



**SPRAWOZDANIE ZARZĄDU  
z działalności Spółki w roku 2023**

**Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o.**

05-500 Piaseczno, ul. Techniczna 6

email: [biuro@pukpiaseczno.pl](mailto:biuro@pukpiaseczno.pl)

[www.pukpiaseczno.pl](http://www.pukpiaseczno.pl)

KRS 0000122596, NIP 1230878675, REGON 016161080

# SPIS TREŚCI

## WSTĘP

W roku 2023 Spółka kontynuowała konsolidację działalności i umacnianie pozycji, jako wiódce przedsi biorstwa Gminy Piaseczno, działającej w zakresie bezpo redniego odbioru odpadów komunalnych od Jej mieszkańców. Nadal był to jednak dla Spółki okres zmagania się z brakiem rezerw kapitałowych, ograniczającym zarówno bieżącą realizację usług, jak i konieczne inwestycje.

W roku 2023 Spółka kontynuowała drogę od działania w zwykłych warunkach rynkowych na wymagającym, konkurencyjnym i niestabilnym rynku usług związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych, do wyspecjalizowanej działalności realizowanej przede wszystkim na rzecz Gminy Piaseczno.

W wyniku intensywnej współpracy ze Zgromadzeniem Wspólników Spółki, reprezentowanym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno, oraz dzięki wsparciu Rady Nadzorczej przedsi biorstwa, Spółka wypracowała optymalny - dla gminnych spółek komunalnych - model działalności biznesowej, tj. pozyskanie długoterminowych kontraktów typu « *in-house* » wraz z aktywnym poszukiwaniem wysoko rentownych zleceń na rynku usług komercyjnych.

Rok 2023 to również proces kontynuowania odbudowy zdolności operacyjnych Spółki, w tym przede wszystkim odbudowy i modernizacji infrastruktury na terenie siedziby przedsi biorstwa przy ul. Technicznej 6 w Piasecznie oraz realizacji programu wymiany floty pojazdów specjalistycznych służących do odbioru odpadów komunalnych, a także okres reintegracji zespołu pracowniczego przedsi biorstwa, podnoszenia wiadomości przestrzegania zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, a także automatyzacji procesów zarządzania, rozliczeń i kontroli, a - w konsekwencji - podniesienia jakości usług świadczonych na rzecz mieszkańców Gminy Piaseczno oraz optymalizacji kosztów prowadzonej działalności.

Dlatego niniejsze Sprawozdanie Zarządu z działalności Przedsi biorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. w roku 2023 przytacza czynniki i informacje z lat wcześniejszych, które pozwalają nie tylko porównać wcześniejsze wskaźniki z bieżącą działalnością i sytuacją Spółki, lecz również z tymi okolicznościami z lat ubiegłych, które mają kluczowy wpływ na ocenę sytuacji przedsi biorstwa w roku 2023, jak i perspektywy jego działalności w latach kolejnych.

Jednocześnie nie trzeba zaznaczyć, że wszystkie wymienione w niniejszym sprawozdaniu pozytywne zjawiska i procesy, które miały miejsce w latach 2019 - 2023 mają swoje źródło zarówno w zmianie polityki właścicielskiej Gminy Piaseczno, jak i w wielkim, osobistym i trudnym do przecenienia zaangażowaniu pracowników Spółki w proces odbudowy potencjału przedsi biorstwa i jego pozycji na rynku usług związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Jestem przekonany, że tylko dzięki dobrej woli i otwartości całego zespołu pracowniczego na nowy sposób organizacji i codziennego funkcjonowania przedsi biorstwa Spółka działa i coraz sprawniej świadczy usługi uyteczności publicznej, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i z pożytkiem dla naszej społeczności lokalnej.

---

Grzegorz Tkaczyk, Prezes Zarządu

Przedsi biorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o.

## PODSTAWOWE INFORMACJE O SPÓŁCE

Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością działa na podstawie umowy sporządzonej w formie aktu notarialnego w dniu 23 listopada 1999 roku Rep. A Nr 14422/1999 z późn. zm. Spółka zawieszono na czas nieokreślony. Ostatnia zmiana umowy Spółki miała miejsce w dniu 17 stycznia 2022 r. (akt notarialny Rep. A Nr 14422/1999).

Spółka posiada nadany przez Urząd Skarbowy w Piasecznie dnia 09.12.1999 roku numer identyfikacji podatkowej NIP 123-087-86-75 oraz nadany w dniu 08.12.1999 roku przez Główny Urząd Statystyczny w Warszawie numer identyfikacji statystycznej REGON 01616080.

Spółka została wpisana do rejestru handlowego prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie XVI Wydział Gospodarczy Rejestrowy w Warszawie ulica Wiłkowska 12 w dniu 01.12.1999 roku pod numerem 58845 w dziale B. W dniu 31.01.2003 roku została wpisana do Krajowego Rejestru Sądowego prowadzonego w Sądzie Rejonowym dla M. St. Warszawy w Warszawie XXI Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego w Warszawie przy ul. Barskiej 28/30 pod numerem KRS 0000122596.

Spółka działa w sektorze gospodarowania odpadami, który ze względu na ochronę środowiska naturalnego podlega systemowi reżimowi prawnemu.

Podstawowe akty prawne regulujące usługi z zakresu gospodarki odpadami to:

a) w zakresie przepisów ogólnie obowiązujących:

Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 797, 875, 2361. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.).

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, 1403, 1495, 1501, 1527, 1579, 1680, 1712, 1815, 2087, 2166, z 2020 r. poz. 284, 695.);

Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o inspekcji ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1070, z 2022 r. poz. 1726.);

Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie funkcjonowania Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (Dz. U. 2019 poz. 2414);

Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów, określającego w formie tabeli Katalog Odpadów ze Wskazaniem Odpadów Niebezpiecznych (Dz. U. z 03.01.2020 poz. 10);

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 2490 z późn. zm.).

b) w zakresie prawa lokalnego:

Uchwała Sejmiku Województwa Mazowieckiego nr 3/19 z dnia 22 stycznia 2019 r. w sprawie Planu gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2024;

UCHWAŁA NR 1238/LXII/2022 RADY MIEJSKIEJ W PIASECZNI z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Piaseczno (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego, poz. 13872).

c) w zakresie indywidualnych decyzji administracyjnych dotyczących działalności PUK Piaseczno:

Decyzja 229/2018 Starosty Powiatowego w Piasecznie dotycząca zbierania odpadów komunalnych w stacji przeładunkowej, zlokalizowanej przy ul. Technicznej 6 w Piasecznie;

Decyzja 64/2014 dotycząca zbierania odpadów w ramach PSZOK, zlokalizowanym przy ul. Technicznej 6 w Piasecznie;

Wpis do rejestru Zbierających Zużyty Sprzęt Elektryczny i Elektroniczny pod nr. E0001225Z;

Wpis do rejestru działalności regulowanej w gminach: Piaseczno, Lesznowola;

Wpis do Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO) prowadzonej przez Marszałka Województwa Mazowieckiego pod nr. 000015704.

Spółka PUK Piaseczno nie jest jednostką (podmiotem) finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.). Jednakże, od 02.11.2020 r., ze względu na rozpoczęcie realizacji umów typu „in-house”, Spółka stosuje w pełnym zakresie ustaw z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710, z późn. zm.).

## WSPÓLNICY

Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. jest spółką prawa handlowego i działa w formie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

**Od 2017 roku 100 % udziałów w Spółce posiada Gmina Piaseczno.** W związku z powyższym, według niektórych interpretacji obowiązujących przepisów prawa, Spółka jest traktowana jako jedna z jednostek organizacyjnych Gminy Piaseczno.

Według stanu na 31.12.2023 roku Gmina Piaseczno stała się posiadaczem 100% udziałów tj. właścicielem 6.260 udziałów o wartości 1.000 zł każdy, tj. 6.260 udziałów o łącznej wartości 6.260.000,00 zł.

Z racji pełnionego stanowiska funkcji Zgromadzenia Wspólników Spółki pełni Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno - **Daniel Stanisław Putkiewicz**.

## **RADA NADZORCZA**

W skład Rady Nadzorczej na dzień 31 grudnia 2023 roku wchodził:

- **Łukasz Wojciechowski** - Przewodniczący Rady Nadzorczej
- **Włodzimierz Rasiński** - Członek Rady Nadzorczej
- **Paweł Lachowicz** - Członek Rady Nadzorczej

W dniu 27 lutego 2023 r. nastąpiła zmiana na stanowisku Przewodniczącego Rady Nadzorczej - Zgromadzenie Wspólników podjęło uchwałę o powołaniu na to stanowisko dotychczasowego Wiceprzewodniczącego Rady Nadzorczej **Pawła Jakuba Wojciechowskiego** (skład osobowy Rady Nadzorczej pozostał bez zmian).

W dniu 01 sierpnia 2023 r. nastąpiła zmiana w składzie Rady Nadzorczej. Z członkostwa w Radzie Nadzorczej zrezygnował Paweł Jakub Wojciechowski, a w jego miejsce, decyzją Zgromadzenia Wspólników, powołany został **Łukasz Wojciechowski**, który objął stanowisko Przewodniczącego Rady Nadzorczej.

## **ZARZĄD**

Zarząd Spółki na dzień 31.12.2023 był jednoosobowy.

Prezesem Zarządu był - **Grzegorz Konrad Tkaczyk**.

W roku sprawozdawczym skład Zarządu Spółki nie ulegał zmianom.

## PRZEDMIOT I ZAKRES DZIAŁANIA SPÓŁKI

Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. jest spółką komunalną, realizując zadania z zakresu gospodarki odpadami oraz utrzymania porządku i czystości na terenie Gminy Piaseczno oraz, w ograniczonym zakresie, na terenie siedlonych gmin Powiatu Piaseczno.

Spółka ma swoją siedzibę na obszarze Gminy Piaseczno, co jest istotne zarówno ze względu na zakres i charakter podstawowych usług świadczonych przez przedsiębiorstwo (odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców Gminy Piaseczno i podmiotów gospodarczych prowadzących działalność na terenie gminy), jak i ze względu na dynamiczny rozwój gminy znajdujący się w zasięgu metropolii warszawskiej.

Bezpośrednie siedzisko Miasta st. Warszawy ma decydujący wpływ na procesy urbanistyczne na obszarze Gminy Piaseczno i stały wzrost liczby jej mieszkańców oraz liczby podmiotów gospodarczych, a w konsekwencji **na** stały wzrost ilości wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych i perspektywy rozwoju Spółki.

W zakresie poszczególnych usług związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, ww. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. **o utrzymaniu**

## Podstawowa działalność operacyjna

Podstawowa działalność operacyjna Spółki w roku 2023 koncentrowała się na realizacji następujących umów:

Umowa z dnia 09.02.2022 r. na „Odbiór odpadów komunalnych z wybranych nieruchomości niezamieszkałych na terenie Gminy Piaseczno wraz z ich transportem do stacji przeładunkowej” (umowa zawarta na okres od 14.02.2022 r. do 31.12.2023 r. lub do wcześniejszego wyczerpania kwoty maksymalnego wynagrodzenia brutto);

Umowa nr 5/2022/UTP z dnia 31.05.2022 roku zawarta w celu realizacji Uchwały nr 996/XLIX/2022 z dnia 23 lutego 2022 roku w sprawie powierzenia PUK Piaseczno Sp. z o.o. zadań własnych Gminy Piaseczno związanych z zarządzaniem Cmentarza Komunalnego w Piasecznie oraz umożliwienia Spółce prowadzenia działalności powierzonej w zakresie objętych Uchwałą ;

Umowa nr 3/O/2022 z dnia 01.06.2022 r. na „Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, na których w części zamieszkują mieszkańcy, a w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (tzw. nieruchomości mieszanych) położonych na terenie Gminy Piaseczno oraz prowadzenie stacji przeładunkowej zlokalizowanej w Piasecznie przy ul. Technicznej 6” zawarta w trybie art. 214 ust. 1 pkt. 11 ustawy z dnia 11.09.2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2021 r. poz. 1129 ze zm.) na okres od 30.05.2022 r. do 31.05.2025 r.

Umowa z dnia 01.12.2022 polegająca na utworzeniu i prowadzeniu stacjonarnego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) na terenie Gminy Piaseczno (umowa zawarta na okres od 01.12.2022 do 28.02.2023);

Umowa z dnia 02.12.2022 roku polegająca na kompleksowej obsłudze sprzedaży paliwa stałego na preferencyjnych warunkach w celu zaspokojenia potrzeb własnych gospodarstw domowych zgodnie z postanowieniami Uchwały;

Umowa z dnia 31.03.2023 polegająca na utworzeniu i prowadzeniu stacjonarnego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) na terenie Gminy Piaseczno oraz punktów zbiórki odpadów w Złotokłosie i Jazgarzewie (umowa zawarta na okres od 01.04.2023 do 30.09.2023);

Umowa z dnia 01.06.2023 roku polegająca na czynnościach związanych z utrzymaniem porządku i czystości na terenie miasta i gminy Piaseczno;

Umowa z dnia 25.10.2023 polegająca na utworzeniu i prowadzeniu stacjonarnego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) na terenie Gminy Piaseczno oraz punktów zbiórki odpadów w Złotokłosie i Jazgarzewie (umowa zawarta na okres od 19.10.2023 do 31.01.2024);

Umowa z dnia 29.02.2024 polegająca na utworzeniu i prowadzeniu stacjonarnego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) na terenie Gminy Piaseczno oraz punktów zbiórki odpadów w Złotokłosie i Jazgarzewie (umowa zawarta na okres od 01.03.2024 do 28.02.2026).



W/w umowy zawarte przez Spółkę z Gminą Piaseczno stanowiły podstawę przychodów Spółki w 2023 roku.

Ze względu na powierzenie Spółce kolejnej umowy typu « in-house » w 2022 roku dotyczącej odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, na których w części zamieszkują mieszkańcy, a w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (tzw. nieruchomości mieszanych) położonych na terenie Gminy Piaseczno oraz prowadzenie stacji przeładunkowej zlokalizowanej w Piasecznie przy ul. Technicznej 6, również w 2023 roku Spółka ograniczyła świadczenie usług na rzecz podmiotów gospodarczych i osób fizycznych, w ramach tzw. działalności komercyjnej.

Na koniec roku sprawozdawczego w ramach stałych umów komercyjnych obejmujących odbiór i zagospodarowanie odpadów Spółka obsługiwała 87 podmiotów prowadzących działalność na terenie Gminy Piaseczno.

# IŁOŚĆ ODEBRANYCH ODPADÓW

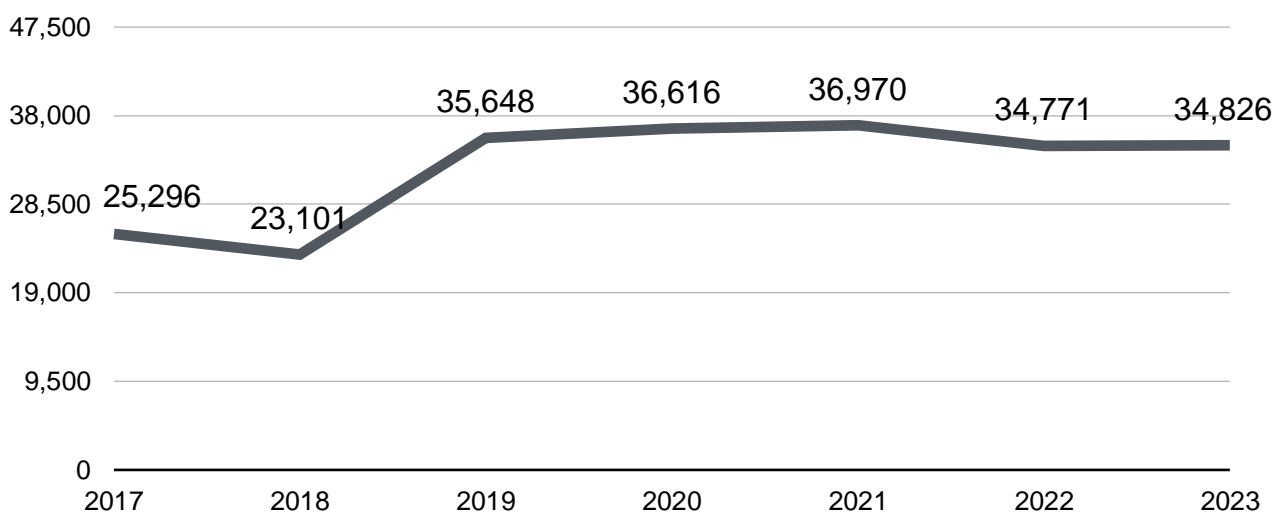
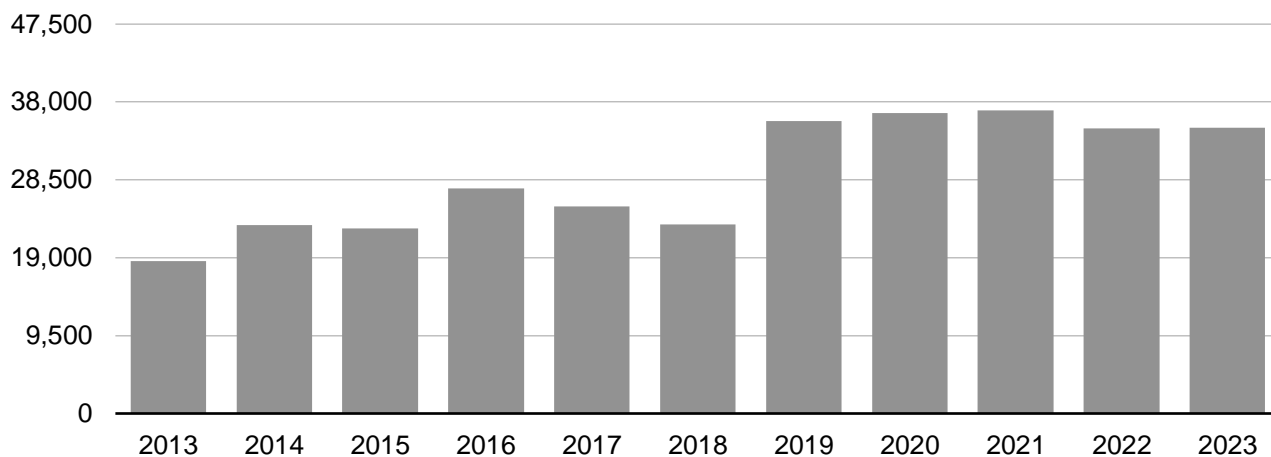
## ODBIÓR ODPADÓW KOMUNALNYCH Z TERENU GMINY PIASECZNO

Głównym rodzajem działalności operacyjnej Spółki w roku 2023 było, podobnie jak w latach poprzednich, zbieranie (odbiór) odpadów komunalnych bezpośrednio od mieszkańców Gminy Piaseczno i ich przeładunek w stacji przeładunkowej przy ul. Technicznej 6 w Piasecznie. W roku 2023 PUK Piaseczno odebrało od mieszkańców Gminy Piaseczno łącznie **34.826 Mg odpadów komunalnych**. Szczegółowe dane dotyczące poszczególnych rodzajów i ilości odebranych odpadów prezentuje tabela i wykresy.

