



Fundusze Europejskie
na Infrastrukturę,
Klimat, Środowisko



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

Nasz znak: ES.ZP.FENX.2.2026/2

Data: 2026-10-08

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „**Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Grzechynia (Etap IV)**”, nr ES.ZP.FENX.2.2026, realizowanego w ramach Projektu nr FENX.01.03-IW.01-0014/25; ogłoszenie o zamówieniu opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej nr 2026/S 186-661114 z dnia 25.09.2026 r.,

Zamawiający – Przedsiębiorstwo Wodno-Kanalizacyjne „Eko-Skawa” Sp. z o.o. z siedzibą w Makowie Podhalańskim, działając na podstawie art. 135 ust. 2 i ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pzp”, przekazuje treść wniosków o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ), które wpłynęły do Zamawiającego, wraz z wyjaśnieniami.

Pytanie nr 6

W związku z chęcią udziału w przedmiotowym postępowaniu, zwracamy się z wnioskiem o zmianę postanowienia Rozdziału XIX ust. 3.4.1 SWZ poprzez wydłużenie okresu, w którym Wykonawca może wykazywać się wymaganym doświadczeniem w realizacji robót budowlanych, z obecnych 7 lat (po zmianie SWZ) do 15 lat przed upływem terminu składania ofert. Prośbę swoją motywujemy, faktem iż w latach 2011 do 2017 wykonaliśmy 2 duże inwestycje z rur kamionkowych, mianowicie:

1. od 23.03.2011 r. do 31.07.2015 r. – budowa kanalizacji sanitarnej w ramach zadania „Modernizacja i rozbudowa systemu gospodarki wodno-ściekowej miasta Nowego Sącza z przyległymi terenami gmin sąsiednich” – o wartości 38 669 062,25 zł netto i łącznej długości kanalizacji sanitarnej z rur kamionkowych w ilości 46 028,8 m;

2. od 02.12.2014 r. do 30.11.2017 r. – „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej w Nawojowej oraz Bączej Kuninie” – o wartości 15 220 517,11 zł netto i łącznej długości kanalizacji sanitarnej z rur kamionkowych w ilości 7 928,65 m.

Posiadamy zatem doświadczenie w realizacji robót odpowiadających przedmiotowi zamówienia, a których konkretne realizacje przypadły poza obecnie przyjęty siedmioletni okres. W celu potwierdzenia powyższych informacji deklarujemy niezwłoczną gotowość do przesłania referencji.

W przeciągu ostatnich 7 lat wykonywaliśmy i wykonujemy inwestycje w zakresie budowy kanalizacji sanitarnej z rur PVC, PP, PE. Prosimy o pozytywne rozpatrzenie naszej prośby.

Odpowiedź nr 6:

Zamawiający **nie wyraża zgody** na wydłużenie okresu referencyjnego do 15 lat.

Zgodnie z § 9 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, podstawowy okres, w którym wykonawca wykazuje doświadczenie w realizacji robót budowlanych, wynosi 5 lat. Zamawiający może go wydłużyć, jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia odpowiedniego poziomu konkurencji (§ 9 ust. 3 rozporządzenia). Zamawiający już skorzystał z tej możliwości i wydłużył okres referencyjny z 5 do 7 lat.

Celem warunku jest potwierdzenie, że Wykonawca dysponuje aktualnym doświadczeniem, odpowiadającym obecnym wymaganiom technicznym, normowym i organizacyjnym oraz stosowanym obecnie technologiom i sprzętowi. Doświadczenie zdobyte kilkanaście lat temu nie daje Zamawiającemu

wystarczającej pewności co do obecnej zdolności Wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w tym co do dysponowania kadrami technicznymi, która takie roboty realizowała. Okres 15 lat trzykrotnie przekracza okres podstawowy i w ocenie Zamawiającego byłby nieproporcjonalny do celu warunku.

Zamawiający przypomina, że Wykonawca może polegać na zdolnościach technicznych lub zawodowych innych podmiotów na zasadach art. 118 ustawy Pzp. Może też ubiegać się o udzielenie zamówienia wspólnie z innymi wykonawcami.

