

# MINISTERSTVO FINANCIÍ SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Štefanovičova 5

817 82 Bratislava 15

MF/007355/2019-27

15.10.2019

## **Odôvodnenie nezrušenia zákazky v zmysle § 57 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „ZVO“)**

<b>Predmet zákazky:</b>	<b>Implementácia a podpora Centrálneho ekonomického systému</b>
<b>Druh postupu:</b>	nadlimitná zákazka - verejná súťaž v zmysle § 66 ods.7 (tzv. super reverz)
<b>Označenie vo Vestníku ÚVO:</b>	Vestník č. 76/2019 zo dňa 17.04.2019 pod označením 8008 – MSS
<b>Označenie v EÚ vestníku:</b>	2019/S 075-178374 zo dňa 16.04.2019

**(ďalej ako „zákazka“)**

Skúsenosti verejného obstarávateľa v oblasti správy a prevádzky nadrezortného ekonomického informačného systému, ktorého vznik a rozvoj vyplynul z úloh a zodpovedností verejného obstarávateľa ako gestora systému riadenia verejných financií viedli k reformnej iniciatíve v oblasti ekonomických informačných systémov. Aktuálne decentralizovaný stav správy a prevádzky ekonomických informačných systémov jednotlivými subjektmi verejnej správy má dopad na samotné subjekty, a to vzhľadom na vysokú náročnosť, prácnosť a prípadnú časovú tieseň pri zbere údajov, pri správe takýchto systémov, ako aj pri riadení verejných financií.

Verejný obstarávateľ na základe Uznesenia vlády SR č. 322 zo dňa 17. júna 2015 realizuje reformu v oblasti ekonomických informačných systémov, t.j. zdrojových informačných systémov riadenia verejných financií pokrývajúcich ekonomické procesy štátu v agendách účtovníctva (podvojný a nákladový účtovníctvo), realizácie rozpočtu, majetku, materiálového hospodárstva, personalistiky a miezd. Reforma je realizovaná národnými projektami financovanými Operačným programom Efektívna verejná správa a Operačným programom Integrovaná infraštruktúra. Reformné aktivity dotknutých národných projektov sú zhrnuté v Reformnom zámere „Unifikácia a optimalizácia ekonomických procesov štátu a implementácia Centrálneho ekonomického systému štátu“. Cieľom je dosiahnuť takú mieru unifikácie a optimalizácie ekonomických procesov jednotiek štátnej správy, ktorá umožní verejnému obstarávateľovi ich centrálnou metodicky riadiť a usmerňovať, zefektívňovať ich výkon a znižovať náklady na ich prevádzku. Je nevyhnutné vziať do úvahy, že centralizácia procesov bude mať významný prínos tak pre jednotlivé zapojené organizácie (cca 500 organizácií), ako aj verejného obstarávateľa ako gestora systému riadenia verejných financií, ktorý takýmto spôsobom zabezpečí centrálnu riadenie, zefektívnenie a uľahčenie prevádzky, správy a vývoja zdrojového informačného systému riadenia verejných financií.

Úkony verejného obstarávateľa od prijatia Uznesenia vlády SR č. 322 zo dňa 17. júna 2015 a vypracovania Reformného zámeru viedli k čo najväčšiemu zefektívneniu financovania projektu, a teda vykonania všetkých nevyhnutných krokov na zabezpečenie financovania projektu z prostriedkov Európskych spoločenských. Verejný obstarávateľ pri realizácii zákazky nevytvára žiadny dopad na štátny rozpočet. Aj napriek tomu, že zákazka nie je financovaná zo štátneho rozpočtu, verejný obstarávateľ musí postupovať v súlade s pravidlami

spojenými s financovaním z prostriedkov Európskych spoločenstiev. Na tieto pravidlá sa viaže nielen striktnější proces realizácie verejného obstarávania a jeho kontroly, ale aj časové obmedzenie čerpania týchto finančných prostriedkov.

## **Odôvodnenie**

V zmysle § 57 ods. 2 ZVO, ak bola predložená len jedna ponuka a verejný obstarávateľ nezrušil verejné obstarávanie, je povinný zverejniť v profile odôvodnenie, prečo verejné obstarávanie nezrušil.

Verejný obstarávateľ vzhľadom na predloženie jednej ponuky skúmal, či existujú dôvody na zrušenie použitého postupu zadávania zákazky v zmysle § 57 ods. 2 ZVO a dospel k nasledovným záverom.

Vo verejnom obstarávaní bola predložená len jedna ponuka a táto spĺňa všetky požiadavky na predmet zákazky, navrhovaná cena v predloženej ponuke vyhovuje finančným možnostiam verejného obstarávateľa (resp. nie je vyššia ako predpokladaná hodnota zákazky) a uchádzač splnil všetky verejným obstarávateľom stanovené podmienky účasti.

Vzhľadom na vyššie uvedené, verejný obstarávateľ vyhodnocoval, či pri nastavení a procese verejného obstarávania **(A) došlo k zachovaniu čestnej hospodárskej súťaže, (B) nedošlo k porušeniu práv osôb, ktorých práva alebo právom chránené záujmy boli, alebo mohli byť dotknuté postupom verejného obstarávateľa.**

Verejný obstarávateľ je taktiež povinný prihliadať na skutočnosť, **(C) či by zrušením verejného obstarávania a nezadaním zákazky úspešnému uchádzačovi nedošlo k porušeniu práv úspešného uchádzača, ktorý môže mať relevantné očakávanie na uzatvorenie zmluvy.**

### **A. Zachovanie čestnej hospodárskej súťaže**

Proces verejného obstarávania má zabezpečiť realizáciu zákazky v súlade s princípmi rovnakého zaobchádzania, princípu nediskriminácie hospodárskych subjektov, princípu transparentnosti, princípu proporcionality a princípu hospodárnosti a efektívnosti. Práve aplikovaním všetkých princípov verejného obstarávania sa zabezpečuje čestná hospodárska súťaž. Čestnú hospodársku súťaž je nevyhnutné zabezpečiť (I.) dodržiavaním princípov verejného obstarávania a (II.) postupom, ktorý je súladný so ZVO.

#### **I. Dodržanie princípov verejného obstarávania**

Verejný obstarávateľ počas celého procesu prípravy verejného obstarávania, ako aj samotnej realizácie procesu verejného obstarávania prihliadal na všetky princípy verejného obstarávania, aby zabezpečil riadnu hospodársku súťaž pri rovnakom zaobchádzaní, nediskriminácii hospodárskych subjektov, transparentnosti, proporcionality, hospodárnosti a efektívnosti.

Predmetné princípy zabezpečujú hospodárne, efektívne a transparentné nakladanie s verejnými finančnými prostriedkami, keďže hlavným cieľom verejného obstarávania je efektívnosť vynakladania týchto prostriedkov a ich priama, či nepriama úspora a zabezpečenie účinnej konkurencie.

##### **1. Princíp rovnakého zaobchádzania**

Princíp rovnakého zaobchádzania so všetkými uchádzačmi alebo záujemcami je postavený na tom, že verejný obstarávateľ a obstarávateľ pristupujú principiálne rovnakým spôsobom a podľa rovnakých pravidiel voči všetkým uchádzačom alebo záujemcom, pričom nemôžu žiadneho z nich priamo alebo nepriamo, vedome

alebo nevedome, zvyhodňovať alebo znevýhodňovať oproti iným uchádzačom alebo záujemcom v rovnakom postavení. Verejný obstarávateľ od vyhlásenia verejného obstarávania riadne, včas a v súlade so ZVO uverejnil všetky dokumenty potrebné na vypracovanie ponuky a poskytol k nim bezodplatne neobmedzený, úplný a priamy prístup prostredníctvom elektronických prostriedkov. Verejný obstarávateľ taktiež bezodkladne poskytol vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponúk a návrhu na preukázanie splnenia podmienok účasti všetkým záujemcom prostredníctvom elektronických prostriedkov v súlade so ZVO.

## **2. Princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov**

Princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov predstavuje zabezpečenie nevykonania rozdielného zaobchádzania vedúceho k ujme hospodárskych subjektov. Takáto diskriminácia môže byť tak skrytá, ako aj otvorená. Prejavuje sa najmä:

- opísaním konkrétneho technologického postupu výroby predmetu zákazky, opísaním jeho vlastností spôsobom, ktorý poukazuje na určitý patent alebo unikátnu vlastnosť, ktorá je charakteristická iba pre určitého výrobcu, pričom na trhu existujú iné porovnateľné riešenia výroby;
- stanovením takých podmienok účasti, ktoré podstatným spôsobom nesúvisia s predmetom zákazky;
- požadovaním špecifických národných dokladov, napr. požadovanie predloženia osvedčenia autorizovaného architekta alebo stavebného inžiniera alebo vyžadovanie certifikátu preukazujúceho, že určitý výrobok je možné uviesť do prevádzky v určitom členskom štáte;
- diskriminovaním na úrovni určitého územia, určitého regiónu alebo prostredníctvom unikátnych kapacít;
- vyžadovaním referencie, ktorá je naviazaná výlučne na druh subjektu, ktorému bol predmet zákazky dodávaný v minulosti;
- určením kratšej lehoty na vyžiadanie súťažných podkladov ako lehoty na predkladanie ponúk, a tým neumožnenie prístupu záujemcov k súťažným podkladom počas celej lehoty, v priebehu ktorej sú oprávnení predkladať ponuky.

Verejný obstarávateľ v procese prípravy a realizácie verejného obstarávania prihliadol na všetky uvedené skutočnosti a s ohľadom na potreby zákazky a jej riadneho zabezpečenia, tak ako je uvedené v tomto odôvodnení, nastavil podmienky verejnej súťaže, aby vyvážil princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov s princípom hospodárneho a efektívneho verejného obstarávania a princípom proporcionality. Verejný obstarávateľ realizoval ex ante posúdenie dokumentov, proti ktorým je možné podať námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) ZVO na Úrade pre verejné obstarávanie, ako aj administratívnu finančnú kontrolu verejného obstarávania na Ministerstve dopravy a výstavby SR ako Riadiacom orgáne pre Operačný program Integrovaná infraštruktúra. Výsledky posúdení dokumentácie boli zapracované a verejné obstarávanie bolo vyhlásené v súlade so závermi riadiaceho orgánu, ako aj Úradu pre verejné obstarávanie.

