



ODÔVODNENIE POUŽITIA PRIAMEHO ROKOVACIEHO KONANIA

Číslo záznamu: 0001844/2025

Identifikácia zákazky	
Názov predmetu zákazky:	Podpora prevádzky, údržby a rozvoj Informačného systému Registra adries (IS RA) (ID zákazky 65702)
Spisové číslo zákazky:	SVO-RVO2-2025/000672
Postup zadávania zákazky:	zadávanie zákazky použitím postupu priameho rokovacieho konania podľa § 81 písm. b) a písm. c) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) na základe výzvy na rokovanie a predloženie ponuky
Predpokladaná hodnota zákazky:	2 069 461,00 EUR
(ďalej len „zákazka“)	

Identifikácia verejného obstarávateľa	
Verejný obstarávateľ podľa § 7 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní (názov):	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
Sídlo:	Pribinova 2, 812 72 Bratislava, Slovenská republika
Adresa webovej stránky:	https://www.minv.sk/
Adresa profilu verejného obstarávateľa:	https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie/vyhľadavanie-profilov/detail/239
(ďalej aj ako „MV SR“, alebo „verejný obstarávateľ“)	

- I. Verejný obstarávateľ je prevádzkovateľom Informačného systému Registra adries (ďalej aj ako „IS RA“), ktorý je základným komunikačným a evidenčným nástrojom územnej samosprávy na určovanie súpisných a orientačných čísiel, určovanie názvov ulíc a iných verejných priestranstiev a útvarov MV SR pre zápis údajov o územnom členení (kraj, okres, obec, časť obce) a zároveň poskytuje služby pre potreby štátnych orgánov (iných orgánov verejnej moci), ktoré sú naň integrované. Riadi sa zákonom č. 125/2015 Z. z. o registri adries a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o registri adries“), na základe ktorého bol vyvinutý a okrem uvedeného sa riadi aj vykonávacou vyhláškou MV SR č. 141/2015 Z. z., zákonom č. 253/1998 Z. z. o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, ktoré sú špecifické pre Slovenskú republiku. Zároveň, IS RA je referenčným registrom podľa § 51 ods. 1 zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente). Vytvorený bol v rámci projektu Operačného programu Informatizácia spoločnosti (ďalej len „OPIS“), financovaného z Európskeho fondu regionálneho rozvoja na základe Zmluvy o dielo č. SE-OV01-2011/000910-014 zo dňa 25.10.2011.
- II. IS RA nie je štandardizovaný systém, ale unikátne softvérové a hardvérové riešenie, vyvinuté a modifikované v priebehu rokov 2011 až 2023, podľa požiadaviek na jeho funkčnosť a v súlade s vnútroštátnou legislatívou,

najmä s požiadavkami zákona o registri adries a v súlade medzinárodnými normami a predpismi. Dostupné údaje môžu využívať štátne orgány, najmä bezpečnostné a záchranné zložky pri ochrane zdravia a majetku, pošta pri doručovaní zásielok, rovnako aj podnikateľská sféra a v neposlednom rade aj občania v situáciách, pri ktorých potrebujú overiť či zistiť presnú lokalitu adresy. Elektronické služby registra adries sú pre verejnosť dostupné na Ústrednom portáli verejnej správy na webovej adrese www.slovensko.sk a tiež aj na špecializovanom portáli Elektronické služby MV SR na webovej adrese <https://portal.minv.sk>. Štátne orgány a podnikatelia na výkon svojej činnosti môžu pristupovať k údajom z registra aj automatizovaným spôsobom, ktorý je realizovaný prostredníctvom priamej integrácie na aplikačné služby IS RA, ako aj prostredníctvom Centrálnej integračnej platformy údajov (pôvodne IS CSRU), v rámci ktorej v súčasnosti pristupuje k požadovaným údajom osem (8) vyšších územných celkov, niekoľko miest a obcí a viac ako päťdesiat (50) ďalších orgánov verejnej moci.