Zamawiający nie zmienia treści SWZ w tym zakresie.

Pytanie nr 7

W związku z planowanym ubieganiem się o udzielenie przedmiotowego zamówienia zwracamy się z prośbą o zmianę warunków udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej określonych w Rozdziale XIX pkt 3 ppkt 3.4.1 lit. a) i b) oraz pkt 3.4.2 SWZ.

W naszej ocenie obecne brzmienie warunków, w szczególności wymaganie wykazania doświadczenia w budowie kanalizacji z rur kamionkowych, może prowadzić do nieuzasadnionego ograniczenia konkurencji i wyeliminowania wykonawców posiadających doświadczenie pozwalające na należyte wykonanie zamówienia.

Zgodnie z art. 112 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych warunki udziału w postępowaniu powinny być określone w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności poprzez określenie minimalnych poziomów zdolności. Z kolei zgodnie z art. 16 pkt 1 i 3 Pzp Zamawiający przygotowuje i prowadzi postępowanie z zachowaniem uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców oraz w sposób proporcjonalny.

W orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej konsekwentnie wskazuje się, że warunki udziału w postępowaniu nie muszą być tożsame ani identyczne z przedmiotem zamówienia. W wyroku KIO z 25 maja 2020 r. sygn. KIO 457/20 Izba wskazała, że warunki mają pozostawać w odpowiedniej proporcji do opisu przedmiotu zamówienia, a wykonawcą zdolnym do wykonania zamówienia nie musi być wykonawca, który wcześniej zrealizował zamówienie identyczne z obecnie zamawianym. Stanowisko to zostało potwierdzone m.in. w wyroku KIO z 8 lutego 2023 r., sygn. KIO 224/23, dotyczącym wymagania doświadczenia w wykonaniu robót w konkretnej technologii. Izba wskazała, że sam fakt zastosowania określonej technologii przy realizacji zamówienia nie uzasadnia automatycznie wymagania od wykonawców doświadczenia dokładnie w tej samej technologii, jeżeli prowadzi to do nieuzasadnionego ograniczenia możliwości ubiegania się o zamówienie przez wykonawców zdolnych do jego wykonania.

W ocenie Wykonawcy analogiczna sytuacja występuje w niniejszym postępowaniu. Zamawiający wymaga wykazania wykonania robót obejmujących jednocześnie: budowę kanalizacji sanitarnej o określonej wartości, budowę kanalizacji z rur kamionkowych o długości co najmniej 3 km, budowę kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej o długości co najmniej 0,5 km. Tym samym warunek nie ogranicza się do wykazania doświadczenia w budowie kanalizacji sanitarnej o odpowiedniej skali, wartości i stopniu złożoności, lecz wymaga dodatkowo doświadczenia w zastosowaniu konkretnego materiału – rur kamionkowych. W naszej ocenie wymóg ten powinien zostać poddany ocenie z punktu widzenia jego rzeczywistej przydatności do weryfikacji zdolności wykonawcy do realizacji przedmiotowego zamówienia.

Doświadczenie w budowie sieci kanalizacyjnych z innych materiałów, takich jak PVC, PP czy PE, obejmuje kluczowe kompetencje niezbędne do realizacji tego rodzaju robót, m.in.: prowadzenie wykopów, montaż przewodów, przejść pod przeszkodami, odtworzenie nawierzchni oraz przeprowadzenie prób i odbiorów. Sama różnica w materiale rur nie powinna zatem automatycznie oznaczać braku zdolności do wykonania zamówienia.

Należy również zwrócić uwagę, że inwestycje obejmujące budowę co najmniej 3 km kanalizacji z rur kamionkowych stanowią stosunkowo wąską grupę realizacji, co w połączeniu z pozostałymi

wymaganiami może istotnie ograniczać krąg wykonawców mogących wykazać się wymaganym doświadczeniem. Ograniczenie to może dotyczyć również wykonawców posiadających wieloletnie doświadczenie w realizacji wielokilometrowych sieci kanalizacyjnych o porównywalnej skali i stopniu złożoności.

