



Všetkým záujemcom

Váš list číslo/zo dňa

Náše číslo
SVO-RVO2-2026/000593-004

Vybavuje/linka
Ondračka /445 42

Bratislava
26. 6. 2026

Vec:

Vysvetlenie súťažných podkladov č. 1

Na žiadosť o vysvetlenie jedného z uchádzačov/záujemcov potrebnou na vypracovanie ponuky podľa § 48 ZVO verejný obstarávateľ poskytuje vysvetlenie, ktoré uverejnil v profile verejného obstarávateľa dostupnej pre každého záujemcu/uchádzača v zákazke s názvom **Hygienické, čistiace a dezinfekčné prostriedky pre potreby MV SR a krajských centier podpory MV SR III.**

Verejný obstarávateľ zároveň rozhodol o predĺžení lehoty na predkladanie a otváranie ponúk nasledovne:

Lehotu na predkladanie ponúk stanovil na **15.7.2026 do 10⁰⁰ h,**

Lehotu na otváranie ponúk stanovil na **15.7.2026 o 10¹⁵ h**

Otázka uchádzača:

Otázka smeruje k podmienkam účasti uvedeným v bode 3.1 a 3.2 Prílohy č. 5 súťažných podkladov, ktorými verejný obstarávateľ požaduje preukázanie zavedeného systému manažérstva kvality podľa ISO 9001, systému environmentálneho manažérstva podľa ISO 14001, systému manažérstva bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci podľa ISO 45001 a systému manažérstva proti korupcii podľa ISO 37001, resp. predloženie ekvivalentných dokladov.

Žiadateľ nespochybňuje oprávnenie verejného obstarávateľa požadovať preukázanie technickej alebo odbornej spôsobilosti hospodárskych subjektov. Má však za to, že rozsah požadovaných certifikovaných systémov manažérstva nie je vzhľadom na predmet zákazky primerane odôvodnený a môže predstavovať neprimerané obmedzenie hospodárskej súťaže v rozpore s princípom proporcionality podľa § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní.

Predmetom zákazky je dodanie hygienických, čistiacich a dezinfekčných prostriedkov. Zo súťažných podkladov nie je zjavné, z akého dôvodu je na riadne plnenie predmetu zákazky nevyhnutné súčasné preukázanie štyroch samostatných certifikovaných systémov manažérstva.

Osobitne nie je zjavná súvislosť požiadavky na certifikáciu podľa ISO 37001 (systém manažérstva proti korupcii) s technickou alebo odbornou spôsobilosťou potrebnou na dodávku predmetného tovaru. Rovnako nie je zjavné, prečo je na plnenie zákazky spočívajúcej v dodávke hygienických, čistiacich a dezinfekčných prostriedkov nevyhnutné preukazovanie certifikovaného systému manažérstva bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci podľa ISO 45001.

Žiadateľ zároveň poukazuje na skutočnosť, že verejný obstarávateľ nepožaduje preukázanie referencií, skúseností s realizáciou obdobných dodávok ani iné doklady preukazujúce faktickú schopnosť hospodárskeho subjektu zabezpečiť plnenie zákazky v požadovanom rozsahu. Verejný obstarávateľ tak neoveruje reálne skúsenosti uchádzača s výrobou, distribúciou, logistikou alebo realizáciou obdobných zákaziek, ale podmieňuje účasť predovšetkým existenciou viacerých certifikovaných manažérskych systémov.

Za takto nastavených podmienok môže vzniknúť situácia, keď hospodársky subjekt disponujúci požadovanými certifikátmi, avšak bez preukázateľných skúseností s realizáciou obdobných dodávok, splní podmienky účasti, zatiaľ čo hospodársky subjekt s dlhoročnými skúsenosťami s výrobou, distribúciou a dodávkami obdobného tovaru pre verejný sektor podmienky účasti nespĺní výlučne z dôvodu absencie niektorého z požadovaných certifikátov.

Žiadateľ zároveň poukazuje na skutočnosť, že verejný obstarávateľ v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania uvádza, že zákazka je vhodná aj pre malé a stredné podniky. V tejto súvislosti nie je zjavné, ako sa uvedené vyhlásenie zlučuje s požiadavkou na súčasné preukázanie štyroch samostatných certifikovaných systémov manažérstva, ktorých

zavedenie, certifikácia a udržiavanie predstavujú významnú administratívnu a finančnú záťaž najmä pre malé a stredné podniky.

