

Odôvodnenie uzatvorenia dodatku k zmluve č. 109/CVTISR/2020

Skutkový stav

Verejný obstarávateľ uzavrel dňa 03.07.2020 Zmluvu o dielo a poskytovaní služieb č. 109/CVTISR/2020 so spoločnosťou InterWay, a. s., Stará Vajnorská 21, 831 04 Bratislava, IČO: 35728531 (ďalej len „dodávateľ“), ktorá sa stala úspešným uchádzačom vo verejnom obstarávaní zverejnenom v Úradnom vestníku EÚ č. 2019/S 139-342527 dňa 22.7.2019 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 146/2019 pod číslom 18616-MSS dňa 23.7.2019 na predmet zákazky *„Komplexný informačný systém vedeckých a bibliometrických dát a publikácií vrátane prístupu k nástrojom a aplikáciám pre podporu vedy a výskumu“* (ďalej len „zmluva / predmet zmluvy“).

Súčasťou predmetu tejto zmluvy je okrem iného analýza, návrh riešenia, upgrade, podpora a údržba prevádzky modulov Centrálny register evidencie publikačnej činnosti (ďalej len „CREPČ“) a Centrálny register evidencie umeleckej činnosti (ďalej len „CREUČ“), ktoré prevádzkuje CVTI SR, pričom požiadavky na upgrade oboch modulov reflektujú stav predmetných modulov k dátumu vyhlásenia predmetného verejného obstarávania, a teda rešpektujú vtedy aktuálne platnú legislatívu vzťahujúcu sa k týmto modulom, najmä Vyhlášku Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky (ďalej len „MŠVVaŠ SR“) č. 456/2012 o centrálnom registri evidencie publikačnej činnosti a centrálnom registri evidencie umeleckej činnosti (ďalej len „Vyhláška č. 456/2012“).

Moduly CREPČ a CREUČ sa podľa zmluvy stávajú súčasťou komplexného a prepojeného informačného systému (KOMIS), ktorý bude zabezpečovať a poskytovať potrebné služby s cieľom zabezpečenia právnej, organizačnej, sémantickej a technickej interoperability a vzájomnej bezproblémovej funkčnosti všetkých jeho modulov. Všetky moduly budú v rámci zmluvy spoločne integrované, s cieľom dosiahnutia technickej a sémantickej úrovne interoperability, spracovávania údajov „jedenkrát a dost“ a vytvorenia jednotného spôsobu autentifikácie a centrálneho vyhľadávania.

Na základe uvedenej zmluvy bolo dodávateľom podľa požiadaviek na predmet zmluvy doposiaľ realizované a odovzdané plnenie v podobe analýzy, návrhu riešenia a jeho implementácie (upgrade) modulu CREPČ, zatiaľ bez požadovaných integrácií na zostávajúce systémy KOMIS. V prípade modulu CREUČ dodávateľ ešte neposkytol žiadne plnenie pre riešenie podľa požiadaviek uvedených v zmluve.

Dňa 05.12.2020, s účinnosťou od 01.01.2021, vstúpila do platnosti nová Vyhláška MŠVVaŠ SR č. 397/2020 o centrálnom registri evidencie publikačnej činnosti a centrálnom registri evidencie umeleckej činnosti (ďalej len „Vyhláška č. 397/2020“, resp. „nová vyhláška“), **ktorou sa zrušuje Vyhláška č. 456/2012 Z. z.**, pričom postup podľa novej vyhlášky sa má uplatňovať od 01.02.2022.

Na základe uvedeného **došlo k zmene legislatívy, ktorá výrazným spôsobom mení systém evidencie, predmet evidencie a kategorizáciu výstupov publikačnej činnosti, umeleckej činnosti a ohlasov, čo nevyhnutne vyžaduje funkčný a technický upgrade oboch predmetných modulov, ktoré nie sú zahrnuté v pôvodnej zmluve. Bez upgradu modulov CREPČ a CREUČ nebude možná evidencia publikačnej činnosti, umeleckej činnosti a ohlasov od 1.2.2022 v zmysle novej vyhlášky.**

Právny stav

V súlade s § 18 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZVO“), zmluvu možno zmeniť počas jej trvania bez nového verejného obstarávania, ak

- podľa písm. b):

ide o doplňujúce služby, ktoré sú nevyhnutné, nie sú zahrnuté do pôvodnej zmluvy, poskytuje ich pôvodný dodávateľ a zmena dodávateľa

1. nie je možná z ekonomických dôvodov alebo technických dôvodov, pričom ide najmä o požiadavku vzájomnej zameniteľnosti alebo interoperability s existujúcimi službami alebo inštaláciami podľa pôvodnej zmluvy, a

2. spôsobí verejnému obstarávateľovi významné ťažkosti alebo podstatnú duplicitu nákladov,

- podľa písm. c):

potreba zmeny vyplynula z okolností, ktoré verejný obstarávateľ nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať a zmenou sa nemení charakter zmluvy.