Zgodnie z utrwalonym stanowiskiem KIO zasada proporcjonalności wymaga, aby działania zamawiającego nie wykraczały poza to, co jest konieczne do osiągnięcia zamierzonego celu, jakim jest ocena, czy wykonawca jest w stanie należycie wykonać przedmiot zamówienia. Tak wskazano m.in. w wyroku KIO 455/23 z 7 marca 2023 r. oraz w wyrokach KIO 545/24 i KIO 561/24 z 8 kwietnia 2024 r. W szczególności w wyroku KIO 545/24 Izba wskazała, że warunki udziału powinny charakteryzować minimalny poziom zdolności wykonawcy i nie mogą być sformułowane w sposób nadmierny, prowadzący do pozbawienia możliwości ubiegania się o zamówienie wykonawców zdolnych do jego należytego wykonania. W naszej ocenie zasada ta powinna znaleźć zastosowanie również w niniejszym postępowaniu.

Mając powyższe na uwadze, proponujemy zmianę warunku określonego w Rozdziale XIX pkt 3 ppkt 3.4.1 lit. a) i b) SWZ poprzez zastąpienie wymogu:

„dwie roboty budowlane polegające na budowie kanalizacji sanitarnej, w tym każda o wartości minimum 5 000 000,00 PLN brutto, w ramach których Wykonawca wykonał zakres obejmujący budowę kanalizacji z rur kamionkowych o długości nie mniejszej niż 3 km oraz budowę kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej o długości nie mniejszej niż 0,5 km. W przypadku robót budowlanych nadal wykonywanych Wykonawca zobowiązany jest wskazać spełnienie powyższego warunku udziału w postępowaniu w zakresie części roboty budowlanej już wykonanej. Wartość ta będzie brana pod uwagę przy analizie spełniania warunku. lub jednej roboty budowlanej polegającej na budowie kanalizacji sanitarnej o wartości minimum 10 000 000,00 PLN brutto, w ramach której Wykonawca wykonał zakres obejmujący budowę kanalizacji z rur kamionkowych o długości nie mniejszej niż 3 km oraz kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej o długości nie mniejszej niż 0,5 km.”

wymogiem:

„dwie roboty budowlane polegające na budowie kanalizacji sanitarnej, w tym każda o wartości minimum 5 000 000,00 PLN brutto, w ramach których Wykonawca wykonał zakres obejmujący budowę kanalizacji z rur kamionkowych, PVC, PP lub PE o długości nie mniejszej niż 3 km oraz budowę kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej o długości nie mniejszej niż 0,5 km. W przypadku robót budowlanych nadal wykonywanych Wykonawca zobowiązany jest wskazać spełnienie powyższego warunku udziału w postępowaniu w zakresie części roboty budowlanej już wykonanej. Wartość ta będzie brana pod uwagę przy analizie spełniania warunku. lub jednej roboty budowlanej polegającej na budowie kanalizacji sanitarnej o wartości minimum 10 000 000,00 PLN brutto, w ramach której Wykonawca wykonał zakres obejmujący budowę kanalizacji z rur kamionkowych, PVC, PP lub PE o długości nie mniejszej niż 3 km oraz kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej o długości nie mniejszej niż 0,5 km.”

Analogiczną zmianę proponujemy w odniesieniu do warunku dotyczącego osoby kierownika budowy, określonego w Rozdziale XIX pkt 3 ppkt 3.4.2, poprzez dopuszczenie doświadczenia nabytego przy realizacji robót kanalizacyjnych z wykorzystaniem rur kamionkowych, PVC, PP lub PE. Osoba posiadająca wymagane uprawnienia oraz doświadczenie w kierowaniu robotami budowlanymi przy realizacji sieci kanalizacyjnych wykonanych z innych materiałów posiada bowiem kompetencje pozwalające na należyte kierowanie również robotami z wykorzystaniem rur kamionkowych.

