

Pôdohospodárska platobná agentúra
Odbor kontroly obstarávania
Hraničná 12
815 26 Bratislava

Váš list č.: 65283/2025/420-056

Poruba pod Vihorlatom, 20.11.2025

Vec: Objasnenie/doplnenie dokumentov z obstarávania

Identifikačné údaje projektu:

Názov projektu: Rekonštrukcia lesnej cesty, Poruba pod Vihorlatom

Kód projektu: 043KE630012

Číslo opatrenia/podopatrenia:

4 Investície do hmotného majetku

4.3 Podpora na investície do infraštruktúry súvisiacej s vývojom, modernizáciou alebo
a prispôbením poľnohospodárstva a lesného hospodárstva

Dátum účinnosti zmluvy: 03.07.2025

Urbárskej spoločnosti obce Poruba pod Vihorlatom, pozemkovému spoločenstvu, bola dňa 14.11.2025 doručená výzva na objasnenie/doplnenie dokumentov z obstarávania tovarov, stavebných prác a služieb, týkajúce sa žiadosti o nenávratný finančný príspevok v rámci Programu rozvoja vidieka SR 2014 - 2022 pre žiadosť **Rekonštrukcia lesnej cesty, Poruba pod Vihorlatom**, kód projektu: 043KE630012.

V rámci cit. výzvy k zákazke s názvom „Rekonštrukcia lesnej cesty, Poruba pod Vihorlatom“ (ID Josephine: 55836), prijímateľ uvádza nasledovné:

1. Objasniť, z akého dôvodu Prijímateľ nedodrжал lehotu na vyhodnotenie ponúk, ktorí uviedol vo Výzve na predkladanie ponúk dňa 30.05.2024 a pristúpil k vyhodnoteniu ponúk až 04.06.2024 po späťvzatí jednej z ponúk.

Stanovisko prijímateľa k bodu 1:

Prijímateľ v elektronickej platforme ePVO ako aj vo výzve na predkladanie ponúk určil lehotu na predkladanie ponúk do 30.5.2024 do 10.00 hod. Zároveň prijímateľ v ePVO uviedol dátum a čas 30.5.2024 o 10.05 ako lehotu na otváranie ponúk. Uvedený dátum a čas je nutné vykladať ako termín, kedy obstarávateľ pristúpi k vyhodnocovaniu ponúk.

Prijímateľ otvoril ponuky dňa 30.5.2024 a následne začal proces vyhodnocovania podmienok na predmet zákazky, požiadaviek na preukázanie podmienok účasti ako aj vyhodnotenie ponúk. V ustanoveniach zákona o verejnom obstarávaní ani Usmernení PPA č. 8/2017 k obstarávaniu tovarov, stavebných prác a služieb financovaných z PRV SR 2014 – 2020 (ďalej len ako „Usmernenie PPA č. 8/2017“), nie je stanovená konkrétne lehota, v rámci ktorej je obstarávateľ

povinný ukončiť proces vyhodnocovania ponúk, pričom táto lehota závisí od zložitosti zákazky, požiadaviek obstarávateľa a kvality a rozsahu predložených cenových ponúk. **V tomto konkrétnom prípade obstarávateľ začal proces vyhodnocovania ponúk otvorením ponúk dňa 30.5.2024 a ukončil ho odoslaním oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk dňa 4.6.2024.**

Späťvzatie ponuky, ktorá sa umiestnila na treťom mieste v poradí, nemalo žiaden vplyv na zmenu poradia ponúk, na samotné vyhodnotenie ponúk ani na určenie úspešného uchádzača.

2. Objasniť, z akého dôvodu Prijímateľ súhlasil so žiadosťou uchádzača CESTY KOŠICE s. r. o. o stiahnutie predloženej cenovej ponuky, keď vedel, že v zmysle Usmernenia PPA č. 8/2017 k obstarávaniu tovarov, stavebných prác a služieb financovaných z PRV SR 2014 – 2020 bol povinný dosiahnuť aspoň tri rôzne kompletne cenové ponuky od troch rôznych dodávateľov.

