

ANALIZA POTRZEB I WYMAGAŃ

1. Zamawiający:

Skarb Państwa - Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe
Nadleśnictwo Katowice
ul. Kijowska 37b
40 - 754 Katowice

2. Określenie potrzeb Zamawiającego:

Potrzeba Zamawiającego obejmuje realizację konserwacji i utrzymania dróg leśnych koniecznych do wykonania zadań opisanych w planach urządzenia lasu obowiązujących na obszarze administracyjnym Nadleśnictwa Katowice. Ilekroć w niniejszej analizie jest mowa o planie urządzenia lasu, to należy przez to rozumieć wszystkie plany urządzenia lasu obowiązujące na obszarze administracyjnym Nadleśnictwa Katowice, na którym ma być realizowane przyszłe zamówienie, tj.

- Plan urządzenia lasu na lata 2020 - 2029 dla Nadleśnictwa Katowice zatwierdzony przez Ministra Środowiska zn. spr. DL-WGL.4100.34.2020 dnia 01.10.2020 r.

Zamawiający jest jednostką organizacyjną Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe („PGL LP”), a jego zasadniczym zadaniem, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1275 – „Ustawa o lasach) jest prowadzenie gospodarki leśnej. Trwale zrównoważoną gospodarkę leśną prowadzi się według planu urządzenia lasu (art. 7 ust. 1 Ustawy o lasach), zatwierdzonego przez ministra właściwego ds. środowiska (art. 22 ust. 1 Ustawy o lasach). W aspekcie planistycznym, przy czym bezpośrednio rzutującym na działania operacyjne Zamawiającego, kluczowym elementem planu urządzenia lasu jest określenie zadań, w tym w szczególności dotyczących: ilości przewidzianego do pozyskania drewna, określonego oddzielnie jako etat miąższościowy użytków rębnych oraz etat powierzchniowy użytków przedrębnych, zalesień i odnowień, pielęgnowania i ochrony lasu, w tym również ochrony przeciwpożarowej, gospodarki łowieckiej oraz potrzeb w zakresie infrastruktury technicznej.

W kontekście prawnego obowiązku prowadzenia przez Zamawiającego gospodarki leśnej według zatwierdzonego planu urządzenia lasu (art. 35 ust. 1 Ustawy o lasach w zw. z art. 7 ust. 1 Ustawy o lasach) zidentyfikowaną potrzebą Zamawiającego jest wykonanie zadań gospodarczych określonych w planie urządzenia lasu.

3. Możliwość zaspokojenia w/w potrzeb z zasobów własnych

Zamawiający nie ma możliwości zaspokojenia wskazanej wyżej potrzeby z zasobów własnych. Zamawiający nie dysponuje własnym personelem wykonawczym, który byłby w stanie zrealizować usługi stanowiące przedmiot zamówienia.

Zamawiający nie dysponuje także odpowiednim parkiem maszynowym, który jest potrzebny do zrealizowania zamówienia.

4. Rozeznanie rynku w celu ustalenia alternatywnych środków zaspokojenia zidentyfikowanej potrzeby

Zaspokojenie potrzeby w postaci zrealizowania konserwacji i utrzymania dróg leśnych koniecznych do wykonania zgodnie z planem urządzenia lasu nie jest możliwe w inny sposób niż poprzez ich zlecenie wykonawcom zewnętrznym. Zamawiający nie dysponuje własnym potencjałem wykonawczym pozwalającym na samodzielną realizację zamówienia z wykorzystaniem zasobów własnych. Także w skali całego PGL LP nie funkcjonują jednostki organizacyjne, którym możliwe byłoby powierzenie realizacji całości konserwacji i utrzymania dróg leśnych przewidzianych do wykonania zgodnie z planem urządzenia lasu obowiązującym Zamawiającego. Wykorzystanie potencjału wykonawczego jednostek organizacyjnych PGLP LP do realizacji konserwacji i utrzymania dróg leśnych w praktyce może nastąpić jedynie wspomagająco i w relatywnie niewielkim wymiarze rzeczowym w stosunku do całości zamówienia (np. w ramach zapewnienia ciągłości najbardziej niezbędnych prac w związku z niemożnością zakontraktowania wykonawców w ramach procedur zamówień publicznych, czy też w związku odstąpieniem od umowy z pierwotnie wybranym wykonawcą).