### Odpady Gmina Piaseczno w latach 2013 - 2023 (w tysiącach ton)

Kod odpadu	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
150101	1 387	1 248	0	5	0	0	890	1 900	2 003	1 901	1 950
150107	447	542	827	1 510	1 227	1 031	1 138	1 976	2 107	2 141	2 077
150106	4 647	15 080	16 916	3 824	3 782	3 962	3 192	2 815	3 378	3 255	3 429
200201	128	2 187	1 515	4 444	4 839	3 085	6 413	7 616	9 201	9 164	8 892
200108	3	0	0	0			517	869	153	81	328
200301	11 759	3 704	2 997	16 858	14 628	14 060	22 235	19 694	18 873	17 282	17 114
200307	241	257	343	798	820	961	1 261	1 747	1 255	946	1 036
<b>RAZEM</b>	<b>18 612</b>	<b>23 017</b>	<b>22 598</b>	<b>27 439</b>	<b>25 296</b>	<b>23 101</b>	<b>35 648</b>	<b>36 616</b>	<b>36 970</b>	<b>34 771</b>	<b>34 826</b>
Kg/osoba	257	277	267	319	290	259	404	418	418	384	384
150101	19	15	0	0	0	0	10	22	23	21	22
150107	6	7	10	18	14	12	13	23	24	24	23
150106	64	181	200	44	43	44	36	32	38	36	38
200201	2	26	18	52	56	35	73	87	104	101	98
200108	0	0	0	0	0	0	6	10	2	1	4
200301	162	45	35	196	168	158	252	225	213	191	189
200307	3	3	4	9	9	11	14	20	14	10	11
Fracje selektywne	89	203	210	62	58	56	59	76	85	81	82
Fracje bio		26	18	52	56	35	79	97	106	102	102
Pozostałe	167	74	57	257	233	203	345	342	333	303	302

■ Odpady Ogółem 2013-2023 (w tysiącach ton)



Ze względu na fakt, iż podstawą przychodów Spółki jest kluczowa umowa typu „in-house” zawarta z Gminą Piaseczno, tj. umowa nr 3/O/2022 z dnia 01.06.2022 r., a podstawą wyliczenia przychodów Spółki z tytułu przedmiotowej umowy jest ilość odpadów odebranych ogółem od mieszkańców Gminy Piaseczno, wskaźnik ten należy uznać za kluczowy, niefinansowy wskaźnik związany z działalnością jednostki.

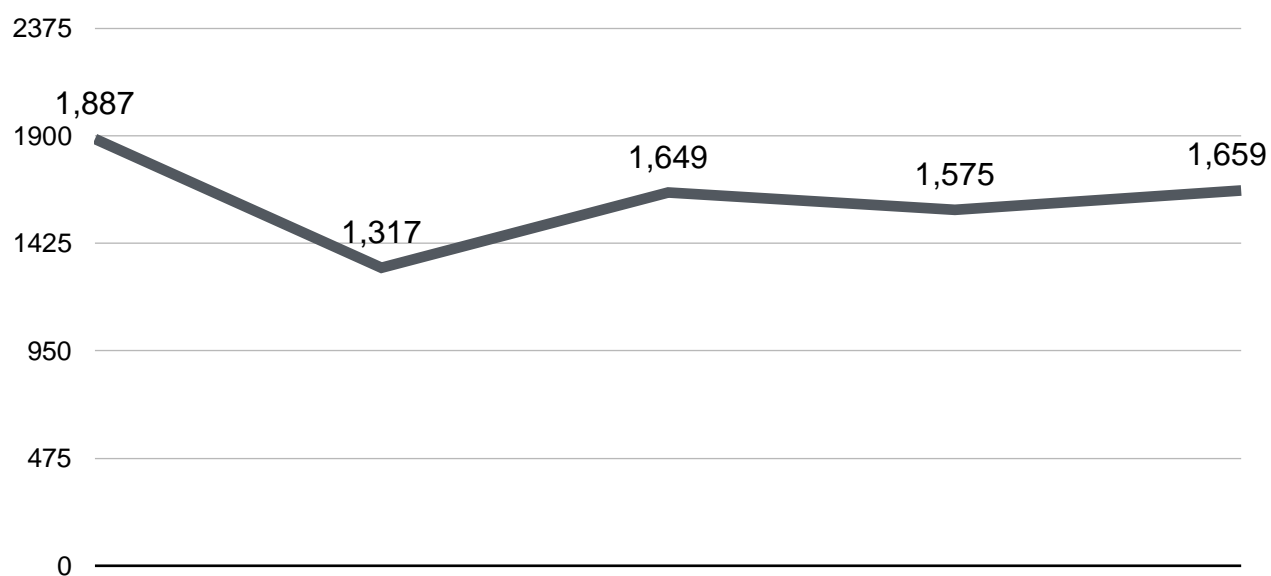
### **PUNKT SELEKTYWNEJ ZBIÓRKI ODPADÓW KOMUNALNYCH (PSZOK)**

Drugim najważniejszym rodzajem działalności operacyjnej Spółki w roku 2023 było zbieranie odpadów w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).

W roku 2023 PUK Piaseczno odebrało od mieszkańców Gminy Piaseczno w PSZOK łącznie 1659 Mg (ton) odpadów. Szczegółowe dane dotyczące poszczególnych rodzajów i ilości odebranych odpadów prezentuje poniższa tabela.

ODPADY ZEBRANE W PSZOK w latach 2019 - 2023 (w tonach)

KOD ODPADU	2019	2020	2021	2022	2023	RAZEM
150101	18	18	46	39	68	189
150102	3	5	9	7	18	41
150107	22	6	16	9	9	61
160103	49	71	70	72	86	349
170102	698	0	0	0	0	698
170107	43	610	665	659	456	2433
170201	14	0	0	0	0	14
170380	9	10	0	13	21	53
170405	30	17	20	19	21	107
170904	240	0	46	3	294	582
200111	1	0	0	0	6	7
200132	0	0	2	1	0	3
200136	28	46	41	33	26	175
200138	10	0	0	0	0	10
200201	370	165	92	181	118	926
200307	321	359	607	504	501	2292
130208*	1	3	5	4	4	18
150110*	3	6	0	0	0	9
160213*	0	2	0	0	0	2
200121*	0	0	0	1	0	2
200123*	12	0	9	13	13	48
200133*	1	0	1	1	1	4
200135*	14	0	17	17	15	63
Suma ko cowa	1887	1317	1649	1575	1659	8087



## REKLAMACJE

Spółka dedykuje do obsługi skargi i wnioski za pomocą następujących adresów email:

- reklamacje@pukpiaseczno.pl

- biuro@pukpiaseczno.pl

oraz następujących numerów telefonów:

- (+48) 500 313 824

- (+48 22) 73 71 770

Spółka obsługuje tzw. skargi i wnioski, tj., przede wszystkim reklamacje dotyczące odbioru odpadów komunalnych z poszczególnych nieruchomości zamieszkałych i mieszanych znajdujących się na terenie Gminy Piaseczno, przy wykorzystaniu następujących kanałów komunikacyjnych:

- droga elektroniczna (email) bezpośrednio od mieszkańców Gminy Piaseczno, obsługiwanych przez Spółkę w ramach umowy nr 3/O/2022 z dnia 1 czerwca 2022 r.
- droga telefoniczna bezpośrednio od mieszkańców Gminy Piaseczno, obsługiwanych przez Spółkę w ramach umowy nr 3/O/2022 z dnia 1 czerwca 2022 r.
- droga elektroniczna (email) za pośrednictwem Wydziału Gospodarki Odpadami UMiG Piaseczno
- droga telefoniczna za pośrednictwem Wydziału Gospodarki Odpadami UMiG Piaseczno
- droga elektroniczna za pośrednictwem innych wydziałów i biur UMiG Piaseczno, do których spływają skargi i wnioski dotyczące realizacji przedmiotowej umowy.

Trzeba przy tym zaznaczyć, że Spółka PUK Piaseczno jest przedsiębiorstwem realizującym usługi użyteczności publicznej w systemie pracy ciągłej, co ma tę konsekwencję, że reklamacje (dotyczące jakości świadczonych usług) są immanentnym cechem tego rodzaju działalności, tzn., że z samej istoty tego rodzaju usług i skali ich realizacji (polegającej na odbiorze odpadów z terenu całej Gminy Piaseczno) wynika fakt występowania ww. reklamacji, będących przedmiotem skarg i wniosków.

Ww. reklamacje to przede wszystkim:

- opóźnienia w odbiorach odpadów (w stosunku do przyjętego harmonogramu),
- brak dostarczenia worków na odpady do konkretnych posesji,
- pominięcie posesji w odbiorze odpadów
- uszkodzenia pojemników na odpady związane z awariami systemów opróżniania pojemników (tj. urzędnie zainstalowanych na pojazdach PUK Piaseczno) lub z udostępnianiem odpadów w pojemnikach nie spełniających normy PN-EN 840.

Ilość tego rodzaju reklamacji utrzymywała się w roku 2023 się na poziomie poniżej 200 reklamacji miesięcznie i nieznacznie spadła w porównaniu z rokiem 2022

Dzięki dobrej organizacji pracy Spółki i kluczowemu znaczeniu dyscypliny wśród pracowników PUK Piaseczno ilość skarg i reklamacji utrzymuje się na bardzo niskim poziomie. Spółka w okresie 1 miesiąca realizuje ponad 200.000 (słownie: dwieście tysięcy) pojedynczych operacji związanych z odbiorem odpadów, z czego wynika, że 200 reklamacji stanowi zaledwie 1 promil wszystkich ww. operacji, a 99,9 % usług realizowanych jest bez żadnych zastrzeżeń.

Spółka prowadzi rejestr skarg i wniosków w systemie elektronicznym, tj. w specjalnie dedykowanej aplikacji przygotowanej przez PUK Piaseczno (tj. w informatycznym module reklamacyjnym), dzięki czemu może na bieżąco kontrolować ilość wpływających reklamacji (skarg i wniosków), rozpatrywać je oraz przekazywać do realizacji, a także kontrolować fakt i sposób ich załatwienia.

## Ochrona środowiska

Ze względu na okoliczności prawne i faktyczne w jakich Spółka prowadzi działalność w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, o których wspomniano powyżej w *Podstawowych informacjach o Spółce* (str. 4 – 5) Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o., aby w ogóle móc prowadzić swoją podstawową działalność, musi spełniać rygorystyczne wymagania dotyczące ochrony środowiska, tj. wymagania przewidziane przepisami zarówno ww. aktów prawnych ogólnie obowiązujących, jak i ww. indywidualnych aktów prawnych, tj. decyzji wydanych przez organy administracji publicznej.

W ramach stałego dostosowywania działalności Spółki do zmieniających się przepisów prawa i wymogów stawianych Spółce na podstawie decyzji wydawanych przez organy administracji publicznej, Spółka w roku 2023 kontynuowała prace remontowo-budowlane zmierzające do modernizacji istniejącej na terenie siedziby Spółki infrastruktury, ze szczególnym uwzględnieniem przepisów dotyczących ochrony środowiska. Trzeba jednak zaznaczyć, iż już w roku poprzednim, tj. w roku 2022 zakończono większość prac dostosowujących istniejącą na terenie siedziby Spółki infrastrukturę do obowiązujących przepisów prawa, w szczególności do przepisów: ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. 2019 poz. 1186), ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. 1974 Nr 24 poz. 141, z późn. zm.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.), ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.) i Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26 września 1997 r. w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz. U. Nr 169 poz. 1650 z późn. zm), a także ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 110 i 1093).

Szczegółowy opis przeprowadzonych, a także planowanych prac remontowych, budowlanych, instalacyjnych i modernizacyjnych, a także zakupów wyposażenia służącego bezpośrednio ochronie środowiska i jego zasobów przedstawiono w *Sprawozdaniu Zarządu z działalności Spółki za rok 2022* (czyli *Inwestycje*, str. 76 – 87).







sala pogrzebowa dla obywateli wiekowych;  
miejsce sprawowania obywateli religijnych i uroczystości okolicznościowych;  
miejsce na Dzwon Pamięci;  
miejsce na wiatło Pamięci;  
miejsce pamięci narodowej.

## **2021**

W roku 2021 kontynuowano prace przygotowawcze zmierzające do powierzenia spółce PUK Piaseczno zadań własnych gminy w zakresie zarządzania i administrowania cmentarzem komunalnym.

W wyniku ww. prac przygotowawczych Spółka przedstawiła Kierownictwu Urzędu:

sporządzone na zlecenie Spółki analizy prawne dotyczące możliwości powierzenia PUK Piaseczno administrowania cmentarzem komunalnym przy ul. Julianowskiej 27 w Piasecznie;

sporządzony na zlecenie Spółki projekt stosownej uchwały Rady Miejskiej w Piasecznie oraz projekt umowy pomiędzy Gminą a Spółką, dotyczący powierzenia PUK Piaseczno zadań własnych Gminy;

sporządzone przez Spółkę analizy finansowe, przygotowane w oparciu o dane przekazane przez Wydział Utrzymania Terenów Publicznych (UTP) Urzędu Miasta i Gminy Piaseczno.

## **2022**

W pierwszej połowie 2022 r. Urząd Miasta i Gminy Piaseczno zintensyfikował prace nad powierzeniem spółce PUK Piaseczno zadań własnych w zakresie zarządzania i administrowania cmentarzem komunalnym.

W dniu 23 lutego 2022 r., na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 7 ust.1 pkt.13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. 2021 poz.1372 ze zm.) oraz art. 4 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tj. Dz.U. z 2021 poz.679) Rada Miejska w Piasecznie podjęła Uchwałę nr 996/XLIX/2022 w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. zadań własnych gminy Piaseczno związanych z zarządzaniem Cmentarzem Komunalnym w Piasecznie

Na podstawie ww. uchwały Gmina Piaseczno zawarła ze Spółką Umowę nr 5/2022/UTP z dnia 31.05.2022 r. i powierzyła PUK Piaseczno zadania własne związane z zarządzaniem cmentarzem komunalnym w Piasecznie. Kopia umowy w załączeniu.

