

ROZDEĽOVNÍK

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo

Vybavuje

Dátum

32/10302/2022

14-10-2022

OZNÁMENIE O VÝSLEDKU VYBAVENIA ŽIADOSTI O NÁPRAVU

Dňa 12.10.2022 bol Národnej diaľničnej spoločnosti, a.s., Dúbravská cesta 14, 841 04 Bratislava – mestská časť Karlova Ves, IČO: 35 919 001 (ďalej len „verejný obstarávateľ“) prostredníctvom systému elektronického verejného obstarávania JOSEPHINE doručený list zo dňa 11.10.2022, ktorý bol označený ako „Žiadosť o nápravu NDS kopia“ (ďalej len ako „žiadosť o nápravu“).

Žiadosť o nápravu sa týka predmetu zákazky „Dodávka chemického posypového materiálu“. Predmetné verejné obstarávanie bolo vyhlásené uverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo Vestníku verejného obstarávania č. 215/2022 dňa 4.10.2022 pod zn. 42398 - MST a v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 03.10.2022 pod č. 2022/S 190-537540.

Žiadosť o nápravu bola podaná podľa § 164 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „ZVO“) proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie žiadosti o účasť, ponuky alebo návrhu poskytnutých verejným obstarávateľom.

Podľa § 165 ods. 3 písm. a) ZVO Vám zasielame písomné oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu.

Verejný obstarávateľ vybavuje žiadosť o nápravu nasledovným spôsobom:

V žiadosti o nápravu uvádzate, že podmienka verejného obstarávateľa stanovená v časti III. Článok 15 (Zábezpeka) Súťažných podkladov na zloženie zábezpeky je neprimeraná, neproporcionálna a diskriminačná. Z toho dôvodu Súťažné podklady odporujú princípom verejného obstarávania, najmä zásade rovnakého zaobchádzania a proporcionality, v zmysle ktorých je verejný obstarávateľ povinný pristupovať ku všetkým uchádzačom a záujemcom rovnakým spôsobom, pričom nemôže žiadnu skupinu záujemcov priamo alebo nepriamo, vedome alebo nevedome zvyhodňovať alebo znevýhodňovať voči ostatným účastníkom. Ďalej uvádzate, citujeme: „že verejný obstarávateľ bez akéhokoľvek posúdenia súčasnej ekonomickej situácie pokračuje v určovaní podmienok, tak ako pred rokom, a to bez zohľadnenia zmien, ktoré sa na trhoch medzičasom udiali. Hospodárska situácia však už nie je rovnaká a v súčasnosti neumožňuje dodávateľom dlhodobo viazať finančné zdroje. Dôvodom je najmä zvýšenie úrokových sadzieb a nedostatok voľného kapitálu na trhu. Finančné prostriedky sú následne na trhu vzácnejšie a menej dostupné, v dôsledku čoho sú zákonite drahšie, a to najmä pre menšie subjekty, ktoré sa k externému financovaniu vôbec nemusia dostať.“

V dôsledku toho sú tak znevýhodnení menší dodávatelia, ktorí nedisponujú dostatočnou mierou vlastného kapitálu, ktorá by im umožňovala zložiť zábezpeku v požadovanej výške bez toho, aby to zásadným spôsobom neovplyvnilo možnosť riadneho dodania zákazky. Inými slovami, dodávateľom, ktorí by inak disponovali kapacitami na dodávku chemického posypového materiálu, avšak nemajú

voľné finančné prostriedky na zloženie vysokej zábezpeky (ktorá nie je pre splnenie zákazky v požadovanej výške nevyhnutná), je de facto znemožnené sa do Verejného obstarávania zapojiť. Bez možnosti získania zdrojov financovania zábezpeky, je totiž úhrada zábezpeky možná výhradne z vlastných zdrojov. Táto skutočnosť má však pri zohľadnení aktuálnej trhovej situácie (obstarávacie náklady sa približne zdvojnásobili a zásadne sa zvýšili aj náklady na pohonné hmoty) mimoriadny vplyv na likviditu spoločností, ktoré za súčasného stavu musia vynakladať prevažnú väčšinu dostupných zdrojov na priamo na plnenie zákazky. Požiadavkou na zloženie (neprimerane vysokej) zábezpeky sú tak tieto spoločnosti v podstate vylúčené z účasti na verejnom obstarávaní, a to bez ohľadu na to, že spĺňajú požadované parametre alebo nie.

Táto skutočnosť z nášho pohľadu predstavuje nedôvodnú diskrimináciu a odporuje základným zásadám verejného obstarávania (najmä princípu rovnakého zaobchádzania, princípu nediskriminácie hospodárskych subjektov, princípu proporcionality a princípu hospodárnosti a efektívnosti), nakoľko bezdôvodne zvýhodňuje subjekty s väčšími disponibilnými zdrojmi bez ohľadu na kvalitu alebo výhodnosť ich prípadnej ponuky.

V tejto súvislosti treba tiež dodať, že umožnenie účasti iba tých subjektov, ktoré disponujú vysokou mierou vlastných zdrojov, by sa obmedzila možnosť širšej účasti na Verejnom obstarávaní, došlo by k zúženiu ponuky a obmedzeniu konkurenčného prostredia, čo by zrejme malo za následok predkladanie vyšších cenových ponúk, prípadne zvolenie ponuky potenciálne nižšej kvality. Máme za to, že tieto následky by založili porušenie princípu hospodárnosti a efektívnosti vo výraznej miere.