Zaspokojenie identyfikowanej potrzeby zrealizowania konserwacji i utrzymania dróg leśnych koniecznych do wykonania zgodnie z planem urządzenia lasu nie jest możliwe przez mechanizm partnerstwa publiczno – prywatnego uregulowanego w ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 711 z późn. zm.) i zawarcie umowy koncesji na usługi, o której mowa w ustawie z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 541 z późn. zm.). Zaspokojenie ww. potrzeby nie mieści się w definicji przedsięwzięcia w rozumieniu ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym.

W rezultacie udzielenie zamówienia celem zrealizowania konserwacji i utrzymania dróg leśnych koniecznych do wykonania zgodnie z planem urządzenia lasu w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.) jest jedynym sposobem zaspokojenia opisanej powyżej zidentyfikowanej potrzeby Zamawiającego.

5. Rozeznanie rynku w celu ustalenia różnych wariantów sposobu zaspokojenia potrzeb zamawiającego

Poddanie Zamawiającego prawnemu obowiązkowi realizacji konserwacji i utrzymania dróg leśnych zgodnie z zakresem zadań wynikającym z planu urządzenia lasu powoduje, iż Zamawiający nie ma możliwości wariantowania sposobu zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb. Zgodnie z art. 7 ust. 1 w zw. z art. 19 ust. 1 Ustawy o lasach jednostki organizacyjne PGLP LP prowadzą trwale zrównoważoną gospodarkę leśną według planu urządzenia lasu. Z kolei sam plan urządzenia lasu obejmuje m.in. określenie zadań, w tym w szczególności dotyczących ilości przewidzianego do

pozyskania drewna, określonego oddzielnie jako etat mięszszościowy użytków rębnych oraz etat powierzchniowy użytków przedrębnych, zalesień i odnowień, pielęgnowania i ochrony lasu, w tym również ochrony przeciwpożarowej, gospodarki łowieckiej i potrzeb w zakresie infrastruktury technicznej.

Ogólne postanowienia Ustawy o lasach określające treść planu urządzenia lasu zostają drobiazgowo uszczegółowione w przepisach rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu sporządzania planu urządzenia lasu, uproszczonego planu urządzenia lasu oraz inwentaryzacji stanu lasu (Dz. U. z 2012 r. poz. 1302).

Zgodnie z powołanym rozporządzeniem wykonawczym do Ustawy o lasach w ramach czynności planistyczno-prognostycznych przygotowując plan urządzenia lasu opracowuje się program ochrony przyrody oraz wskazuje: (1) cele i zasady trwale zrównoważonej, wielofunkcyjnej gospodarki leśnej oraz przewidywane sposoby ich realizacji, (2) etat cięć wyrażony maksymalną ilością drewna do pozyskania w okresie obowiązywania sporządzanego planu urządzenia lasu, (3) zadania obejmujące pielęgnowanie upraw, młodników i drzewostanów średnich klas wieku, (4) zadania dotyczące zalesień i odnowień, z uwzględnieniem obowiązku, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 Ustawy o lasach (obowiązek ponownego wprowadzania roślinności leśnej (upraw leśnych) w lasach w okresie do 5 lat od usunięcia drzewostanu), (5) zadania kierunkowe w zakresie ochrony lasu, w tym ochrony przeciwpożarowej, (6) zadania kierunkowe w zakresie gospodarki łowieckiej, (7) zadania kierunkowe w zakresie ubocznego użytkowania lasu, (8) potrzeby w zakresie infrastruktury technicznej, w szczególności dotyczące dróg leśnych oraz turystyki i rekreacji, w nawiązaniu do wielkości zadań gospodarczych oraz stanu infrastruktury technicznej istniejącej w zarządzanym lesie.