## **3. Princíp transparentnosti**

Za transparentné konanie je možné označiť konanie, ktoré je prehľadné, predvídateľné a preskúmateľné, v súlade s podmienkami stanovenými v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v súťažných podkladoch, a ktorým sa zabráni svojvoľnému konaniu verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa pri rešpektovaní slobodnej hospodárskej súťaže.

Verejný obstarávateľ popísal zákazku jasne, presne a jednoznačne v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v súťažných podkladoch bez toho, aby vznikli pochybnosti o tom, čo verejný obstarávateľ požaduje. Verejný obstarávateľ taktiež všetky svoje rozhodnutia riadne (t. j. dostatočným spôsobom)

odôvodnil. Všetky úkony verejného obstarávateľa sú písomne zdokumentované v dokumentácii z procesu verejného obstarávania. Počas procesu verejného obstarávania verejný obstarávateľ riadne a v súlade so ZVO odpovedal na žiadosti o vysvetlenie. Vzhľadom na vyššie popísané, je podľa názoru verejného obstarávateľa zrejmé, že konal v súlade s princípom transparentnosti.

#### **4. Princíp proporcionality**

Princíp proporcionality sa obdobne ako ostatné princípy aplikuje vždy s prihliadnutím na konkrétnu skutkovú situáciu. Ide najmä o primerané konanie verejného obstarávateľa vzhľadom na jednotlivé povinnosti, ako aj potreby, vyváženie práv a povinností, ktoré môžu byť vo vzájomnej kolízii.

Verejný obstarávateľ musí taktiež prihliadnuť na koreláciu určitých povinností v nadväznosti na iné právne predpisy v rámci pokrytia služieb týkajúcich sa zabezpečenia plynulej, bezpečnej a spoľahlivej prevádzky informačných systémov verejnej správy, ako i zabezpečeniu informačných systémov verejnej správy proti zneužitiu z pohľadu požiadaviek zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu, podľa ktorého „je správca majetku štátu povinný majetok štátu užívať na plnenie úloh v rámci predmetu činnosti alebo v súvislosti s ním, nakladať s ním podľa tohto zákona, udržiavať ho v riadnom stave, využívať všetky právne prostriedky na jeho ochranu a dbať, aby nedošlo najmä k jeho poškodeniu, strate, zneužitiu alebo zmenšeniu“ a zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách, podľa ktorého „subjekt verejnej správy je povinný pri používaní verejných prostriedkov zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia“.

Práve s ohľadom na princíp proporcionality určil verejný obstarávateľ v rámci zákazky predmetné podmienky.

Verejný obstarávateľ preto pri aplikovaní princípu proporcionality za účelom zabezpečenia jeho povinností v oblasti informačných systémov upravil podmienky a povinnosti vyplývajúce aj z vyššie uvedených právnych predpisov.

Verejný obstarávateľ prihliadol na špecifickosť a segmentáciu na trhu s predmetom zákazky, ako aj samotný predmet zákazky, pričom už pri určení potrieb musel vyhodnotiť jednotlivé povinnosti vyplývajúce zo zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente), zákona č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu, zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách. V súlade s princípom proporcionality aplikoval svoje požiadavky do nastavenia zákazky tak, aby došlo k čo najmenším obmedzeniam tak, aby spôsobené ťažkosti neboli neúmerne vo vzťahu k sledovaným cieľom.

#### **5. Princíp hospodárnosti a efektívnosti**

Naplnenie princípu hospodárnosti a efektívnosti vyžaduje zabezpečenie čo najhospodárnejšieho využívania verejných prostriedkov, ktoré predpokladá získanie ekonomicky najvýhodnejšej ponuky. Práve dosiahnutím tohto cieľa pri zabezpečení centrálného ekonomického systému sa zaoberala aj správa Útvaru hodnoty za peniaze k projektu Centrálného ekonomického systému z mája 2017 ([https://finance.gov.sk/files/archiv/uhp/3370/76/stanovisko\\_CES\\_VfM\\_170503.pdf](https://finance.gov.sk/files/archiv/uhp/3370/76/stanovisko_CES_VfM_170503.pdf)).

Verejný obstarávateľ je preto toho názoru, že práve nastavenie súťaže ako verejnej súťaže predstavuje najhospodárnejšie a najefektívnejšie riešenie zabezpečenia týchto potrieb aj s ohľadom na ostatné právne predpisy.

Všetky jednotlivé princípy a ich dodržanie zo strany verejného obstarávateľa boli v riadnom rozsahu uplatnené a transformované tak do riadneho opisu predmetu zákazky, stanovenia podmienok účasti, ako aj stanovenia kritérií na hodnotenie.

## II. Súlad so ZVO

### 1. Riadne zadefinovanie predmetu zákazky

Verejný obstarávateľ je toho názoru, že bol riadne zadefinovaný predmet zákazky, ktorý garantoval zabezpečenie všetkých princípov verejného obstarávania, pričom opis predmetu zákazky má úplne jednoznačne jasne zadefinovaný účel a ciele zákazky v rozsahu hlavného cieľa, cieľov a súvisiacich cieľov zákazky, a teda je možné konštatovať, že vymedzený predmet zákazky spĺňa určený účel.

Opis predmetu zákazky popisuje vymedzenie predmetu zákazky, identifikáciu rolí a pozícií na projekte, všeobecný právny rámec, špecifikáciu predmetu zákazky – projektu implementácie a v rámci toho podrobne popisuje aplikačné moduly, aplikačné služby, integrácie, biznis rozhrania, aktivity, analýzu riešenia, detailnú funkčnú špecifikáciu, popis implementácie, testovacie plány, popis procesov testovania, testovacie scenáre, popis nasadenia, popis migrácie zapájaných organizácií, popis prostredia a v rámci neho vývojové prostredie, produkčné prostredie, testovacie prostredie, školiace prostredie, školenia, špecifikáciu dokumentácie a výstupov, projektovú komunikačnú maticu, metodiku životného cyklu IS pre fázu implementácie, zoznam neuzavretých a otvorených položiek plnenia, údaje o protokoloch, harmonogram projektu, všeobecné podmienky zákazky, opis služieb systémovej a aplikačnej podpory – SLA a v rámci toho činnosti správy a systémovej podpory, činnosti správy a údržby systému, podpory aplikácií, komponentov a modulov, opis nadštandardných služieb podpory, opis aplikačných zmien z titulu zmeny legislatívnych podmienok, definícia problémových kvalitatívnych požiadaviek, popis požiadaviek pre dostupnosť.

Verejný obstarávateľ má za to, že popis zákazky je úplný a nie je mu možné vytknúť absenciu žiadnej relevantnej časti, pričom sú v ňom zahrnuté všetky podstatné a dôležité podmienky a okolnosti pre plnenie predmetu zákazky. Práve na základe takéhoto opisu je možné, aby uchádzač relevantného hospodárskeho trhu zostavil a predložil relevantnú ponuku na plnenie predmetu zákazky.

Dodávateľ pritom môže implementovať CES s názvami aplikačných modulov, ktoré nebudú zodpovedať názvom uvedeným v opise predmetu zákazky alebo zlúčením/včlenením viacerých aplikačných modulov do jedného/iného aplikačného modulu, avšak v rámci svojej ponuky musí jednoznačne určiť, ktorý aplikačný modul z jeho ponuky je ekvivalentom aplikačného modulu uvedeného v tejto časti opisu predmetu zákazky alebo, ktoré aplikačné moduly boli zlúčené/včlenené do iného aplikačného modulu. V prípade, že úspešný uchádzač poskytuje niektorú z funkcionalít v inom module než, v ktorom je funkcionalita lokalizovaná v tejto časti opisu predmetu zákazky, jednoznačne to vo svojej ponuke označí tak, aby nedošlo k pochybnosti o zabezpečení tejto funkcionality v rámci implementácie CES.

Dodávateľ môže taktiež implementovať CES aj aplikačnými modulmi nad rámec uvedených modulov, ak ich dodanie považuje za nevyhnutné pre splnenie predmetu zákazky. Dodanie modulov nad rámec vyššie uvedených však nebude mať vplyv na hodnotenie podľa Kritéria D a ani na výšku zmluvnej ceny za Projekt Implementácie CES.

Dodávateľ môže implementovať CES s názvami aplikačných služieb, ktoré nebudú zodpovedať názvom uvedeným vyššie alebo zlúčením/včlenením viacerých aplikačných služieb do jednej/inej aplikačnej služby, avšak v rámci svojej ponuky musí jednoznačne určiť, ktorá aplikačná služba z jeho ponuky je ekvivalentom aplikačnej služby uvedenej v tejto časti opisu predmetu zákazky alebo, ktoré aplikačné služby boli zlúčené/včlenené do inej aplikačnej služby. V prípade, že úspešný uchádzač poskytuje niektorú z funkcionalít v inej aplikačnej službe než, v ktorej je funkcionalita lokalizovaná v tejto časti opisu predmetu zákazky, jednoznačne to vo svojej ponuke označí tak, aby nedošlo k pochybnosti o zabezpečení tejto aplikačnej služby v rámci implementácie CES.

Dodávateľ môže implementovať CES aj aplikačnými službami nad rámec uvedených služieb, ak ich dodanie považuje za nevyhnutné pre splnenie predmetu zákazky. Dodanie aplikačných služieb nad rámec vyššie uvedených však nebude mať vplyv na hodnotenie podľa Kritéria D a ani na výšku zmluvnej ceny za Projekt Implementácie CES.

Dodávateľ môže implementovať CES aj s integráciami nad rámec uvedených integrácií, ak ich dodanie považuje za nevyhnutné pre splnenie predmetu zákazky. Dodanie integrácií nad rámec vyššie uvedených však nebude mať vplyv na hodnotenie podľa Kritéria D a ani na výšku zmluvnej ceny za Projekt Implementácie CES.

Dodávateľ môže implementovať CES aj s biznis rozhraniami nad rámec uvedených biznis rozhraní, ak ich dodanie považuje za nevyhnutné pre splnenie predmetu zákazky. Dodanie biznis rozhraní nad rámec vyššie uvedených však nebude mať vplyv na hodnotenie podľa Kritéria D a ani na výšku zmluvnej ceny za Projekt Implementácie CES.

