

Podľa rozdeľovníka

Váš list číslo/zo dňa
/

Naše číslo
022831/2025-ODVO-24

Vybavuje/kontakt

Bratislava
19. 03. 2025

Vec

Odpoveď na žiadosť o vysvetlenie č. 3

Verejnému obstarávateľovi Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky (ďalej len „verejný obstarávateľ“) vo verejnom obstarávaní na predmet „Zabezpečenie podpory prevádzky, údržby a rozvoja informačného systému „Elektronické služby Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky““ pri ktorom bolo oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania zverejnené v Úradnom vestníku EÚ dňa 13.02.2025 pod číslom 97021-2025 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 32/2025 dňa 14.02.2025 pod značkou 3234-MSS, bola dňa 18.03.2025 od jedného z hospodárskych subjektov doručená žiadosť o vysvetlenie.

Predmetom žiadosti o vysvetlenie sú nasledovné otázky, cit.:

„V súvislosti s Odpoveďou na žiadosť o vysvetlenie č. 2 zo dňa 13.3.2025 si Vás dovoľujeme požiadať:

1) o potvrdenie, že bude akceptovateľná aj cenotvorba napríklad takýmto spôsobom:
- 47 160 € mesačne za podporu prevádzky a údržbu ES MZVEZ SR, t.j. 2 263 680 € za 48 mesiacov
- 250 € priemerne za 1 človekodenň služieb rozvoja a rozšírenia ES MZVEZ SR, t.j. 1 125 000 € za 4500 človekodní
- finálna celková cena pri vyššie uvedených hodnotách vychádza $2\,263\,680\text{ €} + 1\,125\,000\text{ €} = 3\,388\,680\text{ €}$ bez DPH, čo je menej ako PHZ tejto zákazky. Uvažujeme správne, že takéto určenie celkovej ceny bude akceptovateľné?

2) o konkrétny príklad, ako zmluvnou pokutou bude poskytovateľ postihnutý v prípade, že s odovzdaním Vami požadovanej implementácie rozvoja a rozšírenia IS ES MZVEZ, a to v kompletnom rozsahu, bude meškať 180 dní. Uvažujeme správne, že v zmysle návrhu zmluvy, ktorý tvorí súčasť súťažných podkladov, by táto zmluvná pokuta mala byť $300\text{ €} \times 180\text{ dní} = 54\,000\text{ €}$?

3) Takisto si Vás dovoľujeme požiadať o informáciu k plánovanej realizácii rozvoja a rozšírenia IS ES MZVEZ v rozsahu cca 3000 až 4000 človekodní z finančných prostriedkov Európskej únie. Táto informácia je uvedená iba v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, ale do návrhu zmluvy, ktorá je súčasťou súťažných podkladov, je premietnutá iba na úrovni preambuly na úrovni vyhlásenia, že poskytovateľ má nevyhnutné kapacity a technické schopnosti na dodanie tohto plnenia. Uchádzačom takýto stav evokuje možnosť a neistotu, že sa verejný obstarávateľ môže rozhodnúť uvedený rozvoj a rozšírenie nezrealizovať, teda výrazným spôsobom meniť rozsah zákazky. Táto skutočnosť má výrazný vplyv aj na určenie ceny zákazky, keďže odhadovaný rozsah realizácie projektu činí cca 67 až 89 % z časti rozvoja a rozšírenia IS ES MZVEZ. Nakoľko realizácia alebo nerealizácia rozvoja a rozšírenia IS ES MZVEZ v uvedenom rozsahu nie je v návrhu zmluvy jednoznačne určená a je to informácia, ktorá výrazne ovplyvní rozsah budúceho plnenia, žiadame verejného obstarávateľa, aby túto skutočnosť jednoznačne zohľadnil aj v návrhu zmluvy s budúcim poskytovateľom služieb, napríklad v rozsahu Prílohy č. 2 Zmluvy o poskytnutí

NFP. V opačnom prípade nebudú schopní uchádzači v predloženej cenovej ponuke korektne stanoviť svoje ceny a môže dôjsť k diskriminácii niektorých uchádzačov. Súčasne si dovoľujeme požiadať aj o predĺženie lehoty na predkladanie ponúk, aby mohli mať všetci uchádzači dostatočný čas na korektné určenie svojich cien.“

