



Elektronicky

Všetkým záujemcom

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje/linka	Banská Bystrica
		Mgr. Hláčik/048 4325644	25.09.2018

VEC

OZNÁMENIE O VÝSLEDKU VYBAVENIA ŽIADOSTI O NÁPRAVU

Banskobystrický samosprávny kraj, Nám. SNP 23, 974 01 Banská Bystrica ako verejný obstarávateľ obdržal dňa 23.09.2018 prostredníctvom systému JOSEPHINE žiadosť o nápravu podľa § 164 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZVO“), a to proti podmienkam uvedeným v súťažných podkladoch poskytnutých verejným obstarávateľom v lehote na predkladanie ponúk, týkajúcich sa zákazky „Kúpa a dodanie chemického posypového materiálu – zimné sezóny 2018/2019, 2019/2020 a 2021/2022“. Oznámenie o vyhlásení predmetného verejného obstarávania bolo uverejnené vo Vestníku verejného obstarávania číslo 176/2018 zo dňa 05.09.2018 pod číslom 12343-MUT.

Rozhodnutie

Oznamujeme Vám, že v zmysle § 165 ods. 3 písm. a) ZVO sa Vašej žiadosti o nápravu v celom rozsahu

vyhovuje.**Opis rozhodujúcich skutočností**

a) Žiadateľ v žiadosti o nápravu uvádza cit:

I.

Verejný obstarávateľ v časti súťažných podkladov „B. Opis predmetu zákazky“ v bode „2. Požiadavky na posypové materiály na báze chloridu sodného“ v časti, ktorá sa týka bodu stanovil nasledovné technické požiadavky – technickú špecifikáciu pre daný druh – typ predmetu zákazky:

„2.1. chlorid sodný – NaCl – voľne ložený s rozmrazovacou účinnosťou -6°C a menej“, konkrétne v časti „Granulometria:“, verejný obstarávateľ určil požiadavku súvisiacu s technickou špecifikáciou a to:

„Granulometria:

- nad 5,00 mm: 0 – 5 %
- 3,15 – 5,00 mm: 20 – 30 %
- 0,80 – 3,15 mm: 40 – 50 %
- pod 0,80 mm: 10 – 15 %“

Príslušná norma TP 09/2010 („Používanie posypových materiálov na báze chloridu sodného na pozemných komunikáciách“) účinná od 18. 08. 2010, neskôr TP 040 účinná od 01. 07. 2016 (ďalej „TP 040“), na strane 9, stanovuje pre posypový materiál nasledovné požiadavky na fyzikálne vlastnosti:

„3.3.1 KRYŠTALICKÁ FORMA

Posypový materiál na báze chloridu sodného je zmesou zrn kamennej soli, bez mechanických nečistôt. Farba je biela až našedlá, s výskytom tmavo sfarbených zrn. Používané posypové materiáli na báze chloridu sodného nesmú obsahovať viac ako 15 váhových percent prachových častíc a viac ako 15 váhových percent veľkých častíc. Ostatné percentuálne zloženie častíc soli si určí príslušný správca pozemnej komunikácie podľa doterajších skúseností. Skladba zrnitosti chloridu sodného (granulometria) je zvolená v súlade s článkom 8 bodu a) STN 58 0111 Metódy skúšania soli.“

S poukazom na uvedenú špecifikáciu posypového materiálu naša spoločnosť disponujeme odbornou informáciou, že pri granulometrickom rozbere v laboratóriu sa materiál preosieva cez požadované sitá, kde súčet obsahu zrn v percentách v jednotlivých rozmedziach musí mať hodnotu 100%. Matematicky sa táto podmienka splní len v prípade, ak v jednotlivých rozmedziach požadovaných verejným obstarávateľom bude obsah zrn v hornej hranici / 5%+30%+50%+15%/. Navyše najnovšia Európska norma EN 16811-1 uvádza 5 rôznych granulometrických rozmedzí: „do 0,125mm; do 0,8mm; do 1,6mm; do 3,15mm; do 5mm“. Kde najväčším percentuálnym zastúpením je frakcia do 1,6mm v rozsahu 30 – 80%, ktorú verejný obstarávateľ v rámci stanovenia technickej špecifikácie v predmetných súťažných podkladoch ani nepožaduje.

Z uvedeného vyplýva, že verejný obstarávateľ si percentuálne rozmedzie určil bez odbornej konzultácie a bez kvalifikovaného odborného rozhodnutia súvisiaceho s určením daných technických parametrov a požiadaviek na jednotlivé druhy – typy predmetu zákazky, a stanovené technické parametre nemajú žiadny súvis, odkaz na akékoľvek právne predpisy, všeobecné platné predpisy alebo platné technické normy viažuce sa k danému predmetu zákazky a jeho využitia pre určený účel na ktorý sa predmet zákazky obstaráva.