## **2022 - 2023**

Utrzymanie i zarządzanie cmentarzem komunalnym realizowane przez PUK Piaseczno przez 19 miesięcy w okresie 01.06.2022 - 31.12.2023 pozwoliło na zoptymalizowanie kosztów obsługi administracyjnej i technicznej cmentarza komunalnego, w szczególności w zakresie:

bieżącego zarządzania infrastrukturą cmentarza komunalnego i obiektami cmentarnymi, w tym w zakresie prowadzenia okresowych inwentaryzacji składników majątkowych, prowadzenia ksiąg

obiektów budowlanych znajdujących się na terenie cmentarza komunalnego, obowiązków przebiegających budowlanych i innych przebiegających branżowych;

Spółka PUK Piaseczno zleciła i zrealizowała inwentaryzację w zakresie:

geodezyjnego wytyczenia granic działek wchodzących w skład cmentarza komunalnego;

utrzymania i pielęgnacji zieleni parkowej na terenie cmentarza komunalnego;

inwentaryzacji i oceny technicznej budynku kancelarii cmentarnej (biura obsługi klienta), położonej na terenie cmentarza;

przeprowadzenia przewidzianych przepisami prawa przebiegających budowlanych oraz tzw. przebiegających branżowych;

kontroli wpływów z tytułu świadczonych usług cmentarnych, sprzedaży grobów stanowiących zasoby cmentarza oraz opłat za pochowanie zwłok i opłat za korzystanie z obiektów, a także urzędów cmentarnych i wynajmu powierzchni handlowych oraz innych składników majątkowych;

obsługi prawnej pochówków i usług funeralnych, aktualizacji aktów prawa lokalnego (np. przygotowywanie projektów regulaminów cmentarnych, decyzji i uchwał organów Gminy Piaseczno w zakresie spraw związanych z utrzymaniem cmentarzy komunalnych) oraz obsługi spraw związanych z prowadzeniem postępowań o udzielenie zamówień publicznych, postępowań odszkodowawczych oraz innych spraw spornych, w tym roszczeń podmiotów prawnych i fizycznych;

obsługi infrastruktury technicznej oraz działań z zakresu utrzymania czystości i porządku na terenie cmentarza komunalnego, w szczególności w zakresie pielęgnacji zieleni wysokiej i niskiej, a także segregacji, odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z terenu cmentarza (z uwzględnieniem obowiązków przepisów prawa o ochronie środowiska, w tym ustawy o odpadach i ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach).

Spółka PUK Piaseczno przejęła obsługę w zakresie kontroli opłat pobieranych z tytułu usług cmentarnych, sprzedaży miejsc pochówków oraz innych opłat z tytułu usług cmentarnych, a także korzystania z urzędów cmentarnych i wynajmu powierzchni handlowych na nieruchomościach gminnych znajdujących się w bezpośrednim sąsiedztwie cmentarza. Dodatkowo Spółka uporządkowała miejsca handlowe znajdujące się w sąsiedztwie bramy przy skrzyżowaniu ulic: Okulickiego i Julianowskiej, odnawiając mur cmentarny i wprowadzając nowe nasadzenia.

Spółka PUK Piaseczno zleciła i zrealizowała opracowanie następujących dokumentów:

projekt Uchwały Rady Miejskiej w Piasecznie w sprawie ustalenia wykazu opłat za miejsca pochówków, korzystanie z cmentarza oraz usługi cmentarne na Cmentarzu Komunalnym w Piasecznie;

projekt Uchwały Rady Miejskiej w Piasecznie w sprawie Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Piasecznie wraz z projektem treści ww. Regulaminu.

Ww. dokumenty zostały przekazane do decyzji Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno, a także do dalszego procedowania przez słu by prawne UMiG Piaseczno. W 2023 roku ww. uchwały nie zostały podjęte.

Zarządzenie i utrzymanie cmentarza komunalnego przez spółkę PUK Piaseczno w roku 2023 umożliwiło:

kontynuowanie profesjonalnej, bieżącej analizy potrzeb rozwojowych w zakresie budowy, zmian lub rozbudowy istniejącej infrastruktury cmentarza komunalnego

i obiektów cmentarnych, w tym przygotowywanie programów użytkowych i koncepcji architektoniczno-budowlanych dla nowych obiektów cmentarnych;

kompleksowej obsługi inwestycji budowlano-remontowych, prowadzonych na terenie cmentarza komunalnego, w szczególności inwestycji w nowe miejsca pochówków, w tym w kolumbaria (miejsca na pochówki urnowe) i ossuaria (miejsca na pochówki z grobów likwidowanych);

znacząco odciążło Wydział Utrzymania Terenów Publicznych (WUTP) Urzędu Miasta

i Gminy Piaseczno od obowiązków związanych z realizacją ww. zadań, w tym

w szczególności w zakresie optymalizacji kosztów własnych ponoszonych przez Urząd Miasta i Gminy Piaseczno;

przesunięcie dotychczas wykorzystywanych sił własnych UMiG Piaseczno na realizację innych, również w innych, zadaniach pozostających w zakresie odpowiedzialności i kompetencji WUTP.

## **DEFICYT MIEJSC NA CMENARZU KOMUNALNYM W PIASECZNI**

Deficyt miejsc na cmentarzu komunalnym w Piasecznie nie jest niestety zjawiskiem nowym i występuje od blisko 10 lat, wraz z wzrostem populacji Gminy Piaseczno.

Od 2015 roku w celu udostępnienia nowych miejsc do pochówków na Cmentarzu Komunalnym w Piasecznie likwidowane są miejsca pochówków, tzn. nieopłacone w terminie groby ziemne i murowane jednokomorowe. W pierwszej kolejności likwidowane są groby zaniedbane i zapomniane przez bliskich.

O ile jednak, jeszcze w 2018 roku z listy grobów do likwidacji odsetek grobów, które udało się w ten sposób odzyskać wynosił ok. 95 %, to z listy grobów do likwidacji z lat 2021 - 2023 odsetek ten spadł do niecałych 10%. Wynika to zapewne z faktu, że obecnie do likwidacji przeznaczane są wstępnie groby na ogół zadbane, których prawni właściciele, po uzyskaniu informacji o zaległościach, wnoszą opłaty w celu zachowania grobu.

Według danych dostarczonych Spółce w 2019 roku udostępniono mieszkańcom Piaseczna 45 pełnowymiarowych grobów z pochodzących z likwidacji, w 2020 roku - 48, w 2021 roku - 46, w 2022 roku 49, a **w 2023 roku 35.**

Jednakże trzeba zaznaczyć, że nie wszyscy zainteresowani pochowaniem osób bliskich na cmentarzu komunalnym są gotowi na zakup grobu w miejscu po pochówkach likwidowanych - ci mieszkańcy

Piaseczna musz szuka miejsca na okolicznych cmentarzach parafialnych lub na Cmentarzu Południowym w Antoninowie.

Ponadto stale rośnie zainteresowanie pochówkami urnowymi, nie tylko ze względów obyczajowych, ale przede wszystkim ze względów ekonomicznych. Dodać przy tym należy, że Gmina Piaseczno oferuje miejsca na pochówki i inne usługi cmentarne po wyjątkowo atrakcyjnych cenach. Nawet po ewentualnym uchwaleniu przez Radę Miejską w Piasecznie nowych stawek opłat za ww. usługi cmentarz komunalny w Piasecznie będzie jednym z najtańszych w okolicach Warszawy.

Patrząc na dotychczasowe zapotrzebowanie na miejsca pochówków w najbliższych latach zaistnieje konieczność udostępnienia mieszkańcom minimum 50 - 60 nowych, tradycyjnych grobów rocznie, nie licząc tych pochodzących z powtórnego wykorzystania miejsc likwidowanych.

**Na dzień 30 czerwca 2024 r. na cmentarzu komunalnym znajduje się 779 grobów nieopłaconych.**

Przyjmując optymistycznie, że z listy grobów przeznaczonych do likwidacji będzie można uzyskać stopniowo ok. 10% miejsc, to teoretycznie możliwości lokalizacyjne nie przekroczą 70-80 miejsc rocznie.

W praktyce, ze względu na fakt, iż z ww. liczby 779 nieopłaconych grobów, znakomita większość to groby zadbane lub odwiedzane kilka razy w roku, można się spodziewać, że niemal wszystkie zostaną opłacone, choćby w celu ich odsprzedaży.

Sytuacja ta, tj. brak miejsca na nowe, tradycyjne pochówki w grobach ziemnych i murowanych oraz spadająca ilość miejsc do powtórnego wykorzystania, powoduje nie tylko konieczność ograniczenia nowych pochówków na terenie cmentarza komunalnego w Piasecznie już teraz - w roku 2023, ale też, z dużym prawdopodobieństwem, spowoduje konieczność zamknięcia cmentarza na nowe, tradycyjne dochowania do końca 2024 roku.

Kolejną kwestią jest rosnąca ilość pochówków urnowych. Odsetek dochowań w urnach na Cmentarzu Komunalnym w Piasecznie przekracza 60% w skali roku. Są to dochowania do istniejących grobów, jak i do nowe pochówki w ziemnych grobach urnowych. Na obecnym terenie cmentarza komunalnego pozostało niewiele ponad 35 tego typu miejsc, tj. miejsc na ziemne groby urnowe (roczne zapotrzebowanie przekracza obecnie 30 miejsc).

Trzeba zaznaczyć, że Cmentarz Komunalny w Piasecznie nie tylko nie posiada kolumbarium, ale nie ma nawet tzw. ciany urnowej i jest jednym z nielicznych cmentarzy komunalnych na terenie województwa mazowieckiego, który nie dysponuje tego rodzaju obiektami.

Cmentarz komunalny w Piasecznie nie posiada również jakiegokolwiek miejsca, w którym mieszkańcy zainteresowani organizacją uroczystości pogrzebowych bezpośrednio na cmentarzu mogliby się spotkać i niezależnie od warunków atmosferycznych godnie pożegnać swoich zmarłych.

## **PLANY INWESTYCYJNE na Cmentarzu Komunalnym w Piasecznie**

Jak wynika z powyżej przedstawionych informacji głównym zadaniem spółki PUK Piaseczno w latach 2023 - 2024, oprócz podstawowej działalności operacyjnej związanej z odbiorem i transportem odpadów komunalnych z terenu Gminy Piaseczno, będzie zaplanowane i realizacja działań niezbędnych do dalszego realizowania zadań własnych Gminy Piaseczno w zakresie umożliwienia pochówków na Cmentarzu Komunalnym w Piasecznie.

W tym celu spółka PUK Piaseczno planuje kontynuować, w ramach budżetowych możliwości Gminy Piaseczno, opisany powyżej projekt CENTRUM PAMIĘCI umożliwiający do zrealizowania w centralnej części cmentarza, a przede wszystkim planuje stworzyć możliwość do szybkiej budowy tzw. ściany urnowej naprzeciwko bramy głównej (około 40 kwater urnowych) oraz drugiej ściany urnowej w linii ogrodzenia cmentarza od strony ul. Okulickiego (około 90 kwater urnowych).

W ramach kontynuowania koniecznych prac remontowo-modernizacyjnych spółka PUK Piaseczno planuje przede wszystkim dostosowanie budynku kancelarii cmentarza komunalnego (biura obsługi klienta) do potrzeb osób starszych i niepełnosprawnych, poprzez montaż pochylni dla wózków oraz nowych, bezpiecznych schodów.

Ponadto Spółka planuje przeprowadzenie kompleksowego remontu betonowego ogrodzenia cmentarnego, którego stan w wielu miejscach wskazuje na możliwość niekontrolowanego zniszczenia konstrukcji betonowej, co zagraża bezpieczeństwu ludzi i mienia. Pozytywne decyzje budżetowe Gminy Piaseczno w zakresie remontu ww. ogrodzenia umożliwiłyby również, przy niewielkim wzroście kosztów ogólnych, budowę wspomnianej powyżej ściany urnowej na ok. 90 miejsc od strony ul. Okulickiego.

W zakresie utrzymania ilości tradycyjnych pochówków w grobach ziemnych i murowanych jedynym rozwiązaniem wydaje się znalezienie nowej, alternatywnej lokalizacji dla cmentarza komunalnego w Piasecznie lub poszerzenie obecnego terenu cmentarza w kierunku zachodnim tj. w kierunku niezabudowanej nieruchomości sąsiadującej bezpośrednio z cmentarzem, znajdującej się w pasie planowanego połączenia drogowego pomiędzy ul. Okulickiego a ul. Julianowską w Piasecznie.

Według informacji dostępnych Spółce ww. nieruchomości, tj. działka o numerze ewidencyjnym 6/2 w obrębie 21 (Miasto Piaseczno) ma jednak nieuregulowany status prawny, podobnie zresztą jak działka obecnie zajmowana przez cmentarz komunalny (działka nr 7 z obręb 21).

Rozszerzenie terenu cmentarza od strony zachodniej o zaledwie 6-7 m działki nr 6/2 stworzyłoby możliwość lokalizacyjne dla blisko 400 tradycyjnych grobów murowanych, co nie tylko powinno zaspokoić potrzeby mieszkańców Piaseczna na tego typu pochówki do roku 2030-32, ale też pozwoliłoby zarówno na poszukiwanie alternatywnych lokalizacji dla cmentarza komunalnego, jak i na przeprowadzenie niezbędnych inwestycji związanych z budową CENTRUM PAMIĘCI, tj. zapewnienia miejsc na pochówki urnowe na okres 30-40 lat.

Ww. działania, wraz z koniecznym podjęciem uchwały o podwyższeniu stawek za usługi cmentarne pozwoliłyby również utrzymać, co najmniej na dotychczasowym poziomie, wpływy do budżetu Gminy Piaseczno z tytułu realizacji zadań własnych gminy w zakresie organizacji miejsc pochówków, a przez realizację inwestycji w kolumbaria i ciany urnowe zagwarantować przyszłe przychody z tego rodzaju usług cmentarnych.

## ZAMÓWIENIA PUBLICZNE

W związku z rozpoczęciem realizacji umów typu « in-house » w IV kwartale 2020 r. zawieranych z Gmin Piaseczno Spółka weszła w re im ustawy z dnia 11 września 2019 - **Prawo zamówień publicznych** (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710, z późn. zm.), kontynuując prowadzenie post powań o udzielenie zamówie publicznych zarówno w latach 2021-2022, jak i w roku 2023.

W roku 2023 przeprowadzono 7 post powań o udzielenie zamówie publicznych, z których 5 zako czyło si wyłonieniem Wykonawcy oraz podpisaniem umów.

Wszystkie post powania w roku 2023 przeprowadzono w trybie przetargów nieograniczonych. W adnym z ww. postępowa Wykonawcy nie odwoływali si do Krajowej Izby Odwoławczej (KIO) od sposobu i warunków prowadzenia post powania przez Zamawiaj cego (w tym od tre ci SWZ), ani te od rozstrzygni ww. postępowa .

