



Všetkým záujemcom

Vysvetlenie súťažných podkladov č. 3

Vo výzve č. 24 na predmet zákazky „**Zabezpečenie access switchov**“, zadávanej v rámci dynamického nákupného systému „Servery, sieťové zariadenia a podpora“ vyhláseného vo Vestníku verejného obstarávania č. 142/2020 pod značkou 23986-MUT, bola verejnému obstarávateľovi doručená nasledovná otázka:

Otázka č. 3:

I. Napadnuté ustanovenia

Namietame technické požiadavky uvedené v súťažných podkladoch, podľa ktorých ponúkané zariadenia vrátane ekvivalentných riešení musia:

- byť kompatibilné a schopné pripojenia do clustra s existujúcimi zariadeniami konkrétneho výrobcu,
- spĺňať parametre stackovania v rozsahu existujúcej infraštruktúry verejného obstarávateľa,
- byť preukázateľne realizované ako funkčné riešenie v kombinácii s daným výrobcom.

Verejný obstarávateľ na týchto požiadavkách zotrval s odôvodnením potreby zachovania kompatibility, jednotnej konfigurácie a funkčnosti centrálného manažmentu.

II. Právne dôvody námietky

a) Rozpor so zásadou technologickej neutrality

Podľa § 42 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní technické špecifikácie nesmú odkazovať na konkrétneho výrobcu alebo technológiu, ak by tým došlo k zvýhodneniu alebo vylúčeniu určitých hospodárskych subjektov, pokiaľ to nie je objektívne odôvodnené predmetom zákazky. Požiadavka stackovania s existujúcimi zariadeniami konkrétneho výrobcu predstavuje nepriamy odkaz na konkrétny produktový ekosystém, pretože technológie stackovania sieťových zariadení sú proprietárne a medzi výrobcami interoperabilita štandardne neexistuje. Takto formulovaná požiadavka preto fakticky znemožňuje predloženie ekvivalentných riešení.

b) Rozpor so zásadou proporcionality

Podľa § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní musí verejný obstarávateľ postupovať primerane a nesmie ukladať podmienky, ktoré presahujú rozsah potrebný na dosiahnutie účelu zákazky. Argumenty uvedené obstarávateľom (jednotná konfigurácia, komfort správy, zjednodušenie prevádzky) predstavujú prevádzkové preferencie, nie objektívne technické nevyhnutnosti. Požiadavka priameho začlenenia nových zariadení do existujúceho clustra preto nie je primeraná sledovanému cieľu.

c) Skrytý kvalifikačný predpoklad

Podmienka, podľa ktorej musí byť ekvivalentné riešenie už realizované ako funkčné riešenie s konkrétnym modelovým radom zariadení, predstavuje neprípustnú referenčnú požiadavku viazanú na konkrétny technologický ekosystém. Takáto podmienka neoveruje technickú spôsobilosť riešenia, ale historickú kompatibilitu s konkrétnym vendorom. Podľa rozhodovacej praxe ÚVO (napr. rozhodnutia týkajúce sa vendor-lock špecifikácií v IT zákazkách) sú takéto požiadavky posudzované ako diskriminačné, pokiaľ neexistuje objektívne preukázaná technická nevyhnutnosť.

d) Nesúlad licenčnej požiadavky s trhovou realitou



Verejný obstarávateľ sám potvrdil, že licencie typu Essential sa štandardne poskytujú na trojročné obdobie, napriek čomu ponechal požiadavku minimálnej platnosti jeden rok. Stanovenie požiadavky, ktorá nezodpovedá bežným obchodným modelom dostupným na trhu, predstavuje neprimeranú podmienku účasti a môže viesť k obmedzeniu hospodárskej súťaže.

e) Rozpor s judikatúrou Súdneho dvora EÚ

Podľa ustálenej judikatúry (napr. vec C-368/10 Komisia proti Holandsku) technické špecifikácie nesmú vytvárať neodôvodnené prekážky hospodárskej súťaže ani nepriamo smerovať k konkrétnemu dodávateľovi. Verejný obstarávateľ je povinný formulovať požiadavky funkčne a výkonnostne, nie technologicky viazane.

III. Súhrn právneho posúdenia

Napadnuté podmienky:

- nepriamo určujú konkrétnu technológiu a výrobcu,
- nie sú objektívne technicky nevyhnutné,
- presahujú mieru potrebnú na zabezpečenie funkčnosti,
- vytvárajú neopodstatnenú prekážku hospodárskej súťaže.