K danej veci je nevyhnutné poznamenať, že v predchádzajúcich obdobiach - sezóny 2014/2015, 2015/2016, 2016/2017 a 2017/2018, verejný obstarávateľ obstarával totožný predmet zákazky bez takto špecifický stanovenej granulometrickej požiadavky na bežnú posypovú soľ, ktorá v zmysle zadaných technických parametrov v predchádzajúcom období spĺňala všetky parametre TP 040 s požadovanou účinnosťou, funkčnosťou a účelom na ktorý sa daný predmet zákazky obstarával.

Nie je zrejme preto, z akých objektívnych a profesionálnych dôvodov verejný obstarávateľ stanovil technickú špecifikáciu predmetu zákazky v časti „Granulometria“ preto je preukázateľné, že verejný obstarávateľ, takýmto postupom konal diskriminačne s následkom obmedzenia účasti záujemcov/uchádzačov do zaradenia dynamického nákupného systému s následným obmedzením predkladania ponúk na základe konkrétnych výziev na predmet zákazky, čo má priamy vplyv aj na hospodárnosť a efektívnosť daného postupu zadávania zákazky.

Uvedené naša spoločnosť považuje za diskriminačné konanie verejného obstarávateľa s podozrením, že stanovením tejto technickej požiadavky (Granulometria) sledoval výhradne cieľ zúženia okruhu záujemcov pre zaradenie do dynamického nákupného systému a následne zúženia okruhu uchádzačov vo verejnom obstarávaní, čím dochádza k diskriminácii našej spoločnosti a k nezákonnému postupu verejného obstarávateľa v procese zadávania predmetnej zákazky s vplyvom na výsledok, a k porušeniu základných princípov verejného obstarávania bez uplatnenia podpory riadnej a spravodlivej hospodárskej súťaže bez prvkov diskriminácie.

II.

Verejný obstarávateľ v časti súťažných podkladov „B. Opis predmetu zákazky“ v bode „2. Požiadavky na posypové materiály na báze chloridu sodného“ v časti, ktorá sa týka bodu stanovil nasledovné technické požiadavky – technickú špecifikáciu pre daný druh – typ predmetu zákazky:

„2.2. chlorid sodný – NaCl – vákuovo balená v 25 kg vreciach, s rozmrazovacou účinnosťou do -6°C, slúžiaca na výrobu soľanky“, verejný obstarávateľ určil požiadavku súvisiacu s technickou špecifikáciou a to:

Granulometria:

- do 0,20 mm: 15 %
- od 0,20 do 0,63 mm: 70 %
- nad 0,63 mm: 15 %“

Máme za to, že predmet zákazky – daný druh – typ predmetu zákazky v súvislosti so stanovením technickej požiadavky, technickej špecifikácie na granulometriu s určeným požadovaným percentuálnym zložením vyrába a dodáva výhradne len jediný výrobca v Európe.

Ostatní producenti v danom predmete zákazky – v danom druhu – type majú nasledovnú percentuálnu skladbu požadovaných rozmedzí 5% - 90% - 5% resp. 20% - 75% - 5%.

V tejto súvislosti vyššie uvedenej je preto nevyhnutné poznamenať, že soľanka je roztok na báze NaCl, a veľkosť zŕn (granulometria) nemá žiaden vplyv na jej funkčnosť, účinnosť a účel, na ktorý je soľanka určená. Účinnosť soľanky priamo závisí od koncentracii roztoku, výkonu čerpadla a rýchlosti vozidla a veľkosť zŕn na účinnosť nemá žiaden vplyv.

Vzhľadom k vyššie uvedenému máme za to, že stanovená požiadavka granulometrie určená presne bez tolerancie vykazuje znaky diskriminácie a uprednostnenia jedného záujemcu/uchádzača.