W roku 2023 ogłoszono nast puj ce post powania o udzielenie zamówie publicznych:

**Sprawa nr 17/2023** Dostawa przez okres 18 miesi cy kolorowych worków na 3 frakcje odpadów komunalnych. Post powanie prowadzone było za po rednictwem portalu: [www.platformazakupowa.pl](http://www.platformazakupowa.pl)

**Sprawa nr 15/2023** konkurs ofert na przeprowadzenie badania sprawozdania finansowego PUK Piaseczno Sp. z o.o. za rok obrotowy 2023, a nast pnie za rok 2024. Konkurs prowadzony był za po rednictwem portalu: [www.platformazakupowa.pl](http://www.platformazakupowa.pl)

**Sprawa nr 14/2023** przetarg nieograniczony na "Leasing operacyjny niekonsumencki 1 kompletnego specjalistycznego samochodu do odbioru odpadów komunalnych z zabudow typu „wywrotka”, z silnikiem zasilanym spr onym gazem ziemnym CNG". Post powanie prowadzone było na platformie: [www.platformazakupowa.pl](http://www.platformazakupowa.pl)

**Sprawa nr 13/2023** przetarg nieograniczony na budow stacji przeładunkowej do obsługi nieruchomości znajduj cych si na terenie Gminy Piaseczno w zakresie odbioru odpadów komunalnych (w formule zaprojektuj i buduj). Post powanie prowadzi podmiot, któremu powierzono przeprowadzenie post powania. Post powanie prowadzone jest na platformie: [www.eZamowienia.gov.pl](http://www.eZamowienia.gov.pl)

**Sprawa nr 3/2023** przetarg nieograniczony na: "Bezgotówkowy zakup paliwa CNG z przeno nej lub mobilnej stacji CNG". Post powanie prowadzone było za po rednictwem portalu: [www.platformazakupowa.pl](http://www.platformazakupowa.pl)

**Sprawa nr 2/2023** przetarg nieograniczony na: "Zagospodarowanie odpadów komunalnych przez okres 12 miesi cy licz c od dnia podpisania umowy". Post powanie prowadzone było za po rednictwem portalu: [www.platformazakupowa.pl](http://www.platformazakupowa.pl)

**Sprawa nr 1/2023** Usługa finansowania zakupu 4 samochodów do odbioru odpadów komunalnych (po życzu z przeznaczeniem na zakup samochodów specjalistycznych). Postępowanie prowadzone było za pośrednictwem portalu: [www.platformazakupowa.pl](http://www.platformazakupowa.pl)

Ponadto w roku 2023 przeprowadzono 10 postępowań w formie konkursu ofert na sprzedaż zbiorów składników majątku ruchomego Spółki. Wszystkie ww. konkursy ofert przeprowadzono elektronicznie za pośrednictwem portalu: [www.platformazakupowa.pl](http://www.platformazakupowa.pl)



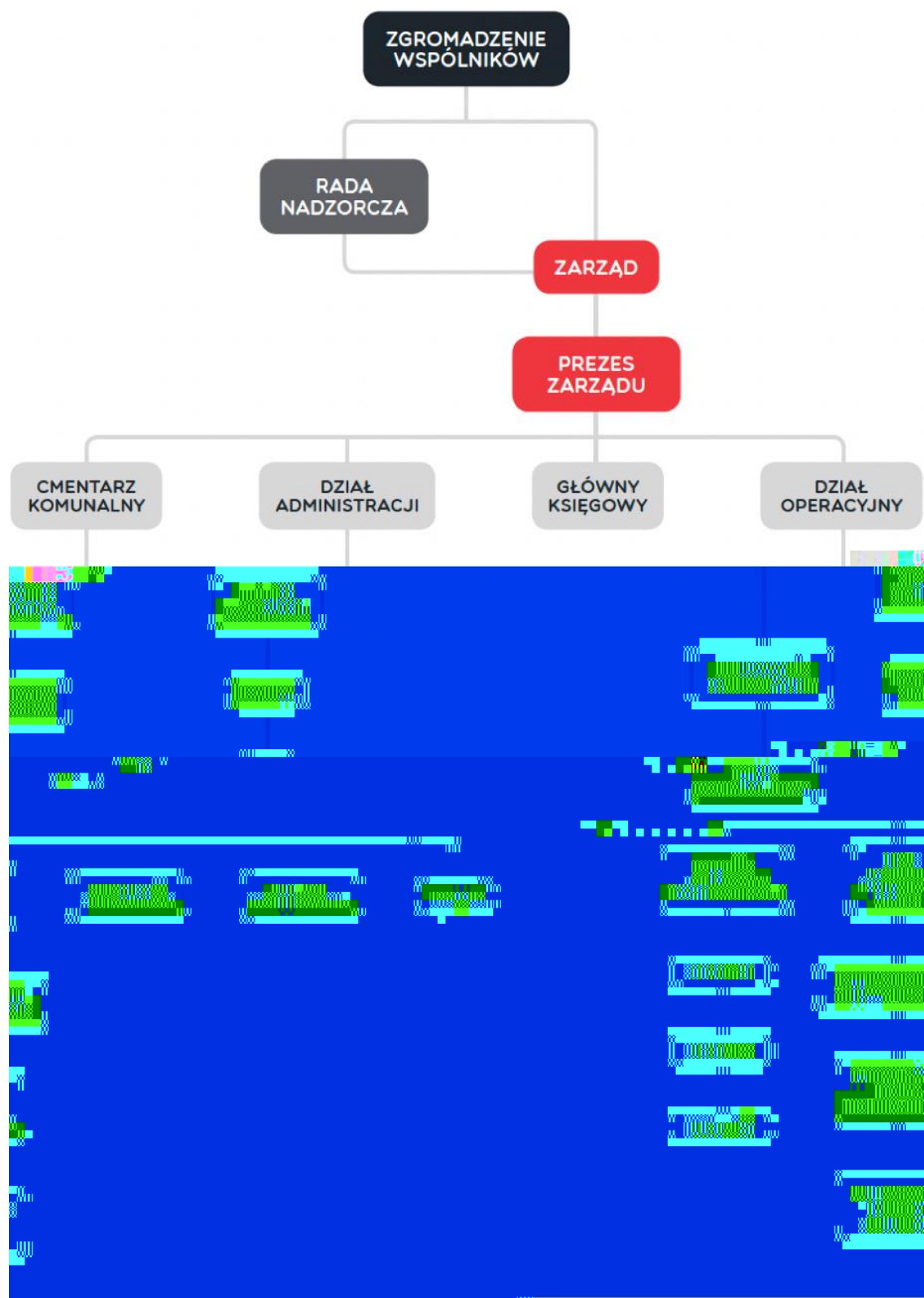
## STRUKTURA ORGANIZACYJNA

Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. okresowo dostosowuje strukturę organizacyjną do istotnych zmian w rodzajach i charakterze prowadzonej działalności gospodarczej. Ostatnie tego typu zmiany miały miejsce w roku 2022, w związku z podpisaniem ~~Wzrosty 11 ET EMC /Span /MCID 21/Lang (pl-PLL) BDC 0.000008866 0 595 842 reW\* nBT/F2 11.5 Tf1 0 0 1 137.3 620.92 T830 4T~~ umowy z ~~Wzrosty 11 ET EMC /Span /MCID 21/Lang (pl-PLL) BDC 0.000008866 0 595 842 reW\* nBT/F2 11.5 Tf1 0 0 1 137.3 620.92 T830 4T~~ Piaseczno) dotyczących odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców Gminy Piaseczno oraz przejęcia zadań własnych Gminy w zakresie zarządzania i administrowania cmentarzem komunalnym w Piasecznie.

Spółka dokonała m.in. zmian aktualizacyjnych w *Regulaminie Pracy PUK Piaseczno Sp. z o.o.*, które weszły w życie z dniem 1 lutego 2023 r.

Na mocy postanowień ww. Regulaminu w Spółce funkcjonuje struktura organizacyjna składająca się z następujących

## SCHEMAT ORGANIZACYJNY SPÓŁKI



## POLITYKA KADROWA

### Zatrudnienie i płace

Zatrudnienie w Spółce na dzień 31 grudnia 2023 roku wynosiło 99 osób, w tym 6 kobiet i 93 mężczyzn. Poniżej zamieszczono podział zatrudnienia ze względu na działy oraz stanowiska:

Kierownictwo i Administracja	PSZOK	Cmentarz	Sekcja oczyszczania	Razem

Stanowiska kierownicze	Stanowiska nierobotnicze	Stanowiska robotnicze	Razem

Sekcja oczyszczania	

**Profil wykształcenia** pracowników Spółki przedstawiono w tabeli poniżej:

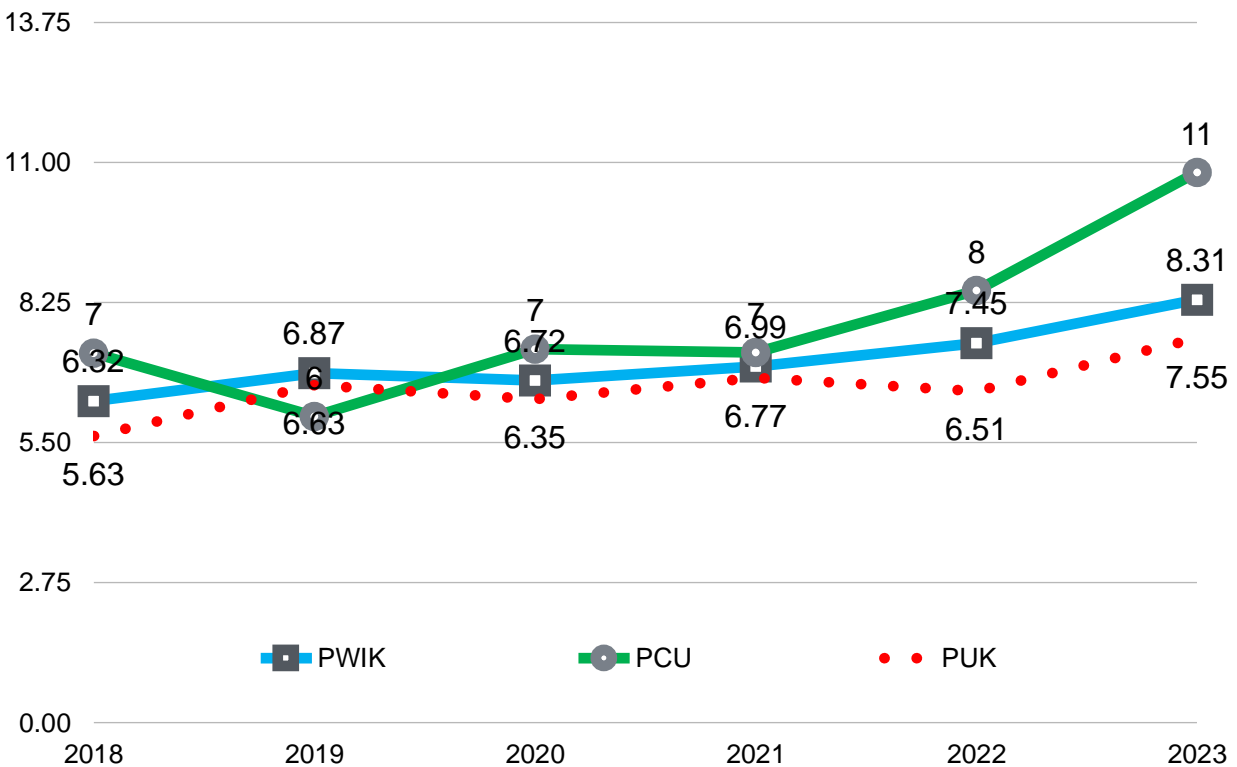
Pracownicy z wykształceniem:	Ilość osób zatrudnionych


**Profil wiekowy** pracowników Spółki przedstawiono w tabeli poniżej:

Pracownicy w wieku	Ilość zatrudnionych

W porównaniu do stanu z dnia 31.12.2022 roku, liczba zatrudnionych w spółce osób wzrosła o 11 osób. Wzrost zatrudnienia w spółce ma bezpo redni zwi zek z polityk wla cicielsk Gminy Piaseczno, stawiaj c wysokie wymagania w zakresie zatrudnienia pracowników wył cznie w oparciu o umowy o prac (co dotyczy realizacji kontraktów zawieranych z Gmin Piaseczno, które w 2023 roku wygenerowały ponad 92 % przychodów spółki).

**Średnie wynagrodzenie w latach 2018-2023 w spółkach komunalnych Gminy Piaseczno**



W okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2023 roku, średni miesięczny budżet wynagrodzeń w przedsiębiorstwie wyniósł **7.550,00 zł brutto** na jednego pracownika. To wg GUS stanowi 94 % przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, które w 2023 roku wyniosło **8.030,00 zł brutto**.

**8.310,00 zł brutto**

**10.810,00 zł brutto**

## **BHP**

Bezpieczeństwo i Higiena Pracy (BHP) to nieodzowny aspekt w każdym przedsiębiorstwie.

W niniejszej części sprawozdania omówiono zasady, procedury oraz środki, które Spółka wdraża w celu zapewnienia bezpiecznych warunków pracy dla wszystkich pracowników, skupiając się na identyfikacji potencjalnych zagrożeń, szkoleniach BHP oraz odpowiedzialności kadry zarządczej za przestrzeganie tych zasad. Podobnie jak w latach ubiegłych w roku 2023 Spółka powierzała większość zadań z zakresu Bezpieczeństwa i Higieny Pracy podmiotom zewnętrznym.

W roku 2023 podmioty te realizowały następujące działania, wynikające z zadań BHP, zgodnie z ustawą z dnia 26 czerwca 1974 r. *Kodeks pracy* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465, z 2024 r. poz. 878) oraz Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26 września 1997 r. *w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy* (Dz.U. 2003 nr 169 poz. 1650), tj.:

ustalanie prac szczególnie niebezpiecznych wykonywanych przez pracowników Spółki wraz ze sporządzeniem stosownej dokumentacji zgodnie z przepisami prawa, a także zapoznanie pracowników przedsiębiorstwa z zasadami bezpiecznego wykonywania ww. prac;

przeprowadzanie szkoleń wstępnych, ogólnych dla nowych pracowników, przeprowadzanie szkoleń okresowych, wynikających z KP 20 wraz z wystawianiem stosownych zaświadczeń. W czasie szkoleń przypomniano również, zgodnie z programem, najważniejsze zasady udzielania pierwszej pomocy oraz uciążliwości gaźniczych. Zatrudnionym w Spółce obcokrajowcom szkolenia prowadzono w języku ukraińskim i angielskim;

zapoznajanie nowych pracowników z Instrukcją Bezpieczeństwa Pożarowego obowiązującą w Spółce;

monitorowanie szkoleń i terminowość badań lekarskich pracowników we współpracy z pracownikami Spółki odpowiedzialnymi za realizację polityki kadrowej w PUK Piaseczno;

przeprowadzanie i ustalanie wraz z komisją wypadków okoliczności wypadków indywidualnych, które miały miejsce w związku z realizacją obowiązków służbowych przez pracowników Spółki wraz ze sporządzeniem stosownej dokumentacji, w tym protokołów powypadkowych;

wykonanie dokumentacji ocen ryzyka oraz instrukcji stanowiskowych dla pracowników Spółki realizujących obowiązki służbowe na terenie Cmentarza Komunalnego w Piasecznie;

konsultacje dotyczące urządzania i wyposażania pomieszczeń z zachowaniem zasad ergonomii i przepisów BHP, na terenie siewy Spółki przy ul. Technicznej 6 w Piasecznie oraz w Biurze Obsługi Klienta na terenie cmentarza komunalnego przy ul. Julianowskiej 27 w Piasecznie;

aktualizacja instrukcji BHP dla pracowników Spółki realizujących obowiązki służbowe na terenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK);

opracowanie szczegółowej instrukcji dla kierowców i ładowaczy zatrudnionych przy wywozie nieczystości stałych, wraz z zapoznaniem pracowników z obowiązującymi przepisami BHP oraz 10 zasadami ratujcymi;

aktualizacja ocen ryzyka i obowiązujących instrukcji na stanowiskach pracy z uwzględnieniem występujących zagrożeń biologicznych;

aktualizacja szczegółowej instrukcji dla gości i innych osób odwiedzających siedzibę Spółki przy ul. Technicznej 6 (stacja przeładunkowa i PSZOK);

aktualizacja szczegółowej instrukcji dla masztu asekuracyjnego zabezpieczającego przed upadkiem z wysokości podczas tymczasowych prac wykonywanych na samochodach specjalnych, przeszkolenie kierowców zewnętrznych (podwykonawcy oraz pracownicy firm zewnętrznych odbierających odpady ze stacji przeładunkowej i PSZOK) w zakresie zasad BHP wykonywania prac obowiązujących na terenie należącym do Spółki i/lub administrowanym przez Spółkę;

nadzór nad przydziałem odzieży roboczej i środków ochrony indywidualnej w zakresie zgodności z obowiązującymi Polskimi Normami (PN) i wymaganymi przez przepisy prawa certyfikatami;

kierowanie na szkolenia specjalistyczne dla operatorów ładowarek i wózków widłowych;

zlecenie Zakładowi Badań Rodowiska Pracy przy ul. Rakowieckiej 36 w Warszawie wykonanie badań hałasu oraz drgań mechanicznych charakterystycznych dla pojazdów

i innych urządzeń znajdujących się na wyposażeniu Spółki oraz zapoznanie pracowników z wynikami ww. badań - zapoznanie pracowników (badania przeprowadzone na zlecenie SNPiD w Chylicach);

bielca kontrola pracy kierowców i ładowaczy w terenie Spółki i Gminy Piaseczno, w zakresie zasad BHP przekazywanych w ramach prowadzonych szkoleń i instrukcji,

bielca kontrola stanowisk pracy na terenie stacji przeładunkowej i PSZOK (hala główna, pola odkładnicze, pomieszczenia magazynowe, szatnie, łazienki, jadalnie itp.);

bielca kontrola stanu apteczek samochodowych oraz środków gaśniczych i czystości w pojazdach użytkowanych przez Spółkę.

Służba BHP na bieżąco monitoruje stan bezpieczeństwa budynków i ich bieżące użytkowanie, w szczególności w zakresie wynikającym z przepisów prawa budowlanego, jak również przepisów BHP, tj. w zakresie kontroli dotyczącej wykonywania przeglądów rocznych budowlanych oraz przeglądów 5-letnich, przeglądów środków gaśniczych, przeglądów instalacji elektrycznej, instalacji odgromowej oraz przeglądów kominarskich (kontrola urządzeń zasilanych gazem oraz kontrola przewodów kominowych oraz przewodów i systemów wentylacyjnych).

Ponadto osoby odpowiedzialne za kontrolę przestrzegania przepisów BHP udzielały pracownikom upomnień ustnych w związku z incydentalnym nieprzestrzeganiem przepisów BHP (w szczególności palenia papierosów i innych niewłaściwych, nawykowych, a potencjalnie niebezpiecznych zachowań podczas wykonywania obowiązków pracowniczych). W celu poprawienia kultury bezpieczeństwa i higieny pracy umieszczono w kluczowych miejscach oznakowania przypominające o konieczności przestrzegania zasad BHP, tablice ostrzegawcze w miejscach potencjalnie niebezpiecznych oraz instrukcje stosowania urządzeń asekuracyjnych. Pomimo wymienionych powyżej działań w 2023 doszło do 2 zdarzeń, zakwalifikowanych jako indywidualne wypadki przy pracy (w 2022 roku wystąpiły 3 tego rodzaju zdarzenia).

