



# MESTO LEVICE

Nám. hrdinov 1, 934 32 Levice

všetci známi  
uchádzači/ záujemcovia

Váš list číslo / zo dňa

Naše číslo  
7747/2020-OVP

Vybavuje  
Ing. Szillerová,036/6350285

Levice  
22.09.2020

**Vec:** „Poskytovanie verejnoprospešných služieb na úseku odpadového hospodárstva“  
**– oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu č. 1**

Dňa 17.9.2020 bola verejnému obstarávateľovi v rámci verejnej súťaže na predmet zákazky „Poskytovanie verejnoprospešných služieb na úseku odpadového hospodárstva“ vyhlásenej uverejnením Oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v Úradnom vestníku EÚ dňa 30.7.2020 pod značkou 2020/S 146-359408 a vo Vestníku verejného obstarávania číslo 162/2020 dňa 31.7.2020 pod značkou 29069-MSS doručená Vaša žiadosť o nápravu proti podmienkam uvedeným v súťažných podkladoch poskytnutých verejným obstarávateľom v lehote na predkladanie ponúk podľa § 164 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov . (ďalej len „zákon“).

V zmysle § 165 ods. 3 písm. a) zákona Vám verejný obstarávateľ zasiela písomné oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu proti podmienkam uvedeným v súťažných podkladoch poskytnutých verejným obstarávateľom v lehote na predkladanie ponúk podľa § 164 ods. 1 písm. b) zákona spolu s odôvodnením.

### Odôvodnenie:

Verejný obstarávateľ vybavuje žiadosť o nápravu nasledovným spôsobom:

#### **V bode A žiadosti o nápravu uvádzate:**

V časti A.3 súťažných podkladov sa na strane 34 uvádza: „Uchádzač v rámci ponuky predloží verejnému obstarávateľovi nasledovné doklady:(1) Podľa bodu 1 - § 34 ods. 1 písm. a) zoznamom poskytnutých služieb a referenciami (ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa tohto zákona) musí uchádzač preukázať, že za vyššie uvedené obdobie poskytol služby rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, z toho minimálne 1 zákazka rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet tejto zákazky v min. objeme 1 000 000 euro s DPH spolu. Verejný obstarávateľ požaduje ku každej poskytnutej službe zahrnútej v zozname poskytnutých služieb uviesť aj cenu, lehotu poskytnutia služby, odberateľa a kontaktnú osobu odberateľa (meno, priezvisko, funkcia, telefón, e-mailová adresa), prípadne odkaz na Centrálny register zmlúv. Uchádzač v zozname uvedie cenu v zložení ako cena bez DPH, DPH a cena s DPH. Ak sa poskytnutie služby uvedenej v zozname viaže na viac rokov, presahujúcich požadované obdobie 36 mesiacov od vyhlásenia verejného obstarávania, uchádzač uvedie alikvotnú časť hodnoty zákazky za príslušné požadované obdobie. Ak je hodnota v zozname uvedená v inej mene ako v EUR, uchádzač uvedie hodnotu zákazky v pôvodnej mene a následne vykoná prepočet na menu EUR podľa všeobecných informácií pod písm. c).“

#### **STANOVISKO ŽIADATEĽA:**

Nesúhlasíme s podmienkou účasti podľa ktorej uchádzač musí preukázať, „že za vyššie uvedené obdobie poskytol služby rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, z toho