Dodávateľ môže implementovať CES s názvami biznis služieb, ktoré nebudú zodpovedať názvom uvedeným vyššie alebo zlúčením/včlenením viacerých biznis služieb do jednej/inej biznis služby, avšak v rámci svojej ponuky musí jednoznačne určiť, ktorá biznis služba z jeho ponuky je ekvivalentom biznis služby uvedenej v tejto časti opisu predmetu zákazky alebo, ktoré biznis služby boli zlúčené/včlenené do inej biznis služby. V prípade, že úspešný uchádzač poskytuje niektorú z funkcionalít v inej biznis službe než, v ktorej je funkcionalita lokalizovaná v tejto časti opisu predmetu zákazky, jednoznačne to vo svojej ponuke označí tak, aby nedošlo k pochybnosti o zabezpečení tejto biznis služby v rámci implementácie CES.

Dodávateľ môže implementovať CES aj biznis službami nad rámec uvedených služieb, ak ich dodanie považuje za nevyhnutné pre splnenie predmetu zákazky. Dodanie biznis služieb nad rámec vyššie uvedených však nebude mať vplyv na hodnotenie podľa Kritéria D a ani na výšku zmluvnej ceny za Projekt Implementácie CES.

Z uvedeného vyplýva, že Objednávateľ vymedzuje predmet zákazky nestranne a uchádzači mohli ponúknuť ľubovoľne inak štruktúrované riešenie, ktoré by zodpovedalo funkčným požiadavkám.

V rámci verejného obstarávania bol riadne zdefinovaný opis predmetu zákazky a zároveň bolo potencionálnym uchádzačom umožnené predloženie takej ponuky, ktorá bude založená na obsahu a rozsahu funkčnosti a nie na aplikačnej a modulevej štruktúre informačného systému. Popis predmetu zákazky žiadnym spôsobom nemohol odradiť záujemcov/uchádzačov od predloženia ponúk, nakoľko boli pripustené akékoľvek technológie, ktoré by spĺňali definovaný účel, cieľ a funkčné požiadavky na plnenie.

## **2. Nerozdelenie zákazky na časti**

Verejný obstarávateľ nerozdelenie zákazky riadne zdôvodnil v súťažných podkladoch.

Verejný obstarávateľ má za to, že nerozdelením zákazky na časti nemohlo dôjsť k odradeniu akýchkoľvek subjektov na trhu, ktorí by boli schopní dodať zákazku a to aj z nasledovných dôvodov.

- Verejný obstarávateľ nerozdelil zákazku na časti samotného dodania diela a služby podpory, keďže dodanie samotného diela pozostáva zo 4 nadväzujúcich releasov diela a požadované služby podpory budú dodávané priebežne na každom jednotlivom release. V rovnakom čase bude dodávateľ poskytovať služby podpory na release I. a zároveň pracovať na úpravách diela v časti release II. V tomto rovnakom čase by preto nebolo spoľahlivo možné robiť úpravy release I. v rámci podpory, ktoré by kolidovali s úpravou diela podľa release II. Na zabezpečenie funkčnosti diela nemôže byť úprava (vykonanie služby podpory) predchádzajúceho releasu vykonaná v takom rozsahu, v ktorom by bola kompatibilná s ďalším nasledujúcim releasom, pokiaľ by služba podpory bola samostatnou časťou zákazky a bola dodávaná ďalším dodávateľom.

Rozdelenie zákazky by teda spôsobilo reálnu nemožnosť dodania takto komplexného a implementačne rozsiahleho diela, ktoré si vyžaduje vysokú mieru previazanosti a koordinácie implementačného tímu.

Aj na základe vyššie uvedeného v prípade, že by verejný obstarávateľ zákazku rozdelil nebolo by možné zabezpečiť vyšší záujem o dodanie zákazky, keďže práve rozdelením by došlo k znejasneniu jednotlivých plnení, tak na strane verejného obstarávateľa ako aj na strane jednotlivých dodávateľov, ktorí by sa v praxi nevedeli vysporiadať s plnením jednotlivých častí bez kooperácie a vzájomnej previazanej spolupráce s ostatnými dodávateľmi častí diela, pričom by nemali medzi sebou priame zmluvné povinnosti a oprávnenia na ostatné časti diela a teda tieto by museli byť realizované iba sprostredkované. Pri sprostredkovaní jednotlivých realizovaných zmien a úprav diela dochádza k riziku rozdielnej interpretácie, zníženiu zodpovednostných vzťahov a zhoršeniu efektívnosti dodávaných služieb.

- Verejný obstarávateľ nerozdelil dodanie diela a aplikačnej podpory podľa modulov alebo iných celkov, keďže v takom prípade by verejný obstarávateľ prišiel o podstatné prínosy jednotného riešenia vybudovaného na komplexnej technologickej platforme. Cieľom reformy, ktorú verejný obstarávateľ napĺňa predmetnou zákazkou je centralizácia ekonomických činností štátu prostredníctvom Centrálného ekonomického systému a teda decentralizácia riešenia na jednotlivé moduly dodávané rôznymi dodávateľmi by nenaplnila cieľ reformy a projektu ako celku.

### **3. Stanovenie podmienok účasti**

Pri zabezpečení zákazky v rámci procesu verejného obstarávania ZVO umožňuje verejnému obstarávateľovi požadovať od uchádzačov splnenie podmienok účasti osobného postavenia, preukázanie splnenia finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti. Pri určení podmienok účasti je nevyhnutné vychádzať zo základných zásad, medzi ktoré patrí, že podmienky účasti, ktoré verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ určí na preukázanie splnenia finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti, musia byť primerané a musia súvisieť s predmetom zákazky. Za primerané podmienky účasti je možné jednoznačne považovať také, ktoré sú priamo naviazané na plnenie predmetu zákazky alebo požiadavky na výkon predmetu zákazky. V zmysle ZVO a v súlade s princípmi verejného obstarávania je nevyhnutné primeranosť týchto podmienok účasti odôvodniť vo vzťahu k predmetu zákazky.

Pre definovanie podmienok účasti platia všeobecne nasledovné zásady:

- podmienky účasti musia byť určené v súlade s princípmi verejného obstarávania,
- podmienky účasti, ktoré verejný obstarávateľ a obstarávateľ určia na preukázanie splnenia finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti, musia byť primerané a musia súvisieť s predmetom zákazky,
- stanovené podmienky účasti musia byť zjavné už z oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, resp. z oznámenia použitého ako výzva na súťaž,
- stanovené podmienky účasti môžu byť uvedené aj v súťažných podkladoch, musia však byť v súlade s oznámením o vyhlásení verejného obstarávania, resp. s oznámením použitým ako výzva na súťaž,
- ak je zákazka alebo koncesia rozdelená na časti, kde každá časť bude predmetom samostatnej zmluvy alebo koncesnej zmluvy, je vhodné určiť podmienky účasti vo vzťahu ku každej časti zákazky.

Verejný obstarávateľ riadne zadefinoval predmet a účel verejného obstarávania, pri ktorom vznikli jednoznačné požiadavky na potencionálneho dodávateľa, ktorý bude schopný v komplexnosti dodať predmetnú zákazku. Každú jednotlivú požiadavku na stanovené podmienky účasti verejný obstarávateľ stanovil v súlade s princípmi verejného obstarávania, primerane a s ohľadom na predmet zákazky, riadne ich

uviedol pri vyhlásení verejnej súťaže. Požiadavku na stanovenie podmienok účasti verejný obstarávateľ riadne odôvodnil.

Verejný obstarávateľ riadne požadoval splnenie podmienok účasti týkajúce sa osobného postavenia podľa § 32 ZVO.

Verejný obstarávateľ vyhodnotil, že na riadne dodanie zákazky je nevyhnutné preukázať splnenie podmienky účasti finančného a ekonomického postavenia podľa § 33 ods. 1 písm. a) ZVO, t.j. predloženie potvrdenia banky, resp. pobočky zahraničnej banky alebo zahraničnej banky o schopnosti uchádzača plniť si svoje finančné záväzky a čestného vyhlásenia, že uchádzač nemá vedené účty v inej banke/iných bankách ako tých, ktorých potvrdenie predkladá.

Verejný obstarávateľ požadoval s ohľadom na rozsiahlosť a náročnosť predmetu zákazky taktiež splnenie podmienok účasti týkajúcich sa technickej a odbornej spôsobilosti podľa § 34 ods. 1 písm. a) v spojení s § 34 ods. 2 ZVO zoznamom poskytnutých služieb za predchádzajúcich päť rokov od vyhlásenia verejného obstarávania. Verejný obstarávateľ predĺžil lehotu na päť rokov za účelom zaistenia primeranej hospodárskej súťaže rozšírením potencionálnych subjektov, ktoré by mohli dodávať predmet zákazky.

Verejný obstarávateľ uvedenú podmienku účasti v zmysle § 34 ods. 1 písm. a) ZVO, požadoval od uchádzačov preukázať zoznamom poskytnutých služieb rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, a to nasledovne:

Podmienka účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) ZVO bude splnená, ak zoznam podľa vyššie uvedeného bodu, bude obsahovať realizáciu projektov/plnení/zmlúv rovnakého alebo podobného charakteru ako je požadovaný predmet zákazky (za zákazku rovnakého alebo podobného charakteru sa považuje zákazka na poskytovanie služieb v oblasti implementácie a podpory ekonomických informačných systémov alebo implementácie a podpory informačných systémov riadenia verejných financií) v kumulatívnej hodnote min. 20 000 000 EUR bez DPH za predchádzajúcich 5 rokov od vyhlásenia verejného obstarávania.

