



**Vysvetlenie Rozhodnutia verejného obstarávateľa o zrušení verejného obstarávania
na predmet zákazky**

„Štatutárny audit riadnych individuálnych účtovných závierok a výročných správ.“

Verejný obstarávateľ v súlade s ustanovením § 57 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) zrušil použitý postup zadávania zákazky s názvom: **„Štatutárny audit riadnych individuálnych účtovných závierok a výročných správ“**, vyhlásenej v Úradnom vestníku EÚ dňa 21.05.2021, číslo 2021/S 098-256277 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 124/2021 zo dňa 24.05.2021, značka 27780 – MSS (ďalej len „Zrušenie“).

Verejný obstarávateľ zrušenie v Rozhodnutí verejného obstarávateľa o zrušení verejného obstarávania zo dňa 26.07.2021 odôvodnil, cit.:

„Verejný obstarávateľ rozhodol o zrušení dotknutého verejného obstarávania v zmysle § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko v postupe verejného obstarávania pri riešení námietky uchádzača sa zistilo porušenie zákona o verejnom obstarávaní (neprimerané podmienky účasti technickej a odbornej spôsobilosti a nevysvetlenie mimoriadne nízkej ponuky po predkladaní ponúk v elektronickej aukcii), ktoré mali alebo by mohli mať zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania.

Verejné obstarávanie sa bude opakovať po úprave dokumentácie verejného obstarávania postupom nadlimitnej verejnej súťaže.“

Vzhľadom na vyjadrenie navrhovateľa v doručenej námietke vysvetľujeme a tým aj odôvodňujeme, zjavne neprimerané podmienky účasti technickej a odbornej spôsobilosti:

Verejný obstarávateľ v Oddieli III: Právne, ekonomické, finančné a technické informácie v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania uviedol:

„III.1.3. Technická a odborná spôsobilosť Kritériá výberu stanovené v dokumentoch k obstarávaniu.“

V časti A.2 Podmienky účasti vo verejnej súťaži v bode 3. Technická a odborná spôsobilosť súťažných podkladov v súlade s § 40 posledná veta ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ požadoval:

I.

„ 3.1 podľa § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní zoznam poskytnutých služieb za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov; ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa zákona o verejnom obstarávaní, dokladom je referencia.

Minimálna úroveň požadovaná verejným obstarávateľom podľa § 38 ods. 5 zákona o verejnom

obstarávaní:

Verejný obstarávateľ požaduje predložiť zoznam minimálne 3 poskytnutých služieb rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky t.j. štatutárny audit individuálnych účtovných závierok v oblasti poisťovníctva s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov v súlade s § 34 ods.1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania, pričom verejný obstarávateľ vyžaduje preukázať poskytnutie služieb v nasledujúcej minimálnej hodnote vyjadrenom v eurách alebo v ekvivalentnej výške v cudzej mene: minimálne ročné plnenie 50 000,- € bez DPH/ subjekt (k jednotlivým prezentovaným zákazkám uvedie: obchodné meno subjektu zákazky, jeho sídlo, predmet zákazky (zmluvy) a kontaktnú osobu na overenie uvádzaných skutočností).

Za rozhodujúce obdobie predchádzajúcich troch rokov sa považuje obdobie posledných troch rokov končiacim dňom predchádzajúcim dňu odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania do Vestníka verejného obstarávania Úradu pre verejné obstarávanie.

Uchádzač v aktuálnom prípade hodnoty uvedené v cudzej mene prepočíta na Eurá podľa platného kurzu ECB ku dňu 31.12 - priemerného kurzu roku (priemerná hodnota výmenného kurzu cudzej meny voči jednému euru za ukončený rok), ktorého sa údaj týka. V prípade že daný rok ešte nebol ukončený prepočíta sa podľa platného kurzu ECB – priemerný mesačný kurz, za mesiac v ktorom došlo k ukončeniu plnenia. “

Kontrolovaný považuje vyššie uvedenú použitú minimálnu požadovanú úroveň za neprimeranú, pretože nepožadoval referencie za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania v súhrnnej hodnote, ale požadoval preukázať minimálne tri poskytnutia služieb v ročnom plnení minimálne 50 000,- €. Súčasne neprimerane zúžil referencie na požadovaný rovnaký alebo obdobný predmet zákazky na oblasť poisťovníctva, pričom štatutárny audit v poisťovni je schopná realizovať kvalitne aj spoločnosť so skúsenosťami realizácie štatutárneho auditu v spoločnostiach aj s inou komoditou ako je poisťovníctvo. Takáto kombinácie sú zjavne neprimerané a mohli odradiť/obmedziť účasť záujemcov na verejnom obstarávaní a teda mali alebo mohli mať vplyv na výsledok verejného obstarávania. Kontrolovaný na uvedené poukazuje s odvolaním sa na rozhodovaciu prax úradu (1727-6000/2017-ODI).

II. kontrolovaný ďalej požadoval:

„3.2 podľa § 34 ods. 1 písm. g) ak ide o služby, údajmi o vzdelaní a odbornej praxi alebo o odbornej kvalifikácii osôb určených na plnenie zmluvy alebo riadiacich zamestnancov, ak nie sú kritériom na vyhodnotenie ponúk

Minimálna úroveň požadovaná verejným obstarávateľom podľa § 38 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní:

Verejný obstarávateľ požaduje, aby uchádzač preukázal, že na plnenie predmetu zákazky má k dispozícii špecialistov, ktorí garantujú jeho odbornosť tým, že spĺňajú požiadavky na poskytnutie služby. Uchádzač preukáže odbornú kvalifikáciu špecialistov, ktorí budú zodpovední za plnenie predmetu zmluvy.