minimálne 1 zákazka rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet tejto zákazky v min. objeme 1 000 000 euro s DPH spolu". Verejný obstarávateľ/obstarávateľ je v zmysle zákona o verejnom obstarávaní oprávnený zadefinovať minimálne požiadavky pre preukázanie splnenia podmienok účasti. V prípade, ak sa verejným obstarávateľom požadovaná hodnota v minimálnej výške 1. mil. EUR s DPH za požadované obdobie vzťahuje na preukázanie poskytnutia len jednej zákazky, tak potom diskriminuje všetkých potenciálnych uchádzačov, ktorí sú technicky a odborne spôsobilí na poskytovanie služby, ktorá je predmetom zákazky, ale v rámci jednej zákazky nedosiahli verejným obstarávateľom požadovanú minimálnu hodnotu. Vzhľadom na dlhodobé pôsobenie na trhu odpadového hospodárstva a vlastných skúseností v tejto oblasti, predpokladáme, že takouto „referenciou“ disponujú najmä veľké spoločnosti, čím touto požiadavkou dochádza k priamemu obmedzeniu hospodárskej súťaže, ktoré môže mať za následok „predraženie“ ceny za poskytovanie požadovanej služby, čo je v rozpore s princípmi zákona o verejnom obstarávaní a účelom verejného obstarávania ako takého. Upozorňujeme, že v zmysle zákona o verejnom obstarávaní podmienka účasti musí byť primeraná predmetu zákazky. Takto stanovená podmienka účasti je vo vzťahu k predmetu zákazky neopodstatnená, a súčasne diskriminačná vo vzťahu k uchádzačom a nehospodárna vo vzťahu k verejnému obstarávateľovi. Žiadame preto o nápravu súťažných podkladov vypustením takto formulovanej podmienky účasti alebo jej nahradením (zmenou) na kumulatívnu výšku zákaziek rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet tejto zákazky za požadované obdobie neurčitého počtu, nakoľko technická spôsobilosť alebo odborná spôsobilosť sa v tomto prípade nemusí preukazovať práve jednou resp. minimálne jednou zákazkou rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet tejto zákazky v min. objeme 1 000 000 euro s DPH spolu, ale opodstatnené vo vzťahu k predmetu zákazky, nediskriminačné vo vzťahu k uchádzačom a hospodárne vo vzťahu k verejnému obstarávateľovi je požadovať ako podmienku účasti osvedčujúcu technickú spôsobilosť alebo odbornú spôsobilosť schopnosť uchádzača poskytovať služby v rámci viacerých zákaziek rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet tejto zákazky a neurčitého počtu spolu v minimálnom objeme primeranom objemu tejto zákazky, alebo o zrušenie tohto verejného obstarávania.

**V bode A Vašu žiadosť o nápravu verejný obstarávateľ zamieta z nasledovných dôvodov:**

V súlade s § 38 ods. 5 zákona podmienky účasti, ktoré verejný obstarávateľ určí na preukázanie splnenia finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti, musia byť primerané a musia súvisieť s predmetom zákazky. Verejný obstarávateľ môže vyžadovať od uchádzačov alebo záujemcov minimálnu úroveň finančného a ekonomického postavenia alebo technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti.

Na preukázanie technickej alebo odbornej spôsobilosti uchádzača verejný obstarávateľ v súlade s § 34 ods. 1 písm. a) vyžadoval od uchádzačov zoznam dodávok tovaru alebo poskytnutých služieb **za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania** s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov; dokladom je referencia, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa zákona o verejnom obstarávaní. Minimálnu požadovanú úroveň štandardov určil verejný obstarávateľ nasledovne: predloženie zoznamu poskytnutých služieb a referencií (ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa tohto zákona) musí uchádzač preukázať, že za vyššie uvedené obdobie poskytol služby rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, z toho minimálne 1 zákazka rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet tejto zákazky v min. objeme 1 000 000 euro s DPH spolu. Verejný obstarávateľ požaduje ku každej poskytnutej službe zahrnutej v zozname poskytnutých služieb uviesť aj cenu, lehotu poskytnutia služby, odberateľa a kontaktnú osobu odberateľa (meno, priezvisko, funkcia, telefón, e-mailová adresa), prípadne odkaz na Centrálny register zmlúv. Uchádzač v zozname uvedie cenu v zložení ako cena bez DPH, DPH a cena s DPH. Ak sa poskytnutie služby uvedenej v zozname viaže na viac rokov, presahujúcich požadované obdobie 36 mesiacov od vyhlásenia verejného obstarávania, uchádzač uvedie alikvotnú časť hodnoty zákazky za príslušné požadované obdobie. Ak je hodnota v zozname uvedená v inej mene ako v EUR, uchádzač uvedie hodnotu zákazky v pôvodnej mene a následne vykoná prepočet na menu EUR podľa všeobecných informácií pod písm. c).

Požadovanú výšku referencie určili členovia komisie na prípravu súťažných podkladov v závislosti od výšky predpokladanej hodnoty zákazky. Preukázať minimálnu požadovanú úroveň t.j. minimálne 1 zákazku v hodnote 1 000 000,- euro s DPH považuje verejný obstarávateľ **vzhľadom k určenej predpokladanej hodnote zákazky (t.j. 6 210 650,50 euro bez DPH = 7 452 780,60 euro s DPH na**

