



Uchwała Nr 5/K/2025
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 1 października 2025 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łabiszyn w 2025 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Michał Sałek

Członkowie:

Krzysztof Olczak

Andrzej Tatkowski

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łabiszyn w 2025 r. w wysokości 4 000 000,00 zł.

Uzasadnienie

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Burmistrz Łabiszyna wnioskiem sygn. OR.0002.XI.2.2025.MS z dnia 4 września 2025 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

W dniu 3 września 2025 r. Rada Miejska w Łabiszynie, działając na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wydała Uchwałę nr XI/76/25 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Jak wynika z zapisów uchwały, kwota kredytu wyniesie 4 000 000,00 zł, jego spłata nastąpi w latach 2028-2031, zaś źródłem pokrycia zobowiązań wynikających z zaciągnięcia kredytu będą dochody własne Gminy Łabiszyn pochodzące z wpływów z podatku od nieruchomości od osób prawnych i fizycznych.

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- uchwały Nr VI/42/24 Rady Miejskiej w Łabiszynie z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łabiszyn na rok 2025 po zmianach, według stanu na dzień opiniowania;

- uchwały Nr VI/43/24 Rady Miejskiej w Łabiszynie z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2025 - 2031 po zmianach, według stanu na dzień opiniowania;
- sprawozdań budżetowych i z zakresu operacji finansowych Gminy Łabiszyn za IV kwartały 2024 r. oraz za II kwartały 2025 r.

stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Według brzmienia art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łabiszyn na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów nie przekracza limitu określonego w uchwale budżetowej na 2025 r.

Z uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn po zmianach wynika planowany wynik finansowy – deficyt budżetu w wysokości 5 233 180,86 zł, który postanowiono pokryć przychodami z tytułu: zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 2 000 000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.383.180,86 zł, rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 850 000,00 zł.

W uchwale budżetowej ustalono także limit zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy w kwocie 1 000 000,00 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2025-2031. W prognozowanej kwocie długu uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w roku 2025.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2025 r., z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2024 r.	10 629
Planowane dochody ogółem	79 729 259 zł
Planowane dochody własne	49 712 755 zł
Kwota długu w roku 2024	12 261 657 zł
Planowana kwota długu na koniec 2025 r.	14 261 657 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2024	2 000 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 342 zł

Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	17,9%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	28,7%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	800 000 zł

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Łabiszyn.

Z obowiązującej uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie WPF wynika, że Gmina nie planuje wymagalnych wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji. Niewymagalne (potencjalne) zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na koniec okresu sprawozdawczego II kwartału 2025 r. wg sprawozdania Rb-Z również nie występują.

Źródłem pokrycia spłat zobowiązań finansowych w 2025 roku będą przychody z tytułu zobowiązań zwrotnych. Na lata 2026-2031 planuje się uchwalanie budżetów z nadwyżką.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF Gminy Łabiszyn na lata 2025-2031 relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie prognozy.

Wynik wykonania budżetu Gminy Łabiszyn za 2024 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 25 138,93 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 4 129 000,00 zł. Zadłużenie Gminy na koniec 2024 r. w kwocie 12 261 657,42 zł stanowiło 16,5% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Wynik wykonania budżetu za II kwartały 2025 r. stanowi deficyt w kwocie 67 262,14 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 850 000,00 zł. Zadłużenie na koniec II kwartału 2025 r. wyniosło 11 661 657,42 zł, tj. 15,1% w relacji do planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, wydając niniejszą opinię, dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy Łabiszyn. Mając na uwadze spełnianie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Skład Orzekający zaznacza jednocześnie, że niniejsza ocena została wydana przy założeniu realizacji dochodów zaplanowanych w budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, utrzymania planowanego poziomu

wydatków, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Na podstawie wyników powyższej analizy, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Michał Sałek
Przewodniczący Składu Orzekającego