## **INWESTYCJE PLANOWANE (w zakresie działalności operacyjnej spółki)**

### **Instalacja organicznego recyklingu odpadów z parków i ogrodów (kod opadu 20 02 01 i 20 01 08)**

W roku 2023 trwały prace analityczne dotyczące planowanej instalacji organicznego recyklingu odpadów z parków i ogrodów (kod opadu 20 02 01 i 20 01 08) oparta będzie o technologii wykorzystująca naturalne procesy rozkładu substancji organicznych przez mikroorganizmy – bakterie tlenowe, nicienie, grzyby itp. W instalacji PUK Piaseczno proces przetwarzania substancji organicznych będzie przebiegał w kontrolowanych warunkach (w zakresie kontroli temperatury, wilgotności i dostępu powietrza). Obecnie zakłada się, iż ww. proces będzie przebiegał w komposterach szczelnych (etap fermentacji) oraz pryzmach kompostowych (etap dojrzewania) osłoniętych membranami półprzepuszczalnymi, pozwalającymi na swobodną migrację nadmiaru substancji gazowych, w tym pary wodnej.

Pryzmy kompostowe będą zakładane na szczelnych, betonowych placach składowych, wyposażonych w kanałowy system napowietrzania i wychwytywanie odcieków (nadmiar wody z pryzm kompostowych zbierany będzie przez system kanałów odciekowych, którymi, w miarę potrzeby, tłoczone będzie również powietrze w celu dodatkowego napowietżenia i/lub wentylowania pryzmy). Pryzmy kompostowe będą okresowo przetrzysane z użyciem mobilnej, kołowej lub gąsienicowej przeczucarki kompostu. Ocieki z pryzm kompostowych będą spływać grawitacyjnie do zbiornika przepompowni cieków za pośrednictwem osadników substancji stałych i separatora substancji ropopochodnych. Rozważa się rozbudowę ww. instalacji o moduł umożliwiający pozyskiwanie bio-gazu powstającego w procesie tzw. fermentacji suchej, który mógłby być następnie zużywany, po oczyszczeniu, jako paliwo do pojazdów specjalistycznych Spółki, tj. mieciarek.



## PRZYCHODY

W 2023 roku Spółka kontynuowała realizację 2 długoterminowych kontraktów o kluczowym znaczeniu dla bieżącego funkcjonowania Spółki i jej dalszego rozwoju, tj. wspomnianych powyżej umów nr 3/O/2022 z dnia 01.06.2022 r. oraz umów nr 5/2022/UTP z dnia 31.05.2022. Ww. umowy stały się podstawą przychodów Spółki, zarówno w 2022 roku, jak i w latach następujących. W roku 2023 ww. kluczowe kontrakty oraz a także pozostałe umowy pozyskane w ramach postępowania o udzielenie zamówień publicznych (opisane powyżej w części dotyczącej podstawowej działalności operacyjnej Spółki), jak i zlecenie od podmiotów prywatnych pozwoliły na osiągnięcie przychodów w łącznej kwocie **23.556.888,15 zł** (słownie: dwadzieścia trzy miliony pięćset pięćdziesiąt sześć tysięcy osiemset osiemdziesiąt osiem złotych 15/100).

### PLAN ZWIĘKSZENIA PRZYCHODÓW W ROKU 2023 i jego realizacja

Plan zwiększenia przychodów Spółki w roku 2023, stanowiłby część *Programu restrukturyzacji Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o.* przekazanego Radzie Nadzorczej Spółki i Zgromadzeniu Wspólników, zakładał i :

- od września 2023 nastąpi wzrost przychodów w oparciu o kontrakt kluczowy typu in-house (tj. umów nr 3/O/2022 z dnia 01.06.2022 r.), w związku z waloryzacją stawki za odbiór 1 Mg odpadów, m.in. analizowaną w oparciu o tonaż wynikającą z prognozy DS Consulting - **wzrost ten nastąpił od dnia 01 stycznia 2024 roku;**
- zostaną utrzymane przychody z PSZOK przynajmniej na poziomie roku 2022 - **w 2023 roku nastąpił wzrost przychodów z PSZOK;**
- wzrost przychodów w oparciu o kontrakt dot. administrowania cmentarzem komunalnym w Piasecznie, także w związku z planowanymi zmianami uchwały Rady Miejskiej w zakresie stawek i opłat za korzystanie z cmentarza - **niestety Rada Miejska w Piasecznie nie przyjęła w roku 2023 uchwały aktualizującej stawki i opłaty cmentarne;**
- wzrost przychodów w oparciu o korzystne dla Spółki rozstrzygnięcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego przez Gminę Piaseczno (spr. 23/2022) na realizację zadania pn. utrzymanie porządku i czystości na terenie Gminy Piaseczno (umowę podpisano w dniu 01.06.2023) - **w 2023 Spółka pozyskała przychody z tego tytułu;**
- wzrost przychodów w oparciu o działalność komercyjną w wyniku pozyskania kolejnych zleceń ze strony Gminy Piaseczno pozwalających na zwiększenie limitu (10%) przychodów spoza Gminy Piaseczno, a tym samym możliwość zawarcia nowych umów i waloryzacji stawek na obecnych umowach - **w 2023 nastąpił wzrost przychodów z tego rodzaju działalności.**

## KOSZTY

W roku 2023 koszty prowadzenia działalności przedsiębiorstwa, wraz z kosztami finansowymi zamkniętych miesięcy, wyniosły kwotę: **23.769.914,92 zł** (słownie: dwadzieścia trzy miliony siedemset sześćdziesiąt dziewięć tysięcy czterysta cztery złote i 92/100 grosze).

Spółka PUK Piaseczno prowadzi ewidencję księgową kosztów, odzwierciedlając podział na realizowane umowy (kontrakty) na rzecz Gminy Piaseczno i pozostałych kontrahentów, ze szczególnym uwzględnieniem kosztów przypisanych do poszczególnych umów typu „in-house”, tj. umowy nr 3/O/2022 z dnia 01.06.2022 r. oraz umowy nr 5/2022/UTP z dnia 31.05.2022, zgodnie z przyjętą **Polityką rachunkowości** (Uchwała Zarządu Spółki nr 107/2022 z dnia 03.01.2022 r.).

### GŁÓWNE KOSZTY

1. Do najważniejszych pozycji kosztowych w 2023, podobnie jak w roku 2022, należały:

#### a) Usługi obce:

- wynajem i leasing pojazdów;
- zagospodarowanie odpadów
- usługi naprawy pojazdów.

#### b) Wynagrodzenia:

- wynagrodzenia osobowe;

#### c) Materiały i energia :

- paliwo samochody
- wyposażenie
- worki na odpady komunalne
- materiały BHP, środki do dezynfekcji
- pojemniki na odpady komunalne.

#### d) Ubezpieczenia społeczne i inne świadczenia :

- ZUS pracodawcy, FP
- badania lekarskie.

#### e) Amortyzacja

#### f) Pozostałe koszty rodzajowe :

- Ubezpieczenia pojazdów
- podatki od środków transportu i inne opłaty (np. drogowe).

Zarówno bieżące, jak i planowane koszty prowadzenia działalności Spółki kalkulowane są w oparciu o charakterystykę Gminy Piaseczno uwzględniając zarówno bieżące warunki rynkowe w sektorze usług gospodarowania odpadami, jak i specyfikę tego rodzaju usług, w szczególności ceny usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, wiadczonej przez podmioty posiadające stosowne pozwolenia (decyzje administracyjne) na prowadzenie działalności w ww. zakresie.

2. Koszty PUK Piaseczno dla podstawowego rodzaju usług wiadczonej przez Spółkę w roku 2023, tj. usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych kalkulowane były i są w szczególności w oparciu o następujące czynniki:

**a) ilość odpadów przeznaczonych do odbioru w miejscach ich udostępniania** (punktach odbioru odpadów), wyrażoną w jednostkach masy (Mg), deklarowaną przez kontrahenta i weryfikowaną w czasie realizacji kontraktu

**b) strukturę odpadów przeznaczonych do odbioru w miejscach ich udostępniania**, wyrażoną w proporcji ilości (masy) poszczególnych frakcji odpadów do ogólnej ilości (masy) odpadów komunalnych, o których mowa w pktcie A), tj. następujących, 7 podstawowych rodzajów odpadów komunalnych:

- niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (kod 20 03 01),
- odpady wielkogabarytowe (kod 20 03 07)
- opakowania z papieru i tektury (kod 15 01 01)
- zmieszane odpady opakowaniowe (kod 15 01 06)
- opakowania ze szkła (kod 15 01 07)
- odpady ulegające biodegradacji (tzw. ogrodowe i kuchenne – kod 20 02 01/kod 20 01 08)

oraz, w przypadku kalkulacji obejmującej PSZOK, dla odpadów zbieranych w PSZOK, takich jak np.: zużyte opony (16 01 03), zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny (16 02 14) odpady remontowe i pobudowlane (17 01 07 i 17 09 04) itp.

**c) charakterystykę odpadów segregowanych** (prawidłowo segregacji odpadów na poszczególne frakcje wymienione w pktcie b)

**d) liczbę mieszkańców na terenie**, z którego ma być realizowany odbiór odpadów komunalnych

**e) ilość gospodarstw, na terenie**, z którego ma być realizowany odbiór odpadów komunalnych;

**f) charakterystyka zabudowy na terenie**, z którego ma być realizowany odbiór odpadów komunalnych (zabudowa jednorodzinna lub wielorodzinna, zabudowa wiejska/zabudowa miejska itp.);

**g) kody odpadów** zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów, określonego w formie tabeli Katalog Odpadów ze Wskazaniem Odpadów Niebezpiecznych (Dz. U. z 03.01.2020 poz. 10)

**h) ilość odpadów poszczególnych frakcji** przeznaczonych do zagospodarowania w instalacjach komunalnych posiadających stosowne uprawnienia do przetwarzania odpadów komunalnych (dla poszczególnych frakcji)

i) **ilość odpadów koniecznych do przeładowania** w stacji przeładunkowej Spółki

j) **ilość odpadów możliwych do przetransportowania ze stacji przeładunkowej** Spółki do instalacji komunalnych przy użyciu transportu własnego

**k) ilość odpadów możliwych do przetransportowania bezpośrednio z miejsc odbioru** odpadów do instalacji komunalnych przy użyciu pojazdów specjalistycznych (tzw. mieciarek)

**l) ilość odpadów koniecznych do przetransportowania ze stacji przeładunkowej** Spółki do instalacji komunalnych przy użyciu transportu obcego

**f) odległość punktów odbioru (udostępnienia do odbioru) odpadów komunalnych** od stacji przeładunkowej

**m) odległość punktów odbioru (udostępnienia do odbioru) odpadów komunalnych od instalacji komunalnej,** w której odebrane odpady powinny zostać zagospodarowane

**n) częstotliwość odbioru poszczególnych frakcji odpadów komunalnych** (ilość dni zbiórkowych)

**o) liczba pracowników przeznaczonych do realizacji kontraktu,** (w szczególności kierowców i pomocników-ładowaczy, z uwzględnieniem ograniczeń organizacyjnych oraz ograniczeń wynikających z prawa pracy)

**p) ilość pojazdów, przeznaczonych do realizacji kontraktu,** (w szczególności pojazdów specjalistycznych, tzw. mieciarek, z uwzględnieniem norm i ograniczeń technologicznych)

**q) wysokość wynagrodzeń w sektorze usług,** dotyczących gospodarki odpadami (z uwzględnieniem inflacyjnej presji na wzrost wynagrodzeń)

**r) wysokość obciążeń fiskalnych i obciążeń z tytułu ubezpieczeń społecznych,** (z uwzględnieniem perspektywy zmian prawa podatkowego i prawa w zakresie zabezpieczeń społecznych)

**s) ceny usług obcych i materiałów,** o których mowa w ust. 9., w szczególności cen zagospodarowania odpadów komunalnych, cen wynajmu pojazdów i pracowników sezonowych i cen paliw.

## **PLAN OGRANICZENIA KOSZTÓW W ROKU 2023**

Plan ograniczania kosztów w 2023, stanowi załącznik do projektu *Programu restrukturyzacji Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o.* sporządzonego przez Zarząd Spółki i przekazanego Radzie Nadzorczej przedsiębiorstwa oraz Zgromadzeniu Wspólników zakładał, i

- nastąpi ograniczenie wzrostu wynagrodzeń do ustawowego wzrostu tego rodzaju kosztów (tj. proporcjonalnie, zgodnie ze wzrostem stawki wynagrodzenia minimalnego) w miesiącach styczniu 2023 oraz lipiec 2023, a co za tym idzie wzrost pochodnych kosztów pracowniczych, w tym składek na PPK

**- w 2023 udało się utrzymać średnie wynagrodzenie w Spółce poniżej średniego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw i to pomimo znacznej presji ze strony załogi na wzrost poziomu wynagrodzeń oraz wzrostu minimalnej, ustawowej stawki godzinowej. Ponadto zmiana Regulaminu Wynagradzania Spółki oraz podniesienie poziomu dyscypliny spowodowało znaczący spadek ilości generowanych nadgodzin przy jednoczesnym wzroście wydajności.**

- nastąpi spadek kosztów usług obcych głównie w zakresie wynajmu pojazdów, pracowniczych usług zewnętrznych, kosztów serwisu sprzętu i pojazdów wynikających z przeprowadzanej modernizacji floty

**- w 2023 udało się całkowicie zrezygnować z wynajmu pojazdów specjalistycznych typu śmieciarka na rzecz leasingu nowych pojazdów ekologicznych, generujących równie niskie koszty zużycia paliwa i eksploatacji. W związku z wzrostem wydajności związanej ze zmianą Regulaminu Wynagradzania Spółki możliwa była rezygnacja z pracowniczych usług zewnętrznych.**

- wzrost kosztów usług cementarnych w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nr 14/2022, przekładający się wprost na koszty Gminy Piaseczno, zostanie zamortyzowany wzrostem składek i opłat cementarnych.

Niestety ani w roku 2023, ani **do dnia sporządzenia niniejszego sprawozdania Rada Miasta i Gminy Piaseczno nie podjęła stosownej uchwały w zakresie zmiany wysokości opłat ponoszonych przez mieszkańców z tytułu pochówków i innych opłat na terenie Cmentarza Komunalnego w Piasecznie.**

- leasing nowych pojazdów pozwoli na obniżenie kosztów utrzymania i serwisu floty pojazdów specjalistycznych Spółki

**– w 2023 roku wprowadzono na wyposażenie Spółki 4 dodatkowe pojazdy zasilane gazem ziemnym CNG, co pozwoliło wycofać z eksploatacji pojazdy własne generujące wysokie koszty napraw oraz niespełniające norm emisji spalin tj. <Euro 5**

- **utrzymanie** pozostałych kosztów na poziomie, tj. w proporcji do kosztów roku 2022 roku, tj. z uwzględnieniem zmian inflacyjnych itp.

#### **UWAGI:**

Znacząca redukcja kosztów, tzn. redukcja kosztów, która miałyby wpływ na rentowność Spółki jest trudna do osiągnięcia, ze względu na okoliczności zewnętrzne, na które Zarząd Spółki nie ma wpływu oraz ze względu na fakt, że drugą najważniejszą pozycją kosztów są koszty wynagrodzeń i pochodnych, tj. kosztów trudnych do ograniczenia ze względu na obowiązujące przepisy prawa (podatkowego i prawa ubezpieczeń społecznych), a także wysokie wymagania dotyczące jakości usług i np. form zatrudnienia pracowników stawiane przed Spółką przez jej właściciela, tj. Gminę Piaseczno oraz stała w 2023, inflacyjna presja na wzrost wynagrodzeń.

W kontekście możliwości redukcji kosztów działalności Spółki i obniżenia tym samym prognozowanej rentowności zauważyć należy, że działania zarządcze zmierzające do ograniczenia kosztów, np. poprzez usprawnienie organizacji pracy i zwiększenie jej wydajności, automatyzację usług, lepsze wykorzystanie potencjału Spółki, są mocno ograniczone ze względu na znaczące zdekapitalizowanie środków trwałych Spółki (postępujące w okresie 2009-2019), zarówno w zakresie infrastruktury, pojazdów i innego wyposażenia służącego bezpośrednio realizacji usług świadczonych przez Spółkę, jak i infrastruktury oraz wyposażenia służącego pracownikom Spółki do realizacji stawianych im zadań zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa (np. przepisami dotyczącymi BHP i ppo. oraz przepisami ochrony środowiska).