**obdobie 5 rokov) za primeranú,** nakoľko je menšia ako 1/5 predpokladanej hodnoty zákazky. Komisia na prípravu súťažných podkladov odvodila sumu 1 000 000,00 euro s DPH od výšky predpokladanej hodnoty zákazky na obdobie 1 roka t.j. 1 242 130,10 euro bez DPH = 1 490 556,12 euro s DPH, pričom túto zaokrúhlila na celé milióny smerom nadol. Na prípravu súťažných podkladov bola verejným obstarávateľom zriadená odborná komisia, ktorá vzhľadom k rozsahu predmetu tejto zákazky určila minimálnu požadovanú úroveň pre podmienku účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) tak, aby uchádzač preukázal, že poskytol služby rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky v rozsahu minimálne 1 zákazka v hodnote minimálne 1 000 000,- euro s DPH. Takúto podmienku komisia určila najmä z toho dôvodu, aby bolo plnenie predmetu zákazky poskytované uchádzačom, ktorý má praktické skúsenosti s poskytovaním služieb rovnakého alebo podobného charakteru a to v rozsahu primeranom nami požadovanému predmetu zákazky. Je bežnou praxou v procese verejného obstarávania, že určenie výšky požadovanej referencie je odvodzované od výšky určenej predpokladanej hodnoty zákazky.

Na základe vyššie uvedených skutočností má verejný obstarávateľ za to, že stanovením podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) s minimálnou požadovanou úrovňou v rozsahu tak, ako je uvedené vyššie, nepostupoval v rozpore so zákonom. Takýto postup verejného obstarávateľa pri stanovení minimálnej požadovanej úrovne podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) je v súlade s vyjadrením Úradu pre verejné obstarávanie, uvedenom v Metodickom usmernení ÚVO zo dňa 21.2.2019 pod značkou 4005-5000/2019, v ktorom ÚVO konštatuje: "Účelom podmienok účasti je zabezpečiť, aby bol uchádzač schopný plniť predmet zákazky v požadovanom rozsahu, nakoľko verejný obstarávateľ má stanovením podmienky účasti záujem preveriť, či potenciálny uchádzač plnil rovnaký alebo podobný predmet zákazky v približne rovnakom objeme. Po posúdení dostatočnej spôsobilosti uchádzačov nemusí byť rozhodujúce, koľkokrát v predchádzajúcom období rovnaké alebo obdobné stavebné práce uskutočnili, ale či majú skúsenosť s uskutočňovaním takého rozsahu stavebných prác (z hľadiska zložitosti) ako je predmet zákazky, t.j. či už v minulosti boli schopní uskutočniť obdobný rozsah stavebných prác riadne podľa požiadaviek verejného obstarávateľa."

Z uvedených dôvodov a v snahe zabrániť diskriminačnému určeniu podmienok účasti verejný obstarávateľ pri určení minimálnej požadovanej úrovne podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) nelimitoval počet zákaziek, ktoré má zoznam referencií obsahovať, nelimitoval ani súhrnnú hodnotu zákaziek, ktoré má zoznam referencií obsahovať. Verejný obstarávateľ stanovil iba požiadavku, že minimálne 1 zákazka uvedená v zozname referencií musí byť v hodnote minimálne 1 000 000,- euro s DPH čo považuje za primerané, aby si overil tú skutočnosť, že uchádzač má z minulého obdobia praktickú skúsenosť s poskytovaním služby rovnakého alebo podobného charakteru, ako je predmet tejto zákazky a v objeme približne zodpovedajúcom nami požadovanému rozsahu predmetu zákazky. Zodpovedný prístup členov komisie na prípravu súťažných podkladov k určeniu podmienok účasti vyplýva najmä z povinnosti a zodpovednosti voči občanom mesta a jeho mestských častí, ktorým je mesto Levice povinné riadne a včas zabezpečiť odvoz odpadov a udržiavanie čistoty v meste Levice. Práve preto pokladáme za dôležité overenie praktických skúseností s plnením porovnateľného rozsahu predmetu zákazky, to znamená, či už v minulosti bol uchádzač schopný poskytnúť obdobný rozsah služieb riadne a včas podľa požiadaviek verejného obstarávateľa/obstarávateľa. Stanovením vyššie uvedenej podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) kumulatívnym spôsobom, by nemal verejný obstarávateľ za preukázané, že uchádzač bol v minulosti schopný poskytnúť plnenie porovnateľného predmetu zákazky v približne rovnakom rozsahu v súlade s požiadavkami verejného obstarávateľa/obstarávateľa, ako je predmet tejto zákazky.