Odôvodnenie použitia postupu v súlade s § 18 ods. 1 písm. b) v súbehu s písm. c) ZVO:

V nadväznosti na novú evidenciu a kategorizáciu publikačnej činnosti, umeleckej činnosti a ohlasov vyplývajúcu z novej vyhlášky bude potrebné **pokračovať** v uprade modulov CREPČ a CREUČ.

Cieľom upgradu modulov CREPČ a CREUČ je vytvorenie jednotného, používateľsky prístupného systému s interne zabudovanými kontrolami na zdrojové dáta a s integráciou na iné registre a systémy, ktoré spracúvajú dáta o výstupoch publikačnej činnosti, umeleckej činnosti a ohlasov v medzinárodnom prostredí. Bez potrebného upgradu modulov vyplývajúcich zo znenia novej vyhlášky nebude možná evidencia publikačnej činnosti, umeleckej činnosti a ohlasov v CREPČ a CREUČ od vykazovacieho obdobia 2022.

Nakoľko ide o upgrade, ktorý vyplynul z legislatívnej zmeny, ktorá vstúpila do platnosti až po uzavretí zmluvy, ktorej predmetom je práve úprava predmetných modulov, verejný obstarávateľ nemohol pri vynaložení všetkej starostlivosti tieto zmeny predvídať a z uvedeného dôvodu neboli požiadavky na tieto zmeny zahrnuté v pôvodnej zmluve.

Nakoľko ide o upgrade modulov, ktoré boli zahrnuté aj do pôvodnej zmluvy, touto zmenou zmluvy sa nemení pôvodný charakter zmluvy.

Týmito skutočnosťami sú naplnené predpoklady na aplikáciu zmeny zmluvy v súlade s § 18 ods. 1 písm. c) ZVO.

Upgrade modulu CREPČ

Z hľadiska zabezpečenia nového systému evidencie a kategorizácie publikačnej činnosti a ohlasov je nevyhnutné v CREPČ upraviť najmä:

- nový typ formulárov pre evidenciu a kategorizáciu výstupov publikačnej činnosti a ohlasov, vrátane modifikácií editačného a notifikačného mechanizmu a vnútorných kontrol dát,
 - nové kritériá hodnotenia a kategorizácie na nové typy kategórií (skupín),
 - nové typy výstupov a štatistík publikačnej činnosti a ohlasov, ,
 - nové kritériá základného, pokročilého a združeného vyhľadávania výstupov publikačnej činnosti a ohlasov,
- modifikáciu formulárov na formálnu a obsahovú verifikáciu výstupov publikačnej činnosti a ohlasov zo strany prevádzkovateľa CREPČ a Odborného hodnotiteľského orgánu.

V súvislosti s účinnosťou novej vyhlášky je potrebná realizácia analytických a implementačných prác vyvolaných zmenou filozofie evidencie a kategorizácie výstupov publikačnej činnosti a ohlasov. Kategorizácia výstupov publikačnej činnosti a ohlasov sa zásadne mení a je ústredným prvkom evidencie. Jej zmena má vplyv na všetky súčasti modulu a vyžaduje si modifikáciu všetkých funkcionalít

súvisiacich s vkladáním, a úpravou a verifikáciou dát. Zmena má vplyv na všetky typy formulárov na vkladanie a modifikuje aj mnohé vnútorné kontroly a väzby údajov. Zmena spôsobu uloženia a interpretácie údajov má ďalej vplyv na funkcie vyhľadávania a prezentácie dát. Je potrebné modifikovať, pridávať kritériá vyhľadávania a upraviť štruktúry indexov. V oblasti prezentácie dát sa menia pohľady na dáta tak vo formulároch editácie, ako aj v prehľadoch pri práci s modulom, napr. zoznam vyhľadaných záznamov a pod. Zmeny majú vplyv aj na tlačové zostavy, výstupy a štatistiky. Zmeny v evidencii majú prenesený vplyv aj na naviazané funkcionality. Bude nevyhnutná modifikácia formulárov na formálne a obsahové hodnotenie výstupov publikačnej činnosti a ohlasov prevádzkovateľom CREPČ a hodnotiteľmi v Odbornom hodnotiteľskom orgáne v rámci komplexného verifikačného procesu.