Dodatkowo okoliczności znacząco utrudniają działania Zarządu w zakresie redukcji kosztów i zwiększania przychodów jest niska płynność finansowa Spółki, wynikająca ze strat poniesionych w latach 2018-2020, powstałych w związku ze skokowym wzrostem cen zagospodarowania odpadów komunalnych w ww. okresie i chronicznym niedofinansowaniem Spółki, związanym bezpośrednio z polityką właścicielską prowadzoną od dnia zawieszenia Spółki (1999) do końca roku 2018.

W latach 1999-2016 Spółka osiągała zyski, które nie były przeznaczane na inwestycje w modernizację infrastruktury oraz konieczne naprawy i remonty rodaków produkcji, ale w całości na wypłaty dywidend. Dopiero niewielki zysk w roku 2017 (19.152,07 zł netto) został przeznaczony na powiększenie kapitału rezerwowego, co jednak nie miało żadnego wpływu na kondycję finansową przedsiębiorstwa.

W tym okoliczności zmusiły Zarząd Spółki w latach 2019-2020 do podjęcia stanowczych działań mających na celu ograniczenie strat wynikających z realizacji nierentownych kontraktów, (tj. kontraktów które utraciły rentowność m.in. w wyniku gwałtownych zmian cen na rynku zagospodarowania odpadów komunalnych), zapobieganie dalszej degradacji majątku Spółki i dostosowanie miejsca oraz warunków prowadzenia działalności spółki do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - **Prawo budowlane** (Dz. U. 2019 poz. 1186), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. **Prawo ochrony środowiska** (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.), ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.), ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. **Kodeks pracy** (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320), a także Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26 września 1997 r. **w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy** (Dz.U. 1997 nr 129 poz. 844). Ciągłe działania jest nadal realizowana.

W sytuacji niskiej płynności finansowej Spółki ww. działania były możliwe do przeprowadzenia dzięki zmianie polityki właścicielskiej dotyczącej wspierania PUK Piaseczno w 2019 r. tj. dzięki decyzjom (uchwałom) Zgromadzenia Wspólników o dokapitalizowaniu Spółki poprzez wniesienie tzw. dopłat zwrotnych (w sierpniu 2019 i kwietniu 2020 r.), bezzwrotnej dopłacie do kapitału Spółki z listopada 2023 (pokrywającej całościowo straty wygenerowane w roku 2022), a także dzięki tzw. krótkoterminowym pożyczkom właścicielskim z 2023 i lutego 2024 r., bez których utrzymanie płynności finansowej przedsiębiorstwa nie byłoby możliwe.

## WYNIK FINANSOWY SPÓŁKI

Rok 2023 był pierwszym rokiem obrotowym, w którym Spółka od pierwszego do ostatniego dnia roku bilansowego realizowała kluczowy dla jej wyniku finansowego kontrakt typu « In-house », tj. umowę nr 3/O/2022 z zawarty z Gminą Piaseczno w dniu 01.06.2022 r.. **Wynik operacyjny Spółki**, tj. różnica pomiędzy przychodami ze sprzedaży netto oraz kosztami działalności operacyjnej (bez kosztów finansowych i pozostałych) **wyniósł 1.768.858,80 zł** (słownie: jeden milion siedemset sześćdziesiąt osiem tysięcy osiemset pięćdziesiąt osiem złotych 80/100).

Jednakże, ze względu m.in. na fakt, iż w roku 2023 tzw. jednostkowa stawka za odbiór 1 tony odpadów (stanowiąca podstawę rozliczenia kluczowego dla Spółki kontraktu) pozostawała znacząco niedowartościowana, co w konsekwencji spowodowało znaczny wzrost kosztów finansowych, a po utworzeniu koniecznych rezerw spowodowało zamknięcie roku bilansowego stratą w wysokości: **- 213.026,77 zł brutto** (słownie: dwieście trzydzieści tysięcy dwieście siedemdziesiąt złotych 77/100).

Natomiast po wprowadzeniu korekt i utworzeniu niezbędnych rezerw oraz aktywów z tytułu podatku odroczonego **Spółka zamknęła rok 2023 stratą księgową w wysokości - 32.036,62 zł netto** (słownie: trzydzieści dwa tysiące trzydzieści sześć złotych 62/100).

## KLUCZOWE WSKAŹNIKI FINANSOWE (W UJĘCIU ROK 2023 DO ROKU 2022)

### Rentowność kapitału (ROE)

**2.04%**

ROK BIEŻACY

ROK POPRZEDNI

**-195.86%**

### Rentowność aktywów (ROA)

**0.55%**

ROK BIEŻACY

ROK POPRZEDNI

**-21.57%**

### Wskaźnik płynności I

ROK BIEŻACY

ROK POPRZEDNI

**0.69**

**0.29**

## Wskaźnik płynności II

ROK BIEŻACY

ROK POPRZEDNI



## Wskaźnik płynności III

ROK BIEŻACY

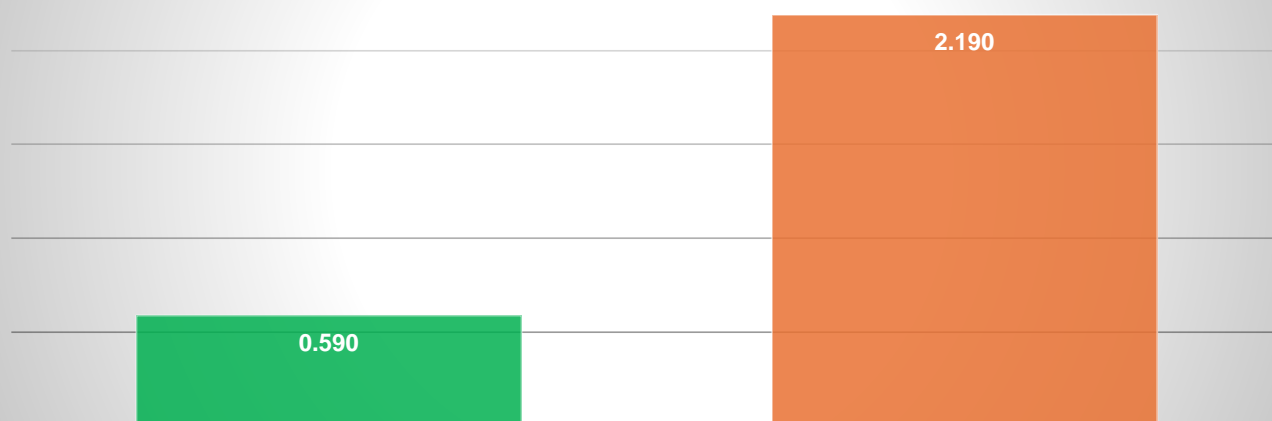
ROK POPRZEDNI



## Wskaźnik zadłużenia długoterminowego

ROK BIEŻACY

ROK POPRZEDNI

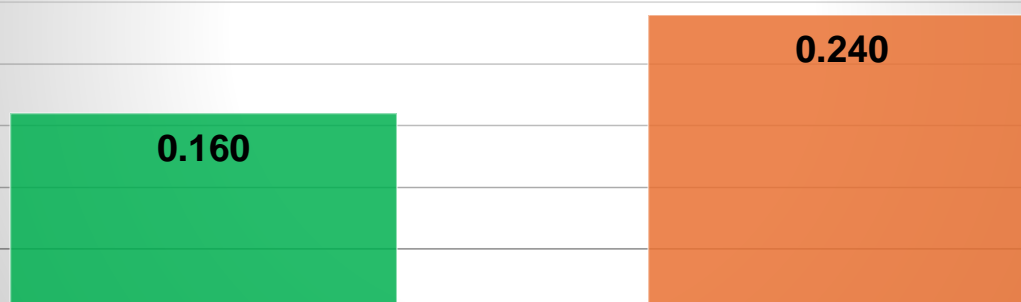




## Wskaźnik ogólnego zadłużenia długoterminowego

ROK BIEŻACY

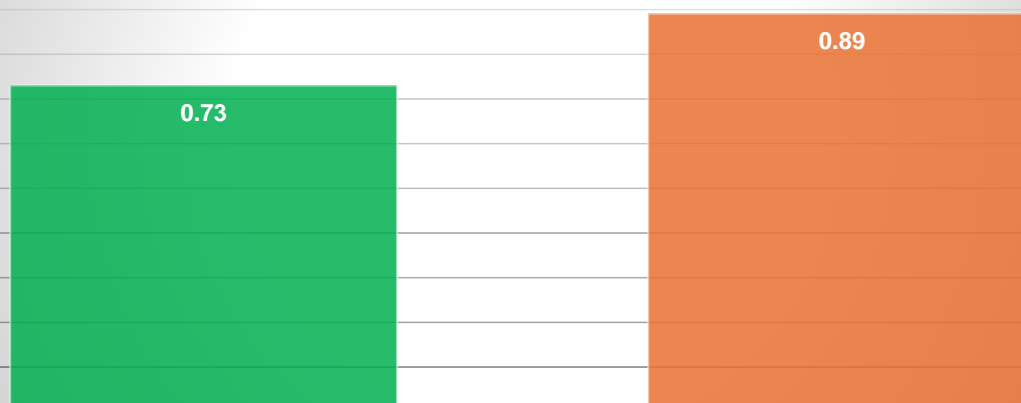
ROK POPRZEDNI



## Wskaźnik ogólnego zadłużenia (debt ratio)

ROK BIEŻACY

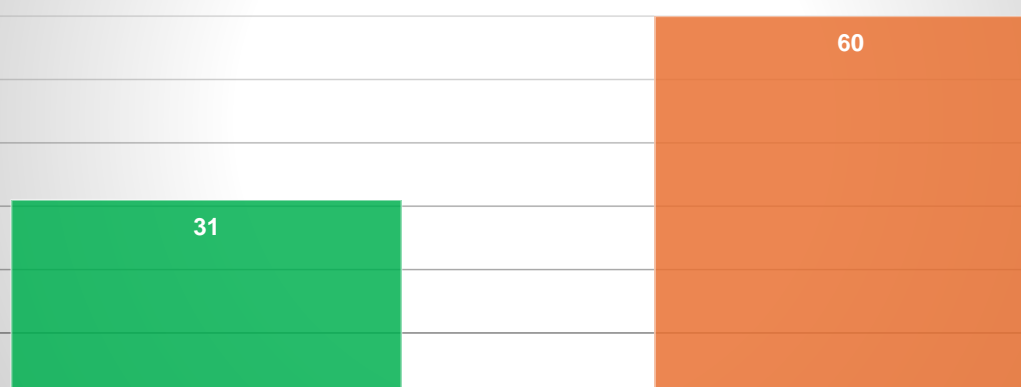
ROK POPRZEDNI



## Wskaźnik rotacji należności w dniach

ROK BIEŻACY

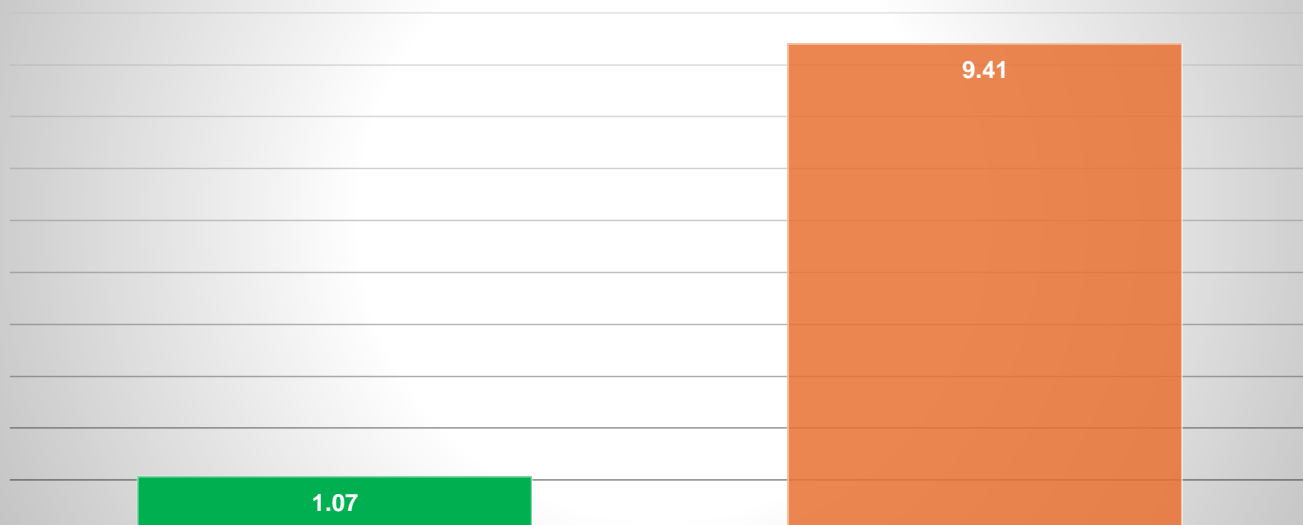
ROK POPRZEDNI



## Wskaźnik rotacji należności

ROK BIEŻACY

ROK POPRZEDNI



## PŁYNNOŚĆ FINANSOWA SPÓŁKI

Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. ma do czynienia z problemami dotyczącymi płynności finansowej przynajmniej od początku 2019 r., tzn. od wykazania znacznej straty za rok obrotowy 2018 (1.500.000,00 zł) i ujawnienia niespłaconych zobowiązań tych w tym samym roku obrotowym przez poprzedni Zarząd Spółki na kwotę wynoszącą w przybliżeniu 500 tysięcy złotych netto. Ustalenie dokładnej kwoty było utrudnione ze względu na brak ciągłości pomiędzy systemem finansowo-księgowym prowadzonym przez zewnętrzne biuro rachunkowe BALANCE Monika Pawlak, a systemem wykorzystywanym przez kolejne biuro rachunkowe - PTD Piotr Drapiński, które wobec porzucenia obowiązków przez firmę BALANCE i długotrwałego przetrzymywania dokumentacji Spółki zmuszone było do częściowego odtworzenia ksiąg rachunkowych.

W ww. sytuacji, w połączeniu z postępującą znaczącą degradacją i dekapitalizacją majątku Spółki, w szczególności w zakresie podstawowej infrastruktury (stacja przeładunkowa, PSZOK, zaplecze socjalne, zaplecze warsztatowo-magazynowe i administracyjne) oraz podstawowego wyposażenia, takiego jak pojazdy specjalistyczne do odbioru odpadów komunalnych (tzw. mieciarki), co skutkowało koniecznością poczynienia pilnych nakładów inwestycyjnych, spowodowało, i konieczne stało się zaciągnięcie krótkoterminowych pożyczek na pokrycie bieżących zobowiązań (12-miesięczne umowy z PWiK w Piasecznie, w latach 2019, 2020, 2021 i 2022, łącznie dorazowo na kwotę 1.500.000,00 zł) wraz z koniecznością utrzymywania i stałego korzystania z limitu kredytowego w rachunku bieżącym prowadzonym przez Bank PEKAO SA (w kwocie 2.000.000,00 zł), a także z linii gwarancji bankowych w kwocie 1.500.000,00 zł.

Do dnia sporządzenia niniejszego sprawozdania ww. limit kredytowy w wysokości 2 mln zł w rachunku bieżącym prowadzonym przez Bank PEKAO SA został spłacony, zgodnie z umową zawartą w lipcu 2023 z bankiem.

Dodatkowo należy zaznaczyć, że ww. degradacja i dekapitalizacja majątku Spółki, w połączeniu z koniecznością dostosowania Spółki do zmieniających się przepisów prawa ochrony środowiska, prawa pracy, prawa budowlanego oraz przepisów przeciwpożarowych i BHP, nadal skutkuje koniecznością podejmowania działań modernizacyjno-remontowych zarówno w zakresie szeroko pojętej infrastruktury, jak i podstawowego wyposażenia (pojazdy specjalistyczne od odbioru odpadów), co ma oczywisty, negatywny wpływ na utrzymanie płynności finansowej przedsiębiorstwa.

Trzeba również wskazać, że brak zarówno kapitału zapasowego (przeznaczonego na pokrycie ewentualnych strat), jak i kapitału rezerwowego (przeznaczonego np. na pokrycie kosztów koniecznych inwestycji) ma swoje przyczyny w wieloletniej polityce właścicielskiej prowadzonej przez Wspólników, tj. przez podmioty prywatne (ASMABEL, SUEZ, SITA – 50% udziałów), jak i przez Gminę Piaseczno (50% udziałów), które praktycznie cały zysk wypracowany przez Spółkę w latach ubiegłych przeznaczają wyłącznie na wypłatę dywidendy.

Jak wynika z analizy dostępnych dokumentów w latach 2000-2016 Spółka przeznacziała na ten cel z ogólnej kwoty do podziału wynoszącej 15.775.494,58 zł (słownie: piętnaście milionów siedemset siedemdziesiąt pięć tysięcy czterysta dziewięćdziesiąt cztery złote 58/100) zysk w łącznej kwocie **13.756.887,62 zł**

(słownie: trzynaście milionów siedemset pięćdziesiąt sześć tysięcy osiemset osiemdziesiąt siedem złotych 58/100), tj. **(po 6.878.443,81 zł na każdego ze Wspólników - prywatnego i publicznego)**.