Žiadateľ ďalej poukazuje na to, že verejný obstarávateľ síce pripúšťa predloženie ekvivalentných dokladov, avšak v súťažných podkladoch neuvádza spôsob posudzovania ekvivalencie ani minimálne požiadavky, ktoré musia takéto doklady spĺňať. Uchádzači tak nemajú dostatočnú právnu istotu, aké konkrétne dokumenty budú považované za rovnocenné k požadovaným certifikátom.

Žiadateľ je presvedčený, že predmet zákazky možno plniť riadne, odborne a v požadovanej kvalite aj bez existencie všetkých požadovaných certifikovaných systémov manažérstva, pričom verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch nepreukázal nevyhnutnosť takto nastavených podmienok účasti vo vzťahu k predmetu zákazky.

Vzhľadom na uvedené žiadateľ navrhuje, aby verejný obstarávateľ:

- 1. prehodnotil primeranosť požiadaviek na certifikáciu podľa ISO 45001 a ISO 37001 vzhľadom na predmet zákazky,*
- 2. odstránil alebo primerane upravil požiadavky, ktorých nevyhnutnosť vo vzťahu k predmetu zákazky nebola preukázaná,*
- 3. jednoznačne špecifikoval rozsah a obsah dokladov, ktoré bude považovať za ekvivalentné k požadovaným certifikátom,*
- 4. upravil podmienky účasti tak, aby zodpovedali princípu proporcionality a neobmedzovali hospodársku súťaž viac, než je nevyhnutné na dosiahnutie sledovaného účelu.*

S úctou

Verejný obstarávateľ k uvedeným skutočnostiam uvádza nasledovné.

Verejný obstarávateľ požaduje určené certifikáty ISO ako predpoklad pre správne riadenie procesov hospodárskeho subjektu. Správnosť riadenia procesov sa odráža v spoločenskej zodpovednosti a verejný obstarávateľ požaduje plnenie všetkých svojich zákaziek od subjektov, ktoré sú schopné predložiť podklady dokumentujúce kvalitu ich riadiacich a kontrolných mechanizmov. Jedným z takýchto nástrojov sú práve certifikáty ISO.

Verejný obstarávateľ nesúhlasí s tvrdením navrhovateľa, že požiadavka na certifikáciu ISO obmedzuje malé a stredné podniky a spôsobuje obmedzenie hospodárskej súťaže. ISO certifikácia je dostupná, malým, stredným aj veľkým firmám a je považovaná za štandard v zodpovedných firmách.

Požiadavka na ISO 9001 je stanovená za účelom overenia, že uchádzač má zavedený systém riadenia kvality vo vzťahu k procesom obstarávania, skladovania, manipulácie, kontroly a distribúcie dodávaných výrobkov. Vzhľadom na rozsah zákazky, jej dlhodobé trvanie, počet odberných miest a požiadavku na dodávky v určenej lehote verejný obstarávateľ považuje za primerané overiť, že uchádzač má nastavené procesy umožňujúce stabilné a kontrolované plnenie predmetu zákazky počas celého trvania rámcovej dohody.

Požiadavka na ISO 14001 je stanovená vzhľadom na povahu dodávaných výrobkov, ktoré zahŕňajú hygienické, čistiace, dezinfekčné a biocídne výrobky, teda tovary s environmentálnymi aspektmi súvisiacimi najmä s chemickým zložením, obalmi, skladovaním, manipuláciou, distribúciou a nakladaním s výrobkami a obalmi v dodávateľskom reťazci. Verejný obstarávateľ považuje za primerané overiť, že uchádzač má zavedený systém environmentálneho manažérstva alebo rovnocenné opatrenia zamerané na riadenie environmentálnych vplyvov súvisiacich s predmetom zákazky.

