

OZNÁMENIE O VYBAVENÍ ŽIADOSTI O NÁPRAVU

Verejný obstarávateľ: Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky, Limbová 2, 837 52 Bratislava, IČO: 00165565 (ďalej „verejný obstarávateľ“) vyhlásil verejné obstarávanie na predmet nadlimitnej zákazky: „*Tvorba a zavedenie Portálu vzdelávania zdravotníckych pracovníkov v ďalšom vzdelávaní*“ postupom verejnej súťaže podľa § 66 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej „zákon o verejnom obstarávaní“ alebo „ZVO“), zverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v Úradnom vestníku Európskej Únie č. 2019/S 245-603383 dňa 19.12.2019 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 259/2019 dňa 20.12.2019 pod značkou 35761 – MSS.

Dňa 13.1.2020 bola zo strany jedného so záujemcov (ďalej „žiadateľ“) doručená verejnému obstarávateľovi žiadosť o nápravu v zmysle § 164 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch (v súťažných podkladoch) potrebných na vypracovanie ponuky.

Verejný obstarávateľ konštatuje, že žiadateľ predložil žiadosť o nápravu v súlade s § 164 ods. 2 až ods. 5 ZVO.

Verejný obstarávateľ vydáva toto r o z h o d n u t i e :

Verejný obstarávateľ podľa § 165 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní rozhodol o vybavení žiadosti o nápravu. Toto rozhodnutie je súčasne oznámením o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu s odôvodnením a uvedením spôsobu a lehoty na vykonanie nápravy.

O d ô v o d n e n i e:

Žiadateľ v žiadosti o nápravu uvádza, že verejný obstarávateľ stanovil v súťažných podkladoch nezákonné požiadavky na predmet zákazky a poukázal na ich vzájomný rozpor. Konkrétne ide o ustanovenie bodu 3.8.1.5., ktorý je súčasťou požiadaviek na služby technologickej infraštruktúry:

„3.8.1.5 Overovanie deklarovaných vlastností CMS a ostatné požiadavky na CMS

- Uchádzač vo svojej ponuke predloží všetky doklady tak, aby bolo možné nezávisle overiť požadované vlastnosti ponúkaného CMS softvéru, napr. formou verejne dostupného zoznamu vlastností CMS od jeho výrobcu a poskytovateľa podpory. Ak nie je takýto zoznam dostupný, uchádzač predloží k svojmu navrhovanému CMS tzv. produktový list od výrobcu CMS, na základe ktorého bude možné overiť splnenie požadovaných vlastností CMS a poskytovanej tzv. enterprise podpory od výrobcu CMS.
- Požadované vlastnosti CMS platformy uvedené v bode 3.8.1 a jeho podkapitolách: Funkčné požiadavky na CMS, Technické požiadavky na CMS, Bezpečnostné požiadavky a Požiadavky na výkon musia byť súčasťou jadra navrhovanej SW platformy pre CMS, t.j. nie sú akceptované tzv. plugins alebo add-ons závislé na dodatočnom vývoji tretích strán.“

Stručná charakteristika žiadosti o nápravu:

1. Žiadateľ uvádza, že táto časť súťažných podkladov je v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní, pretože je neprimeraná vo vzťahu k predmetu zákazky a je diskriminačná s potenciálom znevýhodniť a odradiť široký okruh relevantných trhových subjektov od účasti vo verejnom obstarávaní. Predmet zákazky v časti: „Požiadavky na výkon musia byť súčasťou jadra navrhovanej SW platformy pre CMS, t.j. nie sú akceptované tzv. plugins alebo add-ons závislé na dodatočnom vývoji tretích strán“ je podľa žiadateľa diskriminačný, pretože znevýhodňuje opensource riešenia, ktorých funkcie sú implicitne tvorené formou pluginov/add-on-ov/modulov a preto túto požiadavku nie možné triviálne splniť.
2. Žiadateľ ďalej uvádza, že predmetná časť súťažných podkladov je v úplnom resp. v čiastočnom rozpore s inými požiadavkami v súťažných podkladoch, je neurčitá, čo má spôsobovať záujemcom významný problém a neistotu v rámci procesu stanovenia objektívnej ponukovej ceny. V rozpore má byť s požiadavkami verejného obstarávateľa na opensource riešenia, ktoré sú vyjadrené v iných častiach súťažných podkladov.
3. V zmysle uvedeného žiadateľ navrhuje:
 - 3.1. „Upraviť požiadavku v časti 3.8.1.5 (časť B.1) súťažných podkladov spôsobom, že bude možné využívať opensource riešenia, vrátane použitia tzv. plugins a/alebo add-ons, vrátane takých od tretích subjektov (zodpovednosť bude niešť uchádzač),
 - 3.2. Upraviť požiadavku v časti 3.8.1.5 (časť B.1) súťažných podkladov spôsobom, že „Funkčné požiadavky na CMS, Technické požiadavky na CMS, Bezpečnostné požiadavky a Požiadavky na výkon“ musia byť splnené, ale nebudú musieť byť súčasťou jadra navrhovanej SW platformy pre CWS a nebudú osobitné požiadavky na to, čo má byť súčasťou jadra navrhovanej platformy pre CWS, t.j. prioritou má byť funkčnosť riešenia ako takého,
 - 3.3. Upraví akékoľvek ďalšie požiadavky v súťažných podkladoch tak, aby platilo a bolo zabezpečené vyššie uvedené.“

Zadanie verejného obstarávateľa **smerovalo k jednoznačnému a úplnému určeniu**, resp. k opisu navrhovanej SW platformy pre CMS v súlade s § 42 ods. 1 ZVO. Slovné vyjadrenie „...súčasťou jadra navrhovanej SW platformy pre CMS...“ v príslušnom bode 3.8.1.5. súťažných podkladov vyjadrovalo požiadavku verejného obstarávateľa, aby **požadované vlastnosti** CMS platformy uvedené v bode 3.8.1 a jeho podkapitolách boli súčasťou navrhovanej SW platformy, a to pre docielenie požadovaného technologického riešenia reflektujúce stávajúce SW funkcionality interného informačného systému verejného obstarávateľa a funkcionality požadovaného riešenia portálu tak aby spĺňalo verejným obstarávateľom požadovaný účel. Verejný obstarávateľ súčasne potvrdzuje, že trvá na požiadavke dynamickej škálovateľnosti pre využitie cloudu v novovytváraných moduloch. Požiadavka vyjadrená v bode 4.1.8 *„Súčasne, v prípade použitia licencovaného, alebo opensource softvéru, uchádzač uvedie presný názov a typ licencií s parametrami, ktoré uchádzač navrhuje použiť ako súčasť svojej predkladanej ponuky. Budúcim vlastníkom všetkých dodávaných licencií bude MZ SR“* jednoznačne potvrdzuje, že verejný obstarávateľ nevyklučuje opensource riešenia, preto nemôže zásadne diskriminovať potenciálnych uchádzačov s takýmito riešeniami. Uvedenú požiadavku na opensource riešenia v súťažných podkladoch bolo potrebné vykladať aj v kontexte požiadaviek v bode 3.8.1.5 súťažných podkladov.

Verejný obstarávateľ si je vedomý, že ak by neakceptoval plugins a add-ons ako implicitnej súčasti opensource riešení, by vlastne mohol znemožniť, resp. výrazne sťažiť realizáciu celkového riešenia, čo stráca akýkoľvek účel verejného obstarávania. Formuláciou „závislé na dodatočnom vývoji tretích strán“ mienil verejný obstarávateľ poukázať na to, že vývoj, resp. vytváranie dodatočne potrebných, nových/novo navrhovaných plugins a add-ons, či už zo strany uchádzačov alebo ich tretích

strán (subdodávateľov) by mohlo výraznejšie predĺžiť realizáciu zmluvy, na ktorú má verejný obstarávateľ jasne stanovený harmonogram. Z uvedeného teda vyplýva, že verejný obstarávateľ akceptuje reálne plugins a add-ons aj od tretích osôb v rámci opensource riešení.