Ide teda o kombinované porušenie zásad:

- nediskriminácie,
- rovnakého zaobchádzania,
- proporcionality,
- transparentnosti.

IV. Návrh nápravy

Navrhujeme, aby verejný obstarávateľ:

1. odstránil požiadavku povinnej kompatibility a stackovania s existujúcimi zariadeniami konkrétneho výrobcu,
2. nahradil ju požiadavkou interoperability prostredníctvom štandardizovaných protokolov,
3. vypustil požiadavku preukazovania historickej implementácie s konkrétnym vendorom,
4. upravil licenčné podmienky podľa reálne dostupných licenčných modelov.

V. Záver

Napadnuté podmienky predstavujú neprimerané a diskriminačné technické požiadavky, ktoré majú za následok obmedzenie hospodárskej súťaže a neprípustné zvýhodnenie konkrétneho technologického riešenia. Ich ponechanie v súťažných podkladoch by viedlo k porušeniu základných princípov verejného obstarávania. Z uvedených dôvodov žiadame o vykonanie nápravy odstránením uvedených nedostatkov.

Odpoveď č. 3

Ad) požiadavka kompatibility a stackovania

Verejný obstarávateľ **zotráva** na stanovenej požiadavke kompatibility a stackovania s existujúcimi zariadeniami, ktorými verejný obstarávateľ už disponuje, tak ako to verejný obstarávateľ to uviedol v odpovedi vysvetlenia SP č. 2 predmetej výzvy, pričom **doplňa** túto odpoveď aj o následovné odôvodnenia požiadavky zotrvania:



- existujúci ekosystém verejného obstarávateľa v počtoch kusoch 9200L-24P – 32 kusov, 9200L-48P – 13 kusov a ďalších menších switchov, ktoré nie sú predmetom tejto zákazky, pričom zariadenia ktoré sú predmetom tejto zákazky majú rozšíriť existujúcu LAN sieť verejného obstarávateľa, kde je potrebná dosaturácia pripojenia veľkých budov (zariadení v serverovniach) o nové „počty portov“ už v existujúcej LAN sieti;
- možné ohrozenie kritickej infraštruktúry mesta a prípadných prevádzkových rizík, ktoré by pripadali do úvahy v prípade nekompatibility s existujúcimi zariadeniami a prípadnej migrácie do nového ekosystému;
- vysoké náklady (finančné a personálne) v prípade nekompatibility ponúknutých zariadení s existujúcim ekosystémom verejného obstarávateľa;
- narušenie centrálného manažmentu správy zariadení verejného obstarávateľa a prípadnej paralelnej správy rôznych centrálnych manažmentov.

Ad) ekvivalentné riešenie

Verejný obstarávateľ súčasne **upravuje** požiadavku k ekvivalentnému riešeniu v rámci odpovede vysvetlenia SP č. 2 predmetnej výzvy na nasledovné znenie:

Uchádzač môže ponúknuť ekvivalentné riešenie, ktoré však **musí** byť kompatibilné (nie len cez štandardné proprietárne protokoly) s už existujúcim ekosystémom verejného obstarávateľa. Ekvivalentné riešenie **musí** spĺňať minimálne rovnaké alebo vyššie technické parametre ako existujúci ekosystém verejného obstarávateľa (aj s podmienkou stackovania) v počtoch kusov ktorými disponuje verejný obstarávateľ (t. j. 13 ks 48 portových/32 ks 24 portových switchov a ďalších menších switchov), s počtami kusov zariadení, ktoré sú predmetom tejto výzvy (t. j. predpokladaný počet v priebehu 1 roka je 35 ks 48 portových/27 ks 24 portových switchov), tak aby nebola ohrozená aktuálna konfigurácia a prevádzka na existujúcich zariadeniach verejného obstarávateľa. V prípade ekvivalentného riešenia **je potrebné zabezpečenie migrácie na nový ekosystém.**

Ad) licenčné podmienky

Čo sa úpravy licenčných podmienok pri „Software: Network Essentials (alebo ekvivalentné)“ týka, verejný obstarávateľ **zotrváva** na požiadavke, tak ako ju upravil v odpovedi vysvetlenia SP č. 2 predmetnej výzvy, konkrétne že dĺžka platnosti licencií je **min. 1 rok**, pričom uchádzačovi nič nebráni ponúknuť **aj dlhšiu** lehotu platnosti licencií, napr. v trvaní 3 rokov.