Vyššie uvedený upgrade je potrebné vykonať na dodávateľom už odovzdanom module CREPČ. Z uvedeného dôvodu ide o doplňujúce služby, ktoré sú nevyhnutné z už vyššie uvedených dôvodov na riadne fungovanie modulu CREPČ podľa platnej legislatívy.

Upgrade modulu CREUČ

Nakoľko súčasný CREUČ nespĺňa novou vyhláškou požadované kritériá na evidenciu umeleckej činnosti a ohlasov, funguje v dávkovom režime zberu dát bez možnosti editácie, kde jednotlivé záznamy nie sú jednoznačne identifikovateľné, nepodporuje formálnu a obsahovú verifikáciu údajov a záznamov a pod., z hľadiska zabezpečenia nového systému evidencie a kategorizácie evidencie umeleckej činnosti a ohlasov a z dôvodu že nie je možné jednoznačne oddeliť požiadavky na CREUČ v aktuálne platnej zmluve od požiadaviek na upgrade CREUČ v súvislosti s novou vyhláškou, **je nevyhnutné nahradiť pôvodné požiadavky na upgrade modulu CREUČ uvedené v zmluve novými požiadavkami zodpovedajúcimi súčasnej legislatíve.**

Upgrade modulu CREUČ by mal obsahovať najmä:

- nový typ formulárov evidencie a kategorizácie výstupov umeleckej činnosti a ohlasov v deviatich druhoch umeleckej činnosti vrátane systému editácie, vnútorných kontrol, notifikácií, vzájomných väzieb dát,
- nový predmet evidencie umeleckej činnosti ako umelecké dielo a umelecký výkon,
- nový typ evidencie entít vo vzťahu k umeleckému dielu a umeleckému výkonu,
- nové kritériá pre podporu hodnotenia výstupov umeleckej činnosti a ohlasov,
- nové formuláre na formálnu a obsahovú verifikáciu výstupov umeleckej činnosti a ohlasov prevádzkovateľom CREUČ a Odborným hodnotiteľským orgánom v rámci komplexného verifikačného procesu,
- základné, rozšírené a združené vyhľadávanie výstupov umeleckej činnosti a ohlasov,
- nastavenie sociálnych pravidiel používateľov vrátane komplexnej administrácie používateľov rôznych typov,
- možnosti generovania tlačových zostáv, výstupov, štatistík.

V súvislosti s účinnosťou novej vyhlášky je potrebná nová evidencia a kategorizácia výstupov umeleckej činnosti a ohlasov v na deviatich druhoch umeleckej činnosti: architektúra, audiovizuálne umenie, dizajn, divadelné umenie, hudobné umenie, kurátorstvo, reštaurovanie, tanečné umenie, výtvarné umenie a s tým súvisiaci vznik nových typov vykazovania entít v osobe (umelecký profil a iné), inštitúcií (katalógy podujatí, inštitúcií, ocenení a pod.), podujatí (výtvarné, hudobné, tanečné, dramatické a iné), projekte a databáze. Najdôležitejšou zmenou je existencia novej entity umelecký výkon ako predmetu evidencie a miesto jeho prepojenia kategorizácie, umeleckého diela (ak je predmetom umeleckého výkonu), osoby (ak v nejakej roli participuje na umeleckom výkone), inštitúcie (ak participuje), podujatia (ak je umelecký výkon v nich realizovaný), projektu a databázy. Potrebná je evidencia umeleckého diela a autorského/interpretačného umeleckého výkonu vo všetkých jeho

tvorivých zložkách. Návrh novej legislatívy tiež predpokladá evidenciu umeleckého ohlasu a jeho kategorizáciu (recenzia, umelecká kritika, reprodukcia, odborná analýza a iné) a evidenciu multimediálnych príloh vrámci všetkých typov umeleckých diel a umeleckých výkonov. Všetky zaevidované umelecké diela a umelecké výkony vrátane ohlasov na ne je potrebné vkladať, zobrazovať, uchovávať, prehľadávať a spracovávať do výstupov a štatistík.

