URZĄD MIASTA PIEKARY ŚLĄSKIE
BIURO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH
41-940 Piekary Śląskie, ul. Bytomska 84

Piekary Śląskie, 04 listopada 2022 r.

BZP.271.42.2022

WYJAŚNIENIE I ZMIANA TREŚCI SPECYFIKACJI

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.
Zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Piekary Śląskie w 2023 r.

Zamawiający – Gmina Piekary Śląskie reprezentowana przez Prezydenta Miasta – na podstawie art. 135 ust. 1, 2 i 6 i art. 137 ust. 1, 2 i 6 *ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych* informuje, że do treści specyfikacji wpłynęły pytania, na które zamawiający udziela odpowiedzi jak niżej i zmienia treść SWZ jak niżej :

Pytanie 1
Zgodnie z Rozdziałem 12 pkt 1 SWZ Zamawiający wskazał, że: Wykonawca może złożyć tylko jedną ofertę. W innym częściach SWZ wskazano, że wypełnić należy tę część formularza oferty, dotyczącą części na które należy złożyć ofertę.
W celu uniknięcia wszelkich wątpliwości prosimy o potwierdzenie, że Wykonawca może złożyć jedną ofertę w ramach jednej części zamówienia. Jednocześnie wykonawca może złożyć ofertę na jedną, kilka lub wszystkie części zamówienia.

Odpowiedź:
Zamawiający potwierdza, że wykonawca może złożyć jedną ofertę w ramach jednej części zamówienia i jednocześnie wykonawca może złożyć ofertę na jedną, kilka lub wszystkie części zamówienia.

Pytanie 2
W Rozdziale 19 SWZ Zamawiający określił dwa kryteria oceny ofert, przypisując im wagę:
Cena – 60%
Odległość od miejsca dostarczenia odpadów – 40%
Jednak rzeczywista waga kryterium odległości od miejsca zagospodarowania odpadów nie wynosi 40%. Zamawiający wskazał bowiem, że 10 pkt uzyska wykonawca, który wskaże miejsce dostarczenia odpadów oddalone powyżej 45 km od siedziby ZGK Sp. z o.o.
W ten sposób 10 punktów uzyska każdy wykonawca, co z kolei oznacza, że rzeczywista waga kryterium to 30%. Nie ma bowiem możliwości, aby wykonawca nie uzyskał 10 punktów w kryterium. Jeśli wskaże instalację otrzyma 10 punktów (nawet jeśli będzie ona oddalona o 200 km od siedziby ZGK Sp. z o.o.), jeśli nie wskaże instalacji jego oferta zostanie odrzucona.
W związku z tym, aby urealnić wagę kryterium, wnosimy o dookreślenie, że Zamawiający przyzna 10 pkt, jeśli odległości miejsca dostarczenia odpadów od siedziby ZGK Sp. z o.o. wyniesie od 45 km do 60 km.
Powyżej tej odległości oferta jest zgodna z SWZ, ale Zamawiający nie przyzna punktów za odległość.

Odpowiedź:
W odpowiedzi na pytanie zamawiający zmienia SWZ w następujący sposób:
Dotychczasowa treść rozdziału 19 ust. 2 zostaje usunięta, a w jej miejsce zostaje wprowadzona następująca treść:

2. Ocena ofert w oparciu o powyższe kryteria dokonana zostanie w następujący sposób:

   Kryterium I - cena (C) – waga 60%

   C = (cena najniższa spośród wszystkich ofert/cena badanej oferty) x 100 punktów x 60%

   Kryterium II - odległość do miejsca dostarczenia odpadów (O) – waga 40%

   O = (ilość punktów za odległość liczoną jako najkrótszą odległość od siedziby ZGK Sp. z o.o. przy ul. Kotuchy 3 (41-940) Piekary Śląskie do miejsca dostarczenia odpadów) wg opisu punktacji j.n. / maksymalna możliwa ilość punktów 40) x 100 punktów x 40%

   Punktacja:
   Zamawiający przyzna wykonawcy punkty wg poniższej punktacji:
   do 15 km odległości – 40,00 pkt
   powyżej 15 km do 30,00 km – 30,00 pkt
   powyżej 30 km do 45,00 km – 20,00 pkt
   powyżej 45 km do 60,00 km – 10,00 pkt
   powyżej 60 km – 0,00 pkt

Pytanie 3

Zgodnie z punktem 22 pkt 1 OPZ:

22. Dodatkowo integralną część sprawozdań miesięcznych stanowią:
    1) karty przekazania odpadów komunalnych (KPOK), przekazane w formie elektronicznej za pośrednictwem wiadomości e-mail w formacie pdf,

