


Všetkým záujemcom

Váš list číslo / zo dňa

Naše číslo

Vybavuje / 

Košice

25.11.2022

Vec:

Žiadosť o nápravu - odpoveď

Na zákazku, ktorej predmetom je „**Zber a zhodnotenie alebo zneškodnenie vybraných odpadov v kategórii nebezpečný**“ vyhlásenej v Európskom vestníku č. 2022/S 215-617683 zo dňa 08.11.2022 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 240/2022 zo dňa 09.11.2022 pod označením 47255-MSS bola verejnému obstarávateľovi dňa 18.12.2022 od jedného zo záujemcov prostredníctvom systému Josephine doručená Žiadosť o nápravu, ktorá sa týka podmienok uvedených v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania.

Predmet žiadosti o nápravu:

I.

Verejný obstarávateľ stanovil v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, v časti „III.1.3) Technická a odborná spôsobilosť“ nasledovný text:

„Zoznam a krátky opis kritérií výberu: 1. Verejný obstarávateľ požaduje od uchádzačov technickú alebo odbornú spôsobilosť vo verejnom obstarávaní preukázať predložením nasledovných dokladov: 1.1 podľa § 34 ods. 1 písm. a) ZVO zoznamom poskytnutých služieb za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt poskytnutia a odberateľov, dokladom je referencia, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa ZVO. Minimálna požadovaná úroveň štandardov je uvedená vid' nižšie.“

Taktiež na tomto istom mieste pokračuje nasledovným textom:

„Minimálna požadovaná úroveň štandardov: 1. Verejný obstarávateľ požaduje predložiť min. jednu (1) referenciu o poskytnutí služby rovnakého alebo porovnateľného charakteru ako je predmet zákazky za prechádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt poskytnutia a odberateľov, dokladom je referencia, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa ZVO, pričom verejný obstarávateľ vyžaduje preukázanie poskytnutia služby rovnakej špecifikácie akú požaduje v SP v časti C. Opis predmetu zákazky. Z dokladu musí vyplývať, že uchádzač v relevantnom období poskytol služby rovnakého alebo podobného charakteru ako predmet zákazky v kumulatívnej hodnote

v minimálnom objeme 400 ton, pričom za služby podobného charakteru sa považuje zvoz, zneškodnenie alebo zhodnotenie nebezpečného odpadu zo zdravotnej starostlivosti - číslo podskupiny a druh odpadu 180103.

2. Verejný obstarávateľ požaduje predložiť min. jednu (1) referenciu o poskytnutí služby rovnakého alebo porovnateľného charakteru ako je predmet zákazky za prechádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt poskytnutia a odberateľov, dokladom je referencia, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa ZVO, pričom verejný obstarávateľ vyžaduje preukázanie poskytnutia služby rovnakej špecifikácie akú požaduje v SP v časti C. Opis predmetu zákazky. Z dokladu musí vyplývať, že uchádzač v relevantnom období poskytol služby rovnakého alebo podobného charakteru ako predmet zákazky v kumulatívnej hodnote v minimálnom objeme 600 000 EUR bez DPH, pričom za služby podobného charakteru sa považuje zvoz, zneškodnenie alebo zhodnotenie nebezpečného odpadu zo zdravotnej starostlivosti - číslo podskupiny a druh odpadu 180103.“

Z uvedeného vyplýva, že verejný obstarávateľ v tom istom postupe zadávania zákazky vymedzil konkrétne znenie podmienok účasti a požiadaviek na ne tak, že záujemca musí preukázať

- a) výlučne likvidáciu odpadov druhu 18 01 03 (v zmysle katalógu odpadov ide o odpady, ktorých zber a zneškodňovanie podliehajú osobitným požiadavkám z hľadiska prevencie nákazy, kategória 18 01 - ODPADY Z PÔRODNÍCKEJ STAROSTLIVOSTI, DIAGNOSTIKY, LIEČBY ALEBO ZDRAVOTNEJ PREVENČIE), a taktiež
- b) naraz a nerozlučne referencie likvidácie týchto konkrétnych odpadov, ktoré druhovo určil, a to jednak v minimálnom množstve 400 ton, avšak zároveň aj v minimálnej hodnote 600.000 eur bez DPH.

II.

Voči tomuto nastaveniu verejnej súťaže dôrazne namietame.