Vzhľadom na rozsah, náročnosť a závažnosť realizovanej zákazky je pre verejného obstarávateľa absolútne nevyhnutné zabezpečiť procesom verejného obstarávania dodávateľa, ktorý má relevantné skúsenosti s realizáciou tak finančne, ako aj odborne náročného projektu ako je predmet zákazky. V tejto podmienke verejný obstarávateľ zdefinoval potrebu kumulatívneho splnenia nasledovného:

- realizáciu projektov/plnení/zmlúv rovnakého alebo podobného charakteru ako je požadovaný predmet zákazky (za zákazku rovnakého alebo podobného charakteru sa považuje zákazka na poskytovanie služieb v oblasti implementácie a podpory ekonomických informačných systémov alebo implementácie a podpory informačných systémov riadenia verejných financií);

*Požadovanie tejto podmienky je absolútne primerané vzhľadom na predmet zákazky, ktorý vyžaduje komplexné zabezpečenie ekonomického informačného systému pre takmer 500 zapájaných organizácií, čo nevyhnutne vyžaduje skúsenosti a odbornú kvalifikáciu v tejto oblasti. Verejný obstarávateľ je povinný v súlade so zákonom č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákonom č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente), zákonom č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu, zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách zabezpečiť riadny výkon správy majetku štátu ale aj samotný riadny výkon vecí verejných.*

*Je potrebné zdôrazniť, že účelom zákazky je zjednotenie a štandardizácia výkonu ekonomickej agendy v oblastiach účtovníctva, výkazníctva, realizácie rozpočtu, personalistiky, miezd, materiálového hospodárstva a evidencie a správy majetku, ktorá má znížiť prevádzkové náklady na existujúce technické riešenia a zefektívniť výkonnosť a znížiť náklady na ľudské zdroje. Z uvedeného je zrejmé, že na realizáciu zákazky je nevyhnutné preukázanie skúseností s agendou zahrnutou v zákazke, pričom verejný*



*obstarávateľ môže umožniť súperenie o zákazku takým hospodárskym subjektom, ktoré majú k dispozícii požadované ľudské a technické zdroje na riadne plnenie zákazky. Zároveň verejný obstarávateľ splnenie tejto podmienky umožnil aj tým hospodárskym subjektom, ktoré by predchádzajúcu skúsenosť preukazovali implementáciou alebo podporou informačných systémov riadenia verejných financií. Takéto rozšírenie rozsahu hospodárskych subjektov verejný obstarávateľ umožnil na základe dátovej a obsahovej blízkosti ekonomických informačných systémov a systémov riadenia verejných financií.*

- v kumulatívnej hodnote min. 20 000 000 EUR bez DPH;

*Uchádzač má preukázať realizáciu vyššie popísaných projektov/plnení/zmlúv v kumulatívnej hodnote 20 000 000 eur bez DPH, čo predstavuje menej ako polovicu z predpokladanej hodnoty zákazky, čo vzhľadom na predpokladanú hodnotu zákazky a zložitosť jej samotnej realizácie je absolútne primerané.*

- za predchádzajúcich 5 rokov od vyhlásenia verejného obstarávania.

*Za účelom rozšírenia hospodárskej súťaže a umožnenia prístupu k zákazke čo najväčšiemu počtu potencionálnych uchádzačov, verejný obstarávateľ umožnil preukázanie predmetných skúseností za dobu 5 rokov.*

V rámci predmetného zoznamu požadoval verejný obstarávateľ preukázanie splnenia nasledujúcich podmienok:

**a.** Minimálne 1 projekt/plnenie/zmluva s hodnotou minimálne 1 000 000 EUR bez DPH, ktorého predmetom bola implementácia alebo rozvoj ekonomického informačného systému pre organizáciu s minimálnym počtom 50 samostatných účtovných/organizačných jednotiek s právnou subjektivitou, pričom ekonomický informačný systém zahŕňal všeobecné moduly na báze komplexnej technologickej platformy, s implementovanými špecifickými funkcionalitami nad rámec štandardu komplexnej technologickej platformy, vrátane integrácie s prevádzkovými alebo agendovými aplikáciami, vrátane integrácie na platobný systém;

V tejto podmienke verejný obstarávateľ zadefinoval potrebu kumulatívneho splnenia nasledovného pričom každá požiadavka je nevyhnutná vzhľadom na:

- Minimálne 1 projekt/plnenie/zmluva s hodnotou minimálne 1 000 000 EUR bez DPH

*Požiadavka na realizáciu minimálne 1 projektu/plnenia/zmluvy v požadovanej hodnote zabezpečuje dodávateľa so skúsenosťami s implementáciami na projekte, ktorý vzhľadom na finančný objem je možné považovať za dostatočne veľký a bude teda primeraným ukazovateľom pre zvládnutie realizácie zákazky.*

- Predmetom, ktorého bola implementácia alebo rozvoj ekonomického informačného systému pre organizáciu s minimálnym počtom 50 samostatných účtovných/organizačných jednotiek s právnou subjektivitou

*Na preukázanie relevantnosti tejto skúsenosti pri realizácii projektu je nevyhnutné, aby uchádzač preukázal, že implementácia alebo rozvoj sa týkal organizácie s minimálnym počtom 50 samostatných účtovných/organizačných jednotiek s právnou subjektivitou, keďže predmet zákazky si vyžaduje implementáciu systému pre takmer 500 zapájaných organizácií. Pre verejného obstarávateľa je vysoko relevantné, či v rámci predkladanej skúsenosti je zrejmé, či dodávateľ realizoval projekt pre väčší počet organizácií nakoľko implementácia, koordinácia, projektové riadenie a komunikácie pre väčší počet organizácií je neporovnateľne komplexnejšia a náročnejšia než realizácie projektu iba pre jeden subjekt.*

- predmetný ekonomický informačný systém zahŕňal všeobecné moduly na báze komplexnej technologickej platformy, s implementovanými špecifickými funkcionalitami nad rámec štandardu komplexnej technologickej platformy, vrátane integrácie s prevádzkovými alebo agendovými aplikáciami, vrátane integrácie na platobný systém

*Predmetom zákazky je komplexný informačný systém s 29 modulmi, ktorý pokrýva všetky ekonomické procesy organizácie a preto požiadavka na skúsenosti s predmetnými modulmi je absolútne primeraná a nevyhnutná pre riadne dodanie zákazky. Uvedená požiadavka zároveň preukazuje predchádzajúce plnenia, ktoré boli založené nielen na implementovaní modulov komplexnej technologickej platformy, ale aj samotný vývoj špecifických funkcionalít uchádzačom a úspešnú integráciu systému s externým prostredím.*

- b.** Minimálne 1 projekt/plnenie/zmluva s hodnotou minimálne 1 000 000 EUR bez DPH, ktorého predmetom bolo nasadenie aplikácie alebo informačného systému do cloudu alebo poskytovanie služieb podpory a údržby prevádzky informačného systému v cloude;

V tejto podmienke verejný obstarávateľ zdefinoval potrebu kumulatívneho splnenia nasledovného pričom každá požiadavka je nevyhnutná vzhľadom na:

- Minimálne 1 projekt/plnenie/zmluva s hodnotou minimálne 1 000 000 EUR bez DPH

*Požiadavka na realizáciu minimálne 1 projektu/plnenia/zmluvy v požadovanej hodnote zabezpečuje dodávateľa so skúsenosťami s implementáciami na projekte, ktorý vzhľadom na finančný objem je možné považovať za dostatočne veľký a bude teda primeraným ukazovateľom pre zvládnutie realizácie zákazky.*

- predmetom bolo nasadenie aplikácie alebo informačného systému do cloudu alebo poskytovanie služieb podpory a údržby prevádzky informačného systému v cloude

*Vzhľadom na to, že predmet zákazky bude, v zmysle povinností verejného obstarávateľa určenými uznesením Vlády SR, zabezpečovať služby na eGovernment cloud platforme a vzhľadom na skutočnosť, že implementácia systému v cloude sa odlišuje špecifickými činnosťami a potrebou špecifických zručností a vedomostí dodávateľa, je nevyhnutné, aby dodávateľ preukázal skúsenosti s nasadením aplikácie alebo informačného systému do cloudu alebo s poskytovaním služieb podpory a údržby prevádzky informačného systému v cloude.*

- c.** Minimálne 1 projekt/plnenie/zmluva, ktorého súčasťou bola integrácia na informačné systémy v oblastiach záväzkovania alebo realizácie platieb alebo refundácií alebo zmien rozpočtu;

V tejto podmienke verejný obstarávateľ zdefinoval potrebu kumulatívneho splnenia nasledovného pričom každá požiadavka je nevyhnutná vzhľadom na:

- Minimálne 1 projekt/plnenie/zmluva

*Na preukázanie požadovaných skúseností je nevyhnutné, aby dodávateľ realizoval aspoň jeden projekt/plnenie/zmluvu, čím verejný obstarávateľ zabezpečil mieru odbornosti na typologicky špecifickú integráciu, ktorá verejnému obstarávateľovi poskytuje základ na získanie dostatočnej miery automatizácie procesov, a tým aj priestor na vznik optimalizácie a úspor nákladov a zároveň umožnil prístup ku zákazke dostatočnému množstvu hospodárskych subjektov na relevantnom trhu.*

- integrácia na informačné systémy v oblastiach záväzkovania alebo realizácie platieb alebo refundácií alebo zmien rozpočtu

*Nakoľko cieľom realizovanej zákazky je optimalizácia a racionalizácia činností užívateľov ekonomických informačných systémov, ktorá je založená z väčšej časti na integrácii na platobný systém Štátnej pokladnice, je predmetná požiadavka absolútne primeraná a pre verejného obstarávateľa nevyhnutná.*

**d.** Minimálne 1 projekt/plnenie/zmluva, ktorého súčasťou bola implementácia elektronických nástrojov alebo modulov alebo informačných systémov pre rozpočtové riadenie organizácie s viacerými zdrojmi prostriedkov;

V tejto podmienke verejný obstarávateľ zdefinoval potrebu kumulatívneho splnenia nasledovného pričom každá požiadavka je nevyhnutná vzhľadom na:

- Minimálne 1 projekt/plnenie/zmluva

*Na preukázanie požadovaných skúseností je nevyhnutné, aby dodávateľ realizoval aspoň jeden projekt/plnenie/zmluvu, čím verejný obstarávateľ zabezpečil dostatočnú mieru odbornosti na implementáciu modulu zabezpečujúceho evidenciu a realizáciu viacerých typov finančných zdrojov organizácie, ktorá je spoľahlivým ukazovateľom komplexnosti a vyššej miery sofistikovanosti funkčností a nastavení modulu, a zároveň umožnil prístup ku zákazke dostatočnému množstvu hospodárskych subjektov na relevantnom trhu.*

