

Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s.
Panónska cesta 2
851 04 Bratislava

V Bratislave, dňa 29.06.2020

VEC:

Lieky ATC skupiny L04AB02 - žiadosť o vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky

V súlade s § 48 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) Vás týmto žiadame o vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky v reverznej verejnej súťaži na predmet zákazky „**Lieky ATC skupiny L04AB02**“, vyhlásenej vo Vestníku verejného obstarávania č. 123/2020 dňa 10.06.2020 pod zn. 21771 – MST a v Úradnom vestníku Európskej únie č. S110 dňa 09.06.2020 pod č. 2020/S 110-266343 (ďalej len „verejná súťaž“).

Otázka č. 1:

V Oddiele VI.4.3) *Postup preskúmania* oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania a tiež v časti A.1 *Pokyny pre uchádzačov*, bod 2. *Predmet zákazky* súťažných podkladov tejto verejnej súťaže verejný obstarávateľ uviedol, cit.:

„Predmet zákazky sa nedelí na časti nakoľko ide o obstaranie jedného lieku.“

Zároveň v Oddiele IV.1.3) *Informácie o rámcovej dohode alebo dynamickom nákupnom systéme* oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania sa uvádza, že bude uzavretá rámcová dohoda s jediným uchádzačom.

Z opisu predmetu zákazky predmetnej verejnej súťaže, najmä časti B.1 *Opis predmetu zákazky*, však jednoznačne vyplýva, že ide o nákup lieku s účinnou látkou **Infliximab ATC skupiny L04AB02** a teda nie nákup jedného lieku. Podľa klasifikácie liekov zaradených do zoznamu liekov platného na území Slovenskej republiky existujú na relevantnom trhu 4 druhy liekov s požadovanou účinnou látkou, konkrétne: Remicade, Remsima, Inflectra a Zessly. Tieto druhy liekov dodávajú na Slovensku nielen výrobcovia, ale aj viacerí distribútori liekov.

Momentálne nastavenie verejnej súťaže umožňuje uspieť len jednému uchádzačovi (či už výrobcovi lieku alebo distribútorovi lieku), ktorý ponúkne najnižšiu cenu za 1 balenie lieku v EUR bez DPH v elektronickej aukcii, a s ktorým bude uzavretá rámcová dohoda na obdobie 36 mesiacov. To znamená, že úspešný uchádzač/dodávateľ v zmysle uzavretej rámcovej dohody bude dodávať 1 druh lieku (liek jedného výrobcu) v predpokladanom množstve až 72 000 balení za 3 roky. Ostatní výrobcovia liekov a distribútori, ktorí v tejto verejnej súťaži neuspeli,

budú tak vo významnej miere vytlačení z trhu, príp. umelo donútení k dodávke liekov za cenu, ktorú v elektronickej aukcii ani neponúkol.

Vyššie popísaná situácia má za následok u mnohých farmaceutických spoločností, ktorí v takto nastavenej verejnej súťaži neuspeli, výrazný pokles tržieb a ich odchod zo slovenského trhu. Tým sa vytráca prirodzená hospodárska súťaž medzi výrobcami liekov i distribútormi, a mizne prirodzený tlak na cenu lieku od výrobcu, ktorý na trhu zostal, ale už má menšiu, resp. žiadnu priamu konkurenciu.

Táto situácia nastala aj napríklad pri lieku s účinnou látkou Pemetrexed ATC skupiny L01AB04. V roku 2018 ste vyhlásili verejnú súťaž „Lieky ATC skupiny L01BA04“ (na 5 500 balení lieku s účinnou látkou Pemetrexed na obdobie 2 rokov, konkrétne 2 500 balení lieku Pemetrexed parent v 100 mg v cene 60,80 EUR bez DPH/balenie a 3000 balení lieku Pemetrexed parent 500mg v cene 304,10 EUR bez DPH/balenie, vid’.:

[https://www.uvo.gov.sk/vestnik/oznamenie/detail/373370?page=1&limit=20&sort=datumZverejnenia&sort-dir=DESC&ext=1&cisloOznamenia=&text=lieky+atc+skupiny+L01BA04&year=0&dzOd=&dzDo=&cvestnik=&doznamenia=2&dzakazky=-1&dpostupu=-1&mdodania=&kcpv=&opb=&szfeu=&flimit=-1&nobstaravatel=v%C5%A1eobecn%C3%A1+zdravotn%C3%A1+pois%C5%A5ov%C5%88a&ndodavatel=&nzakazky=\).](https://www.uvo.gov.sk/vestnik/oznamenie/detail/373370?page=1&limit=20&sort=datumZverejnenia&sort-dir=DESC&ext=1&cisloOznamenia=&text=lieky+atc+skupiny+L01BA04&year=0&dzOd=&dzDo=&cvestnik=&doznamenia=2&dzakazky=-1&dpostupu=-1&mdodania=&kcpv=&opb=&szfeu=&flimit=-1&nobstaravatel=v%C5%A1eobecn%C3%A1+zdravotn%C3%A1+pois%C5%A5ov%C5%88a&ndodavatel=&nzakazky=).)