- III. Tento systém je tvorený tzv. „proprietárnym softvérom“, ktorý sa vyznačuje obmedzeniami na jeho používanie a kopírovanie, vynucované vlastníkom tzv. „proprietárom“. Používaniu, kopírovaniu, alebo úprave teda bránia právne náležitosti (licencovanie softvéru, autorské práva) a technické prostriedky (kompatibilita iba pre počítač zrozumiteľných binárov a zadržiavanie zdrojového kódu). Úpravy, rozvoj a modernizácia systému si vyžadujú zásahy do zdrojových kódov viacerých modulov informačného systému, k čomu je nevyhnutný súhlas zhotoviteľa autorského diela, ktorým je spoločnosť SYNCHRONIX, a.s. so sídlom Kalinčiakova 33, 831 04 Bratislava, IČO: 31 605 052 (ďalej aj ako „Synchronix, a.s.“, alebo „poskytovateľ“). Poskytovateľ však neudelil verejnému obstarávateľovi súhlas so zásahmi do ním vytvoreného autorského diela, ako ani inej tretej osobe. Poskytovateľ udelil verejnému obstarávateľovi odovzdaním diela výhradnú a na štáty EÚ územne obmedzenú a časovo neobmedzenú licenciu k tomuto autorskému dielu ako celku a aj k jeho jednotlivým častiam.
- IV. Synchronix, a.s. v súčasnosti disponuje detailnou technickou znalosťou komplexného riešenia systému IS RA. Ako jediný hospodársky subjekt má možnosť poskytnúť služby úpravy zdrojového kódu IS RA, a to bez prípadných technických ťažkostí spočívajúcich v neznalosti technológie a samotného systému, bez rizika vzniku nekompatibility a za súčasného zachovania hospodárneho a efektívneho postupu pri jeho rozvoji a modernizácii. V tomto prípade existuje riziko, že iný hospodársky subjekt, okrem toho, že nemá oprávnenia zasahovať do autorského diela, by spôsobil nefunkčnosť informačného systému a MV SR by nebolo schopné zabezpečiť občanom Slovenskej republiky služby verejnej správy v oblasti určovania adries a príslušnej agendy verejnej správy.
- V. Záujmom verejného obstarávateľa prostredníctvom realizácie tejto zákazky je právnym spôsobom vysporiadať všetky licenčné práva a získať neobmedzenú a nevýhradnú licenciu na akékoľvek použitie autorských diel vzniknutých počas vývoja ako celku a jeho jednotlivých častí, s cieľom vysporiadania majetkových práv v súlade s Konceptiou nákupu IT vo verejnej správe schválenou Radou vlády SR pre digitalizáciu verejnej správy a jednotný digitálny trh, uznesením č. 4/2019 zo dňa 16.05.2019. Záujmom je taktiež zosúladiť licenčné oprávnenia, ktoré mu vyplývajú zo zmlúv s rôznymi licenčnými podmienkami a tým si zabezpečiť čo najväčšiu otvorenosť IS RA pre možný prechod na nového poskytovateľa služieb.
- VI. Podľa bodu II. v spojitosti s bodom III. tohto odôvodnenia je zrejmé, že IS RA je komplexný a unikátny informačný systém, ktorý nie je dostupný na trhu a v súčasnej dobe neexistuje jemu adekvátna alternatíva, ktorá by ho vedela nahradiť. Zároveň neexistuje alternatíva, ktorá by v sebe obsahovala všetky integrácie, nakoľko sú tieto vytvárané ako unikátne riešenia, ktoré boli implementované do tohto informačného systému od roku 2011. Jedinou kvázi alternatívou by bolo vybudovanie úplne nového informačného systému, čo je pre verejného obstarávateľa z rozpočtových, prevádzkových, technických a bezpečnostných dôvodov nereálne a prakticky vylúčené. Náročnosť obstarania a vytvorenie nového informačného systému by bola v porovnaní s realizáciou tohto priameho rokovacieho konania za účelom zabezpečenia SLA služieb k IS RA rádovo vyššia. Jediným efektívnym a hospodárnym riešením pre verejného obstarávateľa je preto realizácia tohto postupu zadania zákazky. Neexistencia alternatívneho riešenia nie je spôsobená subjektívnymi okolnosťami, ale objektívnymi dôvodmi, predovšetkým ide o technickú znalosť systému a jeho biznis architektúry, znalosť zdrojového kódu, integráciu a kompatibilitu s modulmi, ktoré sú jeho súčasťou, technickú unikátnosť a nízku

chybovosť. Okrem uvedeného poskytovateľ nadobudol počas vývoja tohto systému dostatočné know-how, ktoré spočíva v znalosti všetkých legislatívnych predpisov, technických štandardov a medzinárodných noriem zakomponovaných do IS RA. Všetky požadované úpravy zdrojového kódu je nutné vykonávať tak, aby nespôsobili nestabilitu IS RA a nezapríčinili kolaps a nefunkčnosť celého unikátneho riešenia.

