

Znak sprawy: GKO. 271.10.2023

WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ:

Dotyczy: Postępowania przetargowego o zamówienie publiczne prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na realizację zadania: Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Konopnica

Gmina Konopnica na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605, 1720) informuję, że w ramach prowadzonego postępowania o zamówienie publiczne wpłynęło zapytanie z wyjaśnieniami Zamawiającego.

Pytanie 1

Dotyczy: Opis Przedmiotu Zamówienia Rozdział 6 pkt. 6.2 oraz Projekt umowy § ust. 1 pkt 5):

Wykonawca zauważa, iż zgodnie z art. 3b i 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U.2023.1469 t., i. z dnia 2023.06.16), to gminy są zobowiązane osiągnąć poziomy recyklingu

i przygotowania do ponownego użycia, a także poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

To Gmina jako jedyna ma pełną wiedzę o ilościach odpadów komunalnych odebranych ze swojego terenu. Obarczanie tym zadaniem Wykonawcy jest nieadekwatne do posiadanych przez niego możliwości. Recykling odpadów opiera się na odpadach z selektywnej zbiórki, których poziom stanowi około połowy całego strumienia odpadów odbieranych z Państwa gminy. Tak wysoki poziom odpadów o kodzie 20 03 01 znacząco pogarsza możliwość osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu. Wpływ przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych na poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych jest marginalny. W konsekwencji poziomy recyklingu można osiągnąć jedynie z odpadów zbieranych selektywnie: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, bioodpady. Osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu przy tak słabej jakości zbiórki odpadów jest niewykonalne. Zależy ono od wielu aspektów organizacyjno- rynkowych, z których większość znajduje się poza kontrolą Wykonawcy.

Do najważniejszych zalicza się przede wszystkim:

- 1) poziom selektywnej zbiórki odpadów oraz jakość selektywnie zebranych surowców, który z kolei zależy od dostępnej infrastruktury, edukacji społeczeństwa, zasad ekonomicznych i skutecznych mechanizmów kontroli - które wszystkie są zależne od gminy,
- 2) możliwości znalezienia rynków zbytu dla surowców, w szczególności surowców niższej jakości decydująca dla możliwości uzyskania wyższego poziomu recyklingu jest jakości odpadów „na wejściu” do instalacji, która jest niezależna od Wykonawcy,

3) obecność rynków zbytu dla wszystkich surowców selektywnie zbieranych, w szczególności wymagania recyklingów.

Bardzo istotną rolę w uzyskaniu wymaganych poziomów recyklingu stanowią bioodpady zagospodarowywane przez mieszkańców w przydomowych kompostownikach. Do osiągnięcia recyklingu na poziomie wymaganym przez Ustawodawcę oprócz surowców wytworzonych ze strumienia odpadów opakowaniowych i zmieszanych odpadów komunalnych niezbędne jest uwzględnienie recyklingu bioodpadów. Odpowiednie narzędzia ku temu posiada gmina, która na mocy obowiązujących przepisów prawa ma możliwość zaliczenia bioodpadów gromadzonych

w przydomowych kompostownikach do ilości odpadów przekazanych do recyklingu.

Co więcej, dn. 13.10.2023 r. zaczął obowiązywać w Polsce system kaucyjny, na mocy Ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw z dn. 13.07.2023r. (Dz. U. 2023.1852). To kolejny czynnik, który spowoduje, że strumień odpadów komunalnych odbierany przez Wykonawcę w ramach niniejszego postępowania zostanie „odchudzony” o najbardziej wartościowy surowiec jak np. opakowania PET, czy szkło. To z kolei uniemożliwi Wykonawcy osiągnięcie wymaganych przepisami prawa poziomów recyklingu i odzysku.

Ponadto, Wykonawca zwraca się z pytaniem, czy na terenie Gminy Konopnica są lub będą prowadzone dodatkowe akcje zbierania odpadów jak np. zbiórka makulatury w szkołach, czy innych placówkach, zbiórka zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zbiórka plastikowych nakrętek od butelek, itp.? Każda tego typu akcja powoduje nie tylko zmniejszenie strumienia odpadów komunalnych, który powinien trafić do potencjalnego Wykonawcy, ale przede wszystkim powoduje znaczne obniżenie jakości segregowanych odpadów, a w konsekwencji uniemożliwia potencjalnemu Wykonawcy osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu.