Stanovisko prijímateľa k bodu 2:

Prijímateľ má za to, že splnil povinnosť určenú v Článku 9 bodu 1. Usmernenia PPA č. 8/2017 dosiahnuť aspoň **tri rôzne cenové ponuky** od **troch rôznych dodávateľov**¹, čo vyplýva i zo zápisnice z otvárania a vyhodnotenia ponúk zo dňa 04.06.2024 (ďalej len „zápisnica“), podľa ktorej boli v lehote na predkladanie ponúk prijímateľovi predložené tri rôzne kompletne cenové ponuky od troch rôznych potenciálnych dodávateľov, čo vyplýva z informácií o pridelených vnútroštátnych identifikačných číslach uchádzačov, ktoré sú uvedené v dotknutej zápisnici, rovnako ako skutočnosť, že prijímateľ dosiahol v kontrolovanom postupe zadávania zákazky tri rôzne cenové ponuky.

Usmernenie PPA č. 8/2017 neobsahuje špecifikáciu pojmu „dosiahnuť“ aspoň tri rôzne ponuky, ktorá nevyplýva zároveň zo žiadneho všeobecne záväzného predpisu upravujúceho zadávanie zákaziek, prijímateľ v prípade jeho interpretácie, resp. výkladu analogicky vychádzal z gramatických a logických vysvetlení uvedeného pojmu, pričom:

a) z hľadiska gramatického výkladu pojmu „dosiahnuť“ vo vzťahu k vyššie uvedenému toto slovenské sloveso, ktoré označuje úspešné dosiahnutie stavu, prijímateľ vyložil ako dokonavé sloveso, ktoré vyjadruje ukončenú činnosť, pričom z hľadiska významového výkladu (sémantiky) má uvedené sloveso viacero významov, konkrétne vo vzťahu k požiadavke určenej v Usmernení č. 8/2017 prijímateľ považoval za relevantný výklad pojmu ako „dosiahnuť určitý stav“, ktorým v tomto prípade, v súlade s požiadavkou uvedenou v Usmernení PPA č. 8/2017, bolo predloženie troch rôznych ponúk od troch rôznych subjektov, čo, ako vyplýva z informácií uvedených v zápisnici bolo v tomto prípade dosiahnuté, nakoľko tri rôzne cenové ponuky predložili tri rôzne právnické osoby, pričom zároveň právnická osoba, ktorá neskôr od ponuky odstúpila, predložila najvyššiu cenovú ponuku, t. j. vzhľadom na splnenie všetkých podmienok určených v zadávacej dokumentácii ďalšími dvomi uchádzačmi, resp. nimi predloženými ponukami, z čoho jednoznačne vyplynulo, že odstúpenie tejto právnickej osoby od predloženej ponuky nemalo, a ani nemohlo mať žiadny vplyv na výsledok tohto postupu zadávania zákazky,

b) z hľadiska logického výkladu pojmu prijímateľ vychádzal z toho, že uplatnením postupu výkladu uvedeného pojmu argumentum a contrario ak sa predpokladá, že slovo dosiahnuť vyjadruje určitý konečný stav, potom sa podľa opaku vylučuje nedosiahnutie určitého konečného stavu, v tomto prípade nedosiahnutie troch rôznych ponúk predložených tromi rôznymi právnickými osobami, čo prijímateľ považoval tento výklad dotknutého pojmu za konzistentný, nezavádzajúci a v súlade s opačnými možnými významami, pričom uvedený pojem vyjadruje úspešné dosiahnutie určeného stavu v bode 1. Článku 9 Usmernenia PPA č. 8/2017, t. j. dosiahnutie troch rôznych ponúk od troch rôznych hospodárskych subjektov,