- implementácia elektronických nástrojov alebo modulov alebo informačných systémov pre rozpočtové riadenie organizácie s viacerými zdrojmi prostriedkov

*Vzhľadom na predmet zákazky verejný obstarávateľ jednoznačne vyhodnotil, že je nevyhnutné, aby dodávateľ mal skúsenosť s implementáciou, ktorej súčasťou bolo rozlišovanie zdrojov prostriedkov v rámci rozpočtového riadenia organizácií, keďže práve taká funkcionálna je ukazovateľom a nevyhnutnou podmienkou pre zabezpečenie komplexného ekonomického informačného systému, a ktorá sa následne v praxi prejavuje prakticky vo všetkých ostatných moduloch a pokrývaných agendách a miera jednoduchosti/zložitosti jej používania znižuje/zvyšuje administratívnu záťaž jednotlivých procesov.*

**e.** Minimálne 1 projekt/plnenie/zmluva, ktorého súčasťou bola implementácia informačného systému vrátane modulu alebo funkcionality pre prípravu podkladov pre odsúhlasovanie vzájomných vzťahov a proces prípravy súboru údajov, ktoré sú podkladom pre spracovanie konsolidovanej účtovnej závierky;

V tejto podmienke verejný obstarávateľ zdefinoval potrebu kumulatívneho splnenia nasledovného pričom každá požiadavka je nevyhnutná vzhľadom na:

- Minimálne 1 projekt/plnenie/zmluva

*Na preukázanie požadovaných skúseností je nevyhnutné, aby dodávateľ realizoval aspoň jeden projekt/plnenie/zmluvu, čím verejný obstarávateľ zabezpečil dostatočnú mieru odbornosti na implementáciu modulu nevyhnutného na konsolidáciu a identifikáciu vzájomných vzťahov v prostredí väčšieho počtu navzájom prepojených organizácií/organizačných jednotiek, a zároveň umožnil prístup ku zákazke dostatočnému množstvu hospodárskych subjektov na relevantnom trhu.*

- implementácia informačného systému vrátane modulu alebo funkcionality pre prípravu podkladov pre odsúhlasovanie vzájomných vzťahov a proces prípravy súboru údajov, ktoré sú podkladom pre spracovanie konsolidovanej účtovnej závierky

*Požiadavka na skúsenosť s predmetnou implementáciou takého informačného systému zabezpečuje preukázanie skúsenosti dodávateľa s určitou špecifickou účtovnej agendy spájajúcou sa s centrálnym riadením a zúčtovacími vzťahmi viacerých subjektov s právnou subjektivitou, ktorú verejný obstarávateľ*

*považuje za nevyhnutnú a absolútne primeranú, avšak bežne prítomnú na úrovni štátu, nadnárodných spoločností alebo spoločností s viacúrovňovou vlastníckou štruktúrou.*

f. Minimálne 1 projekt/plnenie/zmluva, s hodnotou minimálne 3 000 000 EUR bez DPH, preukazujúci skúsenosti s poskytovaním služieb podpory a údržby prevádzky ekonomického informačného systému postaveného na komplexnej technologickej platforme alebo informačného systému riadenia verejných financií, vrátane prevádzky aplikácie, riešenia zálohovania, správy užívateľov aplikácie, systémov a databáz, správy bázy dát s riešením incidentov na báze ITIL procedúr, ako aj údržby rozhraní s prevádzkovými aplikáciami na platforme SAP a/alebo mimo SAP platformu, pre viac ako 50 samostatných účtovných/organizačných jednotiek s právnou subjektivitou, v minimálnom trvaní 12 mesiacov.

V tejto podmienke verejný obstarávateľ zdefinoval potrebu kumulatívneho splnenia nasledovného pričom každá požiadavka je nevyhnutná vzhľadom na:

- Minimálne 1 projekt/plnenie/zmluva, s hodnotou minimálne 3 000 000 EUR bez DPH

*Požiadavka na realizáciu minimálne 1 projektu/plnenia/zmluvy v požadovanej hodnote zabezpečuje dodávateľa so skúsenosťami s poskytovaním služieb podpory a údržby informačného systému, vo finančnom objeme, ktorý je možné považovať za dostatočne veľký, a bude teda primeraným ukazovateľom pre zvládnutie realizácie zákazky. Požadovaná hodnota referencie predstavuje menej ako jednu tretinu hodnoty príslušnej časti zákazky, verejný obstarávateľ je preto názoru, že jej hodnotu nastavil primerane.*

- preukazujúci skúsenosti s poskytovaním služieb podpory a údržby prevádzky ekonomického informačného systému postaveného na komplexnej technologickej platforme alebo informačného systému riadenia verejných financií, vrátane prevádzky aplikácie, riešenia zálohovania, správy užívateľov aplikácie, systémov a databáz, správy bázy dát s riešením incidentov na báze ITIL procedúr, ako aj údržby rozhraní s prevádzkovými aplikáciami na platforme SAP a/alebo mimo SAP platformu, pre viac ako 50 samostatných účtovných/organizačných jednotiek s právnou subjektivitou, v minimálnom trvaní 12 mesiacov

*Súčasťou zákazky je aj dodanie služieb podpory a údržby Centrálného ekonomického systému. Verejný obstarávateľ preto považuje za nevyhnutné, na riadne preukázanie schopnosti dodať predmet zákazky, požadovať od dodávateľa skúsenosť s poskytovaním služieb podpory a údržby prevádzky ekonomického informačného systému postaveného na komplexnej technologickej platforme alebo informačného systému riadenia verejných financií. Verejný obstarávateľ pri stanovení tejto požiadavky prihliadal najmä na povinnosti mu ukladajúce zákonom č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákonom č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente), zákonom č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu, zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách. Verejný obstarávateľ je zároveň viazaný zmluvou o poskytnutí nenávratného finančného príspevku k zabezpečeniu udržateľnosti Centrálného ekonomického systému po jeho uvedení do produktívnej prevádzky, čo je pre akýkoľvek informačný systém nemožné bez kvalifikovaného a skúseného dodávateľa služieb podpory a údržby.*

Verejný obstarávateľ požadoval s ohľadom na rozsiahlosť a náročnosť predmetu zákazky taktiež splnenie podmienok účasti týkajúcich sa technickej a odbornej spôsobilosti podľa § 34 ods. 1 písm. g) ZVO. Verejný obstarávateľ požadoval, aby uchádzač preukázal, že na plnenie predmetu zákazky má k dispozícii expertov a odborných garantov, ktorí garantujú jeho odbornú spôsobilosť. Verejný obstarávateľ požadoval údaje o vzdelaní, odbornej praxi alebo odbornej kvalifikácii osôb zodpovedných za poskytnutie služby od uchádzača preukázať predložením štruktúrovaných životopisov podľa prílohy súťažných podkladov (alebo

ekvivalentným dokladom) a dokladmi, ktoré sú uvedené pri jednotlivých členoch tímu expertov a odborných garantoch (ďalej aj ako „E“ a „OG“).

Verejný obstarávateľ neumožnil kumuláciu odborníkov na funkciách jednotlivých členov tímu expertov a odborných garanto, keďže každá špecifická pozícia má svoje odôvodnenie a potrebu v konkrétnych fázach projektu. Niektoré úlohy a ciele jednotlivých pozícií expertov/garantov môžu byť pri tvorbe informačného systému konkurenčné a je nevyhnutné, aby pri návrhu a tvorbu informačného systému boli vyriešené racionálnym a odôvodneným kompromisom, čo pri kumulácii pozícií nie je garantované. Jednotlivý expert/odborný garant môže byť pri plnení svojich úloh a povinností v priamej konkurencii s iným expertom/odborným garantom, a teda na vyriešenie takéhoto konfliktu je nevyhnutná dohoda.

Verejný obstarávateľ požadoval splnenie nasledovných požiadaviek na členov tímu expertov a odborných garanto. Každú jednotlivú požiadavku verejný obstarávateľ ďalej odôvodňuje vzhľadom na jej primeranosť a previazanosť na predmet zákazky. Pre vyhodnotenie primeranosti a nevyhnutnosti jednotlivých požiadaviek je možno expertov označiť za technických expertov a odborných garanto za agendových expertov. Potrebu jednotlivých expertov a odborných garanto je možné demonštrovať pri jednotlivých fázach životného cyklu informačného systému, čo uvádzame nižšie pri každom jednotlivom expertovi a odbornom garantovi.

## **E 1. Projektový manažér**

a) Platný certifikát projektového manažmentu PRINCE 2 úrovne „Practitioner“ alebo IPMA minimálne úrovne „B“ , alebo ekvivalent daného certifikátu

*Verejný obstarávateľ požadovanú odbornosť vyhodnotil ako nevyhnutnú v nasledovných fázach plnenia: analýza a dizajn riešenia okrem integrácie, analýza a dizajn riešenia – integrácia na iný ISVS, analýza a dizajn riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), analýza a dizajn riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia – integrácia na iný ISVS, implementácia riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia okrem integrácie, nasadenie riešenia – integrácia na iný ISVS, nasadenie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), nasadenie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), nasadenie riešenia okrem integrácie, testovanie riešenia – integrácia na iný ISVS, testovanie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), testovanie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), testovanie riešenia okrem integrácie.*

*Obsadenie pozície Projektového manažéra s dostatočnou kvalifikáciou a primeranou praxou je jedným z kľúčových aspektov vplyvajúcich na celkový priebeh projektu a schopnosť dodávateľa zabezpečiť dodanie diela. Vplyv Projektového manažéra a dosah jeho schopností sa prejavuje v každej fáze realizácie projektu, pričom úroveň jeho kvalifikácie je rovnako dôležitá ako odborná prax a spôsob jej nadobudnutia. Pri určení podmienok pre túto pozíciu verejný obstarávateľ prihliadal na vyššie uvedené skutočnosti a ciele projektu.*

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) v oblasti projektového riadenia IT projektov

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacerou osobami je neuskutočniteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej*

dĺžke predstavuje nenahraditeľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.

