



ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE

Odbor dohľadu

Ružová dolina 10, 821 09 Bratislava

Bratislava 20. 4. 2021

Číslo spisu: 4952–6000/2021–OD

Banskobystrický samosprávny kraj
Námestie SNP 23
974 01 Banská Bystrica

Oznámenie úradu o vykonaní ex ante posúdenia podľa § 168 zákona o verejnom obstarávaní

Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) bola dňa 31. 3. 2021 doručená žiadosť „Žiadosť o vykonanie ex ante posúdenia v zmysle § 168 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“ o vykonanie ex ante posúdenia dokumentácie verejného obstarávateľa Banskobystrický samosprávny kraj, Námestie SNP 23, 974 01 Banská Bystrica, IČO: 37 828 100 (ďalej len „kontrolovaný“ alebo „verejný obstarávateľ“) týkajúca sa predmetu nadlimitnej zákazky „**Rekonštrukcia cesty a mostov II/591 Banská Bystrica - hr. okr. BB/ZV – Zvolenská Slatina**“, ktorý má byť financovaný z prostriedkov Európskej únie, konkrétne z Európskeho fondu regionálneho rozvoja, z Integrovaného regionálneho operačného programu (IROP), (ďalej len „predmet zákazky“).

Podľa § 168 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“), ak ide o nadlimitnú zákazku alebo nadlimitnú koncesiu, úplne alebo sčasti financovanú z prostriedkov Európskej únie, kontrolovaný môže pred vyhlásením alebo začatím verejného obstarávania požiadať úrad o ex ante posúdenie dokumentov, proti ktorým je možné podať námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní; ex ante posúdenie sa nevzťahuje na posudzovanie požiadaviek na technické špecifikácie, výkonnostné a funkčné požiadavky a charakteristiky a odborné požiadavky predmetu zákazky podľa § 42 zákona o verejnom obstarávaní.

Podľa § 168 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní výsledkom ex ante posúdenia je oznámenie úradu obsahujúce konštatovanie o súlade alebo nesúlade predložených dokumentov s týmto zákonom, ktoré úrad doručí kontrolovanému. Úrad vydá oznámenie podľa prvej vety tohto odseku do 30 dní odo dňa doručenia dokumentov kontrolovaným. Ak úrad v oznámení podľa prvej vety tohto odseku nekonštatuje súlad všetkých predložených dokumentov so zákonom o verejnom obstarávaní, označí v oznámení tie časti dokumentov, ktoré nie sú v súlade s týmto zákonom a uvedie k nesúladu stručné odôvodnenie.

Úradu bola 31. 3. 2021 doručená žiadosť kontrolovaného o vykonanie ex ante posúdenia vo vzťahu k dokumentom, proti ktorým je možné podať námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní, ktorá sa týkala predmetu zákazky.

Kontrolovaný 31. 3. 2021 za účelom vykonania ex ante posúdenia doručil úradu žiadosť, súčasťou ktorej bol prístup do systému na elektronickú komunikáciu JOSEPHINE, v ktorom sa nachádzal návrh Oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania (ďalej len „návrh oznámenia“), návrh súťažných podkladov vrátane ich príloh (projektová dokumentácia, zmluva o dielo) (ďalej len „návrh súťažných podkladov“) a dokumenty týkajúce sa predpokladanej hodnoty zákazky.

Na základe vyššie uvedeného bolo ex ante posúdenie vykonané z návrhu oznámenia a z návrhu súťažných podkladov, pričom konštatovania úradu o súlade alebo nesúlade predložených dokumentov so zákonom o verejnom obstarávaní, uvedené v tomto oznámení, sú viazané na obsah a rozsah uvedených dokumentov predložených úradu. Avšak dokumenty týkajúce sa spôsobu určenia predpokladanej hodnoty zákazky, nemožno považovať za dokumenty, proti ktorým je možné podať námietku podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní. Úrad sa vzhľadom k uvedenému, týmito dokumentami, v tomto oznámení o vykonaní ex ante posúdenia, zaoberal len za účelom podpory argumentácie uvedenej v tomto oznámení a poskytnutia odporúčaní pre kontrolovaného.

Úrad nezodpovedá za správnosť jeho konštatovaní, ak následne po vykonaní ex ante posúdenia nastane akýkoľvek zásah do obsahu alebo rozsahu predložených dokumentov, ktorý vyvolá ich zmenu oproti predloženým dokumentom v čase výkonu posúdenia.