Mając powyższe na uwadze, zwracamy się z prośbą o zmianę warunków udziału w postępowaniu w sposób umożliwiający udział również wykonawcom posiadającym doświadczenie w realizacji porównywalnych inwestycji sieci kanalizacyjnych wykonanych z innych materiałów niż rury kamionkowe.

Odpowiedź nr 7:

Zamawiający **nie wyraża zgody** na proponowaną zmianę warunków udziału w postępowaniu.

Zgodnie z art. 112 ust. 1 ustawy Pzp warunki udziału określa się w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia, umożliwiając ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia. Wymaganie doświadczenia w budowie kanalizacji z rur kamionkowych wynika bezpośrednio z przedmiotu zamówienia. Zgodnie z dokumentacją projektową podstawowym materiałem sieci kanalizacji grawitacyjnej są rury kamionkowe kielichowe glazurowane (system C, zgodnie z normą PN-EN 295). Przekroczenie rzeki Skawy oraz przejścia bezwykopowe w drodze powiatowej zaprojektowano z kamionkowych rur przeciskowych.

Rury kamionkowe różnią się od rur z tworzyw sztucznych (PVC, PP, PE) nie tylko materiałem, lecz przede wszystkim technologią układania i sposobem pracy w gruncie:

- rury kamionkowe są rurami sztywnymi, a rury z tworzyw sztucznych – podatnymi (elastycznymi), co wymaga odmiennego przygotowania podłoża, wykonania obsypki i zagęszczenia gruntu w strefie rury oraz innej kontroli ugięć i obciążeń;
- rury kamionkowe są ciężkie, kruche i wrażliwe na obciążenia punktowe oraz uderzenia, co wymaga odpowiedniego sprzętu i szczególnej staranności przy transporcie, składowaniu, opuszczaniu do wykopu i montażu;
- połączenia kielichowe z uszczelkami fabrycznymi wymagają precyzyjnego osiowania i zachowania spadków, a odcinki bezwykopowe z kamionkowych rur przeciskowych łączonych na mufy ze stali szlachetnej wymagają doświadczenia w przeciskach rur sztywnych.

Doświadczenie w budowie kanalizacji z rur z tworzyw sztucznych nie potwierdza zatem umiejętności wykonania robót w technologii przewidzianej dla niniejszego zamówienia. Błędy wykonawcze przy układaniu rur kamionkowych, takie jak pęknięcia, nieszczelności złączy czy niewłaściwe posadowienie, ujawniają się często dopiero w trakcie eksploatacji, a ich usunięcie wymaga rozkopania sieci.

Warunek ma charakter minimalny. Zamawiający wymaga wykazania jedynie 3 km kanalizacji z rur kamionkowych. Umożliwił także wykazanie tego zakresu w innej robocie niż kanalizację ciśnieniową (przypis „b” do Rozdziału XIX ust. 3.4.1 SWZ) oraz wydłużył okres referencyjny do 7 lat. Wykonawca może ponadto polegać na zdolnościach innych podmiotów (art. 118 ustawy Pzp) lub ubiegać się o zamówienie wspólnie z innymi wykonawcami (art. 58 ustawy Pzp).

Z tych samych względów Zamawiający nie dopuszcza zmiany warunku dotyczącego kierownika budowy (Rozdział XIX ust. 3.4.2 Ad. 1) SWZ). Osoba ta będzie kierowała robotami w technologii rur kamionkowych, w tym nadzorowała prawidłowe posadowienie rur, wykonanie złączy i odbiory. Jej doświadczenie w tej technologii ma bezpośredni wpływ na jakość wykonania zamówienia.

Zamawiający nie zmienia treści SWZ w tym zakresie.

Powyższe wyjaśnienia stanowią integralną część SWZ i są wiążące dla wszystkich Wykonawców. W pozostałym zakresie treść SWZ pozostaje bez zmian.

Marek Guzik
Prezes Zarządu