## **E 2 Architekt pre informačné systémy**

a) Platný certifikát s minimálnou úrovňou TOGAF Certified alebo SOA Certified Consultant alebo ekvivalent

b) Platný certifikát minimálne Archimate 3.0 Certified alebo ekvivalent

Verejný obstarávateľ požadovanú odbornosť vyhodnotil ako nevyhnutnú v nasledovných fázach plnenia: analýza a dizajn riešenia okrem integrácie, analýza a dizajn riešenia – integrácia na iný ISVS, analýza a dizajn riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), analýza a dizajn riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia – integrácia na iný ISVS, implementácia riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia okrem integrácie, nasadenie riešenia – integrácia na iný ISVS, nasadenie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), nasadenie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), nasadenie riešenia okrem integrácie, testovanie riešenia – integrácia na iný ISVS, testovanie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), testovanie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), testovanie riešenia okrem integrácie.

Schopnosť Architekta pre informačné systémy naplno využiť vlastnosti komplexnej technologickej platformy na vybudovanie funkčného, integrovaného a efektívneho informačného systému vychádza z dosiahnutej úrovne kvalifikácie a nadobudnutej praxe. Verejný obstarávateľ stanovil podmienky pre túto pozíciu tak, aby dosiahol minimálnu kombináciu kvalifikácie a praxe potrebnú pre dosiahnutie cieľov projektu.

c) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) v oblasti modelovania ekonomických informačných systémov implementovaných na komplexnej technologickej platforme

Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacero osôb je neuskutočniteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahraditeľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.

### **E 3. Expert pre výkazníctvo a reporting**

a) Doklad o absolvovaní odborného školenia alebo kurzu alebo platný certifikát z oblasti výkazníctva, reportingu a Business Intelligence (multidimenzionálnych analýz) komplexnej technologickej platformy

*Verejný obstarávateľ požadovanú odbornosť vyhodnotil ako nevyhnutnú v nasledovných fázach plnenia: analýza a dizajn riešenia okrem integrácie, implementácia riešenia okrem integrácie, nasadenie riešenia okrem integrácie, testovanie riešenia okrem integrácie.*

*Nárast významu analytických jednotiek štátu ako sú Útvar hodnoty za peniaze, Inštitút finančnej politiky, Implementačná jednotka Úradu vlády SR a iných zvyšuje tlak na dostupnosť kvalitných dát pre analýzy. Centrálny ekonomický systém, tak ako je určená jeho pozícia medzi informačnými systémami verejných financií, bude zdrojovým informačným systémom pre niekoľko agendových informačných systémov a priamo v zákone č. 215/2019 Z. z. je určená aj jeho úloha poskytovania dát priamo analytickým jednotkám. Verejný obstarávateľ preto stanovil požiadavky na experta pre výkazníctvo a reporting primerane významu a úlohám, ktoré budú na Centrálny ekonomický systém kladené v tejto oblasti.*

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) v oblasti definovania a realizácie výkazov/reportov

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacero osôb je neuskutočniteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahraditeľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.*

### **E 4. Expert pre bezpečnosť**

a) Platný certifikát CISSP (alternatívne CISMA a CISA súčasne) alebo ekvivalent daného certifikátu;

*Verejný obstarávateľ požadovanú odbornosť vyhodnotil ako nevyhnutnú v nasledovných fázach plnenia: analýza a dizajn riešenia okrem integrácie, analýza a dizajn riešenia – integrácia na iný ISVS, analýza a dizajn riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), analýza a dizajn riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia – integrácia na iný ISVS, implementácia riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia okrem integrácie, nasadenie riešenia – integrácia na iný ISVS, nasadenie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), nasadenie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), nasadenie riešenia okrem integrácie, testovanie riešenia – integrácia na iný ISVS, testovanie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), testovanie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK).*

*Automatizácia činností, ktorá je jedným zo základných nástrojov na zvyšovanie efektívnosti a hospodárnosti dosahovanej nasadzovaním informačných systémov zároveň prináša novú úroveň zraniteľnosti procesov*

organizácií v prípade napadnutia informačného systému. Pozícia Experta pre bezpečnosť sa preto stala pri budovaní informačného systému nevyhnutnou a je podporená aj legislatívnymi požiadavkami na informačné systémy verejnej správy. Verejný obstarávateľ stanovil požiadavky na uvedenú pozíciu tak, aby zabezpečil vyváženie potrieb užívateľov na jednoduchosť prístupu, dostupnosť aplikácií, minimálne obmedzenia a pod. a potrieb bezpečnosti informačného systému tak, ako ich definuje platná legislatíva a skúsenosti z praxe.

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) v oblasti návrhu a implementácie bezpečnosti aplikačnej infraštruktúry informačných systémov

Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacerou osobami je neuskutočniteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahradiateľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacerou osobami bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacerou malých alebo niekoľko veľkých projektov.

## **E 5. Expert pre oblasť integrácií**

a) Platný certifikát s minimálnou úrovňou SOA Certified Consultant alebo ekvivalent daného certifikátu;

b) Platný certifikát s minimálnou úrovňou Cloud Technology Professional alebo ekvivalent

Verejný obstarávateľ požadovanú odbornosť vyhodnotil ako nevyhnutnú v nasledovných fázach plnenia: analýza a dizajn riešenia – integrácia na iný ISVS, analýza a dizajn riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), analýza a dizajn riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia – integrácia na iný ISVS, implementácia riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), nasadenie riešenia – integrácia na iný ISVS, nasadenie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), nasadenie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), testovanie riešenia – integrácia na iný ISVS, testovanie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), testovanie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK).

Medzi jeden z poznávacích znakov ekonomických informačných systémov implementovaných vo verejnej správe je ich rozsiahla integrácia na externé informačné systémy. Centrálny ekonomický systém bude integrovaný na všetky informačné systémy riadenia verejných financií a na všetky ostatné centrálné informačné systémy verejnej správy, pri ktorých má integrácia pridanú hodnotu pre užívateľov Centrálného ekonomického systému alebo pre užívateľov ostatných centrálnych informačných systémov verejnej správy. Centrálny ekonomický systém bude zároveň integrovaný na dochádzkové, stravovacie, ubytovacie a obdobné informačné systémy jednotlivých zapájaných organizácií. Centrálny ekonomický systém tak bude využívať niekoľko desiatok typov integrácií, ktoré budú zabezpečovať integrovanie stoviek informačných systémov. Určenie pozície Experta pre oblasť integrácií a stanovenie primeraných podmienok pre túto pozíciu je nevyhnutným predpokladom pre úspešné zvládnutie integrácií na strane dodávateľa.



c) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) v oblasti návrhu IT infraštruktúry, ktorého obsahom bol návrh alebo implementácia integračnej platformy

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacero osôb je neuskutočniteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahraditeľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.*

## **E 6. Expert pre migrácie**

a) Platný certifikát v oblasti migrácie dát s využitím štandardných nástrojov pre komplexnú technologickú platformu

*Verejný obstarávateľ požadovanú odbornosť vyhodnotil ako nevyhnutnú v nasledovných fázach plnenia: analýza a dizajn riešenia okrem integrácie, implementácia riešenia – integrácia na iný ISVS, implementácia riešenia okrem integrácie, nasadenie riešenia okrem integrácie, testovanie riešenia okrem integrácie.*

*Takmer 500 zapájaných organizácií znamená pre projekt stovky migrácií v oblastiach účtovníctva, správy pohľadávok a záväzkov, personalistiky, majetku a skladových zásob. Pri veľkej časti migrácií je možné očakávať dátové štruktúry pôvodných informačných systémov odlišné od dátových štruktúr Centrálného ekonomického systému. Expert riadiaci túto oblasť sa bude musieť vysporiadať nielen s kvalitou a štruktúrou dát na strane pôvodných systémov, ale aj s požiadavkami na dátové štruktúry jednotlivých modulov Centrálného ekonomického systému a s obmedzeniami danými dostupným časom a úrovňou poskytnutej súčinnosti zo strany jednotlivých zapájaných organizácií. Verejný obstarávateľ preto požaduje takú kombináciu kvalifikácie a praxe Experta pre migrácie, ktorá bude zárukou zvládnutia takto rozsiahlej a náročnej migrácie.*

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) s migráciou dát ekonomických informačných systémov;

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacero osôb je neuskutočniteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahraditeľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.*

## **E 7. Expert pre riadenie IT procesov**

a) Platný certifikát / doklad o vykonaní skúšky v oblasti riadenia a správy služieb informačných a komunikačných technológií ITIL (Information Technology Infrastructure Library) in IT Service Management na úrovni ITIL Expert alebo ekvivalent

*Verejný obstarávateľ požadovanú odbornosť vyhodnotil ako nevyhnutnú v nasledovných fázach plnenia: analýza a dizajn riešenia okrem integrácie, analýza a dizajn riešenia – integrácia na iný ISVS, analýza a dizajn riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), analýza a dizajn riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia – integrácia na iný ISVS, implementácia riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia okrem integrácie, nasadenie riešenia – integrácia na iný ISVS, nasadenie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), nasadenie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), nasadenie riešenia okrem integrácie, testovanie riešenia – integrácia na iný ISVS, testovanie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), testovanie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), testovanie riešenia okrem integrácie.*

*Pri implementácii komplexných informačných systémov, s dlhodobým harmonogramom a prakticky stovkami zapojených expertov je nevyhnutné osvojenie a dodržanie príslušných štandardov pre riadenie IT procesov. Verejný obstarávateľ primerane stanovil požiadavky na Experta pre riadenie IT procesov s cieľom zabezpečiť riadenie IT procesov, ktoré bude adekvátne rozsahu a významu projektu.*

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) v oblasti riadenia IT procesov

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacero osôb je neuskutočniteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahraditeľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.*

## **E 8. Expert pre správu systémov**

a) Platný certifikát v oblasti správy databázy komplexnej technologickej platformy a správy komplexnej technologickej platformy

*Verejný obstarávateľ požadovanú odbornosť vyhodnotil ako nevyhnutnú v nasledovných fázach plnenia: analýza a dizajn riešenia okrem integrácie, analýza a dizajn riešenia – integrácia na iný ISVS, analýza a dizajn riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), analýza a dizajn riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia – integrácia na iný ISVS, implementácia riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť*