Podobnie w § 6 ust. 1 lit a) pkt 1) wzoru umowy.
Zgodnie z art. 67 ust. 6 ustawy o odpadach: Dokumenty ewidencji odpadów, o których mowa w ust. 1, sporządza się za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami. Zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy o odpadach jednym z tych dokumentów jest karta przekazania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 67 ust. 7 ustawy o odpadach: W przypadku awarii systemu teleinformatycznego, w którym Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami jest prowadzona, uniemożliwiającej sporządzanie dokumentów ewidencji odpadów w sposób określony w ust. 6, sporządza się dokumenty ewidencji odpadów w formie papierowej lub elektronicznej poza Bazą danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, przez czas trwania awarii. W przypadku zastosowania formy papierowej przekazujący odpady sporządza kartę przekazania odpadów lub kartę przekazania odpadów komunalnych w odpowiedniej liczbie egzemplarzy dla każdego z posiadaczy odpadów - przekazującego odpady, każdego transportującego odpady oraz przejmującego odpady.
Jak wynika z uzasadnienia do ustawa z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw: Zgodnie z art. 67 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, z późn. zm.), który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., dokumenty ewidencji odpadów, o których mowa w ust. 1, sporządza się za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, dalej jako "BDO". Przywołany przepis nakłada zatem obowiązek sporządzania dokumentów ewidencji odpadów od 1 stycznia 2020 r. wyłącznie w formie elektronicznej za pośrednictwem BDO. Zasadne jest dodanie przepisów regulujących sporządzane dokumentów ewidencji odpadów w trybie "awaryjnym". Zmiany w art. 67 polegają na dodaniu przepisu wprowadzającego wyjątek od zasady, o której mowa w ust. 6 (projektowany ust. 7). Wyjątek ten polega na możliwości sporządzania, przez czas awarii systemu, dokumentów ewidencji odpadów w formie papierowej lub formie elektronicznej prowadzonej poza BDO. Podkreślenia przy tym wymaga, że przepisy te dotyczą awarii w systemie teleinformatycznym, co nie obejmuje awarii występującej po stronie użytkowników BDO.

System ten ma na celu umożliwienie zapoznania się z KPOK za jego pośrednictwem, w związku z tym żądanie przekazania dodatkowych wygenerowanych pdf. jest działaniem nadmiernymi i nie znajdującym uzasadnienia w przepisach, ani praktyce. Prosimy o wykreślenie tego obowiązku.

Odpowiedź:
Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie obowiązku, o którym mowa w pkt 22 ppkt 1 Opisu przedmiotu zamówienia (załącznik nr 6 do SWZ) oraz § 6 ust. 1 lit. a ppkt 1 Projektowanych postanowień umowy. Obowiązek dotyczy realizacji umowy z wykonawcą i służy zamawiającemu do nadzoru nad realizacją umowy.

Pytanie 4
*W § 10 Wzoru umowy Zamawiający określił wymagania w zakresie elektromobilności. powołując się na art. 68 ust. 3 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1083, ze zm.), zgodnie z którym: Jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 35 ust. 2, od dnia 1 stycznia 2022 r. wykonuje, zleca lub powierza wykonywanie zadań publicznych, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 1, podmiotom, których łączny udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów samochodowych w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym **używanych przy wykonywaniu tego zadania** wynosi co najmniej 10%. Przepisu nie stosuje się do zlecania lub powierzania wykonania zadania publicznego, do którego nie stosuje się ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych, oraz do wykonywania, zlecania lub powierzania zadań publicznych dotyczących letniego i zimowego utrzymania dróg polegającego na mechanicznej metodzie oczyszczania jezdni ulic, w szczególności zamiataniu i zmywaniu oraz zapobieganiu i zwalczaniu śliskości zimowej, w tym gołoledzi i usuwaniu śniegu.*
Przepis ten dotyczy tylko takich zadań (zamówień) do realizacji, których wykorzystywane są pojazdy. Tylko w takich zamówieniach można mówić o udziale pojazdów w ogólnej liczbie pojazdów używanych przy wykonywaniu zadania.
Dodatkowo za niespełnienie wymogu Wykonawcy grozi kara umowna w wysokości 1000 zł za każdy przypadek.
W związku z tym prosimy o wykreślenie ww. wymogu oraz kary, gdyż nie jest on adekwatny do przedmiotu zamówienia i nie jest jasne jak miałby być egzekwowany i kontrolowany.
Alternatywnie, gdyby Zamawiający nie zdecydował się na wykreślenie ww. postanowień wykonawca wskazuje, że zgodnie z art. 36a ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych: Udział pojazdów, o którym mowa w art. 34-36, art. 68 i art. 68a, oblicza się, stosując zasadę, zgodnie z którą wielkość tego udziału poniżej 0,5 zaokrągla się w dół, a wielkość tego udziału 0,5 i powyżej zaokrągla się w górę.
Oznacza to, że wymóg posiadanie jednego pojazdu spełniającego wymogi elektromobilności zachodzi dopiero w sytuacji, gdy wykonawca wykorzystuje do wykonania zadania minimum 5 pojazdów. Wykonawca nie będzie wykorzystywał do wykonania zamówienia żadnego pojazdu, zatem zgodnie z przepisami nie ma obowiązku wykazywania pojazdu elektromobilnego. Prosimy zatem o potwierdzenie, że wystarczające w tej sytuacji, dla spełnienia wymogów wynikających z umowy będzie złożenia oświadczenia, że do wykonania zamówienia Wykonawca nie będzie wykorzystywał żadnego pojazdu.