Na základe všetkých vyššie uvedených skutočností verejný obstarávateľ **upravuje** požiadavky v bode 3 „Predmet zákazky“ a v bode 10 „Obsah ponuky“ súťažných podkladov predmetnej výzvy nasledovne:

- a) v bode 3 „Predmet zákazky“ v rámci technickej špecifikácie pre ekvivalentné riešenie pre typ I zariadenia

„Verejný obstarávateľ **upozorňuje** uchádzačov, že v prípade ak uchádzač ponúkne pre vyššie uvedené switche ekvivalentné riešenie switchov, tie **musia byť kompatibilné a schopné pripojenia do clustra s existujúcimi zariadeniami**, konkrétne so switchmi **CISCO C9200L-48P**, ktorými verejný obstarávateľ disponuje. Ekvivalentné riešenie **musí** spĺňať minimálne rovnaké alebo vyššie technické parametre ako existujúci ekosystém verejného obstarávateľa (aj s podmienkou stackovania) v počtoch kusov ktorými disponuje verejný obstarávateľ (t. j. 13 ks 48 portových a ďalších menších switchov), s počtami kusov zariadení, ktoré sú predmetom tejto výzvy (t. j. predpokladaný počet v priebehu 1 roka je 35 ks 48 portových), tak aby nebola ohrozená aktuálna konfigurácia a prevádzka na existujúcich zariadeniach verejného obstarávateľa. V prípade ekvivalentného riešenia **je potrebné zabezpečenie migrácie na nový ekosystém**“



- b) v bode 3 „Predmet zákazky“ v rámci technickej špecifikácie pre ekvivalentné riešenie pre typ II zariadenia

„Verejný obstarávateľ **upozorňuje** uchádzačov, že v prípade ak uchádzač ponúkne pre vyššie uvedené switche ekvivalentné riešenia switchov, tie **musia byť kompatibilné a schopné pripojenia do clustra s existujúcimi zariadeniami**, konkrétne so switchmi **CISCO C9200L-24P**, ktorými verejný obstarávateľ disponuje. Ekvivalentné riešenie **musí** spĺňať minimálne rovnaké alebo vyššie technické parametre ako existujúci ekosystém verejného obstarávateľa (aj s podmienkou stackovania) v počtoch kusov ktorými disponuje verejný obstarávateľ (t. j. 32 ks 24 portových switchov a ďalších menších switchov), s počtami kusov zariadení, ktoré sú predmetom tejto výzvy (t. j. predpokladaný počet v priebehu 1 roka je 27 ks 24 portových switchov), tak aby nebola ohrozená aktuálna konfigurácia a prevádzka na existujúcich zariadeniach verejného obstarávateľa. V prípade ekvivalentného riešenia **je potrebné zabezpečenie migrácie na nový ekosystém**“

- c) v bode 10 „Obsah ponuky“, ponuka musí obsahovať podľa **písm. a)** opis ponúkaného tovaru, preukazujúci splnenie požiadaviek verejného obstarávateľa na predmet zákazky (t. j. **technický/produktový list vrátane obrazového znázornenia** ponúkaného tovaru, **prípadne** odkaz na webovú stránku dodávateľa a pod.), **pri ekvivalentnom riešení** musí byť doplnené aj o informáciu v technickom/produktovom liste, alebo potvrdené od výrobcu ekvivalentného riešenia, že toto riešenie už bolo zrealizované ako funkčné riešenie napájané k zariadeniam Cisco 9200L. alebo je potrebné zabezpečenie migrácie na nový ekosystém (v počtoch ks zariadení ktorými verejný obstarávateľ už disponuje a ktoré sú predmetom tejto zákazky), ktorý bude splňať minimálne rovnaké alebo vyššie technické parametre ako stackovanie zariadení Cisco 9200L.

Verejný obstarávateľ súčasne takto upravené znenie súťažných podkladov zverejňuje ako **nové** verzie s farebne zvýraznenými zmenami, a **predlžuje lehotu na predkladanie ponúk do piatka 27.02.2026 do 10:00 hod.**

S pozdravom

JUDr. Andrej Záhorec, v. r.
vedúci oddelenia verejného obstarávania