Verejný obstarávateľ bez opodstatneného dôvodu súvisiaceho s určením danej technickej požiadavky stanovil nekvalifikovane, neodborne a neprimerane danú požiadavku - požiadavku na granulometrický rozbor, čo považujeme za diskriminačné s výraznou mierou podozrenia, že stanovením tejto technickej požiadavky, sledoval verejný obstarávateľ výhradne cieľ zúženia okruhu záujemcov o zaradenie do dynamického nákupného systému a následne zúžil okruh uchádzačov vo verejnom obstarávaní, čím dochádza k diskriminácii nielen našej spoločnosti, ale aj iných záujemcov/uchádzačov a k nezákonnému postupu verejného obstarávateľa v procese zadávania predmetnej zákazky, s vplyvom na výsledok verejného obstarávania a k porušeniu základných princípov verejného obstarávania - princípu nediskriminácie a rovnakého zaobchádzania a princípu proporcionality, dochádza k obmedzeniu riadnej a spravodlivej hospodárskej súťaže bez diskriminačných a inak obmedzujúcich prvkov.

III.

Verejný obstarávateľ v časti súťažných podkladov „B. Opis predmetu zákazky“ v bode „3. Požiadavky na posypové materiály na báze chloridu horečnatého“ v časti, ktorá sa týka bodu 3.1. stanovil nasledovné technické požiadavky – technickú špecifikáciu pre daný druh – typ predmetu zákazky:

„3.1. rozmrazovací prostriedok na báze chloridu horečnatého s účinnosťou do -34°C v tuhej forme“, verejný obstarávateľ určil požiadavku súvisiacu s technickou špecifikáciou a to:

Granulometria:

- Šupiny v priemere do 15 mm hrúbky do 0,5 mm“

Príslušná norma - TP 08/2010 („Používanie posypových materiálov na báze chloridu horečnatého na pozemných komunikáciách, účinná od 18.08.2010, neskôr TP 039 účinná od 01. 07. 2016 (ďalej len „TP 039“) v časti „3.2 Požiadavky na chemické zloženie a fyzikálne vlastnosti, 3.2.1 Kryštalická forma“ určuje výhradne pre daný typ chemické zloženie. Granulometrické zloženie sa v danej norme nikde neuvádza.

Príslušná aktuálne platná norma neobsahuje údaj pre dané granulometrické zloženie tak, ako určil verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch.

V tejto súvislosti vyššie uvedenej je preto nevyhnutné poznamenať, že účinnosť kryštalickej formy chloridu horečnatého závisí od použitého množstva v g/m² na komunikáciu.

Nakoľko certifikačný úrad pri certifikácii výrobku posudzuje zhodu daného rozmrazovacieho prostriedku výlučne s TP 039, ktoré takýto údaj neobsahujú, nebude možné zo strany verejného obstarávateľa splnenie danej technickej požiadavky – technickej špecifikácie na granulometrickú požiadavku nediskriminačne vyhodnocovať a objektívne posúdiť jej splnenie.

Týmto sa vytvára priestor pre diskriminačné vyhodnocovanie a diskrimináciu v danom postupe zadávania zákazky

Z uvedeného je zrejmé a preukázateľné, že verejný obstarávateľ určil pre príslušný posypový materiál diskriminačne požiadavku na technickú špecifikáciu - na granulometrické zloženie, ktoré príslušná norma TP 039 ani neudáva, s možným cieľom zúženia okruhu záujemcov/uchádzačov vo verejnom obstarávaní, čím dochádza k diskriminácii našej spoločnosti a iných záujemcov o zaradenie do dynamického nákupného systému a následne zúžil okruh uchádzačov vo verejnom obstarávaní, čím dochádza k diskriminácii nielen našej spoločnosti, ale aj iných záujemcov/uchádzačov a k nezákonnému postupu verejného obstarávateľa v procese zadávania predmetnej zákazky, s vplyvom na výsledok verejného obstarávania a k porušeniu základných princípov verejného obstarávania - princípu nediskriminácie a rovnakého zaobchádzania a princípu proporcionality dochádza k obmedzeniu riadnej a spravodlivej hospodárskej súťaže bez diskriminačných a inak obmedzujúcich prvkov.

Naša spoločnosť – žiadateľ má za to, že konaním verejného obstarávateľa, ktoré spočíva v stanovení diskriminačných technických požiadaviek týkajúcich sa diskriminačného stanovenia jednotlivých zložiek alebo určenia/neurčenia tolerancie obsahu jednotlivých zložiek pre konkrétne obstarávané druhy – typy predmetu zákazky, došlo v postupe verejného obstarávateľa v danom verejnom obstarávaní k diskriminácii našej spoločnosti, čím dochádza tiež k porušovaniu našich práv a právom chránených záujmov na uskutočnenie a zabezpečenie riadnej a spravodlivej hospodárskej súťaži bez

prvkov nediskriminácie, neproporcionality a nerovnakého zaobchádzania so záujemcami a uchádzačmi, všetko s vplyvom na výsledok verejného obstarávania, čo odrádza našu spoločnosť od účasti v danom verejnom obstarávaní, čím sa naša spoločnosť cíti byť poškodená vo svojich právach a právom chránených záujmoch na riadnu a spravodlivú hospodársku súťaž, bez prvkov diskriminácie a nerovnakého zaobchádzania so záujemcami a uchádzačmi.