Dodatkowo, Wykonawca zwraca się z wnioskiem o wskazanie podjętych przez Gminę (i planowanych w czasie trwania umowy) działań edukacyjnych, informacyjnych, egzekucyjnych i sankcyjnych mających na celu doprowadzenie do stanu przestrzegania dyspozycji art.3b i 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Mając na uwadze powyższe, Wykonawca wnioskuję o usunięcie powyższych zapisów oraz innych zapisów z OPZ i projektu umowy odwołujących się do powyższej kwestii. W przypadku negatywnej odpowiedzi na powyższe, Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie Projektu umowy § 8 ust. 5 w następujący sposób :

- 5) „W przypadku nieosiągnięcia zakładanych poziomów określonych przepisami prawa Wykonawca zwróci Zamawiającemu do 10% nałożone na niego kary za nieosiągnięcie tych poziomów. Określony obowiązek zwrotu Zamawiającemu nałożonych na niego kar obciąża Wykonawcę również w przypadku, gdy kary te zostaną nałożone na Zamawiającego po zakończeniu przez Wykonawcę realizacji umowy, a dotyczyć będą okresu realizacji przez Wykonawcę niniejszej umowy;”

Odpowiedź: Zamawiający nie dokonuje zmian w powyższym zakresie, dokonuje natomiast modyfikacji w § 8 ust. 1 pkt.5) Projektu umowy w następujący sposób:

- 5) „W przypadku nieosiągnięcia zakładanych poziomów określonych przepisami prawa Wykonawca zwróci Zamawiającemu do 10 % nałożone na niego kary za nieosiągnięcie tych poziomów. Określony obowiązek zwrotu Zamawiającemu nałożonych na niego kar obciąża Wykonawcę również w przypadku, gdy kary te zostaną nałożone na Zamawiającego po zakończeniu przez Wykonawcę realizacji umowy, a dotyczyć będą okresu realizacji przez Wykonawcę niniejszej umowy;”

Zamawiający zamieszcza informacje o zasadach segregacji oraz o obowiązkach wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na stronie internetowej zamawiającego. Informacje o zasadach segregacji przekazywane były mieszkańcom również w postaci ulotek oraz kurend dla sołtysów. Na terenie Gminy Konopnica rozmieszczone są pojemniki na nakrętki, natomiast w zakresie prowadzonych dodatkowych zbiorów odpadów komunalnych Zamawiający nie posiada informacji.

Pytanie 2

Dotyczy: Opis Przedmiotu Zamówienia Rozdział 2 pkt 2. 1. 2. ppkt. 4) oraz Projekt umowy § 2 pkt. 3

Wykonawca zwraca się z zapytaniem, czy Zamawiający dopuszcza elektroniczną formę kalendarzyków, które będą udostępnione dla mieszkańców na stronach internetowych zarówno Wykonawcy jak i Zamawiającego, w zamian za kalendarze odbioru odpadów w wersji Papierowej? Jednocześnie, w sytuacji zaakceptowania przez Zamawiającego elektronicznej formy kalendarzyków, Wykonawca proponuje dostarczenie określonej ilości każdego rodzaju harmonogramu w formie papierowej do siedziby Zamawiającego.

W przypadku negatywnej odpowiedzi na powyższe pytanie, Wykonawca proponuje dostarczenie do Siedziby Zamawiającego harmonogramów w wersji papierowej w ilości równej liczbie nieruchomości objętych systemem gospodarki odpadami, do samodzielnego rozdysponowania przez Zamawiającego wśród mieszkańców według potrzeb.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody.

Pytanie 3

Dotyczy: Projekt umowy § 8 ust. 1 pkt.1

Wykonawca wnioskuje o modyfikację zapisu w następujący sposób:

„1. ZAMAWIAJĄCEMU przysługują od WYKONAWCY kary umowne w poniższych przypadkach i wysokościach:

- 1) 0,03 % wynagrodzenia umownego brutto określonego w § 3 ust. 1 umowy za każdy dzień zwłoki:....”

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę i dokonuje zmianę zapisu.

Pytanie 4

Dotyczy: Projekt umowy § 8

Wykonawca wnioskuje o dodanie zapisu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa:

„5. Łączna wysokość kar nałożonych na Wykonawcę nie może przekroczyć 10 % wartości wynagrodzenia umownego brutto.”

Odpowiedź: Zamawiający dokonuje dodania zapisu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa

„5. Łączna wysokość kar nałożonych na Wykonawcę nie może przekroczyć 20 % wartości wynagrodzenia umownego brutto.”

Pytanie 5

Dotyczy: Opis Przedmiotu Zamówienia Rozdział 2 pkt 2. 1. 6. ppkt. 8) i 10):

Wykonawca wnioskuje o modyfikację zapisu w następujący sposób:

„8) W razie uszkodzenia lub zniszczenia pojemników na odpady z winy Wykonawcy, Wykonawca zobowiązany będzie do wymiany pojemnika na własny koszt w terminie 14 dni roboczych od zajścia. W przypadku uszkodzeń powstałych z winy osób użytkujących pojemnik, naprawa pojemnika lub jego wymiana dokonywana jest na koszt **Zamawiającego**. W przypadku reklamacji zgłaszanych przez właścicieli nieruchomości dot. uszkodzenia pojemnika (pęknięcia, urwana kłapa, brak kółek itp.), Wykonawca zobowiązany jest do dokonania oceny stanu technicznego pojemnika i ustalenia przyczyn jego uszkodzenia. Wymianie podlegać będą pojemniki, których uszkodzenia powstały z winy Wykonawcy lub nastąpiło naturalne zużycie pojemnika.”