Ďalším dôvodom, pre ktorý nemôže verejný obstarávateľ súhlasiť s vašim tvrdením, že nami zadanú podmienku účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) považujete za diskriminačnú je ten, že verejný obstarávateľ uviedol v časti A.3 Podmienky účasti uchádzačov v súťažných podkladoch, že uchádzač v súlade s § 34 ods. 3 zákona môže na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti využiť technické a odborné kapacity inej osoby, bez ohľadu na ich právny vzťah. V takomto prípade musí uchádzač alebo záujemca verejnemu obstarávateľovi alebo obstarávateľovi preukázať, že pri plnení zmluvy alebo koncesnej zmluvy bude skutočne používať kapacity osoby, ktorej spôsobilosť využíva na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti.

Tým, že uchádzač má možnosť na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti využiť technické a odborné kapacity inej osoby, bez ohľadu na ich právny vzťah, nesúhlasíme ani s tvrdením uchádzača, že verejný obstarávateľ stanovením podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) obmedzuje hospodársku súťaž a že konanie verejného obstarávateľa je v rozpore s princípmi zákona o verejnom obstarávaní a účelom verejného obstarávania ako takého.

**V bode B žiadosti o nápravu uvádzate:**

Verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch v návrhu zmluvy v jej bode 1.8. požaduje všetky zozbierané zložky triedeného odpadu priebežne odovzdávať výlučne prevádzkovateľovi TL resp. triediacej linky odpadu vo vlastníctve súkromnej spoločnosti Waste transport, a.s. ktorej jediným akcionárom je Marius Pedersen, a.s., a teda neumožňuje využívanie aj inej triediacej linky odpadu, pričom nikde neuvádza, aké budú za jej využívanie účtované náklady a kto tieto náklady bude platiť a či ide o verejnou súťažou vybraného dodávateľa a verejnou súťažou stanovené náklady resp. cena za využívanie takejto triediacej linky odpadu vo vlastníctve súkromnej spoločnosti Waste transport, a.s., ktorá nie je súťažiteľom v tejto verejnej súťaži. Verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch nikde neuvádza, či je potrebné uviesť Waste transport, a.s. ako subdodávateľa v tejto súťaži.

**STANOVISKO ŽIADATEĽA:**

Nesúhlasíme s tým, aby verejný obstarávateľ v tejto súťaži resp. v tomto verejnom obstarávaní prostredníctvom znenia návrhu zmluvy, ktorá je súčasťou súťažných podkladov, vnocoval úspešnému uchádzačovi, aby všetky zozbierané zložky triedeného odpadu priebežne odovzdával výlučne prevádzkovateľovi TL resp. triediacej linky odpadu vo vlastníctve súkromnej spoločnosti Waste transport, a.s. ktorej jediným akcionárom je Marius Pedersen, a.s., a teda neumožnil využívanie aj inej triediacej linky odpadu, a to za situácie resp. obsahu súťažných podkladov, v ktorých sa nikde neuvádza, aké budú za jej využívanie účtované náklady a kto tieto náklady bude platiť a či ide o verejnou súťažou vybraného dodávateľa a verejnou súťažou stanovené náklady resp. cena za využívanie takejto triediacej linky odpadu vo vlastníctve súkromnej spoločnosti Waste transport, a.s., ktorá nie je súťažiteľom v tejto verejnej súťaži, pričom verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch nikde neuvádza, či je potrebné uviesť Waste transport, a.s. ako subdodávateľa v tejto súťaži. Verejný obstarávateľ týmto postupom a obsahom súťažných podkladov porušuje zákon o verejnom obstarávaní resp. ho obchádza tým, že ako subdodávateľa časti zákazky vnucuje prostredníctvom znenia súťažných podkladov resp. zmluvy úspešnému uchádzačovi iný súkromný podnikateľský subjekt, ktorého postavenie nie je výsledkom verejnej súťaže resp. verejného obstarávania. Žiadame preto o vykonanie nápravy, a to o vykonanie nápravy znenia súťažných podkladov vypustením požiadavky verejného obstarávateľa z bodu 1.8. návrhu zmluvy všetky zozbierané zložky triedeného odpadu priebežne odovzdávať výlučne prevádzkovateľovi TL resp. triediacej linky odpadu vo vlastníctve súkromnej spoločnosti Waste transport, a.s., alebo o zrušenie tohto verejného obstarávania.