Ako žiadateľ a záujemca o účasť v danom verejnom obstarávaní a to aj napriek tomu, že sa jedná o postup, ktorý vedie k zaradeniu/nezaradeniu do dynamického nákupného systému s následným doručovaním výzvy na predkladanie ponúk už zaradených záujemcov v dynamickom nákupnom systéme, sa týmto domáha zjednania nápravy a uvedenia procesu verejného obstarávania do právneho stavu a to nariadením zrušenia diskriminačne stanovených technických požiadaviek na jednotlivé druhy posypového materiálu a to tak, aby nedochádzalo umelo k zúženiu okruhu záujemcov a následne k zúženiu okruhu uchádzačov a tým aj k obmedzeniu podpory riadnej a spravodlivej hospodárskej súťaže a aby sa v postupe zadávania danej zákazky dodržiavali všetky princípy verejného obstarávania s dôrazom na princíp nediskriminácie a rovnakého zaobchádzania, proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti a bola zabezpečená riadna a spravodlivá hospodárska súťaž.

Dôkazy:

Technické podmienky 040 - Používanie posypových materiálov na báze chloridu sodného na pozemných komunikáciách, účinné od 01.07. 2016.

Technické podmienky 039 - Používanie posypových materiálov na báze chloridu horečnatého na pozemných komunikáciách, účinné od 01. 07. 2016.

b) Návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti o nápravu:

Na základe vyššie uvedených skutočností žiadame verejného obstarávateľa, aby v rámci vybavenia oprávnenej žiadosti o nápravu zjednal nápravu tým, že vyhovie žiadosti o nápravu v celom rozsahu a zmení alebo upraví stanovené technické požiadavky na jednotlivé druhy posypového materiálu, všetko so zohľadnením príslušných noriem TP 040 a TP 039 vydaných Ministerstvom dopravy, pôšt a telekomunikácií SR.

Zároveň žiadame o predĺženie lehoty na predloženie žiadosti o účasť v zmysle § 21 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko verejný obstarávateľ požaduje v Prílohe č. 2 súťažných podkladov – Formulár „Informácia o sortimente“ uviesť podrobnú špecifikáciu predmetu zákazky, ktorá je súčasťou žiadosti o zaradenie do dynamického nákupného systému a bez úpravy stanovených podmienok na technické parametre daných typov – druhov predmetu zákazky, ktoré vykazujú znaky diskriminácie ako výsledok vybavenia tejto žiadosti o nápravu to nie je možné a to v súvislosti dodržania všetkých práv, ktoré zákon stanovuje pre záujemcov/uchádzačov, ak ich žiadosť o nápravu nebude vybavená tak, že sa jej vyhovie. A to všetko v súvislosti s lehotami na podanie námietok vo väzbe na lehotu na predloženie žiadosti o zaradenie do dynamického nákupného systému.

Odôvodnenie:

I.

Verejný obstarávateľ posúdil návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti o nápravu. Následne verejný obstarávateľ prehodnotil uvedenú granulometrickú požiadavku na chlorid sodný – NaCl – voľne ložený s rozmrazovacou účinnosťou – 6 °C a menej, ktorú verejný obstarávateľ uviedol v časti B, bod 2.1

súťažných podkladov a voči ktorej smeruje žiadosť o nápravu v rozsahu podľa bodu I. opisu rozhodujúcich skutočností tohto oznámenia. Verejný obstarávateľ sa stotožňuje s tvrdením záujemcu, že predmetná požiadavka by mohla byť diskriminačná pre určitých záujemcov na trhu a predmetnú podmienku, týkajúcu sa požiadaviek na granulometriu chloridu sodného – NaCl - voľne loženého s rozmrazovacou účinnosťou – 6 °C a menej, zo súťažných podkladov vypúšťa.

II.