*prostredníctvom MUK), implementácia riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), implementácia riešenia okrem integrácie, nasadenie riešenia – integrácia na iný ISVS, nasadenie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), nasadenie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), nasadenie riešenia okrem integrácie, testovanie riešenia – integrácia na iný ISVS, testovanie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na dáta ktoré je požadované sprístupniť prostredníctvom MUK), testovanie riešenia – integrácia na MUK (dátová integrácia na poskytnutie dát riešeného systému, ktoré sa požaduje sprístupniť prostredníctvom MUK), testovanie riešenia okrem integrácie.*

*Úspešné zabezpečenie správy informačného systému vzniká už pri jeho implementácii v tom, ako sú pri návrhu architektúry, bezpečnosti, rolí, modulov a užívateľských rozhraní zohľadňované požiadavky na jeho budúcu správu. Splnenie úloh pozície Experta pre správu systémov vyžaduje okrem primeranej kvalifikácie a praxe aj dostatočnú mieru predstavivosti a následne aj schopnosti reagovať a naprávať zistené nedostatky za chodu. Tieto vlastnosti je však možné si osvojiť iba počas praxe na základe dostatočnej kvalifikácie. Verejný obstarávateľ stanovil podmienky pre pozíciu Experta pre správu systémov tak, aby bolo možné očakávať nadobudnutie takýchto vlastností/schopností daným expertom a úspešne ich využiť pri implementácii Centrálného ekonomického systému.*

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) v oblasti správy databázy komplexnej technologickej platformy a správy komplexnej technologickej platformy

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacerou osobami je neuskutočniteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahradiťelnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacerou osobami bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacerou malých alebo niekoľko veľkých projektov.*

Pri odborných garantoch verejný obstarávateľ riadne skúmal s ohľadom na konkrétny modul/oblasť plnenia, či je nevyhnutné, aby daný odborný garant disponoval predmetným dokladom o odbornom vzdelaní, podľa požiadaviek verejného obstarávateľa a cieľov projektu. Verejný obstarávateľ dospel k nasledovným záverom.

#### **OG 9. Odborný garant pre oblasť Podvojného účtovníctva**

a) Doklad o absolvovaní odborného školenia alebo kurzu modulu/aplikácie komplexnej technologickej platformy z oblasti podvojného účtovníctva, alebo platný certifikát

*Požadovaný doklad o odbornom vzdelaní je nevyhnutný minimálne na riadne plnenie predmetu zákazky v moduloch/oblastiach finančné účtovníctvo, konsolidácia, reporting a nákladové účtovníctvo a pre všetky moduly, ktoré predstavujú vedľajšie účtovné knihy alebo budú zabezpečovať automatické účtovanie jednotlivých operácií.*

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) s implementáciou funkčnej oblasti podvojného účtovníctva ekonomického informačného systému na komplexnej technologickej platforme

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je*

*neprenosné, rozdelenie medzi viacero osôb je neuskutočiteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahradiateľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.*

#### **OG 10. Odborný garant pre oblasť Materiálového manažmentu**

a) Doklad o absolvovaní odborného školenia alebo kurzu modulu/aplikácie komplexnej technologickej platformy z oblasti Materiálového manažmentu, alebo platný certifikát

*Požadovaný doklad o odbornom vzdelaní je nevyhnutný minimálne na riadne plnenie predmetu zákazky v moduloch/oblastiach materiálový manažment, reporting a predaj služieb a pre všetky moduly s internými integráciami a dátovým prienikom.*

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) s implementáciou funkčnej oblasti Materiálového manažmentu ekonomického informačného systému na komplexnej technologickej platforme

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacero osôb je neuskutočiteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahradiateľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.*

#### **OG 11. Odborný garant pre oblasť Personalistiky**

a) Doklad o absolvovaní odborného školenia alebo kurzu modulu/aplikácie komplexnej technologickej platformy z oblasti Personalistiky, alebo platný certifikát

*Požadovaný doklad o odbornom vzdelaní je nevyhnutný minimálne na riadne plnenie predmetu zákazky v moduloch/oblastiach personalistika, mzdy, organizačný manažment, časový manažment, talent manažment, portál, reporting a sociálne zabezpečenie.*

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) s implementáciou funkčnej oblasti Personalistiky ekonomického informačného systému na komplexnej technologickej platforme

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacero osôb je neuskutočiteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahradiateľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú*

mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.

#### **OG 12. Odborný garant pre oblasť Miezd**

a) Doklad o absolvovaní odborného školenia alebo kurzu modulu/aplikácie komplexnej technologickej platformy z oblasti Miezd, alebo platný certifikát

*Požadovaný doklad o odbornom vzdelaní je nevyhnutný minimálne na riadne plnenie predmetu zákazky v moduloch/oblastiach personalistika, mzdy, organizačný manažment, časový manažment, talent manažment, portál, správa služobných ciest, reporting a sociálne zabezpečenie.*

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) s implementáciou funkčnej oblasti Miezd ekonomického informačného systému na komplexnej technologickej platforme

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacero osôb je neuskutočniteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahradiateľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.*

#### **OG 13. Odborný garant pre oblasť Realizácie rozpočtu**

a) Doklad o absolvovaní odborného školenia alebo kurzu modulu/aplikácie komplexnej technologickej platformy z oblasti Realizácie rozpočtu, alebo platný certifikát

*Požadovaný doklad o odbornom vzdelaní je nevyhnutný minimálne na riadne plnenie predmetu zákazky v moduloch/oblastiach rozpočet, reporting, základná finančná kontrola – riadenie interného workflow a pre všetky moduly s internými integráciami, ktorých operácie podliehajú rozpočtovej analytickej evidencii s vplyvom na príjmy a výdavky rozpočtu.*

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) s implementáciou funkčnej oblasti Realizácie rozpočtu ekonomického informačného systému na komplexnej technologickej platforme

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacero osôb je neuskutočniteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahradiateľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo*

vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.

#### **OG 14. Odborný garant pre oblasť Nákladového účtovníctva**

a) Doklad o absolvovaní odborného školenia alebo kurzu modulu/aplikácie komplexnej technologickej platformy z oblasti Nákladového účtovníctva, alebo platný certifikát

*Požadovaný doklad o odbornom vzdelaní je nevyhnutný minimálne na riadne plnenie predmetu zákazky v moduloch/oblastiach nákladové účtovníctvo, reporting a pre všetky interne integrované moduly s nákladovou evidenciou operácií.*

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) s implementáciou funkčnej oblasti Nákladového účtovníctva ekonomického informačného systému na komplexnej technologickej platforme

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacero osôb je neuskutočiteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahradiateľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.*

#### **OG 15. Odborný garant pre oblasť Správy majetku**

a) Doklad o absolvovaní odborného školenia alebo kurzu modulu/aplikácie komplexnej technologickej platformy z oblasti Správy majetku, alebo platný certifikát

*Požadovaný doklad o odbornom vzdelaní je nevyhnutný minimálne na riadne plnenie predmetu zákazky v moduloch/oblastiach manažment vozového parku, materiálový manažment, správa nehnuteľností, evidencia majetku, reporting a zmluvné účty.*

b) Minimálne 7-ročné skúsenosti (odborná prax) s implementáciou funkčnej oblasti Správy majetku ekonomického informačného systému na komplexnej technologickej platforme

*Verejný obstarávateľ stanovil požadovanú dĺžku praxe na 7 rokov s ohľadom na potrebu disponovania praktického know-how, ktoré sa považuje za neprenosné. Vzhľadom na to, že relevantné know-how je neprenosné, rozdelenie medzi viacero osôb je neuskutočiteľné. Nie je možné považovať za rovnocennú odbornosť dvoch osôb s kratšou praxou, ktorá sa síce v súčte vyrovná minimálnej dĺžke 7 rokov, avšak v praxi tieto osoby nemohli naakumulovať rovnakú úroveň praktických skúseností. Odborná prax vo svojej celkovej dĺžke predstavuje nenahradiateľnú zložku efektívneho výkonu pozícií, ktoré majú garantovať požadovanú mieru kvality projektu ako celku. Vzhľadom na vyššie uvedené je preto zrejmé, že z pohľadu splnenia cieľov a účelu zákazky by zníženie minimálnej dĺžky praxe alebo jej rozdelenie medzi viacero osôb bolo neúčelné a neefektívne. Verejný obstarávateľ určenou dĺžkou praxe požadoval v podstate úroveň senior experta, čo vzhľadom na komplexnosť a sofistikovanosť predmetu zákazky, je jednoznačne účelné, efektívne a primerané. Požiadavka na 7-ročnú prax zabezpečuje, že takáto osoba pracuje na pozícii seniora minimálne 3 až 4 roky a je teda vysoký predpoklad, že realizovala viacero malých alebo niekoľko veľkých projektov.*

*Pre všetkých odborných garantov platí, že každý z nich reprezentuje kvalifikačné a odborné predpoklady nevyhnutné na úspešnú implementáciu jedného zo siedmich kľúčových modulov, ktoré pokrývajú šesť základných oblastí, ktorých výkon agendy Centrálny ekonomický systém podporuje. Ide o oblasti účtovníctva (podvojného a nákladového), rozpočtu, majetku, personalistiky, miezd a materiálového hospodárstva. Pri týchto odborných garantoch zároveň platí, že oblasť ich odbornosti presahuje cez rámce ich kľúčového modulu a je nevyhnutná aj v prípade implementácie integrovaných alebo „doplňkových“ modulov (napr. presah personalistiky do modulov vzdelávania a hodnotenia zamestnancov, presah miezd do modulov sociálneho zabezpečenia a časového manažmentu, presah majetku do modulov správy nehnuteľností a zmluvných účtov a pod.). Spoločné pre všetkých odborných garantov je kooperovanie na definícii a nastavení modulov ako sú základná finančná kontrola – riadenie interného workflow, portál, kritické oprávnenia, reporting a centrálné kmeňové dáta a číselníky. Stanovenie takej kombinácie kvalifikácie a odbornej praxe, ktorá bude garanciou pre dosiahnutie cieľov „vecnej“ oblasti projektu, bolo pre verejného obstarávateľa kľúčové, nakoľko reprezentuje úspešnosť/neúspešnosť projektu v očiach užívateľov Centrálného ekonomického systému a odráža sa v nastavených úrovniach požiadaviek.*