Verejný obstarávateľ v bodoch 11.2 a 11.3 časti A.1 „Pokyny pre záujemcov/uchádzačov“ súťažných podkladov stanovil, cit.: „Za dostatočne vopred doručení žiadosť záujemcu o vysvetlenie sa považuje žiadosť doručená prostredníctvom komunikačného rozhrania elektronického prostriedku JOSEPHINE v odporúčanej lehote do 12.03.2025 do 12:00 hod. Odpoveď na žiadosť o vysvetlenie údajov zo strany ktoréhokoľvek záujemcu verejný obstarávateľ oznámi bezodkladne všetkým záujemcom, najneskôr však šesť dní pred uplynutím lehoty na predkladanie ponúk za predpokladu, že o vysvetlenie sa požiada dostatočne vopred.“ Verejný obstarávateľ poukazuje na metodické usmernenie Úradu pre verejné obstarávanie č. 7554-5000/2022, kde je uvedené, cit.: „Z § 48 zákona o verejnom obstarávaní vyplýva, že verejný obstarávateľ má bezodkladne poskytnúť vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky všetkým záujemcom, ktorí sú mu známi, najneskôr však šesť dní pred uplynutím lehoty na predkladanie ponúk za predpokladu, že o vysvetlenie záujemca požiada dostatočne vopred (ak sa použije zrýchlený postup z dôvodu naliehavej udalosti, je táto lehota štyri dni). V prvom rade by mal teda verejný obstarávateľ posúdiť, či „žiadosť o vysvetlenie“ bola vo vzťahu k dĺžke lehoty na predkladanie ponúk (...) odoslaná dostatočne vopred (...). V prípadoch, keď nebolo požiadané o vysvetlenie dostatočne vopred, resp. ak bola dokonca žiadosť o vysvetlenie podaná doslova tesne pred uplynutím lehoty na predkladanie ponúk, táto skutočnosť ide na ťarchu žiadateľa, ktorý týmto svojim konaním riskuje, že mu verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ bude z objektívneho hľadiska schopný poskytnúť odpoveď až po uplynutí lehoty na predkladanie ponúk.“ Verejný obstarávateľ uvádza, že vzhľadom na skutočnosť, že žiadosť o vysvetlenie č. 3 nebola doručená dostatočne vopred, nie je možné dodržať lehotu na doručenie odpovede na žiadosť o vysvetlenie č. 3 (t. j. šesť dní pred uplynutím lehoty na predkladanie ponúk) uvedenú v § 48 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).


Odpoveď verejného obstarávateľa na otázku č. 1: Tak ako verejný obstarávateľ uviedol v odpovedi na otázku č. 1 v dokumente „Odpoveď na žiadosť o vysvetlenie č. 2“, záujemca je povinný pri stanovení ceny za predmet zákazky postupovať podľa časti B.2 „Spôsob určenia ceny“ súťažných podkladov. Ponuku uchádzača, ktorý sa umiestni na prvom mieste v poradí, vyhodnotí komisia na vyhodnotenie ponúk zriadená verejným obstarávateľom v súlade s pravidlami uvedenými v bode 24 časti A.1 „Pokyny pre záujemcov/uchádzačov“ súťažných podkladov a príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní. Verejný obstarávateľ má za to, že účelom inštitútu vysvetlenia podľa § 48 zákona o verejnom obstarávaní nie je, aby verejný obstarávateľ potvrdzoval „akceptáciu cenotvorby“ záujemcu pred predložením ponuky.

Odpoveď verejného obstarávateľa na otázku č. 2: Výpočet zmluvnej pokuty je v uvedenom hypotetickom prípade správny. Verejný obstarávateľ uvádza, že v súlade s bodom 10.6 písm. i) Zmluvy o podpore prevádzky, údržbe a rozvoji informačného systému „Elektronické služby Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky“ (ďalej len „zmluva ES“) má právo odstúpiť od tejto zmluvy z dôvodu, že úspešný uchádzač podstatne porušil zmluvu ES. Za podstatné porušenie sa podľa bodu 10.8 písm. g) zmluvy ES považuje aj stav, keď úspešný uchádzač poruší svoju povinnosť vyplývajúcu mu zo zmluvy ES (s výnimkou prípadov podľa bodu 10.8 písm. a) a e) zmluvy ES) a k náprave nedôjde do 48 hodín po uplynutí lehoty na splnenie jeho povinnosti. Situácia opísaná v otázke č. 2 v súlade s vyššie uvedeným by oprávňovala verejného