W ww. rozporządzeniu wykonawczym do Ustawy o lasach precyzuje się etat cięć składający się z: (1) ilości drewna przewidzianego do pozyskania w drzewostanach przeznaczonych do użytkowania rębego, wyrażona w metrach sześciennych oraz (2) ilości drewna przewidzianego do pozyskania w drzewostanach przeznaczonych do użytkowania przedrębego, wyrażona szacunkowo w metrach sześciennych, z określeniem powierzchni, na której będzie prowadzone to użytkowanie. Przy określaniu etatu cięć uwzględnia się cele i warunki gospodarki leśnej, sposoby ich realizacji ustalone osobno dla każdego drzewostanu i urządzanego lasu. Dodatkowo przy określaniu etatu cięć w użytkach rębnych określa się w planie urządzenia lasu takie szczegóły, jak wiek rębności poszczególnych gatunków drzew - jako przeciętny wiek osiągnięcia założonych celów, potrzeby w zakresie przebudowy drzewostanów, istnienie lasów ochronnych oraz ustanowionych form ochrony przyrody, następstwa cięć drzewostanów, wiek dojrzałości rębnej poszczególnych drzewostanów. Z kolei przy określaniu etapu cięć w użytkach przedrębnych określa się w planie urządzenia lasu takie szczegóły, jak potrzeby hodowlane oraz stan sanitarny lasu.

Przepisy przywołanego aktu wykonawczego determinują szczegółowość planu urządzenia lasu w taki sposób, że *de facto* przesądzają o zakresie i sposobie realizacji zamówienia, wyłączając wariantowość działań Zamawiającego w aspekcie potrzeb zakupowych. Dodatkowo, z uwagi na uwarunkowania formalno – prawne wynikające z Ustawy o lasach, wprowadzenie ewentualnych wariantów realizacji prac w stosunku do zadań wynikających z zatwierdzonego planu urządzenia lasu wiąże się z koniecznością przeprowadzenia procedury jego zmiany, w tym z koniecznością zatwierdzenia aneksu do planu urządzenia lasu przez ministra właściwego ds. środowiska.

6. Orientacyjną wartość zamówienia dla każdego ze wskazanych wariantów

Orientacyjną wartość zamówienia określono wstępnie na kwotę 479.590,72 PLN netto.

Wartość zamówienia, o której mowa w art. 28 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm. - „PZP”) zostanie określana w terminie zgodnym z postanowieniami art. 36 ust. 1 PZP.

7. Ocena zasadności podziału zamówienia na części

Zamawiający zakłada udzielenie zamówienia w jednym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, w którym przedmiot zamówienia nie zostanie podzielony na części.

8. Wybór trybu udzielenie zamówienia

Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego prowadzone jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2021 poz. 1129 z późn. zm.) - dalej: „ustawa PZP”. Postępowanie w trybie podstawowym prowadzone jest na podstawie art. 275 ust 1 ustawy PZP.

Tryb ten jest podstawowym trybem udzielania zamówień publicznych (art. 275 ust 1 PZP), zapewnia najszerszy możliwy dostęp wykonawców do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, jak również najkrótszy czas uzyskania ofert przez Zamawiającego (licząc od dnia przekazania do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej ogłoszenia o zamówieniu do dnia składania ofert).

9. Analiza możliwości uwzględnienia aspektów społecznych, środowiskowych lub innowacyjnych

W odniesieniu do realizacji zamówienia nie przewidziano szczególnych uwarunkowań wykonawczych dotyczących aspektów społecznych. Prace wchodzące w skład przedmiotu umowy w istotnej części mają charakter prac wykonywanych przy pomocy sprzętu ciężkiego, determinują konieczność posługiwania się wykwalifikowaną kadrą operatorską, a zatem co do zasady stałym personelem wykonawcy. W praktyce uniemożliwia to wprowadzenie do opisu przedmiotu zamówienia efektywnych mechanizmów umożliwiających integrację osób społecznie marginalizowanych.