¹ Pre účely tohto Usmernenia sa rôznymi potenciálnymi dodávateľmi rozumejú napr. **tri rôzne právnické osoby s odlišným IČO**. Zároveň však nie je dotknuté posudzovanie konfliktu záujmov podľa Usmernenia PPA č. 10/2017 k posudzovaniu konfliktu záujmov v procese verejného obstarávania/obstarávania tovarov, stavebných prác a služieb financovaných z PRV SR 2014 – 2020, ako aj posudzovanie prepojených a partnerských podnikov podľa Odporúčania Komisie 2023/361/ES.

c) vo výzve na predkladanie ponúk prijímateľ neurčil explicitne spôsob postupu pri vyhodnotení ponúk, no z doplňujúcich informácií uvedených v tejto výzve jednoznačne tento postup vyplýva, a to aj v nadväznosti na úpravu postupu v prípade predbežného nahradenia dokladov určených na preukázanie splnenia podmienok účasti čestným vyhlásením, t. j. vyhodnotenie ponúk podľa poradia uchádzačov zostaveného na základe jediného kritéria na vyhodnotenie ponúk, ktorým v kontrolovanom postupe zadávania zákazky bola najnižšia navrhovaná cena za celý predmet zákazky s DPH,

d) prijímateľ obdržal dňa 4.6.2024 cez elektronickú platformu prostredníctvom všeobecnej žiadosti od uchádzača CESTY KOŠICE oznámenie o stiahnutí ponuky. Z výzvy na predkladanie ponúk je zrejmé, že uchádzači v tomto postupe zadávania zákazky mali povinnosť splniť podmienky a požiadavky, ktoré, ako to aj vyplýva zo zápisnice boli predmetom vyhodnotenia ponúk, a to podmienky účasti určené podľa § 32 ods. 1 písm. e) a f) zákona o verejnom obstarávaní a predložiť cenovú ponuku s DPH, pričom z verejne dostupných zdrojov je zrejmé, že dotknutý uchádzač, ktorý odstúpil od svojej ponuky po jej predložení, t. j. potom, čo sa predložením ponuky zaviazal k plneniu v zmysle návrhu zmluvy o dielo a teda prijímateľ by, podľa jeho názoru, mal možnosť vyžadovať plnenie od dotknutého uchádzača pokiaľ by sa v tomto postupe zadávania zákazky stal úspešným, nakoľko prijímateľ má za to, že od predloženej ponuky je možné odstúpiť v čase do uplynutia lehoty na predkladanie ponúk, splnil podmienky určené podmienky účasti, čo vyplýva z registrov vedených Úradom pre verejné obstarávanie dostupných na jeho webovom sídle, konkrétne zo zoznamu hospodárskych subjektov, z ktorého vyplýva, že dotknutý uchádzač je v ňom zapísaný od 31.08.2023 pod registračným číslom 2023/8-PO-G4171 a v predmete podnikania má zapísanú požadovanú činnosť na plnenie predmetu zadávanej zákazky (verejne dostupné na <https://www.uvo.gov.sk/udaje-o-hospodarskych-subjektoch-vedene-uradom/zoznam-hospodarskych-subjektov/detail-hospodarsky-subjekt/128781?ext=0&ico=46897992&l=20&limit=20&nazov=cesty%20ko%C5%A1ice&obec=&p=1&page=1®istracneCislo=&sort=nazov&sort-dir=ASC&cHash=da1bd5c4b5c8dfb079a577579bee808f>), a zároveň ju má zapísanú v Obchodnom registri Mestského súdu Košice, oddiel: Sro, vložka číslo: 30906/V, ktorý bol súčasťou ponuky dotknutého uchádzača, ako to vyplýva aj z predloženej dokumentácie, (verejne dostupné <https://www.orser.sk/vypis.asp?ID=249957&SID=4&P=1>) a z registra osôb so zákazom (verejne dostupné na <https://www.uvo.gov.sk/udaje-o-hospodarskych-subjektoch-vedene-uradom/register-osob-so-zakazom>), z ktorého vyplýva, rovnako ako zo zápisu v zozname hospodárskych subjektov, že dotknutý uchádzač nie je osobou so zákazom účasti vo verejnom obstarávaní a predložil návrh na plnenie kritérií vo výške 1 217 646,41 EUR s DPH, ktorý bol najnevýhodnejším z predložených návrhov na plnenie určeného kritéria pre zadávateľa zákazky, t. j. dotknutý uchádzač predložil relevantnú ponuku spĺňajúcu všetky určené podmienky a požiadavky, a nič na týchto objektívnych skutočnostiach nemení ani informácia uvedená v zápisnici o nehodnotení dotknutej ponuky; na základe uvedeného má prijímateľ za preukázané, že v kontrolovanom postupe zadávania zákazky boli dosiahnuté tri rôzne kompletne ponuky od troch rôznych právnických osôb (viď tabuľka nižšie),