V rámci tohto verejného obstarávania predložili ponuku až 8 uchádzači, úspešným uchádzačom sa stal uchádzač UNIPHARMA - 1. slovenská lekárnická akciová spoločnosť, ktorý ponúkol v elektronickej aukcii najnižšiu cenu za balenie liekov, konkrétne:

- Pemetrexed Fresenius Kabi 100 mg prášok na infúzny koncentrát v cene 11,75 EUR bez DPH/balenie,
- Pemetrexed Fresenius Kabi 500 mg prášok na infúzny koncentrát v cene 48,95 EUR bez DPH/balenie.

Cena lieku s účinnou látkou Pemetrexed klesla na takú úroveň, že predaj tohto lieku za vysúťaženú cenu sa stal pre väčšinu farmaceutických firiem nerentabilný a zo slovenského trhu odíšli.

Je síce pravda, že Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s. ako verejný obstarávateľ získa extrémne výhodnú cenu daného lieku na obdobie 2 rokov, avšak predaj tohto lieku za mimoriadne nízku cenu malo za následok, že v ďalšom verejnom obstarávaní, ktoré ste vyhlásili v marci tohto roku s názvom „Lieky ATC skupiny L01BA04“ na 20 600 balení lieku s účinnou látkou Pemetrexed na obdobie 3 rokov (verejná súťaž delená na 2 časti:

- 1. časť - Lieky ATC skupiny L01BA04 - 10 300 balení lieku Pemetrexed, plc ifc 1x100 mg (liek inj.skl.) a plc ifc 1x500 mg (liek.inj.skl.) v predpokladanej hodnote 1 216 999,00 EUR bez DPH;
- 2. časť - Lieky ATC skupiny L01BA04 - 10 300 balení lieku Pemetrexed, plc ifo 1x100 mg (liek inj.skl.) a plc ifo 1x500 mg (liek.inj.skl.) v predpokladanej hodnote 1 216 999,00 EUR bez DPH, vid’.:

[https://www.uvo.gov.sk/vestnik/oznamenie/detail/441149?page=1&limit=20&sort=datumZverejnenia&sort-dir=DESC&ext=1&cisloOznamenia=&text=lieky+atc+skupiny+L01BA04&year=0&dzOd=&dzDo=&cvestnik=&doznamenia=2&dzakazky=-1&dpostupu=-1&mdodania=&kcpv=&opb=&szfeu=&flimit=-1&nobstaravatel=v%C5%A1eobecn%C3%A1+zdravotn%C3%A1+pois%C5%A5ov%C5%88a&ndodavatel=&nzakazky=\).](https://www.uvo.gov.sk/vestnik/oznamenie/detail/441149?page=1&limit=20&sort=datumZverejnenia&sort-dir=DESC&ext=1&cisloOznamenia=&text=lieky+atc+skupiny+L01BA04&year=0&dzOd=&dzDo=&cvestnik=&doznamenia=2&dzakazky=-1&dpostupu=-1&mdodania=&kcpv=&opb=&szfeu=&flimit=-1&nobstaravatel=v%C5%A1eobecn%C3%A1+zdravotn%C3%A1+pois%C5%A5ov%C5%88a&ndodavatel=&nzakazky=).)

dir=DESC&ext=1&cisloOznamenia=&text=lieky+atc+skupiny+L01BA04&year=0&dzOd=&dzDo=&cvestnik=&doznamenia=2&dzakazky=-1&dpostupu=-1&mddodania=&kcpv=&opb=&szfeu=&flimit=-1&nobstaravatel=v%C5%A1cobecn%C3%A1+zdravotn%C3%A1+pois%C5%A5ov%C5%88a&ndodavatel=&nzakazky=),
na 1. časť zákazky predložil ponuku len 1 uchádzač a na 2. časť zákazky neprišla žiada ponuka a museli ste zrušiť predmetný postup zadávania zákazky.

Z uvedeného vyplýva, že nastala situácia, kedy už neexistuje reálna hospodárska súťaž pri nákupe liekov s touto účinnou látkou Pemetrexed na relevantnom trhu (Slovensko). Čo predstavuje skutočné riziko výrazného nárastu ceny tohto lieku, keďže výrobca, ktorý zostal na trhu si bude vedomý „svojej výhody“ a bude si môcť diktovať cenové podmienky bez nutnosti participácie vo verejnom obstarávaní.

Často dochádza k tomu, že na slovenskom trhu ostane len jeden liek od jedného výrobcu, príp. žiaden liek a potom sa tieto lieky dovážajú na tzv. „skupinové povolenie terapeutického použitia neregistrovaného lieku“ (ako napr. aktuálne onkologický liek „oxaliplatina a cisplatina“).