Len pre úplnosť dodávame, že aj keď v minulosti mohla byť požiadavka na zloženie zábezpeky (v súčasnej požadovanej výške) primeraná, pri zohľadnení súčasného stavu a trhových podmienok, sa vzhľadom na okolnosti javí značne neprimeraná a v kontexte vzniknutej situácie, by jej opätovné zaradenie predstavovalo porušenie princípu proporcionality.

Žiadateľ zároveň poukazuje na skutočnosť, že bez ohľadu na to, či verejný obstarávateľ v Súťažných podkladoch stanoví podmienku zloženia zábezpeky alebo nie, existuje na strane verejného obstarávateľa vždy možnosť uplatniť si voči úspešnému uchádzačovi, ktorý odmietol uzavrieť s verejným obstarávateľom zmluvu, nárok na náhradu škody. S ohľadom na nastavenie rámcovej zmluvy (30 dňová lehota splatnosti, neumožnenie zálohových platieb vopred, možnosť predkladať riadne, ako aj mimoriadne objednávky), ako aj súčasnú situáciu na trhu, preto Žiadateľ považuje požiadavku na zloženie zábezpeky, resp. bankovej záruky za neprimeranú a neproporcionálnu, diskriminačnú a skresľujúcu hospodársku súťaž.“

Návrh žiadateľa o nápravu:

Na základe vyššie uvedených skutočností žiadame, aby verejný obstarávateľ zrušil podmienku zloženia zábezpeky, resp. predloženia bankovej záruky pre všetkých záujemcov, ktorí majú záujme zúčastniť sa procesu verejného obstarávania a zjednodušil sa tak prístup širšieho okruhu subjektov k predmetnému obstarávaniu.

V prípade ak verejný obstarávateľ dospeje k záveru, že zrušenie, resp. vypustenie podmienky zloženia zábezpeky, resp. bankovej záruky nie je možné, navrhujeme, aby verejný obstarávateľ pristúpil k zníženiu súm vyžadovaných v rámci jednotlivých regiónov a to na 25 % v súčasnosti vyžadovanej sumy, t.j. nasledovne:

„15.2 Výška zábezpeky je stanovená v závislosti od predložených ponúk:

15.2.1 Uchádzač, ktorý predloží ponuku len na dodanie prvej časti predmetu zákazky Región I. zloží zábezpeku vo výške – 50.000,00 eur (namiesto pôvodných 200.000,00 eur)

15.2.2 Uchádzač, ktorý predloží ponuku len na dodanie druhej časti predmetu zákazky Región II. zloží zábezpeku vo výške – 37 500,00 eur (namiesto pôvodných 150.000,00 eur)

15.2.3 Uchádzač, ktorý predloží ponuku len na dodanie tretej časti predmetu zákazky Región III. zloží zábezpeku vo výške – 25.000,00 eur (namiesto pôvodných 100 000,00 eur).“

Spôsob vybavenia žiadosti o nápravu

Napriek tomu, že výška zábezpeky pre každú časť predmetu zákazky bola verejným obstarávateľom stanovená v súlade so ZVO, verejný obstarávateľ sa rozhodol Vašej žiadosti o nápravu vyhovieť. Verejný obstarávateľ upraví namietanú výšku zloženia zábezpeky, resp. bankovej záruky stanovenej v Časti III. Článok 15 (Zábezpeka) súťažných podkladov, a to nasledovne:

„15.2 Výška zábezpeky je stanovená v závislosti od predložených ponúk:

15.2.1 Uchádzač, ktorý predloží ponuku len na dodanie prvej časti predmetu zákazky Región I. zloží zábezpeku vo výške – 50 000,00 eur (slovom: päťdesiat tisíc eur),

15.2.2 Uchádzač, ktorý predloží ponuku len na dodanie druhej časti predmetu zákazky Región II. zloží zábezpeku vo výške – 37 500,00 eur (slovom: tridsaťsedem tisíc päťsto eur),

15.2.3 Uchádzač, ktorý predloží ponuku len na dodanie tretej časti predmetu zákazky Región III. zloží zábezpeku vo výške – 25 000,00 eur (slovom: dvadsaťpäť tisíc eur).

15.2.4 Ak uchádzač predkladá ponuku na viac častí a skladá zábezpeku podľa bodu 15.3.1 je povinný zložiť zábezpeku vo výške súčtu jednotlivých zábezpek uvedených v bode 15.2.1 až 15.2.3. Ak uchádzač postupuje podľa bodu 15.3.2 a 15.3.3 bankovú záruku/poistenie záruky predkladaná na každú časť predmetu zákazky samostatne.“

Zároveň verejný obstarávateľ upravuje lehoty, ktoré boli uvedené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania:

1. V oznámení o vyhlásení verejného obstarávania v bode IV. 2.2) Lehota na predkladanie ponúk alebo žiadosti o účasť. Verejný obstarávateľ určuje novú lehotu, a to nasledovne:
Dátum a čas: 10.11.2022 o 10:30 hod.
2. V oznámení o vyhlásení verejného obstarávania v bode IV. 2.7) Podmienky na otváranie ponúk. Verejný obstarávateľ určuje novú lehotu, a to nasledovne:
Dátum a čas: 10.11.2022 o 11:00 hod.

Vyššie uvedené zmeny sú realizované aj formou uverejnenia dodatku k súťažným podkladom na profile verejného obstarávateľa, oznámenia o oprave k oznámeniu o vyhlásení verejného obstarávania a budú oznámené všetkým známym záujemcom.

S pozdravom

.....
JUDr. Adam Nociar, MPH
vedúci odboru verejného obstarávania