P. č.	Obchodné meno uchádzača Adresa sídla	Dátum a čas doručenia ponuky	Návrh na plnenie kritéria: Cena v EUR s DPH Lehota výstavby
1.	CESTY KOŠICE s.r.o. Mlynská 28, 040 01 Košice IČO: 46897992	24.5.2024 08:42:52	1 217 646,41
2.	css-stav, s.r.o. Námestie Slobody 582/5, 073 01 Sobrance IČO: 52325091	29.5.2024 18:03:08	1 190 793,83
3.	RM-DEVELOPER s.r.o. Veľké Zálužice 272, 072 34 Zálužice IČO: 50485121	29.5.2024 23:15:02	1 204 425,54

e) v nadväznosti na všetky vyššie uvedené skutočnosti prijímateľ má za to, že v kontrolovanom postupe zadávania zákazky nenastali objektívne dôvody pre vznik povinnosti opakovať postup zadávania kontrolovanej zákazky z dôvodu, že neboli dosiahnuté tri rôzne ponuky od troch rôznych právnických osôb.

3. Objasniť, dôvod podpisu Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo a to zmenu čl. VI ods. 1 Zmluvy, ktorým sa zmenil spôsob úhrady ceny diela z jednej faktúry vystavenej po protokolárnom odovzdaní a prevzatí Diela na čiastkové faktúry a na konečnú faktúru vystavenú po protokolárnom odovzdaní a prevzatí Diela.

Stanovisko prijímateľa k bodu 3:

Prijímateľ uzavrel Dodatok č.1 k Zmluve o dielo primárne z dôvodu menej významnej zmeny projektu spočívajúcej v zmene množstva a jednotkovej ceny položky rozpočtu projektu v Prehľade rozpočtových nákladov patriacej do položky rozpisu oprávnených výdavkov, ktorá na základe doručenej odpovede poskytovateľa zo dňa 4.9.2025 pod č. 65283/2025/420-032 spĺňala podmienky pre oznámenie menej významných zmien projektu a nezakladala povinnosť aktualizácie zmluvného vzťahu formou dodatku k Zmluve o poskytnutí NFP ani povinnosť písomnej akceptácie zo strany poskytovateľa.

Vzhľadom na skutočnosť, že prijímateľ uzavrel Zmluvu o poskytnutí NFP s poskytovateľom dňa 1.7.2025, s účinnosťou dňom 3.7.2025, v zmysle ktorej mal projekt zrealizovať do 30.6.2025, oznámil prijímateľ písomne dňa 10.7.2025 poskytovateľovi, v zmysle čl.5 Všeobecných zmluvných podmienok, vznik okolností vylučujúcich zodpovednosť (ďalej len ako „OVZ“), ktoré nastali nezávisle od vôle, konania alebo opomenutia zmluvnej strany, a ktorých objektívna povaha bránila prijímateľovi, ako zmluvnej strane, v plnení zmluvných podmienok, pričom nebolo nemožné predpokladať, že by zmluvná strana túto prekážku alebo jej následky odvrátila alebo prekonala, a súčasne dňa 10.07.2025 požiadal prijímateľ o významnejšiu zmenu projektu, a to zmenu termínu predloženia záverečnej ŽoP a realizácie všetkých aktivít projektu najneskôr do 30.09.2025, ktorú poskytovateľ akceptoval a zaslal prijímateľovi návrh Dodatku č.1 k Zmluve o NFP, ktorý bol prijímateľom prijatý a podpísaný dňa 25.7.2025.