**V bode B Vašu žiadosť o nápravu verejný obstarávateľ zamietá z nasledovných dôvodov:**

Dôvodom odovzdávania vytriedených zložiek odpadu do vyššie uvedenej triediacej linky je ten, že mesto Levice má v súčasnej dobe uzatvorený dlhodobý zmluvný vzťah ( do roku 2036 ) na bezplatné dotried'ovanie vyseparovaných zložiek odpadu. Mesto Levice je zároveň spoluvlastníkom technologického zariadenia v dotried'ovacej linke. Podotýkame, že dotried'ovanie vyseparovaných zložiek nie je predmetom tohto verejného obstarávania, verejný obstarávateľ neurčuje žiadneho subdodávateľa na dotriedenie zložiek odpadu, ale určuje miesto pre odovzdanie vytriedených zložiek odpadu z mesta Levice (koncový bod). Takýmto zadefinovaním požiadavky uvedenej v bode 1.8 návrhu zmluvy v súťažných podkladoch verejný obstarávateľ vytvoril pre všetkých uchádzačov rovnaké podmienky za účelom naplnenia princípu rovnakého zaobchádzania a za účelom hospodárneho vynakladania verejných finančných prostriedkov na služby spojené s dotriedením odpadov, ktoré sú v tomto prípade pre verejného obstarávateľa aj uchádzača **nulové**. Taktiež je nutné pripomenúť, že náklady súvisiace so zberom a odvozom vytriedených odpadov z mesta Levice hradí príslušná OZV, ktorá nemusí súhlasiť s odvozom viac ako 1000 ton vytriedených zložiek odpadu na iné miesto, pričom takýmto spôsobom vzniknuté náklady by mohli byť účtované na farchu verejného obstarávateľa, s čím verejný obstarávateľ z dôvodu hospodárneho vynakladania verejných finančných prostriedkov nesúhlasí.

**V bode C žiadosti o nápravu uvádzate:**

Verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch nikde neuvádza, že cenu bude možné zvýšiť s ohľadom na zmenu legislatívy o odpadoch najmä s prihliadnutím na už platnú novelu zákona o odpadoch účinnú až od 01.01.2021, ktorá požaduje kvalifikovanejšiu úpravu odpadu pred skládkovaním ako doteraz, čo znamená zvýšenie nákladov na takúto činnosť od 01.01.2021, resp. verejný obstarávateľ v návrhu zmluvy nikde neupravuje možnosť zmeny ceny poskytovanej služby s ohľadom na zmenu legislatívy, ku ktorým bude nevyhnutne dochádzať v tak dlhom období platnosti zmluvy, ktorej reality sme v súčasnosti svedkami, no verejný obstarávateľ od toho úplne abstrahuje a nijako to v súťažných podkladoch nerieši.

**STANOVISKO ŽIADATEĽA:**

Nesúhlasíme s tým, aby verejný obstarávateľ v tejto súťaži resp. v tomto verejnom obstarávaní nijako neumožňoval zmenu ceny poskytovanej služby z dôvodu zmeny legislatívy upravujúcej podmienky jej poskytovania v zmysle vyššie-uvadenom. Žiadame preto o vykonanie nápravy, a to o vykonanie nápravy znenia súťažných podkladov v zmysle vyššie-uvadenom zadefinovaním možnosti zmeny ceny z dôvodu zmeny legislatívy resp. zákonov upravujúcich podmienky poskytovanie služby ktorá je predmetom zákazky, alebo o zrušenie tohto verejného obstarávania.

Na základe všetkého vyššie-uvadeného žiadame o vykonanie nápravy, a to o vykonanie nápravy znenia súťažných podkladov v zmysle vyššie-uvadenom, alebo o zrušenie tohto verejného obstarávania a vyhlásenie nového verejného obstarávania, ktoré bude v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní a transparentné.

Súčasne žiadame o predĺženie lehoty na predkladanie ponúk minimálne o 5 pracovných dní, pretože vykonanie nápravy súťažných podkladov na základe tejto žiadosti má podstatný význam z hľadiska prípravy ponuky.

**V bode C Vašu žiadosť o nápravu verejný obstarávateľ vybavil nasledovne:**

Verejný obstarávateľ v zmysle Vašej žiadosti doplnil do návrhu Zmluvy o poskytovaní verejnoprospešných služieb pre mesto Levice na úseku odpadového hospodárstva (časť B.2 súťažných podkladov) v bod č. 6.7 druhú vetu, ktorá znie: „Zmluvné strany sa dohodli, že dohodnutú cenu za poskytované služby je možné meniť v prípade zmeny právnych predpisov, ktoré môžu mať vplyv na cenu predmetu zákazky. Prípadné zmeny musia byť vykonané v súlade so Zákonom o verejnom obstarávaní v platnom znení.“

Zároveň verejný obstarávateľ predlžuje **lehotu na predkladanie ponúk do 5.10.2020 do 9,00 hodiny** a termín otvárania ponúk bude dňa 5.10.2020 o 10,00 hodine.

S pozdravom



RNDr. Ján Krtík  
primátor mesta