Zamówienie realizuje natomiast w sposób bardzo szeroki aspekty środowiskowe. Wykonanie poszczególnych czynności wchodzących w skład przedmiotu zamówienia wynika z konieczności prowadzenia gospodarki leśnej na podstawie planu urządzenia lasu (art. 35 ust. 1 Ustawy o lasach), zaś poszczególne prace planowane do zlecenia w ramach realizacji przedmiotu zamówienia stanowią zadania zawarte w planie urządzenia lasu (art. 18 ust. 4 pkt 3 Ustawy o lasach). Zasady sporządzania planu urządzenia lasu przewidziane w obowiązujących przepisach powodują, iż dokument ten uwzględnia wielorakie aspekty środowiskowe realizacji konserwacji i utrzymania dróg leśnych.

Dodatkowo plan urządzenia lasu, jako dokument o charakterze planistycznym, podlega procedurze przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, o której mowa w art. 46 ust. 1 i nast. ustawy dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 247 z późn. zm. – „Ustawa OOS”). Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 2 Ustawy OOS przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt polityki, strategii, planu i programu w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywany lub przyjmowany przez organy administracji, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. W ramach przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu planu urządzenia lasu sporządzana jest prognoza oddziaływania na środowisko, która podlega uzgodnieniu z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska (art. 57 ust. 1 pkt 2 Ustawy OOS) oraz państwowym powiatowym inspektorem sanitarnym (art. 58 ust. 1 pkt 1 Ustawy OOS), jak również zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w przedmiotowej procedurze (art. 54 ust. 2 Ustawy OOS). Opracowując projekt planu urządzenia lasu bierze pod uwagę ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, opinie organów oraz rozpatruje uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Dopiero tak przygotowany plan może zostać zatwierdzony przez ministra właściwego ds. środowiska (art. 22 ust. 1 Ustawy o lasach). Tym samym zadania wynikające z zatwierdzonego planu urządzenia lasu (mające stanowić czynności wchodzące w skład przedmiotu zamówienia) uwzględniają szerokie spektrum uwarunkowań środowiskowych prowadzenia gospodarki leśnej, które z kolei determinują zakres czynności zleczanych przez Zamawiającego.

10. Określenie potencjalnego ryzyka z postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego.

Zasadniczym ryzykiem związanym z postępowaniem o udzielenie zamówienia jest ryzyko niewielkiej ilości lub wręcz braku ofert.

Zamawiający zamierza ograniczyć to ryzyko poprzez równoczesne zastosowanie kilku instrumentów mających na celu pobudzenie konkurencyjności. Zamawiający zamierza sformułować warunek udziału w postępowaniu dotyczący zdolności technicznej i zawodowej w zakresie doświadczenia, tak aby badać doświadczenia w realizacji konserwacji i utrzymania dróg leśnych o określonej łącznej wartości co umożliwi wykonawcom sumowanie ich doświadczenia zdobytego na podstawie większej ilości umów i zwolni z konieczności wykazywania się realizacją co najmniej jednej umowy o znaczącej wartości. Po drugie- Zamawiający zamierza odstąpić od stawiania warunków udziału w postępowaniu dotyczących zdolności ekonomicznej, zaś warunek udziału w postępowaniu dotyczący zdolności finansowej postawić na niewielkim poziomie (odpowiadającym równowartości kwoty 2 – 3 miesięcznych płatności na rzecz wykonawcy).



11. Określenie potencjalnego ryzyka z realizacją zamówienia

Ryzyka realizacji zamówienia obejmują:

- znaczący wzrost cen kosztów pracy w skali całej gospodarki;
- trudności w pozyskaniu przez wykonawców personelu do realizacji prac, w tym w szczególności prac z zakresu zagospodarowania i ochrony lasu;
- problemy z realizacją przedmiotu zamówienia ze względu do posiadanego potencjału ludzkiego i sprzętowego;