- VII. Akékoľvek technické ťažkosti spôsobené neznalosťou tohto systému by mali za následok chybovosť nových verzií a nedostupnosť IS RA pre všetkých používateľov, prípadne jeho častí a ohrozenie zápisu údajov v zákonom stanovených lehotách, ako aj ohrozenie zákonom definovaného poskytovania dát referenčným registrom. S odkazom na vyššie uvedené skutočnosti, spoločnosť Synchronix, a.s. má jedinečné technické a odborné know-how, nevyhnutné pre poskytovanie požadovaných služieb k IS RA, špecificky pre potreby MV SR a ostatných používateľov tohto systému. Práve z vyššie uvedených dôvodov má verejný obstarávateľ v úmysle aplikovať ustanovenie § 81 písm. b) bodu 2 zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko vybraný záujemca – poskytovateľ ako jediný hospodársky subjekt má možnosť zabezpečiť služby rozvoja a zmien v požadovanej kvalite – bez technických ťažkostí spočívajúcich v neznalosti technickej a biznis architektúry, neznalosti zdrojového kódu, rizika vzniku nekompatibility a za súčasného zachovania hospodárneho a efektívneho postupu pri jeho údržbe a modernizácii.
- VIII. Podľa bodu IV. v spojitosti s bodom V. tohto odôvodnenia je vytvorenie nového informačného systému, prípadne akýkoľvek zásah do IS RA, iným hospodárskym subjektom ako je poskytovateľ, právne vylúčený. Zmluva o dielo č. SE-OV01-2011/000910-014 zo dňa 25.10.2011 a jej dodatky č. 1 až č. 5 boli uzatvorené a nadobudli účinnosť za účinnosti zákona č. 618/2003 Z. z. o autorskom práve a právach súvisiacich s autorským právom (ďalej len „Autorský zákon“). Zmluva o poskytovaní technickej podpory a údržby Informačného systému Register adries č. SITB_ZM_OVO1-2019/000541-002 zo dňa 23.09.2019 a jej dodatok č. 1 boli uzatvorené a nadobudli účinnosť za účinnosti zákona č. 185/2015 Z. z. Autorský zákon v znení neskorších predpisov (ďalej len „Nový autorský zákon“). Vzhľadom na prechodné a záverečné ustanovenia Nového autorského zákona nie je tento pre danú situáciu aplikovateľný, keďže uzatvorením zmluvy na modifikáciu diela by došlo k zásahu do už existujúcich autorských práv. V súlade s § 190 ods. 1 Nového autorského zákona sa vznik takýchto vzťahov, vrátane nárokov z nich vyplývajúcich, ako aj práva zo zodpovednosti za porušenie vzniknutých záväzkov, posudzujú podľa autorského zákona účinného do 31. decembra 2015.
- IX. V zmysle § 16 Autorského zákona je potrebné dôsledne rozlišovať medzi výhradnými osobnostnými a výhradnými majetkovými právami. Keďže dielo, v tomto prípade informačný systém, už vzniklo, je potrebné ho posudzovať podľa zákona platného a účinného do 31.12.2015. Zákonná úprava osobnostných a majetkových práv sa však prijatím Nového autorského zákona podstatne nezmenila (§ 17- § 19 Nového autorského zákona). Udelením výhradnej alebo nevýhradnej licencie na použitie (aj umožnenie používania ďalšími štátnymi orgánmi), verejné rozširovanie, spracovanie diela, a pod. je možné udeliť iba práva na použitie diela, teda ide o dispozíciu s výhradnými majetkovými právami autora, nie osobnostnými právami autora. Podľa § 17 autorského zákona patrí súhlas so zásahom do diela medzi tzv. osobnostné práva autora, teda poskytovateľa IS RA.
- X. Predmetom zákazky je predovšetkým zabezpečenie podpory prevádzky, údržby a následne rozvoja IS RA, ktorý bol dodaný ako unikátne dielo, ku ktorému boli dodané licencie pre verejného obstarávateľa – teda len práva na použité dielo. Ak by verejný obstarávateľ vykonal zásah do zdrojového kódu informačného systému, ktorý by spočíval v jeho modifikácii a to bez súhlasu poskytovateľa, došlo by k porušeniu jeho osobnostných práv. Práve z vyššie uvedených dôvodov má verejný obstarávateľ v úmysle aplikovať okrem už uvedeného aj ustanovenie § 81 písm. b) bodu 3 zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko vybraný záujemca ako jediný hospodársky subjekt disponuje výhradnými právami v súvislosti so zásahmi do IS RA a ako jediný môže poskytnúť služby podpory a údržby v požadovanej kvalite a zabezpečiť tak jeho fungovanie a kontinuálny rozvoj.
- XI. Potreba obstarania predmetu zákazky vznikla na základe ukončenia poskytovania služieb technickej podpory a prevádzky informačného systému, ako aj na základe ďalších vyššie uvedených objektívnych dôvodov.

V rámci zabezpečenia jeho aktuálnosti a vznikom požiadaviek na zmeny súvisiacimi so zmenami legislatívy, používateľskými požiadavkami ako aj so zmenami medzinárodných štandardov v oblasti interoperability, nemožno považovať tieto dôvody za subjektívne okolnosti na strane verejného obstarávateľa. Pre zabezpečenie riadnej prevádzkyschopnosti, úpravy funkcionality a udržiavania kompatibility so všetkými informačnými systémami s ktorými je IS RA integrovaný, vyzve verejný obstarávateľ na rokovanie a predloženie ponuky jediného vybraného záujemcu, ktorým je spoločnosť Synchronix, a.s., v súlade s § 81 písm. b) bod 2 a zároveň bod 3 zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko poskytnutie služieb v rozsahu predmetu tejto zákazky môže uskutočniť len tento vybraný a preukázateľne kvalifikovaný hospodársky subjekt.

- XII. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti má verejný obstarávateľ za to, že v súčasnosti neexistuje primeraná alternatíva alebo náhrada za IS RA z hľadiska technického riešenia ani z hľadiska vysporiadania výhradných práv a chýbajúca hospodárska súťaž preto nie je výsledkom umelého zúženia parametrov verejného obstarávania.

V Bratislave, dňa 01.09.2025