S prihliadnutím na uvedený proces, ktorého povaha od účinnosti Zmluvy o NFP bránila prijímateľovi, ako zmluvnej strane, v plnení zmluvných podmienok a neposkytovala prijímateľovi dostatočnú právnu istotu súvisiacu so zmluvne záväzným termínom realizácie projektu, vznikla u prijímateľa dôvodná obava zo začatia plnenia podmienok Zmluvy o NFP a začatia fyzickej realizácie projektu, ktorá pretrvávala až do nadobudnutia účinnosti Dodatku č.1 k Zmluve o NFP, podpísaného dňa 25.7.2025.

Prijímateľ mal následne veľmi krátku lehotu na využitie zmluvného systému financovania zálohovou platbou do výšky maximálne 50 % oprávnených výdavkov, ktorý podliehal poskytnutiu bankovej záruky alebo rovnocennej záruky zodpovedajúcej 100 % sumy zálohovej platby, ktorej schválenie by trvalo určitý čas, v dôsledku čoho po začatí fyzickej realizácie projektu prijímateľ požiadal dňa 2.9.2025 o významnejšiu zmenu projektu, a to zmenu systému financovania zo zálohovej platby do výšky maximálne 50 % oprávnených výdavkov na refundáciu. Poskytovateľ zmenu systému financovania akceptoval a zaslal prijímateľovi návrh Dodatku č.2 k Zmluve o NFP, ktorý prijímateľ prijal a podpísal dňa 8.9.2025, a ktorý nadobudol účinnosť dňa 10.9.2025.

Vychádzajúc z uvedených skutočností, ako aj zo skutočností, že prijímateľ mal k dispozícii krátky čas na realizáciu projektu a predloženie záverečnej žiadosti o platbu a v danom čase žiadal o schválenie úveru na zabezpečenie finančného krytia výdavkov projektu v plnej výške z vlastných finančných prostriedkov, čo mohlo ovplyvniť plnenie podmienok Zmluvy o NFP a plnenie záväzku, ktorý mal vzniknúť zo Zmluvy o dielo voči zhotoviteľovi, prijímateľ sa v rámci uzatvárania Dodatku č.1 k Zmluve o dielo dohodol s dodávateľom na zmene čl. VI ods. 1 Zmluvy o dielo, spočívajúcej v umožnení uhrádzať cenu za dielo čiastkovými faktúrami a konečnou faktúrou, ktorá bude vystavená po protokolárnom odovzdaní a prevzatí diela.

Potreba zmeny čl. VI ods. 1 Zmluvy o dielo uzavretej s dodávateľom vyplynula z okolností, ktoré nebolo možné vopred predvídať. Uvedenou zmenou nedošlo k zmene charakteru pôvodnej

zmluvy a zároveň sa nejednalo o podstatnú zmenu pôvodného zmluvného vzťahu, ktorá by v rámci pôvodného postupu obstarávania mohla umožniť účasť iných hospodárskych subjektov, alebo ktorá by zakladala možnosť prijatia odlišnej ponuky oproti pôvodne prijatej ponuke. Zmena čl. VI ods. 1 Zmluvy o dielo uzavretej s dodávateľom nemala žiadny vplyv na riadne plnenie zmluvy uzavretej s dodávateľom, na realizáciu projektu ani na plnenie podmienok Zmluvy o poskytnutí NFP, a zároveň nemala ani nemohla mať ani vplyv na zrealizované obstarávanie. Charakter ustanovenia čl. VI ods. 1 Zmluvy o dielo nepodliehal zmenovému konaniu ani postupom upraveným v kapitole 5 Príručky pre prijímateľa, keďže sa nejednalo o zmenu práv, povinností ani iných skutočností výslovne definovaných v Zmluve o poskytnutí NFP a v ŽoNFP, a jeho úprava bola preto vykonaná v súlade s platnými právnymi predpismi bez potreby aplikácie osobitného zmenového procesu.