Narastające problemy z utrzymaniem płynności finansowej przedsiębiorstwa miały i mają swoje konsekwencje w ograniczeniu możliwości rozwojowych Spółki, a w konsekwencji w ograniczeniu efektywności jej działania, pogarszając nie tylko jakością świadczonych usług (np. zdarzające się przypadki opóźnień w realizacji harmonogramów odbioru odpadów, czy przypadki szkód związanych ze stosowaniem wyeksploatowanych samochodów i maszyn).

Ponadto opóźnienia w płatnościach zobowiązań powodują stopniową utratę wiarygodności finansowej przedsiębiorstwa, co jest szczególnie dotkliwie w przypadku konieczności przedłużenia linii kredytowej w rachunku bieżącym oraz linii gwarancji bankowych, a także zawierania nowych kontraktów leasingowych.

Na koniec wskazać również należy, iż wymuszana przez wcześniejszą politykę właścicielską (dotyczącą podziału zysków za lata ubiegłe) obecna konieczność głębszego korzystania przez Spółkę z różnych produktów kredytowych generuje stale rosnące koszty pozyskiwania w ten sposób kapitałów obrotowych oraz z przeznaczeniem finansowanie niezbędnych nakładów inwestycyjnych.

Realizując nierentowne kontrakty z Gminami: Piaseczno i Lesznowola w latach 2018- 2020 Spółka wykazała strat finansową za ww. okres na łączną kwotę **5.824.975,62 zł** (słownie: pięć milionów osiemset dwadzieścia cztery tysiące dziewięćset siedemdziesiąt pięć złotych 62/100).

Przedmiotowa strata nie została pokryta przez Wspólników w żadnym z trybów przewidzianych w Kodeksie spółek handlowych. Zysk za rok obrotowy 2021 w wysokości 135 288,75 zł nie pokrył ww. straty.

Spółka otrzymała co prawda 2 dopłaty zwrotne do kapitału Spółki w wysokości 1.500.000,00 zł (w sierpniu 2019) oraz 2.800.000,00 zł (w kwietniu 2020), ale, pomijając zwrotny charakter tych dopłat, nie pokryły one ww. strat za lata 2018- 2020, gdyż nie taki był ich cel - Spółka przeznaczyła przedmiotowe dopłaty, zgodnie ze złożonymi wnioskami na cele inwestycyjne, niezbędne do utrzymania zarówno operacyjnych, jak i formalno-prawnych zdolności Spółki do prowadzenia działalności publicznej.

Dopiero częściowe pokrycie straty za rok 2022 uchwałą nr 14/2023 Zgromadzenia Wspólników z dnia 6 listopada 2023 r. w formie bezzwrotnej dopłaty do kapitału Spółki w wysokości 2.502.449,08 złotych (słownie: dwa miliony pięćset dwa tysiące czterysta czterdzieści dziewięć złotych 08/100) oraz dwie, wspomniane już krótkoterminowe pożyczki właścicielskie z 27 lutego 2023 i 13 lutego 2024 r. umożliwiły Spółce częściową realizację podstawowej działalności operacyjnej.

W połączeniu z ww. praktyką udzielania pożyczek właścicielskich oraz w związku z przejściem Spółki od działania w zwykłych warunkach rynkowych na wymagającym, konkurencyjnym i niestabilnym rynku usług związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych, do wyspecjalizowanej działalności realizowanej przede wszystkim na rzecz Gminy Piaseczno w ramach umów typu „in-house” Spółka nie jest już tak narażona, jak w latach poprzednich, na ryzyka w zakresie: zmiany cen, kredytowego, istotnych zakłóceń przepływów środków pieniężnych oraz utraty płynności finansowej.

W związku z powyższym Spółka nie korzysta i nie zamierza korzystać z instrumentów finansowych w ww. zakresie.

W związku z powyższym, a także w związku z przedstawionymi powyżej informacjami na temat wyniku finansowego Spółki, a także w związku z danymi finansowymi przedstawionymi w *Sprawozdaniu finansowym Spółki za rok 2023* (w szczególności w kontekście wyników finansowych Spółki za rok 2022), a także obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa Zarząd Spółki, z ostrożności procesowej, ujawnił w ww. sprawozdaniu finansowym oraz w niniejszym sprawozdaniu tzw. istotną niepewność, co do możliwości dalszego prowadzenia działalności przez Spółkę i wobec tego będzie rekomenduje Zgromadzeniu Wspólników podjąć uchwałę o dalszym istnieniu Spółki.

## SPRAWY SPORNE

### 1) Sprawa PUK Piaseczno vs. konsorcjum MPK Pure Home/RDF

W roku 2023 nierozstrzygnięta pozostała sprawa sporu pomiędzy Spółką a konsorcjum spółek MPK Pure Home i RDF Sp. z o.o z siedzibami w Ostrołęce. Przedmiotem sporu z ww. konsorcjum jest zapłata za dwie faktury wystawione przez ww. konsorcjum w roku 2020 oraz zapłata kary umownej w łącznej wysokości 10.690.864,00 zł (z czego zapłata za ww. faktury stanowi 368.786,52 zł).

W 2020 r. Spółka zawarła umowę na zagospodarowanie odpadów komunalnych (w dniu 15.01.2020 r.) z konsorcjum spółek: MPK Pure Home/RDF. Umowa została rozwiązana z dniem 09.04.2020 ze względu na spadek ilości odpadów, który uniemożliwił Spółce wywiązanie się z przedmiotowej umowy.

Następnie, w wyniku informacji pozyskanych z Urzędów Marszałkowskich: Mazowieckiego i Podlaskiego, Zarząd Spółki z dniem 10.06.2020 r. złożył ww. konsorcjum o wiadczenie o uchyleniu się od skutków zawarcia umowy pod wpływem błędów (w związku z treścią o wiadczenie złożonych przez ww. konsorcjum w dniu podpisywania umowy, tj. 15.01.2020 r., dotyczących uprawnień do przetwarzania odpadów komunalnych, w szczególności odpadów o kodzie 20 03 01). Ponadto Zarząd Spółki złożył w ww. sprawie stosowne zawiadomienie do Prokuratury Rejonowej w Piasecznie o możliwości popełnienia przestępstwa przez zarządcy ww. spółek wchodzących w skład konsorcjum.

W odpowiedzi na działania Zarządu Spółki konsorcjum złożyło pozew do Sądu Gospodarczego w Warszawie o wypłatę nieopłaconych faktur (wystawionych bez niezbędnych do ich wystawienia, wymienionych w treści umowy załączników, tj. tzw. kwitów wagowych pochodzących z instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, do której miały trafić odpady odebrane od Spółki) oraz o wypłatę kary umownej. Zarząd Spółki odpowiedział na ww. pozew przedstawiając obszernie wyjaśnienia i dokumenty w sprawie.

Według pełnomocników reprezentujących Spółkę przed Sędzią « **opierając się o zgromadzony w sprawie materiał dowodowy, za prawdopodobną można uznać tezę, że (konsorcjum) MPK / RDF nie udowodniło swojego roszczenia i może ono podlegać oddaleniu** ».

Ponadto pełnomocnicy Spółki stwierdzili, iż w ich ocenie « **prawdopodobieństwo wygrania sprawy jest wysokie i wobec zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego można je ocenić jako wyższe od przegranej** ».

W dniu 8 lutego 2023 r. odbyło się kolejne, dotychczas ostatnie posiedzenie Sądu w przedmiotowej sprawie, na którym przedstawiciele Spółki złożyli dodatkowe wyjaśnienia. Na dzień sporządzenia niniejszego sprawozdania Zarząd Spółki nie dysponuje informacją na temat terminu kolejnego posiedzenia sądu w przedmiotowej sprawie, ani też nie posiada informacji o jakichkolwiek istotnych czynnościach podjętych przez Sąd (lub powódki) w przedmiotowej sprawie.

## 2) Sprawa PUK Piaseczno vs. Gmina Piaseczno

Od roku 2020 Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. pozostaje w nierozstrzygniętym sporze z Gminą Piaseczno, która posiada 100% udziałów w Spółce. Istotą sporu jest kwestia nakładania przez Gminę Piaseczno kar finansowych za nieosiągnięcia przez Spółkę tzw. poziomów odzysku w roku 2020, 2021 i 2022. Spółka kwestionuje zarówno sam fakt nałożenia na przedsiębiorstwo kar finansowych, ze względu na obiektywne okoliczności wyłączającej odpowiedzialność Spółki w tym zakresie, jak i ich wysokość w stosunku do skali działalności i ewentualnych przewinień PUK Piaseczno, objętych przedmiotowymi postępowaniami administracyjnymi prowadzonymi przez Wydział Gospodarki Odpadami UMIG Piaseczno, a także brak tzw. miarkowania ww. kar finansowych.

Na dzień sporządzenia niniejszego sprawozdania stan ww. postępowania przedstawia się następująco:

- a) **postępowanie z tytułu nieosiągnięcia przez Spółkę tzw. poziomów odzysku w roku 2020**  
- postępowanie prowadzone jest powtórnie przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze (SKO) i jak dotychczas pozostaje nierozstrzygnięte;
- b) **postępowanie z tytułu nieosiągnięcia przez Spółkę tzw. poziomów odzysku w roku 2021**  
- Wojewódzki Sąd Administracyjny (WSA) w Warszawie podtrzymał niekorzystne dla Spółki rozstrzygnięcie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w przedmiotowej kwestii, od którego to wyroku Spółka złożyła skargę do Naczelnego Sądu Administracyjnego (NSA). Według pełnomocników Spółki sprawa ma charakter precedensowy, a wobec braku rozpoznania czynnika skargi złożonej przed WSA – uprawdopodobnione jest uwzględnienie skargi kasacyjnej przez NSA.
- c) **postępowanie z tytułu nieosiągnięcia przez Spółkę tzw. poziomów odzysku w roku 2022**  
- Wojewódzki Sąd Administracyjny (WSA) w Warszawie podtrzymał niekorzystne dla Spółki rozstrzygnięcie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w przedmiotowej kwestii, od którego to wyroku Spółka złożyła skargę do Naczelnego Sądu Administracyjnego (NSA). Według pełnomocników Spółki sprawa ma charakter precedensowy, a wobec braku rozpoznania czynnika skargi złożonej przed WSA – uprawdopodobnione jest uwzględnienie skargi kasacyjnej przez NSA.

## 3) Sprawa PUK Piaseczno vs. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

Od roku 2023 r. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. pozostaje w nierozstrzygniętym sporze z Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych (UZP). Istotą sporu jest kwestia konieczności stosowania przez Spółkę przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych przed dniem 02.11.2020 r. tj. przed dniem podpisania przez Spółkę pierwszej umowy typu „in-house” z Gminą Piaseczno.

Prezes UZP, pomimo złożenia przez Spółkę obszernych wyjaśnień w toku postępowania, w tym przytoczenia 3 korzystnych dla przedsiębiorstwa opinii prawnych, pozostaje na stanowisku, iż Spółka, pozostając własnością Gminy Piaseczno tak, czy inaczej powinna stosować przepisy przywołanej ustawy.

Spółka, podtrzymując zarówno własne stanowisko dotyczące interpretacji obowiązujących przepisów prawa, zakwestionowała zarówno istnienie przedmiotowego obowiązku, jak i fakt nałożenia na przedsiębiorstwo kar finansowych, odwołując się w tej sprawie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie (WSA). Na posiedzeniu w dniu 08 lutego 2024 roku WSA oddalił skargę Spółki na decyzję Prezesa UZP w sprawie nałożenia kar finansowych na Spółkę. Do dnia sporządzenia niniejszego sprawozdania WSA nie przedstawiło uzasadnienia podjętego w przedmiotowej sprawie rozstrzygnięcia. Niezależnie od treści ww. uzasadnienia Spółka, pozostając na ugruntowanym i udokumentowanym wcześniej stanowisku, złożyła w tej sprawie odwołanie do Naczelnego Sądu Administracyjnego (NSA).

Sprawa konieczności stosowania przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych przez Spółkę (przed dniem 02.11.2020) była przedmiotem kontroli przeprowadzonej na zlecenie Zgromadzenia Wspólników przez Radę Nadzorczą Spółki w maju 2020 i zakończoną protokołem z dnia 04.06.2020.

Szczegółowe stanowisko Zarządu w przedmiotowej sprawie, opracowane w związku z ww. kontrolą Rady Nadzorczej, zostało przekazane zarówno Radzie Nadzorczej, jak i Zgromadzeniu Wspólników w dniu 11.06.2020 r. Jak dotychczas ww. stanowisko Zarządu pozostaje bez odpowiedzi, co Zarząd ku przypuszczeniu, zostało przez Zgromadzenie Wspólników przyjęte.

Ponadto stanowisko Zarządu opiera się na następujących przesłankach:

- a) **niestosowanie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych**, w przypadku wydatkowania środków publicznych, stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych;
- b) orzeczeniem z dnia 20.06.2022 r. *Komisja Orzekająca w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych* przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie umorzyła postępowanie wobec Prezesa Spółki, któremu Rzecznik Dyscypliny Publicznej we wniosku o ukaranie zarzucał naruszenie art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych.

## **Sprawy sporne a utworzenie rezerw**

### **Rezerwy z tytułu kar nałożonych przez organy administracji publicznej**

Zostrośności procesowej oraz, by sprostać wymaganiom jakie stawiają przed Zarządem Spółki przepisy w zakresie tworzenia rezerw, Spółka utworzyła rezerw w roku obrotowym 2023 w łącznej wysokości **78.861,20 zł** w poczet kar administracyjnych nałożonych na przedsiębiorstwo decyzjami organów administracji publicznej w roku 2023, o których mowa w punkcie 2. c) i 3).

Rezerwy z tytułu kar administracyjnych nałożonych na Spółkę w roku 2021 (za rok 2020) i 2022 (za rok 2021), i pozostające, podobnie jak kary administracyjne nałożone w roku 2023, przedmiotem niezakończonych postępowań (sądowych) zostały uwzględnione w sprawozdaniu finansowym w korektach za lata ubiegłe.



## Rezerwy z tytułu postępowania sądowego z powództwa konsorcjum spółek MPK Pure Home/RDF

Jak przedstawiono powyżej Spółka wypowiedziała przedmiotowe umowy z ww. konsorcjum ze względu na złe, przez osoby reprezentujące ww. spółki, niezgodnych z prawdą o wiadczeniach, co do posiadanych przez ww. podmioty uprawnień do zagospodarowania odpadów komunalnych i wprowadzenie w ten sposób w błąd Zarządu PUK Piaseczno Sp. z o.o.

Ze względu na zebrany materiał dowodowy w toczącym się postępowaniu przed Sędzią Gospodarczym w Warszawie, zgodnie z opinią pełnomocnika Spółki co do prawdopodobieństwa pozytywnego dla Spółki rozstrzygnięcia w przedmiotowym postępowaniu sądowym, Zarząd Spółki postanowił, podobnie jak w latach ubiegłych, nie zawiązywać rezerwy w poczet ewentualnego, niekorzystnego dla Spółki rozstrzygnięcia sporu sądowego z konsorcjum spółek MPK Pure Home Sp. z o.o. i RDF Sp. z o.o. (z siedzibami w Ostrołęce).

Stanowisko Zarządu w sprawie utworzenia rezerwy w poczet przedmiotowego sporu sądowego, jak i przedmiot oraz okoliczności zawiązania tego sporu są bardzo dobrze udokumentowane i dobrze znane zarówno Radzie Nadzorczej Spółki, jak i Zgromadzeniu Wspólników, które to organy, zatwierdzając sprawozdania z działalności Spółki z lat 2020-2022, a także sprawozdania finansowe za ww. lata obrotowe, podzieliły stanowisko Zarządu Spółki m.in. w przedmiocie braku zasadności tworzenia rezerwy z ww. tytułu. Stanowisko Zarządu Spółki podzielił również, opierając się na informacji przedstawionej przez profesjonalnych pełnomocników Spółki i mając dostęp do przygotowanej przez tych pełnomocników odpowiedzi na pozew konsorcjum MPK Pure Home/RDF, biegły rewident badający ww. sprawozdania finansowe.

Ze względu na niskie prawdopodobieństwo niekorzystnego dla Spółki rozstrzygnięcia ww. postępowania sądowego Zarząd Spółki pozostaje na stanowisku, iż utworzenie rezerwy w jakiegokolwiek wysokości z przedmiotowego tytułu w przypadku tak mało prawdopodobnych zdarzeń, miałyby, w ocenie Zarządu, skutek odwrotny niż zamierzony przez ustawodawcę - spowodowałyby właśnie istotne zniekształcenie obrazu sytuacji majątkowej, finansowej i wyniku finansowego jednostki, a nie - zgodnie z zamiarem ustawodawcy - zapobiegłyby takiemu zniekształceniu.

