



Odôvodnenie použitia priameho rokovacieho konania.

Predmet zákazky:

Zabezpečenie prevádzkovania veľkokapacitných očkovacích centier na území Banskobystrického kraja.

Priame rokovacie konanie uskutočnené v zmysle § 81 písm. c) zákona č. 343/2015 z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZVO“).

Odôvodnenie.

Podľa bodu 50 preambuly smernice Európskeho parlamentu a Rady č. 2014/24/EÚ z 26. februára 2014 o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice č. 2004/18/ES (ďalej len „smernica č. 2014/24/EÚ“) vzhľadom na škodlivý vplyv na hospodársku súťaž by sa rokovacie konanie bez predchádzajúceho zverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania malo využívať len vo veľmi výnimočných prípadoch.

Podľa čl. 32 ods. 2 písm. c) smernice č. 2014/24/EÚ rokovacie konanie bez predchádzajúceho zverejnenia sa pri verejných zákazkách na uskutočnenie stavebných prác, verejných zákazkách na dodanie tovaru a verejných zákazkách na poskytnutie služieb môže použiť, pokiaľ je to nevyhnutne potrebné, ak z dôvodov mimoriadnej naliehavosti v dôsledku udalostí, ktoré verejný obstarávateľ nemohol predvídať, nie je možné dodržať lehoty verejnej súťaže alebo užšej súťaže alebo rokovacieho konania. Za okolnosti použité na odôvodnenie mimoriadne naliehavých prípadov nenesie v žiadnom prípade zodpovednosť verejný obstarávateľ.

Podľa § 81 písm. c) ZVO, priame rokovacie konanie môže verejný obstarávateľ použiť vtedy, ak zákazka na dodanie tovaru, na uskutočnenie stavebných prác alebo na poskytnutie služby sa zadáva z dôvodu mimoriadnej udalosti nespôsobenej verejným obstarávateľom, ktorú nemohol predvídať, a vzhľadom na vzniknutú časovú tieseň nemožno uskutočniť verejnú súťaž, užšiu súťaž ani rokovacie konanie so zverejnením.

Podľa § 3 ods. 2 zákona o civilnej ochrane obyvateľstva sa na účely tohto zákona mimoriadnou udalosťou rozumie živelná pohroma, havária, katastrofa, ohrozenie verejného zdravia II. stupňa alebo teroristický útok.

Aplikácia priameho rokovacieho konania podľa § 81 písm. c) ZVO je v zmysle vyššie uvedeného možná len v prípade, keď sú naplnené všetky v ňom uvedené podmienky súčasne (nepostačuje splnenie len niektorej, resp. niektorých z nich), a teda, že zákazka na poskytnutie služieb sa zadáva z dôvodu mimoriadnej udalosti nespôsobenej verejným obstarávateľom, ktorú nemohol predvídať a vzhľadom na vzniknutú časovú tieseň nemožno použiť súťažné postupy pre nadlimitné zákazky. V tejto súvislosti musia byť súčasne splnené nasledovné 3 podmienky:

- existencia mimoriadnej udalosti nespôsobenej verejným obstarávateľom,
- časová tieseň, kedy nie je možné dodržať časové limity stanovené pri iných súťažných postupoch verejného obstarávania a
- kauzálna väzba medzi nepredvídateľnou udalosťou a časovou tiesňou, ktorá z nej vyplýva.



Vychádzajúc pritom z dikcie ZVO, ako aj zo smernice 2014/24/EÚ, je nevyhnutné dospieť k záveru, že mimoriadna udalosť odôvodňujúca použitie priameho rokovacieho konania musí spĺňať dva základné atribúty: nepredvídateľnosť tejto udalosti verejným obstarávateľom a nespôsobenie tejto udalosti verejným obstarávateľom. Musí ísť teda v prvom rade o mimoriadnu (náhlu) udalosť, ktorú kontrolovaný nemohol predvídať.

V záujme zabezpečenia ochrany obyvateľov pred ochorením a zabránenie šírenia nákazy v populácii začala Slovenská republika realizovať proces vakcinácie proti ochoreniu SARS-CoV-2 (COVID – 19), čo povedie k minimalizácii počtu úmrtí, minimalizácii preťaženia akútnych a intenzívnych lôžok v zdravotníckych zariadeniach, ochrane zdravotníckych pracovníkov a ochrane zložiek kritickej infraštruktúry krajiny.

Minister zdravotníctva Slovenskej republiky p. Marek Krajčí vydal dňa 11.02.2021 poverenie č. S10106-2021-M-39 na základe § 46 ods.1 písm. j) zákona č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov uložil samosprávnemu kraju (BBSK) zabezpečiť v jeho územnej pôsobnosti v spolupráci s mestami a obcami koordináciu očkovania vakcínou proti ochoreniu SARS-CoV-2. Súčasťou uvedenej spolupráce je aj koordinácia pri zriadení a organizácii predmetných veľkokapacitných očkovacích centier. Aj napriek tomu, že sa dá konštatovať, že pandémia ochorenia SARS-CoV-2 (COVID – 19) nie je v kontexte jej trvania (viac ako rok) náhlu udalosťou, v kombinácii s vyššie uvedeným poverením sa ňou stáva, keďže prevádzkovanie očkovacích centier je komplexom činností, ktoré verejný obstarávateľ bežne nevykonáva. Verejný obstarávateľ sa tak z objektívnych dôvodov nemohol na danú situáciu pripraviť tak, aby mohol zabezpečiť riadne a včasné prevádzkovanie očkovacích centier použitím iných (súťažných) postupov verejného obstarávania.

Ďalšou podmienkou pre použitie priameho rokovacieho konania je existencia časovej tiesne, v dôsledku ktorej nemožno zvoliť súťažný postup pre nadlimitnú zákazku. Verejný obstarávateľ v tejto veci uvádza, že každý jeden deň, ktorý by očkovacie centrá nemohli byť v prevádzke, znamená nevyčísliteľné straty na ľudskom zdraví a životoch, bolo by preto celospoločenským hazardom predmet zákazky „skúšať“ obstarávať použitím hoci aj verejnej súťaže so skrátenými lehotami (napr. § 66 ods. 4 ZVO), verejný obstarávateľ zároveň nechce pristúpiť k deleniu predmetu zákazky na zákazky s nízkou hodnotou, čo by mohlo byť považované za delenie účelové, a teda za konanie sankcionovateľné. Rovnako tak verejný obstarávateľ považuje predmet zákazky za nie bežne dostupné služby na trhu, a teda aj použitie postupu podľa § 108 ods. 1 písm. a) ZVO považuje v danom prípade za problematické. Verejný obstarávateľ ďalej konštatuje, že v súvislosti s už zmienenými skutočnosťami považuje za potrebné pokryť obstarávanými službami celé predpokladané obdobie prevádzkovania očkovacích centier. Verejný obstarávateľ si nechce zobrať na zodpovednosť prípadné výpadky v prevádzke centier, spôsobené diskontinuitou poskytovaných služieb.

Verejný obstarávateľ tak má za to, že vzhľadom na vyššie uvedené okolnosti došlo k naplneniu dôvodov uvedených v § 81 písm. c) ZVO.