Zdôrazňujeme, že cieľom aplikácie postupov v zmysle zákona o verejnom obstarávaní je síce získanie predmetu zákazky za výhodných podmienok, avšak spôsob obstarávania musí byť **v súlade so základnými princípmi verejného obstarávania** zakotvenými v ustanovení § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní a **musí podporovať čestnú hospodársku súťaž** (nielen v aktuálnom prebiehajúcom verejnom obstarávaní, ale aj do budúcnosti). Sme toho názoru, že koncepcia zadávania verejných obstarávaní na nákup lieky zvolený Všeobecnou zdravotnou poisťovňou, a. s., kde je výsledkom uzavretie rámcovej dohody s jedným uchádzačom, **v žiadnom prípade nepodporuje čestnú hospodársku súťaž medzi kvalifikovanými uchádzačmi/dodávateľmi (najmä v súvislosti s budúcimi nákupmi liekov a liečiv).**

Zákon o verejnom obstarávaní však dáva verejným obstarávateľom/obstarávateľom do dispozície nástroje, ktoré môžu do budúcnosti podporiť hospodársku súťaž a je možné ich aplikovať aj pri nákupoch liekov a liečiv.

Podľa nášho názoru, vhodným konceptom na zabezpečenie nákupu liekov/liečiv za výhodných podmienok je zadať naďlimitnú zákazku bez delenia na časti, ktorej výsledkom by bolo uzatvorenie rámcovej dohody podľa § 269 ods. 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov s viacerými hospodárskymi subjektami, napr. uzavretie rámcovej dohody s prvými štyrmi – piatimi uchádzačmi, pričom ďalšie zadávanie čiastkových zákaziek sa zrealizuje buď:

- podľa § 83 ods. 5 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní – na základe podmienok upravených v rámcovej dohode bez opätovného otvárania súťaže, ak rámcová dohoda obsahuje všetky podmienky upravujúce plnenie zákaziek a objektívne podmienky na určenie hospodárskeho subjektu, ktorý bude zákazku plniť; podmienky musia byť uvedené aj v súťažných podkladoch k postupu verejného obstarávania použitému na uzavretie rámcovej dohody;
- podľa § 83 ods. 5 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní – opätovným otvorením súťaže, ak rámcová dohoda neobsahuje všetky podmienky upravujúce plnenie zákaziek.

Z uvedeného vyplýva, že sa otvorí súťaž/zrealizuje súťaž na čiastkové plnenie – formou zaslania výzvy na čiastkové plnenie zazmluvneným hospodárskym subjektom a následné predloženie ponuky s realizáciou elektronickej aukcie alebo bez elektronickej aukcie.

realizuje ;

- podľa § 83 ods. 5 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní – ak rámcová dohoda obsahuje všetky podmienky upravujúce plnenie zákaziek, zákazky sa zadávajú sčasti bez opätovného otvárania súťaže podľa písmena a) a sčasti opätovným otvorením súťaže podľa písmena b); objektívne kritériá, na určenie toho, či sa konkrétna zákazka zadá na základe podmienok upravených v rámcovej dohode alebo opätovným otvorením súťaže vrátane podmienok, na ktoré sa môže vzťahovať opätovné otvorenie súťaže, musia byť určené aj v súťažných podkladoch k postupu verejného obstarávania použitému na uzavretie rámcovej dohody.

Ide v súčasnosti o preferovaný model zadávania zákaziek, kde výsledkom je práve uzavretie rámcovej dohody. Uvedeným konceptom/variantom často zadáva zákazky na nákup tovarov väčších finančných objemov práve Ministerstvo vnútra SR, Úrad vlády SR, Ministerstvo zdravotníctva SR, atď.

- 1.1 V nadväznosti na vyššie uvedené skutočnosti žiadame o vyjadrenie, či verejný obstarávateľ aj naďalej trvá na tom, že výsledkom zadávania tejto verejnej súťaže je uzatvorenie rámcovej dohody s jedným uchádzačom.**
- 1.2 Ak áno, žiadame verejného obstarávateľa o podrobnejšie odôvodnenie zákonnosti a primeranosti nastavenia verejnej súťaže v kontexte uzatvorenia rámcovej dohody s jedným uchádzačom. Zdôvodnite najmä akým spôsobom bude zabezpečená čestná hospodárska súťaž do budúcnosti pri nákupe predmetných liekov, t.j. aby neprišlo k porušeniu základných princípov verejného obstarávania podľa § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní a tiež k porušeniu § 83 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní.**
- 1.3 Ak nie, žiadame verejného obstarávateľa o úpravu tejto verejnej súťaže, kde výsledkom bude uzavretie rámcovej dohody s viacerými uchádzačmi (prvými štyrmi, príp. piatimi uchádzačmi po elektronickej aukcii).**

Vzhľadom na zásadný význam odpovedí na vyššie položené otázky, ktoré ovplyvňujú počet predložených ponúk a cenotvorbu uchádzačov, žiadame verejného obstarávateľa o primerané predĺženie lehoty na predkladanie ponúk, minimálne **do 13.07.2020**.

S pozdravom