## PODSUMOWANIE

Definicję zadania użyteczności publicznej wprowadzono ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Usg).

Zgodnie z art. 9 ust. 4 tej ustawy zadaniami użyteczności publicznej są zadania własne gminy, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Ugk), gospodarka komunalna polega na wykonywaniu przez jednostki samorządu terytorialnego zadań własnych w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb określonej wspólnoty samorządowej. Wśród tych zadań szczególne miejsce zajmują zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych (art. 1 ust. 2 Ugk).

W każdym wiarygodnym przypadku, gdy przedmiotowe usługi użyteczności publicznej są świadczone przez spółkę komunalną priorytetowym dla Zarządu takiej spółki powinny być - oczywiście w granicach wynikających z celowości i gospodarności ponoszonych wydatków (co wynika z przepisów ustawy o finansach publicznych) - przede wszystkim społeczne, a nie strictly ekonomiczne aspekty celów zarządczych.

Nadanie zadaniom przymiotu publicznego oznacza bowiem, że «służone wykonywane w interesie publicznym - dla dobra wspólnego»<sup>1</sup>. Dobro wspólne jest zaś w tym przypadku rozumiane jako podstawowe wartości wspólnoty, w tym przypadku samorządowej. Dlatego cech charakterystyczny zadań publicznych jest to, iż «ich wykonywanie jest obowiązkiem, a nie uprawnieniem władzy publicznej»<sup>2</sup>. Usługi o charakterze użyteczności publicznej zawsze bowiem powinny być usługami powszechnie dostępnymi

Jest to «następstwem tego, iż dana usługa jest dobrem publicznym i w związku z tym ma charakter niewykluczalny, albo też wynika z faktu, że prawo gwarantuje wszystkim zainteresowanym podmiotom prawnie skuteczne roszczenie o zapewnienie dostępu do danej usługi». Jest tak również dlatego, że usługi te «zaspokajają pewne szczególne i kwalifikowane potrzeby wspólnoty samorządowej»<sup>3</sup>.

Stąd, na wyraźne rozbieżności celów ekonomicznych i społecznych spółki komunalnej, wynikających z umiejscowienia jej w przepisach kodeksu wskazywał wielokrotnie Naczelny Sąd Administracyjny (NSA).

---

<sup>1</sup> Chmaj M., Ustrój samorządu terytorialnego w Polsce, Wyższa Szkoła Handlu i Prawa im. Ryszarda Łazarskiego w Warszawie, Warszawa 2005, s. 99; por. Czarnow S., Komunalna działalność gospodarcza a zadania publiczne samorządu terytorialnego [w:] „Samorząd Terytorialny”, nr 10/2002, s. 39; Zdyb M., Służba publiczna [w:] Prawo i godność. Księga pamiątkowa w 70. rocznicę urodzin Profesora Wojciecha Łęckowskiego, red. S. Fundowicz, F. Rymarz, A. Gomułowicz, Lublin 2003, (s. 355)

<sup>2</sup> Stahl M., Cele publiczne i zadania publiczne [w:] Koncepcja systemu prawa administracyjnego, red. Zimmermann J., Wolters Kluwer, Łódź 2007, (s. 100).

[3] Szydło M., Ustawa o gospodarce komunalnej. Komentarz, Wydawnictwo Wolters Kluwer, Warszawa 2008, (ss. 28 i n.)

<sup>3</sup> Jeżowski P., Potrzeby komunalne i sposób ich zaspokajania [w:] Przekształcenia własnościowe w gospodarce komunalnej, red. Kwiatkowski P., Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej, Warszawa 1994, s. 29 n.; por. Kieres L., Działalność gospodarcza samorządu terytorialnego [w:] A. Borkowski et al., Administracyjne prawo gospodarcze, Wydawnictwo Kolonia Limited, Wrocław 2009, s. 322), to jest „potrzeby elementarne, absolutne, podstawowe i występujące powszechnie” (Szydło M., op. cit., (s. 148).

Zgodnie z wyrokiem NSA z 2005 r. samo zobowiązanie do bieżącego i nieprzerwanego zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej przez świadczenie usług powszechnie dostępnych zakłada « brak możliwości uwzględnienia takich aspektów, jak istniejąca koniunktura rynkowa, wzrost lub spadek cen, zmiana zakresu i rozmiarów prowadzonej działalności, czy wreszcie zawieszenie lub likwidacja działalności w przypadku braku zysku » (wyrok NSA z dnia 19 lipca 2005 r. w sprawie os. sygn. akt I OSK 130/05).

W kontekście tym nie można bowiem pominąć, iż « gmina, jako jednostka samorządu terytorialnego, jest podmiotem władzy publicznej, przez co, siłą rzeczy, musi przejąć określone funkcje interwencyjne w gospodarce. Chodzi zwłaszcza o dziedziny działalności społecznie niezbędnej [...] Istnieje zatem zasadnicza odmiennymi między gospodarką komunalną a działalnością gospodarczą, która polega głównie na tym, że gospodarka komunalna nie ma celu zarobkowego [...] a jej obligatoryjnym celem pozostaje wykonywanie zadań własnych gminy, a tym samym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty » (por. wyrok NSA z dnia 1 września 2003 r. w sprawie os. sygn. akt SA/Gd 1968/02).

Gospodarki komunalnej nie da się « identyfikować z działalnością gospodarczą [...], głównie dlatego, że jej cel nie jest zarobkowy i służy ma zaspokojeniu potrzeb ludności w zakresie zadań własnych gminy »<sup>4</sup>. Dlatego gospodarka komunalna obejmuje działania jednostki samorządu terytorialnego zarówno « ze sfery dominium (czyli jako osoby prawnej będącej podmiotem prawa prywatnego), jak i ze sfery imperium (a zatem jako podmiotu wykonującego administrację publiczną). Bez nich bowiem nie da się osiągnąć celu, o który chodzi ustawodawcy »<sup>5</sup>.

Biorąc powyższe pod uwagę « nie można natomiast samą gospodarkę komunalną z prowadzeniem działalności gospodarczej [...]. Gospodarka komunalna obejmować może różnego rodzaju działania nastawione na realizację celu tej gospodarki tj. zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej niezależnie - a czasem nawet wbrew [...] możliwości, nawet potencjalnej, osiągnięcia dodatniego rezultatu gospodarczego, czyli zysku. [...] Przeciwnie, planując wydatki i przychody związane z tą działalnością, zakłada poniesienie straty » (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 5 lutego 2016 r. w sprawie o sygn. akt I SA/Lu 822/15). Funkcjonowanie bowiem w sferze użyteczności publicznej przesądza o obowiązku realizacji potrzeb o charakterze zbiorowym w oparciu o działalność prowadzoną na bazie majątku publicznego przy jednoczesnym « braku ekwiwalentności, braku nastawienia na osiągnięcie zysku » oraz « wymogu dofinansowania ze strony środków publicznych »<sup>6</sup>.

Charakterystycznymi więc cechami spółek komunalnych wpływającymi na sposób zarządzania nimi, stanowi w szczególności:

- nierynkowy sposób ustalania cen,
- niska elastyczność cenowa,
- ograniczenie terytorialne prowadzonej działalności,

---

<sup>4</sup> Czarnow S., Niektóre aspekty prawne współpracy transgranicznej i euroregionów [w:] Państwo i Prawo, Nr 10/1997, ss. 55 i n.)

<sup>5</sup> Kulesza M., Gospodarka komunalna - podstawy i mechanizmy prawne [w:] Samorząd Terytorialny, Nr 7-8/2012, ss. 7 i n.)

<sup>6</sup> Pyziak-Szafnicka M., Płaszczek P., Działalność gospodarcza samorządu terytorialnego a granice sfery użyteczności publicznej [w:] Finanse Komunalne, (Nr 2/1997)

- praca w ruchu ciągłym,
- wysoka kapitałochłonność majątku,
- silne oddziaływanie społeczne na społeczność,
- silne oddziaływanie ekonomiczne i społeczne spółki na otoczenie[8].

Istotą gospodarki komunalnej, a w szczególności istotną zadaniowo o charakterze użyteczności publicznej, w tym wykonywanej przez spółki komunalne, niezwykle trafnie ujął również Trybunał Konstytucyjny, stwierdzając, że « jednostki organizacyjne realizujące zadania tego typu wykonują je niezależnie od tego, czy są w stanie pokryć związane z tym wydatki z własnych dochodów. W związku z tym ich działalność nie może być nastawiona na maksymalizację zysku i najczęściej jest dofinansowywana ze środków publicznych »<sup>7</sup>.

Pomimo więc, iż w polskim systemie prawnym brakuje formy pośredniej pomiędzy zakładem budowlanym a spółką prawa handlowego (rozwiązaniem w tym przypadku mogłoby być komunalne przedsiębiorstwo użyteczności publicznej z odrębnym statusem prawnym oraz ekonomiczno-finansowym, a więc znacznie lepiej dostosowane do specyfiki swojego przeznaczenia), to obecnym spółkom komunalnym znacznie bliżej do zakładów budowlanych niż przedsiębiorców biorących udział w typowej grze rynkowej<sup>8</sup>.

Niezależnie więc od przedstawionych powyżej obszernych informacji na temat działalności Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. w roku 2023 i latach poprzednich, w tym aktualnej sytuacji ekonomicznej Spółki i zaproponowanych działań restrukturyzacyjnych, trzeba zaznaczyć, iż analiza obowiązujących przepisów prawa, ale też aktualnej doktryny i orzecznictwa skłania do wniosku, że spółki prawa handlowego prowadzące działalność użyteczności publicznej, mające na celu zaspokajanie podstawowych potrzeb mieszkańców i lokalnych przedsiębiorców m.in. w zakresie odbioru odpadów komunalnych, ale również zaopatrzenia w wodę i odbiór ścieków, komunikacji lokalnej, budownictwa komunalnego i systemowej energii cieplnej są szczególnym rodzajem spółek, których działalność, niejako z założenia, nie jest nastawiona na zysk w sensie finansowym.

**Spółki komunalne, a więc również Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o., realizujące usługi użyteczności publicznej, nie muszą osiągać zysku.**

**Spółki komunalne są tworzone przez samorządy w celu realizacji zadań publicznych. Ich działalność jest związana z zaspokajaniem potrzeb społecznych.** W przypadku spółek komunalnych, Zarząd we współpracy z Radą Nadzorczą i Zgromadzeniem Wspólników ma za zadanie nie tylko dbać o racjonalne zarządzanie środkami finansowymi, ale przede wszystkim o zapewnienie pewności, terminowości i jakości świadczonych usług. W sytuacji, gdy działalność spółki generuje zyski, mogą one zostać przeznaczone na dalszy rozwój spółki lub zaspokojenie potrzeb społecznych, np. poprzez inwestycje w infrastrukturę służącą podniesieniu poziomu segregacji odpadów komunalnych już u źródła, tj. w miejscu ich powstawania, gromadzenia i udostępnienia do odbioru.

<sup>7</sup> Uchwała Trybunału Konstytucyjnego z dnia 12 marca 1997 r. w sprawie W 8/96, OTK ZU 1997/1, (poz. 15).

<sup>8</sup> por. Wojciechowski E. Panel ekspertów: Problemy spółek komunalnych, <https://www.nik.gov.pl/aktualnosci/problemy-spolek-komunalnych-panel-ekspertow.html>.

**Działalność spółek komunalnych ma istotny wpływ na jakość życia i prowadzenia działalności gospodarczej w poszczególnych gminach, zarówno w dużych miastach, jak i w gminach miejsko-wiejskich, takich jak Gmina Piaseczno.** Dlatego ocena kondycji spółek komunalnych nie powinna być dokonywana wyłącznie w oparciu o typowe dla zwykłych przedsiębiorstw kryteria ekonomiczne, odpowiednie dla podmiotów działających na rynku ściśle konkurencyjnym, tj. podmiotów, które nie realizują zadań z zakresu użyteczności publicznej lub realizują je wyłącznie w celu osiągnięcia zysku. Rozbieżność bowiem pomiędzy celami „społecznymi” spółek komunalnych, a ocenami ich działalności za pomocą kryteriów ekonomicznych wpływałaby w istotny sposób na jakość zarządzania (którego podstawowym celem jest wykonywanie zadań z zakresu użyteczności publicznej) i efektywność tych podmiotów - tj. m.in. pewność i jakość świadczenia usług publicznych.

**W ocenie Zarządu Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. bezpośrednio nastawienie na zysk musi bowiem prowadzić do wprowadzania « oszczędności » skutkujących nie tylko zakłóceniami w terminowości i jakości świadczonych usług,** ale także np. tzw. optymalizacją zatrudnienia poprzez balansowanie na granicy przepisów prawa pracy i ubezpieczeń społecznych, warunków BHP, przepisów prawa podatkowego oraz nieuchronnego powiększania kosztów usług zewnętrznych, a także do dekapitalizacji infrastruktury i wyposażenia przedsiębiorstwa, co w przypadku PUK Piaseczno Sp. z o.o. miało miejsce w szczególności w latach 2009 - 2019.

*A contrario*, to właśnie nie podnoszenie jakości świadczonych usług poprawia jakość życia mieszkańców i konkurencyjność lokalnych przedsiębiorców, którzy, jako ogół podatników, razem składają się, w formie odprowadzanych podatków i opłat lokalnych na działalność funkcjonujących na terenie ich gmin przedsiębiorstw (spółek) komunalnych, oczekujących w zamian jak najlepszej jakości świadczonych usług, a nie jak najwyższej rentowności po stronie wykonujących je spółek.

Jest to tym bardziej istotne, że zarówno mieszkańcy, jak i lokalni przedsiębiorcy nie mają wpływu na wysokość płaconych przez siebie danin publiczno-prawnych. Społecznym obowiązkiem władz zarządzających opłacanych z publicznych podatków spółek jest świadczyć usługi publiczne nie tyle jak najtaniej, ile raczej jak najlepiej, bowiem « przedsiębiorstwa działające na rzecz dobra ogółu (użyteczności publicznej), w przeciwieństwie do przedsiębiorstw zorientowanych na zysk, starają się przede wszystkim zaspokoić potrzeby społeczne »<sup>9</sup>.

Reasumując, podstawowym kryterium zarządzania i prowadzenia działalności przez spółkę komunalną jest dążenie do jak najlepszej realizacji zadań z zakresu użyteczności publicznej, do wykonywania których spółka ta została powołana, a nie dążenie do osiągnięcia zysków, czy tym bardziej ich maksymalizacji.

Odwrotnie - jeżeli realizacja zadania z zakresu użyteczności publicznej tego wymaga, zarówno Zarząd Spółki, jak i jej władze (jednostka samorządu terytorialnego, w tym przypadku Gmina Piaseczno), mogą wprost zakładać powstanie straty związanej z wykonywaniem przez spółkę powierzonych jej zadań. Cech

---

<sup>9</sup> Strzyczkowski K., Rola współczesnej administracji (zagadnienia prawne), Wydawnictwa Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 1992 (s. 11)

charakterystycznymi zadaniami z zakresu użyteczności publicznej jest bowiem z jednej strony obowiązek zapewnienia powszechnego dostępu do tych usług, a z drugiej strony ograniczony wpływ na rynkowe uwarunkowania dotyczące kosztów ich świadczenia oraz brak ekwiwalentności pomiędzy kosztami a przychodami uzyskiwanymi z tytułu ich świadczenia.

To właśnie nie z tego powodu zadania z zakresu użyteczności publicznej są najczęściej powierzane spółkom komunalnym, które są wyposażone w odpowiedni majątek oraz których działalność jest dotowana przez tworzącą spółkę jednostkę samorządu terytorialnego. Słuchając jednak o lokalnej działalności, to jest wyłącznie realizacji zadań z zakresu użyteczności publicznej, a dzięki temu jednostka samorządu terytorialnego pozostaje (choć w pośredniej formie) cały czas właścicielem wszystkich składników majątku dotowanej spółki, za które przekazywane w formie dotacji środki publiczne służą tylko realizacji powierzonych spółce zadań publicznych.

Najlepszym przykładem w tym zakresie stanowią mogłoby komunalne przedsiębiorstwa komunikacyjne działające w tych jednostkach samorządu terytorialnego, w których komunikacja publiczna jest w całości, lub w określonej części (w określonym zakresie) bezpłatna. W oczywisty sposób przykład ten pokazuje, że działalność z zakresu użyteczności publicznej wykonywana bezpłatnie (za darmo), nie może prowadzić do powstawania zysków i rentowności po stronie wykonujących tak działalność spółki, które w przeciwnym razie by nastawiona na zysk i musi opierać się na dopłatach ze środków publicznych. „Zysk” w takim przypadku ma charakter czysto ekonomiczny – jest on np. związany z poprawą stanu środowiska naturalnego, którego zachowanie na takim samym poziomie w innym przypadku mogłoby wymagać nakładów