Požiadavka na ISO 45001 je stanovená vzhľadom na bezpečnostné riziká súvisiace s manipuláciou, skladovaním, kompletizáciou, nakládkou, vykládkou, prepravou a distribúciou hygienických, čistiacich, dezinfekčných a biocídnych výrobkov, vrátane výrobkov obsahujúcich chemické látky a zmesi. Verejný obstarávateľ tým nesleduje overovanie schopnosti uchádzača poskytovať upratovacie alebo hygienické služby, ale overenie systémového riadenia rizík bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci v procesoch, ktoré súvisia s dodávkou predmetného tovaru. Pri dlhodobom plnení vo významnom finančnom objeme, s viacerými miestami dodania a opakovanými objednávkami, je pre verejného obstarávateľa relevantné, aby dodávateľ disponoval riadenými postupmi na identifikáciu rizík, bezpečnú manipuláciu s tovarom, školenie osôb zapojených do plnenia, prevenciu incidentov a zvládanie mimoriadnych situácií,

najmä pri výrobkoch chemickej alebo biocídnej povahy. Uvedená požiadavka preto súvisí s predmetom zákazky a s požiadavkou verejného obstarávateľa na stabilné, bezpečné a riadne plnenie rámcovej dohody.

Požiadavkou na ISO 37001 verejný obstarávateľ sleduje legitímne a primerané overenie toho, že hospodársky subjekt má zavedené systémové opatrenia zamerané na prevenciu korupcie, konfliktu záujmov a neetického konania pri obchodných, dodávateľských a subdodávateľských vzťahoch. Pri zákazke s vyššou predpokladanou hodnotou a dlhodobým plnením na základe opakovaných objednávok je integrita dodávateľa relevantná nielen z pohľadu osobného postavenia podľa § 32 ZVO, ale aj z pohľadu organizačných a procesných opatrení dodávateľa, ktorými sa predchádza rizikám v dodávateľskom reťazci, pri komunikácii s objednávatelom, pri práci so subdodávateľmi a pri internom schvaľovaní obchodných rozhodnutí. Verejný obstarávateľ tým sleduje ochranu verejných financií, transparentnosť a znižovanie rizík spojených s dlhodobým plnením rámcovej dohody.

Verejný obstarávateľ zároveň prihliada aj na reputačné riziko, ktoré by mohlo vzniknúť v prípade, ak by sa dodatočne preukázalo, že dodávateľ bol zapojený do korupčného alebo iného neetického konania. Takáto skutočnosť by mohla negatívne ovplyvniť aj dôveryhodnosť verejného obstarávateľa. Verejný obstarávateľ sa preto usiluje spolupracovať s hospodárskymi subjektmi, ktoré majú zavedené primerané preventívne mechanizmy.

Verejný obstarávateľ zároveň uvádza, že v Prílohe č. 5 súťažných podkladov stanovil: „Verejný obstarávateľ, v súlade s § 35 a § 36 uzná, ako rovnocenný certifikát, aj certifikát vydaný príslušným orgánom členského štátu alebo ekvivalent inej dokumentácie preukazujúcej zavedenie rovnocenných opatrení, ako sú opatrenia podľa príslušných ISO noriem.“

Za rovnocenné doklady môžu byť považované najmä také dokumenty, ktoré preukazujú existenciu, zavedenie a uplatňovanie interných pravidiel, postupov, kontrolných mechanizmov, zodpovedností, školení, evidencie a pravidelného preskúmavania opatrení v oblasti kvality, environmentálneho manažérstva, bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci alebo prevencie korupcie, a to vo vzťahu k činnostiam súvisiacim s predmetom zákazky. Posúdenie rovnocennosti bude vykonané individuálne podľa obsahu predložených dokladov, pričom rozhodujúce bude, či predložené doklady preukazujú zavedenie opatrení rovnocenných účelu požadovanej normy a vzťahujúcich sa na oblasť, ktorej sa predmet zákazky týka.

Podmienky účasti boli stanovené s prihliadnutím na rozsah, hodnotu, dĺžku trvania, opakovaný charakter plnenia, počet miest dodania, povahu dodávaných výrobkov a potrebu zabezpečiť riadne, bezpečné, transparentné a environmentálne zodpovedné plnenie rámcovej dohody.

Verejný obstarávateľ z uvedených dôvodov trvá na znení podmienok účasti uvedených v bodoch 3.1 a 3.2 Prílohy č. 5 súťažných podkladov. Súťažné podklady sa nemenia.

S pozdravom

Ing. Branislav Chlebana
generálny riaditeľ
sekcie verejného obstarávania MV SR