„10) W przypadku uszkodzenia pojemnika powstałego z winy osób użytkujących pojemnik, będącego następstwem okoliczności, za które odpowiedzialność ponosi użytkownik np. kradzież, spalenie, użytkowanie pojemnika do innych celów, niezgodnych z ich przeznaczeniem, naprawa pojemnika lub ich wymiana odbywa się na koszt **Zamawiającego**”

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody.

Pytanie 6

Dotyczy: Opis Przedmiotu Zamówienia Rozdział 2 pkt 4.1. oraz Projekt umowy § 5 ust. 11 oraz SWZ Rozdział 3 pkt.8):

Wykonawca zauważa rozbieżności pomiędzy Opisem Przedmiotu Zamówienia, Projektem umowy i Specyfikacją Warunków Zamówienia w zakresie dotyczącym wymogu zatrudnienia pracowników na umowę o pracę i wnosi o ich ujednolicenie.

Zamawiający dokonuje zmian zapisu dotyczącego wymogu zatrudnienia pracowników na umowę o pracę w Opisie Przedmiotu Zamówienia Rozdział 2 pkt 4.1. oraz Projekt umowy § 5 ust. 11 oraz SWZ Rozdział 3 pkt.8) o treści:

„11.Zamawiający działając na podstawie art. 95 ust. 1 ustawy wymaga zatrudnienia wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących następujące czynności w zakresie realizacji zamówienia:

- czynności załadunku pojemników, worków do pojazdów specjalistycznych przystosowanych do odbioru odpadów,

- kierowania pojazdami specjalistycznymi służącymi do wykonania zamówienia (obowiązek ten nie dotyczy sytuacji, gdy prace te będą wykonywane samodzielnie i osobiście przez osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą w postaci tzw. samozatrudnienia, jako podwykonawcy).

W trakcie realizacji zamówienia Zamawiający uprawniony jest do wykonywania czynności kontrolnych wobec Wykonawcy odnośnie spełniania przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudniania na podstawie umowy osób wykonujących wskazane w ust. 3 czynności. Zamawiający uprawniony jest w szczególności do:

a)żądania oświadczeń i dokumentów w zakresie potwierdzenia spełniania ww. wymogów i dokonywania ich oceny,

b)żądania wyjaśnień w przypadku wątpliwości w zakresie potwierdzenia spełniania ww. wymogów,

c)przeprowadzania kontroli na miejscu wykonywania świadczenia.

W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie wykonawca przedłoży zamawiającemu:

1) oświadczenie wykonawcy lub podwykonawcy/dalszego podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności, których dotyczy wezwanie zamawiającego. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób, imion i nazwisk tych osób, rodzaju umowy o pracę i wymiaru etatu oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy lub podwykonawcy/dalszego podwykonawcy.

Z tytułu niespełnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę/dalszego podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane w ust. 3 czynności

zamawiający przewiduje sankcję w postaci obowiązku zapłaty przez wykonawcę kary umownej w wysokości określonej w § 8 ust. 1 pkt 6 projektu umowy w sprawie zamówienia publicznego. Niezłożenie przez wykonawcę w wyznaczonym przez zamawiającego terminie żądanych przez zamawiającego dowodów w celu potwierdzenia spełnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę/dalszego podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę traktowane będzie jako niespełnienie przez wykonawcę lub podwykonawcę/dalszego podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane w ust. 1 czynności.

W przypadku uzasadnionych wątpliwości co do przestrzegania prawa pracy przez wykonawcę lub podwykonawcę/ dalszego podwykonawcę, zamawiający może zwrócić się o przeprowadzenie kontroli przez Państwową Inspekcję Pracy.

12.W sytuacjach nadzwyczajnych (np. nieprzejezdność lub zamknięcie drogi), gdy nie jest możliwa realizacja usługi zgodnie z umową, sposób i termin odbioru odpadów będzie każdorazowo uzgadniany pomiędzy Zamawiającym i Wykonawcą. W tym przypadku Wykonawcy nie przysługuje dodatkowe wynagrodzenie.”

Odpowiedzi udzieliła:

Patrycja Żuberek

Referent ds. zamówień publicznych

Urząd Gminy Konopnica