4. *Objasniť dôvod podpisu Zmluvy o dielo dňa 5.5.2025, keď k vyhodnoteniu ponúk došlo už 4.6.2024*

Stanovisko prijímateľa k bodu 4:

Požadované už prijímateľ zdôvodnil v sprievodnom liste zo dňa 23.09.2025 k výzve na objasnenie/doplnenie dokumentov z obstarávania č. 460/299262/2025.

Prijímateľ vo Výzve na predloženie dokladov, adresovanej úspešnému uchádzačovi zo dňa 04.06.2024, v rámci súčinnosti žiadal úspešného uchádzača, aby predložil návrh Zmluvy o dielo do 10 pracovných dní odo dňa doručenia predmetnej Výzvy. Úspešný uchádzač návrh Zmluvy o dielo v stanovenej lehote riadne a včas obstarávateľovi predložil.

Keďže prijímateľ (v tom čase vystupujúci v postavení žiadateľa o poskytnutie NFP) nemal ku dňu predloženia návrhu Zmluvy o dielo schválené poskytnutie NFP a zároveň nebolo možné vopred objektívne predpokladať úspešnosť podanej Žiadosti o NFP (ďalej aj ako „ŽoNFP“), zmluvné strany sa vzájomne dohodli na odložení podpisu Zmluvy o dielo, a to v závislosti od priebehu hodnotiaceho a schvaľovacieho procesu predmetnej ŽoNFP. Hodnotiaci a schvaľovací proces ŽoNFP prebiehal v lehote presahujúcej jeden rok. Vzhľadom na skutočnosť, že v priebehu marca 2025 a následne koncom apríla 2025 boli, v tom čase ešte žiadateľovi o NFP, doručené výzvy na doplnenie a objasnenie súvisiace s predloženou ŽoNFP, pričom zároveň bolo zo strany poskytovateľa avizované ukončenie procesu vyhodnocovania ŽoNFP, prijímateľ (v tom čase vystupujúci v postavení žiadateľa o poskytnutie NFP) v súlade so zásadou súčinnosti oslovil úspešného uchádzača na vyjadrenie sa k aktuálnosti predloženej cenovej ponuky bez DPH zo dňa 29.05.2024. Úspešný uchádzač následne písomne deklaroval, že cenová ponuka zo dňa 29.05.2024 je ku dňu jeho vyhlásenia, t. j. k 05.05.2025, platná a cenovo nemenná. Na základe uvedených skutočností uzavrel prijímateľ (v tom čase vystupujúci v postavení žiadateľa o poskytnutie NFP) s úspešným uchádzačom Zmluvu o dielo dňa 05.05.2025, čím sa zmluvný vzťah medzi prijímateľom (v tom čase vystupujúcim v postavení žiadateľa o poskytnutie NFP) a úspešným uchádzačom stal účinným a právne záväzným.

Usmernenie Pôdohospodárskej platobnej agentúry č. 8/2017 k obstarávaniu tovarov, stavebných prác a služieb financovaných z Programu rozvoja vidieka SR 2014 – 2020 **neukladá** obstarávateľovi žiadnu **konkrétnu lehotu**, v rámci ktorej by bol obstarávateľ povinný uzavrieť zmluvu s dodávateľom, iba povinnosť jej uzavretia.

S pozdravom,



JUDr. Ing. Róbert Ihnát
predseda pozemkového spoločenstva