Vo vzťahu k písmenu a) prvej časti tejto žiadosti o nápravu uvádzame, že výber úplne konkrétneho druhu odpadov jednak nijako nekorešponduje s textom tejto podmienky účasti z jej úvodu, a totiž že má ísť o rovnaký alebo porovnateľný druh plnenia, teda si táto podmienka účasti vzájomne protirečí, nakoľko porovnateľný druh plnenia automaticky, de facto i de iure vylúčila práve uvedením konkrétneho a jediného akceptovaného druhu odpadu. Navyše, na určenie referencie takéhoto konkrétneho druhu odpadu, ktorým výlučne môže uchádzač disponovať, nie je nijako odôvodniteľné – katalóg odpadov má totožný druh odpadu aj v subkategórii 18 02, konkrétne 18 02 02, odpady, ktorých zber a zneškodňovanie podliehajú osobitným požiadavkám z hľadiska prevencie nákazy – v tomto prípade ide o ODPADY Z VETERINÁRNEHO VÝSKUMU, DIAGNOSTIKY, LIEČBY A PREVENTÍVNEJ STAROSTLIVOSTI. Neexistuje absolútne žiaden dôvod odlišovať totožný odpad, pričom pri 18 01 03 ide o odpady zo zdravotnej starostlivosti a pri 18 02 02 ide o rovnaký odpad z preventívnej alebo veterinárnej starostlivosti.

Tieto odpady sa likvidujú rovnako – autoklávovaním, príp. spaľovaním s povolením, resp. dezinfekciou horúcou parou a podobne. Niektoré z týchto postupov sa navyše využívajú aj na iné nebezpečné odpady podobných, ale aj iných skupín, napr. časti a orgány tiel vrátane krvných vreciek a krvných konzerv (18 01 02), chemikálie s nebezpečnými látkami (18 01 06). Na ich prepravu sa používajú rovnako vozidlá s oprávnením ADR, rovnako preškolení vodiči a konečný efekt je tiež rovnaký – úplné zneškodnenie nebezpečného odpadu, resp. jeho premenu na odpad obyčajný. Neexistuje žiadna vymyslená špecializácia na odpad kategórie 18 01 03, ani špeciálne autá iba na tento druh odpadu a ani špeciálny spôsob zneškodňovania, ktorý by sa pri inom katalógovom čísle odpadu nevyužíval.

Z uvedeného máme teda za to, že ide o bezdôvodné, diskriminačné, a teda zakázané vyšpecifikovanie podmienky účasti vo vzťahu k povahe zákazky, ktoré nezmyselne zužuje okruh hospodárskych subjektov, ktoré sa môžu o zákazku uchádzať. Medicínsky nebezpečný odpad kat. č. 18 xx xx sa neodlišuje od obdobných nebezpečných odpadov, ktoré je potrebné v súlade s legislatívou riadne zneškodniť. Je to obdobné ako požiadavka na uchádzača v súťaži na nákup automobilov, že uchádzač musí preukázať dodanie výlučne automobilov vyššej strednej triedy, dodávky iných druhov vozidiel sa nepripúšťajú. Objednávaci proces u dealera značky, naskladnenie vozidiel aj ich odovzdanie má rovnaké povinné štandardy a nie je podstatné, či sa odovzdalo vozidlo nižšej triedy alebo vyššej, prípadne dodávkové vozidlo.

Vo vzťahu k písm. b) časti I. tejto žiadosti o nápravu uvádzame nasledovné:

Pri elementárnom prepočte minimálne vyžadovaného objemu (množstva), ktoré verejný obstarávateľ vyžaduje a minimálne požadovanej sumy referencie vychádza, že ak majú platiť obe podmienky súčasne, a teda žiadna z nich nie je neplatná alebo akokoľvek bezvýznamná, súťaže sa môže zúčastniť výlučne uchádzač, ktorý za ostatné 3 roky likvidoval tento konkrétny druh odpadu 18 01 03 v konkrétnej priemernej cene 1.500 eur bez DPH/1 tonu tohto odpadu. Uvedený mix podmienok považujeme za absolútne diskriminujúci a zakazujúci účasť tým subjektom, ktoré napr. zlikvidovali vyžadovaných 400 ton odpadu, avšak za nižšiu cenu (hoci práve takých hospodárnych by mal verejný obstarávateľ chcieť)! Takto nastavená podmienka vytvára priestor, ktorým sa zužuje okruh subjektov, ktorí môžu podať ponuky, čo je v rozpore s čestnou hospodárskou súťažou.

K uvedenému bodu (ale aj k bodu a)) navyše uvádzame, že znenie podmienok účasti podľa § 34 je v rozsahu celého paragrafového znenia dané ako taxatívne. Verejný obstarávateľ nie je oprávnený sa od nich odchýliť a svojvoľne si ich rozšíriť alebo zúžiť tak, že obmedzí samotné znenie jednotlivých stanovených podmienok účasti. Ustanovenie § 34 ods. 1 písm. a) predstavuje doklad, ktorý musí obsahovať vo vzťahu k dodanej službe výlučne uvedenie cien, lehôt dodania a odberateľov. Vyžadovanie akýchkoľvek dodatočných údajov k referencii, a navyše vyrábanie podmienok z takýchto údajov nemá žiadnu oporu v zákone, a teda je zakázané.

Návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti o nápravu:

V nadväznosti na vyššie uvedené, žiadame, aby verejný obstarávateľ pripustil medzi akceptovateľné referencie aj zber, odvoz a likvidáciu iných odpadov, ktoré môžu byť napr. druh nebezpečné, a ktoré sa zbierajú, prepravujú alebo likvidujú obdobným spôsobom ako sa môže legálne likvidovať aj odpad kat. č. 18 01 03, čím plne vyhovie dikcii rovnakého alebo obdobného druhu plnenia.

Taktiež žiadame, aby obstarávateľ nekombinoval objemové a finančné minimálne štandardy referencií, ktoré stanovujú konkrétnu priemernú cenu plnenia, nakoľko takýto prístup bezdôvodne zužuje časť okruhu hospodárskych subjektov, ktoré sa môžu tejto zákazky zúčastniť.

Stanovisko verejného obstarávateľa k návrhu na vybavenie žiadosti o nápravu:

Verejný obstarávateľ Vám oznamuje, že Vašej Žiadosti o nápravu **čistočne vyhovel a čiastočne ju zamietla.**

1)

Verejný obstarávateľ **z a m i e t a** tú časť Žiadosti o nápravu, v ktorej záujemca žiada, aby verejný obstarávateľ pripustil medzi akceptovateľné referencie aj zber, odvoz a likvidáciu iných odpadov, ktoré môžu byť napr. druh nebezpečné, a ktoré sa zbierajú, prepravujú alebo likvidujú obdobným spôsobom ako sa môže legálne likvidovať aj odpad kat. č. 18 01 03.

Pôvodca odpadu má zadefinované povinnosti v zákone NR SR č. 79/2015 o odpadoch popísané v § 14, odst. 1.

Ako prvá je uvedená povinnosť správne zaradiť odpady:

- a) správne zaradiť odpad alebo zabezpečiť správnosť zaradenia odpadu podľa Katalógu odpadov,
- b) zhromažďovať odpady vytriedené podľa druhov odpadov a zabezpečiť ich pred znehodnotením, odcudzením alebo iným nežiaducim únikom,
- c) zhromažďovať oddelene nebezpečné odpady podľa ich druhov, označovať ich určeným spôsobom a nakladať s nimi v súlade s týmto zákonom a osobitnými predpismi,

za nesplnenie tejto povinnosti môže orgán štátnej správy odpadového hospodárstva udeliť pokutu podľa § 117 pokutu vo výške od 500 eur do 50 000 eur.

Verejný obstarávateľ má za to, že ak by sa jednalo o totožný odpad, nebol by zaradený pod dve katalógové čísla. Taktiež by sme radi upozornili, že verejný obstarávateľ je nemocnica a v zmysle európskeho katalógu odpadov musí zaradiť odpady do podskupiny 18 01 ODPADY Z PÔRODNÍCKEJ STAROSTLIVOSTI, DIAGNOSTIKY, LIEČBY ALEBO ZDRAVOTNEJ PREVENČIE.

Keďže verejný obstarávateľ nie je veterinárne pracovisko, nemôže zaradiť nami produkované odpady do podskupiny 18 02 ODPADY Z VETERINÁRNEHO VÝSKUMU, DIAGNOSTIKY, LIEČBY A PREVENTÍVNEJ STAROSTLIVOSTI.

Zaradenie odpadu zo zdravotnej starostlivosti by bolo v rozpore s vyššie popísanými základnými povinnosťami pôvodcu odpadov a teda by sa vystavoval možnosti sankcií zo strany orgánov štátnej správy odpadového hospodárstva.

2)

Verejný obstarávateľ **v y h o v u j e** tej časti Žiadosti o nápravu, v ktorej záujemca žiada aby obstarávateľ nekombinoval objemové a finančné minimálne štandardy referencií.

Verejný obstarávateľ upraví predmetnú podmienku účasti tak, aby uchádzač jej splnenie mohol preukázať:

- dokladom z ktorého musí vyplývať, že uchádzač v relevantnom období poskytol služby rovnakého alebo podobného charakteru ako predmet zákazky v kumulatívnej hodnote v minimálnom objeme 400 ton, pričom za služby podobného charakteru sa považuje zvoz, zneškodnenie alebo zhodnotenie nebezpečného odpadu zo zdravotnej starostlivosti - číslo podskupiny a druh odpadu 180103.

alebo

- dokladom z ktorého musí vyplývať, že uchádzač v relevantnom období poskytol služby rovnakého alebo podobného charakteru ako predmet zákazky v kumulatívnej hodnote v minimálnom objeme 600 000 EUR bez DPH, pričom za služby podobného charakteru sa považuje zvoz, zneškodnenie alebo zhodnotenie nebezpečného odpadu zo zdravotnej starostlivosti - číslo podskupiny a druh odpadu 180103.

Verejný obstarávateľ vykoná korigendum v Oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a zároveň opravu súťažných podkladov.