Odpowiedź:
Zgodnie z postanowieniami umowy (§ 10 ust. 3) wykonawca składa oświadczenie o ilości pojazdów wykorzystywanych do realizacji zamówienia. Zgodnie z treścią § 10 postanowień umowy, w zależności od wykazanej liczby pojazdów przez wykonawcę może zachodzić sytuacja, że wykonawca nie będzie zobowiązany do realizacji zamówienia przy użyciu pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym.
Zamawiający potwierdza, że w sytuacji gdy wykonawca nie będzie wykorzystywał do wykonania zamówienia żadnego pojazdu, to nie ma obowiązku wykazywania pojazdu elektromobilnego i w tej

sytuacji wystarczające będzie dla spełnienia wymogów wynikających z umowy złożenie oświadczenia, że do wykonania zamówienia wykonawca nie będzie wykorzystywał żadnego pojazdu.

Pytanie 5

Zgodnie z § 12 ust. 2 pkt 3-5 Wzoru umowy:

4. Zamawiający może odstąpić od Umowy w całości lub części z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy w terminie 30 dni od daty zaistnienia którejkolwiek z niżej wymienionych przesłanek:

3) rażącego niewykonywania przez Wykonawcę obowiązków wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,

4) w przypadku stwierdzenia rażących nieprawidłowości lub wad nienadających się do usunięcia,

5) wystąpiła konieczność trzykrotnego dokonywania bezpośredniej zapłaty Podwykonawcy lub dalszemu Podwykonawcy lub konieczność dokonania bezpośrednich zapłat na sumę większą niż 5% wartości Umowy w sprawie zamówienia.

Prosimy o wyjaśnienie co należy rozumieć pod pojęciem „rażącego niewykonywania obowiązków ustawy" i „rażących wad". Jest to konieczne dla ustalenia okoliczności umożliwiających rozwiązanie, umowy.

Prosimy o wykreślenie punktu 5) przypominając, że KIO za niedopuszczalne uznaje ingerowanie przez zamawiającego w zakresie wykraczającym poza gwarancyjną rolę zamawiającego za zapłatę podwykonawcy (dalszemu podwykonawcy) wynagrodzenia za wykonane roboty budowlane. Skoro ustawodawca w normie prawnej określił zakres ingerencji w umowę, to należy uznać, że jest to regulacja zupełna w zakresie istotnym, a zatem norma ta nie może podlegać wykładni rozszerzającej (wyrok KIO z dnia 15.06.2015 r. KIO 1139/15). Zamawiający nie ma ustawowych uprawnień, aby w ograniczać wykonawcę w kontraktach ze swoimi podwykonawcami i dalszymi podwykonawcami w korzystaniu z zasady swobody umów, w zakresie szerszym niż to wynika wprost z przepisów ustawy PZP (Wyrok KIO z dnia 08.11.2016 r., KIO 1978/16). W orzeczeniach tych KIO podkreśla, że żądanie potwierdzenia zapłaty podwykonawcy jako warunek wypłaty wynagrodzenia (a w tym wypadku okoliczność stanowiąca podstawę odstąpienia od umowy) jest możliwa tylko w postępowaniach, których przedmiotem są roboty budowalne.

Odpowiedź:

Poprzez sytuacje rażącego niewykonywania obowiązków ustawy lub rażących wad zamawiający rozumie brak reakcji wykonawcy na pisma zamawiającego dotyczące niewłaściwej realizacji umowy.

Jednocześnie w odpowiedzi na pytanie zamawiający zmienia SWZ w następujący sposób:

Dotychczasowa treść § 12 ust. 4 pkt 5 Projektowanych postanowień umownych (załącznik nr 5 do SWZ) zostaje usunięta.

POZOSTAŁE ZMIANY SWZ

Rozdział 16 (SPOSÓB ORAZ TERMIN SKŁADANIA OFERT) **pkt 1 SWZ**

Dotychczasowa treść zostaje usunięta, a w jej miejsce zostaje wprowadzona następująca treść:

1. Ofertę należy złożyć za pośrednictwem Platformy przetargowej nie później niż do

14 listopada 2022 r. do godziny 10:00.

Rozdział 17 (TERMIN ZWIĄZANIA OFERTĄ)

Dotychczasowa treść zostaje usunięta, a w jej miejsce zostaje wprowadzona następująca treść:
Wykonawca jest związany ofertą począwszy od dnia składania ofert do

10 lutego 2023 r.

Rozdział 18 (TERMIN OTWARCIA OFERT. CZYNNOSCI ZWIĄZANE Z OTWARCIEM OFERT.) **pkt 1 SWZ**

Dotychczasowa treść zostaje usunięta, a w jej miejsce zostaje wprowadzona następująca treść:

1. Otwarcie ofert nastąpi

14 listopada 2022 r. o godzinie 11:00.

Przewodnicząca komisji przetargowej

Agnieszka Magdalena Strychalska

Elektronicznie podpisany przez Agnieszka Magdalena Strychalska
Data: 2022.11.04 11:14:38 +01'00'