**Verejný obstarávateľ má za to, že všetky podmienky účasti sú primerané, priamo súvisia s predmetom zákazky, pričom boli zachované princípy verejného obstarávania, keď podmienky boli stanovené pre všetky subjekty rovnako, pripustil ekvivalenty jednotlivých dokladov o vzdelaní a to za účelom zachovania čo najširšej hospodárskej súťaže.**

#### **4. Riadne určenie predpokladanej hodnoty zákazky**

Pri určení predpokladanej hodnoty zákazky verejný obstarávateľ vychádzal z rozloženia projektu na implementáciu a služby podpory. V rámci implementácie ďalej vzal do úvahy plánovaný počet zapojených organizácií, rozdelenia migrácií jednotlivých organizácií, rozdelenia projektových činností na analýzu a dizajn, implementáciu, testovanie a nasadenie, rozdelenie funkčnosti Centrálného ekonomického systému do 29 modulov a predpokladaného zapojenia expertov, odborných garantov a ostatných odborníkov v pozíciách IT architekt, IT tester, IT programátor/vývojár, Projektový manažér IT projektu, IT analytik, Odborník pre IT dohľad/Quality Assurance, Špecialista pre bezpečnosť IT, Špecialista pre infraštruktúry/HW špecialista, Špecialista pre databázy, Školiteľ pre IT systémy, IT/IS konzultant. Cez určenie jednotlivých fáz projektu a rolí, ktoré budú v rámci daných fáz realizované verejný obstarávateľ zdefinoval potrebný počet človekodní. Jednotková sadzba za človekoden bola určená na základe známych plnení a údajov uvedených v Príručke pre žiadateľa pre Operačný program Integrovaná infraštruktúra, prioritná os 7 Informačná spoločnosť. Verejný obstarávateľ predložil kompletnú dokumentáciu k predpokladanej hodnote zákazky na kontrolu Úradu pre verejné obstarávanie a Riadiacemu orgánu pre Operačný program Integrovaná infraštruktúra 2014-2020.

Z výsledkov týchto kontrol nevyplývali také odporúčania v súvislosti s určením predpokladanej hodnoty zákazky, ktoré by verejný obstarávateľ neakceptoval. Taktiež s ohľadom na to, že celkový rozsah diela určený počtom človekodní jednotlivých expertov a odborných garantov, bol predmetom schválenia štúdie uskutočniteľnosti Centrálného ekonomického systému Monitorovacím výborom Operačného programu Integrovaná infraštruktúra 2014 - 2020, vrátane jeho viackolového prerokovania odbornou verejnosťou, je podľa názoru verejného obstarávateľa možné konštatovať, že predpokladaná hodnota zákazky bola určená riadne, pričom bola primeraná a nemohla odradiť potencionálnych uchádzačov.

#### **5. Primeranosť lehoty na predkladanie ponúk a dodania predmetu zákazky**

Verejný obstarávateľ riadne zverejnil všetky potrebné dokumenty k verejnému obstarávaniu podľa ZVO, pričom poskytol záujemcom verejne všetky informácie potrebné na podanie ponuky. Lehota na predkladanie

ponúk bola viackrát predĺžovaná s ohľadom na vysvetľovanie súťažných podkladov tak, aby bolo možné riadne podať ponuku relevantným subjektom hospodárskeho trhu.

Verejný obstarávateľ má za to, že lehota na dodanie predmetu zákazky bola stanovená na základe predpokladaného rozsahu výkonov v rámci jednotlivých fáz a predstavuje reálne dobu realizácie predmetu zákazky. Doba realizácie zákazky verejný obstarávateľ považuje za reálnu a teda nemohla odradiť žiadneho potencionálneho uchádzača a nie je teda diskriminačná ani netransparentná.

#### **B. Neporušenie práv osôb, ktorých práva alebo právom chránené záujmy boli alebo mohli byť dotknuté postupom verejného obstarávateľa**

Verejný obstarávateľ je toho názoru, že nastavením zákazky, prípravou procesu verejného obstarávania ako aj samotným procesom verejného obstarávania nedošlo k porušeniu práv osôb, ktorých práva alebo právom chránené záujmy mohli byť dotknuté postupom verejného obstarávateľa. Verejný obstarávateľ pri vynaložení odbornej starostlivosti zabezpečil prístup relevantného trhu na dodanie zákazky, keď riadne opísal predmet zákazky a stanovil podmienky účasti, ktoré zabezpečujú prístup k zákazke akýmkoľvek relevantným subjektom na trhu.

Verejný obstarávateľ pred vyhlásením verejného obstarávania požiadal Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie o vykonanie ex-ante posúdenia. Kontrola ex-ante predstavuje posúdenie súťažných podkladov pred začatím verejného obstarávania, ktorú povinne vykonáva príslušný riadiaci orgán a v prípade, ak ide o nadlimitnú zákazku alebo koncesiu, úplne alebo sčasti financovanú z prostriedkov Európskej únie sa môže fakultatívne verejný obstarávateľ obrátiť na Úrad pre verejné obstarávanie so žiadosťou o dobrovoľnú kontrolu týchto podkladov. Výsledkom tejto kontroly je Oznámenie o vykonaní ex-ante posúdenia. Verejný obstarávateľ zahájil prvú ex-ante administratívnu finančnú kontrolu verejného obstarávania dňa 19.10.2018 žiadosťou na Ministerstve dopravy a výstavby SR – Sekcia riadenia projektov ako Riadiacom orgáne pre Operačný program Integrovaná infraštruktúra 2014-2020. Predmetná kontrola bola prerušená keďže verejný obstarávateľ dňa 7.12.2018 požiadal Úrad pre verejné obstarávanie o vykonanie ex-ante posúdenia návrhu oznámenia o vyhlásenie verejného obstarávania, návrhu súťažných podkladov a dokumentov k určení predpokladanej hodnoty zákazky. Úrad pre verejné obstarávanie doručil verejnému obstarávateľovi dňa 27.12.2018 Oznámenie úradu o vykonaní ex ante posúdenia podľa § 168 ZVO. Verejný obstarávateľ následne pristúpil k úprave predložených dokladov podľa usmernenia Úradu pre verejné obstarávanie. Riadiaci orgán následne pokračoval v kontrole, v rámci ktorej boli zapracované pripomienky. Správa z kontroly Riadiaceho orgánu bola verejnému obstarávateľovi doručená dňa 11. 4. 2019. Riadiaci orgán v tejto správe konštatoval, že počas prvej ex-ante kontroly neboli zistené žiadne nedostatky a predloženú aktualizovanú dokumentáciu akceptuje.

Verejný obstarávateľ je toho názoru, že pri príprave verejného obstarávania postupoval tak, aby nedošlo k porušeniu práv tretích osôb, aby proces verejného obstarávania, jeho prípravy a realizácie bol vykonaný v súlade s princípmi verejného obstarávania ako aj v súlade s právnymi predpismi.

#### **C. Neporušenie práv úspešného uchádzača**

Verejný obstarávateľ musí vziať do úvahy taktiež legitímne očakávanie úspešného uchádzača, ktorý v zmysle princípu materiálneho právneho štátu, má byť schopný predvídať konanie orgánu verejnej moci v súlade s právnymi predpismi. Arbitrárne konanie orgánov verejnej moci môže predstavovať porušenie princíпов právneho štátu. Verejný obstarávateľ postupoval pri verejnom obstarávaní riadne a v súlade s právnymi predpismi. Tak ako verejný obstarávateľ preukázal vyššie, postupoval v zmysle princíпов verejného obstarávania pri zachovaní riadnej hospodárskej súťaže. Zákonodarca síce počítal s alternatívou zrušenia verejného obstarávania pri predložení jednej ponuky, avšak aj takéto zrušenie musí byť vecne podložené na



základe konania, ktoré je možné označiť za konanie s odbornou starostlivosťou. Verejný obstarávateľ po vyhodnotení všetkých relevantných skutočností, a najmä s ohľadom na dodržanie všetkých právnych predpisov pri postupe verejného obstarávania dospel k záveru, že zrušenie verejného obstarávania by nepredstavovalo konanie s odbornou starostlivosťou, a teda by nebolo v súlade s legitímnymi očakávaniami uchádzača a mohlo by teda porušiť základný princíp právneho štátu, právnu istotu.

Verejný obstarávateľ je vzhľadom na predmet zákazky toho názoru, že opakovanie procesu verejného obstarávania by neprinieslo predloženie viacerých ponúk, nakoľko každý relevantný hospodársky subjekt urobil relevantné podnikateľské rozhodnutie o účasti v procese verejného obstarávania. Verejný obstarávateľ dospel k záveru, že práve opakovanie procesu verejného obstarávania by bolo v rozpore s princípom hospodárnosti a náležitej správe vecí verejných. Je taktiež potrebné vziať do úvahy, že ďalšie predĺženie realizácie zákazky by ohrozilo samotné čerpanie finančných prostriedkov Operačného programu Integrovaná infraštruktúra / prioritná os 7 (Informačná spoločnosť), disponibilitu zdrojov pre realizáciu projektu, a tým aj dosiahnutie cieľov reformného zámeru.

#### **Záver:**

Verejný obstarávateľ v procese verejného obstarávania dosiahol predloženie ponuky, ktorá spĺňala požiadavky na plnenie ako aj podmienky účasti, a teda je možné konštatovať, že naplní predpoklad riadneho splnenia predmetu zákazky, pričom cenové podmienky sú pre verejného obstarávateľa ekonomicky výhodnejšie, ako bolo predpokladané. Prijatím tejto ponuky a uzatvorením zmluvy zároveň verejný obstarávateľ získa výhodnejšie negociačné a zmluvné postavenie voči svojmu dodávateľovi (t.j. nadobudnutie majetkových práv k dielu, umožnenie eventuálnej výmeny dodávateľa a pod.).

Na základe vyššie uvedeného dospel verejný obstarávateľ k záveru, že proces verejného obstarávania na predmet zákazky Implementácia a podpora Centrálného ekonomického systému, druh postupu: nadlimitná zákazka - verejná súťaž v zmysle § 66 ods. 7 (tzv. super reverz), označenie vo Vestníku ÚVO: Vestník č. 76/2019 zo dňa 17.04.2019 pod označením 8008 – MSS, označenie v EÚ vestníku: 2019/S 075-178374 zo dňa 16.04.2019, **nezruší**.

**Ing. Albín Kotian**

Generálny tajomník služobného úradu