Uvedenými požiadavkami je potrebné nahradiť pôvodné požiadavky na upgrade modulu CREUČ zahrnuté v pôvodnej zmluve. Z uvedeného dôvodu ide o doplňujúce služby, ktoré nahradia pôvodné, v zmluve uvedené služby, pričom táto zmena je nevyhnutná z už vyššie uvedených dôvodov na riadne fungovanie modulu CREUČ podľa platnej legislatívy.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti má verejný obstarávateľ za to, že ide o požiadavky vzájomnej zameniteľnosti (pri module CREUČ), resp. interoperability (pri module CREPČ) s existujúcimi službami alebo inštaláciami podľa pôvodnej zmluvy. Zároveň, keďže moduly CREPČ a CREUČ sú súčasťou komplexného a prepojeného informačného systému (KOMIS) a v tomto ponímaní nie sú samostatné systémy, musia byť okrem uvedeného interoperabilné aj s ostatnými súčasťami systému KOMIS.

Pri vyhlásení nového verejného obstarávania na požadované úpravy, a teda pri potenciálnej zmene dodávateľa na tieto jednotlivé moduly, by nastala situácia, že na tých istých systémoch / moduloch by pracovali rôzni dodávatelia v rovnakom čase. Verejnému obstarávateľovi by takáto situácia spôsobila významné ťažkosti, najmä pri:

- a) súbeh realizácie prác od potenciálne dvoch dodávateľov na rovnakých systémoch prináša významné riziká pre funkčnosť dôležitých systémov rezortu a jednoznačné duplicity, kde v prípade modulu CREUČ podľa aktuálne platnej zmluvy bude potrebné realizovať úpravy, ktoré nepostačujú na pokrytie požiadaviek pre novú vyhlášku a zároveň v tom istom čase bude potrebné potenciálne iným dodávateľom na tom istom systéme realizovať práve úpravy na pokrytie požiadaviek pre novú vyhlášku, pričom tieto požiadavky a tým aj práce nie je možné jednoznačne oddeliť; v prípade modulu CREPČ zostávajú integračné práce na zostávajúce systémy KOMIS, avšak stav modulu CREPČ v čase realizácie integračných prác už nebude zodpovedať úpravám realizovaným terajším dodávateľom ale potenciálne iným dodávateľom, čo ovplyvní aj predpokladané integračné práce vzhľadom na charakter a rozsah úprav vyplývajúcich z požiadaviek pre novú vyhlášku,
- b) definovaní záruk na realizované upgrady modulov CREPČ a CREUČ potenciálne dvomi rôznymi dodávateľmi, ale aj z dôvodu rizika v ich prípadnom následnom uplatňovaní,
- c) definovaní a oddelení podmienok pre prevádzkovú podporu a údržbu modulov CREPČ a CREUČ a ich následnom plnení potenciálne dvomi rôznymi dodávateľmi,
- d) riadení tímov oboch dodávateľov pri analýze, implementácii ako aj následnej správy a prevádzke s možným negatívnym dopadom na kvalitu plnenia a tiež termíny dodania,
- e) zachovaní princípu hospodárnosti vynakladania finančných prostriedkov, nakoľko by vznikali duplicitné náklady na analýzu, implementáciu, ako aj následnú správu a prevádzku systémov a v prípade integračných prác modulu CREPČ by vznikli dodatočné náklady pre terajšieho dodávateľa vzhľadom na úpravy realizované potenciálne iným dodávateľom.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti verejný obstarávateľ po dôkladnom preskúmaní vzniknutej situácie prišiel k záveru, že zmluvu je potrebné zmeniť bez nového verejného obstarávania v súlade

s § 18 ods. 1 písm. b) v súbehu s písm. c) ZVO, nakoľko ide o doplňujúce služby, ktoré nie sú zahrnuté v pôvodnej zmluve, poskytuje ich pôvodný dodávateľ, potreba zmeny vyplynula z okolnosti, ktorú verejný obstarávateľ nemohol predvídať, zmenou sa nemení charakter zmluvy a zmena dodávateľa nie je možná najmä z vyššie uvedených technických, ale aj ekonomických dôvodov, nakoľko by spôsobila verejnému obstarávateľovi významné ťažkosti, ako aj duplicitu nákladov.