obstarávateľa okrem uplatnenia zmluvnej pokuty aj odstúpiť od zmluvy ES z dôvodu podstatného porušenia zmluvy úspešným uchádzačom. Podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je verejný obstarávateľ povinný vyhotoviť referenciu do 30 dní odo dňa skončenia plnenia podľa zmluvy. Podľa § 40 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu vylúčiť kedykoľvek počas verejného obstarávania uchádzača alebo záujemcu, ak sa v predchádzajúcich troch rokoch od vyhlásenia alebo preukázateľného začatia verejného obstarávania dopustil pri plnení zákazky alebo koncesie podstatného porušenia zmluvných povinností, v dôsledku čoho verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ odstúpil od zmluvy alebo mu bola spôsobená závažná škoda alebo iná závažná ujma. Verejný obstarávateľ nepredpokladá, že by pri plnení zmluvy ES dovolil úspešnému uchádzačovi byť v omeškaní 180 dní. Verejný obstarávateľ by v prípade výrazného omeškania úspešného uchádzača pravdepodobne odstúpil od zmluvy ES a vyhotovil úspešnému uchádzačovi negatívnu referenciu, na základe ktorej by úspešný uchádzač mohol byť vylúčený zo všetkých verejných obstarávaní v nasledujúcich troch rokoch.

Odpoveď verejného obstarávateľa na otázku č. 3: Z dokumentov k verejnému obstarávaniu jednoznačne vyplýva, že služby rozvoja, rozšírenia a školenia budú poskytované výlučne na základe objednávok verejného obstarávateľa. Rozsah 4500 človekodní práce odborníkov pri poskytovaní služieb rozvoja, rozšírenia a školenia je uvedený ako predpokladaný počas trvania zmluvy ES. Verejný obstarávateľ v dokumentoch k verejnému obstarávaniu upozornil záujemcov na skutočnosť, že väčšiu časť služieb rozvoja a rozšírenia plánuje financovať z finančných prostriedkov Európskej únie a poskytol odkaz na Zmluvu o poskytnutí prostriedkov mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti č. CEZ MIRRI SR: 1787/2024, ktorú uzatvoril s Ministerstvom investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky. Verejný obstarávateľ nesúhlasí s tvrdením, že informácia k plánovanej realizácii rozvoja a rozšírenia informačného systému z finančných prostriedkov Európskej únie je do návrhu zmluvy ES premietnutá iba na úrovni preambuly. Naopak, uvedené je plne premietnuté do predpokladaného rozsahu práce odborníkov v rámci finančného limitu, ktorý bude stanovený v bode 5.4 zmluvy ES na základe ponuky úspešného uchádzača. Verejný obstarávateľ taktiež nesúhlasí s tvrdením, že uchádzači nebudú schopní v predloženej cenovej ponuke korektne stanoviť svoje ceny a že môže dôjsť k diskriminácii niektorých uchádzačov. Verejným obstarávateľom uvedený mechanizmus čerpania služieb rozvoja, rozšírenia a školenia je štandardným mechanizmom bežne využívaným v rámci verejných obstarávaní realizovaných v Slovenskej republike. Opis predmetu zákazky je stanovený rovnako pre všetkých potenciálnych záujemcov a žiaden zo záujemcov nie je nijakým spôsobom znevýhodnený v porovnaní s ktorýmkoľvek iným záujemcom (z čoho vyplýva, že nemôže dôjsť k diskriminácii záujemcov/uchádzačov). Každý záujemca je povinný pri stanovení ceny postupovať v súlade s časťou B.2 „Spôsob určenia ceny“ súťažných podkladov. Verejný obstarávateľ stanovil lehotu na predkladanie ponúk o 6 dní dlhšiu v porovnaní s minimálnou lehotou určenou zákonom o verejnom obstarávaní. Oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania bolo zverejnené v Úradnom vestníku EÚ dňa 13.02.2025. V rovnaký deň zverejnil verejný obstarávateľ dokumentáciu k verejnému obstarávaniu na svojom profile. Záujemcovia mali dostatok času oboznámiť sa s dokumentami potrebnými na predloženie ponuky. Na základe vyššie uvedených skutočností verejný obstarávateľ nepredĺžil lehotu na predkladanie ponúk.

S pozdravom


Mgr. Ing. Adriána GAJDOŠOVÁ
riadiťka odboru