Verejný obstarávateľ posúdil návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti o nápravu. Následne verejný obstarávateľ prehodnotil uvedenú granulometrickú požiadavku na chlorid sodný – NaCl – vákuovo balený v 25 kg vreciach, s rozmrazovacou účinnosťou do – 6 °C a menej (služiaci na prípravu soľanky), ktorú verejný obstarávateľ uviedol v časti B, bod 2.2 súťažných podkladov a voči ktorej smeruje žiadosť o nápravu v rozsahu podľa bodu II. opisu rozhodujúcich skutočností tohto oznámenia. Verejný obstarávateľ sa stotožňuje s tvrdením záujemcu, že predmetná požiadavka by mohla byť diskriminačná pre určitých záujemcov na trhu a predmetnú podmienku, týkajúcu sa požiadaviek na granulometriu chloridu sodného – NaCl - vákuovo baleného v 25 kg vreciach, s rozmrazovacou účinnosťou do – 6 °C a menej (služiaceho na prípravu soľanky), zo súťažných podkladov vypúšťa.

III.

Verejný obstarávateľ posúdil návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti o nápravu. Následne verejný obstarávateľ prehodnotil uvedenú granulometrickú požiadavku na rozmrazovací prostriedok na báze chloridu horečnatého s účinnosťou do – 34 °C v tuhej forme, ktorú verejný obstarávateľ uviedol v časti B, bod 3.1 súťažných podkladov a voči ktorej smeruje žiadosť o nápravu v rozsahu podľa bodu III. opisu rozhodujúcich skutočností tohto oznámenia. Verejný obstarávateľ sa stotožňuje s tvrdením záujemcu, že predmetná požiadavka by mohla byť diskriminačná pre určitých záujemcov na trhu a predmetnú podmienku, týkajúcu sa požiadaviek na granulometriu rozmrazovacieho prostriedku na báze chloridu horečnatého s účinnosťou do – 34 °C v tuhej forme, zo súťažných podkladov vypúšťa.

V závere odôvodnenia si Vás dovoľujeme upozorniť, že presný opis predmetu zákazky bude predmetom jednotlivých výziev na predkladanie ponúk v rámci zriadeného DNS. Uvedená skutočnosť vyplýva z viacerých bodov súťažných podkladov, okrem iného aj z časti B – Opis predmetu zákazky, kde verejný obstarávateľ uvádza: ***„Konkrétny rozsah predmetu zákazky ako aj jeho podrobná špecifikácia bude súčasťou jednotlivých výziev v rámci zriadeného DNS, ktoré budú zaslané všetkým kvalifikovaným záujemcom prostredníctvom systému JOSEPHINE.“***

Spôsob a lehota na vykonanie nápravy:

I.

Verejný obstarávateľ upraví v lehote do 26.09.2018 (vrátane) znenie súťažných podkladov v časti B – Opis predmetu zákazky, bod 2.1 nasledovne:

„Granulometria:

- nad 5,00 mm: 0 – 5 %
- 3,15 – 5,00 mm: 20 – 30 %
- 0,80 – 3,15 mm: 40 – 50 %
- pod 0,80 mm: 10 – 15 %“

sa nahrádza

„Chlorid sodný – NaCl – voľne ložený s rozmrazovacou účinnosťou – 6 °C a menej, musí spĺňať technické parametre v súlade s Technickým predpisom TP 040 vydaným Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR.“

II.

Verejný obstarávateľ upraví v lehote do 26.09.2018 (vrátane) znenie súťažných podkladov v časti B – Opis predmetu zákazky, bod 2.2 nasledovne:

„Granulometria:

- do 0,20 mm: 15 %
- od 0,20 do 0,63 mm: 70 %
- nad 0,63 mm: 15 %“

úplným vypustením zo súťažných podkladov.

III.

Verejný obstarávateľ upraví v lehote do 26.09.2018 (vrátane) znenie súťažných podkladov v časti B – Opis predmetu zákazky, bod 3.1 nasledovne:

„Granulometria:

- Šupiny v priemere do 15 mm hrúbky do 0,5 mm“

úplným vypustením zo súťažných podkladov.

V kontexte horeuvedených úprav súťažných podkladov, vysvetlenia súťažných podkladov zo dňa 25.09.2018, ako aj skutočnosti, že presný opis predmetu zákazky bude až súčasťou jednotlivých výziev na predkladanie ponúk, verejný obstarávateľ v lehote do 26.09.2018 (vrátane) upraví (predĺži) lehotu na predkladanie žiadostí o účasť na termín do 04.10.2018 do 09:00 hodiny, predpokladaný dátum odoslania výziev na účasť vybraným uchádzačom na termín 05.10.2018 a dĺžku trvania zákazky, rámcovej dohody alebo dynamického nákupného systému (dátum začatia: 04.10.2018).

Mgr. Martin Daniš

(v z. Mgr. Ľuboš Hláčik)
kontaktná osoba verejného obstarávateľa