Pre vylúčenie akýchkoľvek pochybností preto verejný obstarávateľ upravuje ustanovenie bodu 3.8.1.5. súťažných podkladov nasledovne:

3.8.1.5 Overovanie deklarovaných vlastností CMS a ostatné požiadavky na CMS

- **Uchádzač vo svojej ponuke predloží všetky doklady tak, aby bolo možné nezávisle overiť požadované vlastnosti ponúkaného CMS softvéru, napr. formou verejne dostupného zoznamu vlastností CMS od jeho výrobcu a poskytovateľa podpory. Ak nie je takýto zoznam dostupný, uchádzač predloží k svojmu navrhovanému CMS tzv. produktový list od výrobcu CMS, na základe ktorého bude možné overiť splnenie požadovaných vlastností CMS a poskytovanej tzv. enterprise podpory od výrobcu CMS.**
- **Požadované vlastnosti CMS platformy uvedené v bode 3.8.1 a jeho podkapitolách: Funkčné požiadavky na CMS, Technické požiadavky na CMS, Bezpečnostné požiadavky a Požiadavky na výkon budú súčasťou buď navrhovanej SW platformy pre CMS, alebo rozšíriteľných modulov.**

Verejný obstarávateľ týmto deklaruje, že jeho požiadavky na predmet zákazky sú formulované objektívne v súlade s jeho potrebami, z hľadiska poznania trhu, možností získania požadovanej dodávky; verejný obstarávateľ sa zameril na jednoznačnosť, úplnosť a nestrannosť v rámci opisu predmetu zákazky tak, aby otvoril riadnu a transparentnú hospodársku súťaž pre všetkých potenciálnych záujemcov/uchádzačov. Zákon o verejnom obstarávaní nekonkretizuje predmet zákazky, čo do obsahu a rozsahu, toto ponecháva v kompetencii verejného obstarávateľa, ktorý pri tom musí postupovať v zmysle ustanovení zákona o verejnom obstarávaní. V rozhodnutí ÚVO č.: 15752-6000/2019, zo dňa: 20.12.2019 sa uvádza: „Vo všeobecnosti teda podľa úradu platí, že definovanie predmetu zákazky je v kompetencii verejného obstarávateľa v závislosti od jeho individuálnych potrieb a pri dodržaní princípov verejného obstarávania zakotvených v § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti úrad konštatuje, že kontrolovaný disponuje kompetenciou definovať predmet zákazky.“ V ďalšom rozhodnutí ÚVO č. 20527-6000/2015-ON/284 zo dňa 22.3.2016 sa uvádza: „Uprednostnenie jednej formy predmetu zákazky pred inou nemusí byť nutne znakom diskriminácie záujemcov, pretože je potrebné posudzovať uplatniteľnosť a využiteľnosť tej ktorej formy na zabezpečenie účelu verejného obstarávania...“.

Verejný obstarávateľ súčasne uvádza, že verejnú súťaž vyhlásil pre neobmedzený počet záujemcov/uchádzačov v rámci jednotného európskeho trhu v ú.v. Európskej únie, pritom žiadosť o nápravu požaduje len jeden žiadateľ.

Verejný obstarávateľ súčasne predlžuje lehotu na predkladanie ponúk v súťažných podkladoch nasledovne:

20.2. Lehota na predkladanie ponúk uplynie dňa **31.01.2020 do 10.00 hod.** miestneho času.

Poučenie: Podľa § 170 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je možné podať námietku do 10 (desiatich) dní od dňa doručenia písomného oznámenia o zamietnutí žiadosti o nápravu.

Ing. Ondrej Kuruc, PhD., v.r.
riaditeľ Odboru verejného obstarávania