Auditorský tím, v ktorom musia byť minimálne dvaja členovia splňajúci nasledovné požiadavky:

1. člen – štatutárny audítor s minimálne 10 ročnými skúsenosťami s vedením auditorského tímu, z toho 7 rokov s osvedčením o spôsobilosti na výkon štatutárneho auditu (ďalej len „certifikát“). Minimálne 3 zákazky vykonávané tímom pod jeho vedením, musia byť v objeme vyššom ako 50 tis.€ bez DPH/rok/subjekt. Splnenie podmienky uchádzač preukáže osvedčením o spôsobilosti štatutárneho audítora na výkon štatutárneho auditu (certifikát) v zmysle § 3 zákona o štatutárnom audite a profesijným životopisom s uvedením plnenia stanovených požiadaviek VŠZP, pričom k jednotlivým prezentovaným zákazkám uvedie za zmluvný subjekt obchodné meno, jeho sídlo, predmet zákazky (zmluvy) a kontaktnú osobu na overenie uvádzaných skutočností..

2. člen – certifikovaný audítor informačných systémov (CISA – „Certified Information system Auditor“) s certifikátom vydávaným Asociáciou ISACA, alebo s ekvivalentným medzinárodne uznávaným certifikátom, s minimálne 5 ročnou skúsenosťou s výkonom IT podpory štatutárneho auditu; účasť aspoň na 3 zákazkách štatutárneho auditu (ako člen auditorského tímu), z toho aspoň na 1 z nich v oblasti poisťovníctva. Splnenie podmienky uchádzač preukáže profesijným životopisom s uvedením plnenia stanovených požiadaviek VŠZP, pričom k jednotlivým prezentovaným zákazkám uvedie za zmluvný subjekt obchodné meno, jeho sídlo, predmet zákazky (zmluvy) a kontaktnú osobu na overenie uvádzaných skutočností. Zároveň predloží certifikát za jednotlivých certifikovaných audítorov informačných systémov.“

Kontrolovaný považuje použitú minimálnu požadovanú úroveň k odborníkom za neprimeranú, nakoľko požadoval od odborníkov:

- od štatutárneho audítora prax s minimálne 10 ročnými skúsenosťami s vedením auditorského tímu, z toho 7 rokov s osvedčením o spôsobilosti na výkon štatutárneho auditu (ďalej len „certifikát“) a ďalej požadoval jeho skúsenosti s minimálne 3 zákazkami vykonávané tímom pod jeho vedením, v objeme vyššom ako 50 tis.€ bez DPH/rok/subjekt.

Kontrolovaný požadoval neprimeranú kombináciu praxe odborníka s certifikovanou praxou a preniesol z neprimeranej požadovanej referencie, požiadavku na neprimerané ročné skúsenosti so zákazkami aj na odborníka. Takáto kombinácia je zjavne neprimeraná a mohla odradiť/obmedziť účasť záujemcov na verejnom obstarávaní a teda mala alebo by mohla mať vplyv na výsledok verejného obstarávania.

- od certifikovaného audítora prax s minimálne 5 ročnou skúsenosťou s výkonom IT podpory štatutárneho auditu; účasť aspoň na 3 zákazkách štatutárneho auditu (ako člen auditorského tímu), z toho aspoň na 1 z nich v oblasti poisťovníctva.

Takáto požiadavka je zjavne neprimeraná a mohla odradiť/obmedziť účasť záujemcov na verejnom obstarávaní a teda mala alebo mohla mať vplyv na výsledok verejného obstarávania, nakoľko kontrolovaný neprimerane požadoval prax v oblasti poisťovníctva – požadoval účasť na troch zákazkách a aspoň jednu účasť na zákazke v oblasti poisťovníctva, pričom je zrejmé, že audit v poisťovníctve je schopný kvalitatne realizovať certifikovaný audítor, ktorý realizoval audity aj v akciovej spoločnosti s iným komoditným zameraním ako je

poisťovníctvo.

Na podporu svojich tvrdení kontrolovaný uvádza link na úradom vypracované „Najčastejšie porušenia s vplyvmi“: <https://www.uvo.gov.sk/legislativametodika-dohlad/najcastejsie-porusenja-3b4.html> (časti: Stanovenie podmienok účasti a Technická alebo odborná spôsobilosť), kde dohľad úradu poukazuje na obdobné pochybenia vzhľadom k stanoveniu a použitiu neprimeraných podmienok účasti.

Verejný obstarávateľ na záver uvádza, že postup zadávania zákazky po identifikácii neúmyselných neprimeraných podmienok účasti sám zrušil. Úrad pre verejné obstarávanie v rámci konania o preskúmaní úkonov kontrolovaného pred podpisom zmluvy na základe námietky z ex offio povinnosti (§ 175 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní) je povinný takéto verejné obstarávanie pred podpisom zmluvy rozhodnutím zrušiť, ak nie je možné odstrániť protiprávny stav (neprimerané podmienky účasti už nebolo a nie je možné vzhľadom na etapu, v ktorej sa verejné obstarávanie nachádzalo napraviť).

V Bratislave dňa 6.8.2021

S úctou

.....
riaditeľ odboru verejného obstarávania