Z kontrolovaným doručenej dokumentácie vyplýva, že predmet zákazky má byť zadávaný postupom **verejnej súťaže podľa § 66 ods. 7 druhá veta zákona o verejnom obstarávaní** (zákazka rozdelená na 2 časti), ktorej výsledkom bude uzavretie **zmluvy o dielo s úspešným uchádzačom** pre každú časť zákazky, pričom pôjde o **nadlimitnú zákazku** na uskutočnenie stavebných prác, v rámci ktorej stanovil kontrolovaný **predpokladanú hodnotu zákazky vo výške 6 079 456,63 EUR bez DPH**, a ktorá má byť financovaná z fondov Európskej únie, konkrétne z Európskeho fondu regionálneho rozvoja, z Integrovaného regionálneho operačného programu (IROP).

Vykonaním ex ante posúdenia podľa § 168 zákona o verejnom obstarávaní úrad **konštatuje súlad** kontrolovaným predložených dokumentov so zákonom o verejnom obstarávaní.

Úrad dáva verejnému obstarávateľovi do pozornosti nasledovné odporúčania, ktoré sa viažu k textu predloženej dokumentácie a svojou povahou by v prípade naplnenia istých skutočností mohli byť porušením zákona o verejnom obstarávaní:

- a. V súvislosti s určovaním predpokladanej hodnoty zákazky, v rámci svojej preventívnej pôsobnosti a v záujme dodržania základných princípov vo verejnom obstarávaní, dáva úrad verejnému obstarávateľovi do pozornosti, že je potrebné stanoviť predpokladanú hodnotu zákazky v súlade so všetkými princípmi vo verejnom obstarávaní, s dôrazom na princíp hospodárnosti, a to najmä tak, aby predpokladaná hodnota zákazky reálne odrážala podmienky trhu v danom čase.
- b. V súvislosti s určením podmienok účasti v predmetnom procese verejného obstarávania, úrad konštatuje, že všetky podmienky účasti, ktoré verejný obstarávateľ určí na preukázanie splnenia finančného a ekonomického postavenia a technickej alebo odbornej spôsobilosti, ako aj ich minimálna požadovaná úroveň, musia súvisieť s predmetom zákazky a musia byť primerané. Pri pochybnostiach o primeranosti určených podmienok účasti musí byť preto verejný

obstarávateľ schopný ich primeranosť zdôvodniť a preukázať v revízných postupoch (žiadosť o nápravu, námietky, výkon kontroly).

V súvislosti s podmienkou účasti, ktorú kontrolovaný určil na preukázanie splnenia technickej alebo odbornej spôsobilosti podľa § 34 ods. 1 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní predložením údajov o vzdelaní, odbornej praxi a odbornej kvalifikácii osôb zodpovedných za realizáciu stavebných prác vo funkcii hlavný stavbyvedúci stavby a stavbyvedúci na mosty, úrad upozorňuje kontrolovaného na potrebu naformulovať príslušné ustanovenia zmluvných podmienok tak, aby bola jednoznačná povinnosť zhotoviteľa realizovať predmet zákazky prostredníctvom tých osôb (expertov), ktorými úspešný uchádzač preukazoval splnenie podmienky účasti a povinnosť zhotoviteľa, v prípade potreby zmeny experta, zabezpečiť plnenie takými osobami, ktoré budú spĺňať minimálne požiadavky, ktoré boli preukázané v rámci podmienky účasti.

- c. V súvislosti so znením bodu 14.2.7. návrhu súťažných podkladov úrad kontrolovanému odporúča explicitne uviesť všetky doklady a dokumenty, ktoré majú byť obsahom ponuky, v záujme predchádzania vzniku rozdielov pri predkladaní ponúk a zmätočnosti pri vyhodnocovaní, a teda znenie uvedeného bodu upraviť.
- d. Úrad v súvislosti s určením zmluvných podmienok uvádza, že ex ante posúdenie sa na zmluvné podmienky vzťahuje len v súvislosti s prípadne dotknutými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní, pričom najčastejšie ide o dodržiavanie princípov vo verejnom obstarávaní. Verejný obstarávateľ je však povinný určiť zmluvné podmienky tak, aby boli v súlade so všetkými príslušnými právnymi predpismi, pričom posúdenie ich súladu s týmito predpismi však nie je predmetom tohto ex ante posúdenia.

V súvislosti s formuláciou čl. XIII. „Bankové záruky“ návrhu zmlúv o dielo týkajúceho sa podmienok bankovej záruky za riadne vykonanie diela (výkonová banková záruka), úrad dáva kontrolovanému do pozornosti, aby ustanovenie tohto článku umožňovalo aj zloženie tejto záruky inými alternatívnymi spôsobmi. Úrad v tejto súvislosti teda odporúča kontrolovanému zosúladiť znenie tohto článku so znením časti C. „Obchodné podmienky“ návrhu súťažných podkladov.

- e. Úrad ďalej uvádza, že ex ante posúdenie sa nevzťahuje na posudzovanie požiadaviek na technické špecifikácie, výkonnostné a funkčné požiadavky a charakteristiky a odborné požiadavky predmetu zákazky podľa § 42 zákona o verejnom obstarávaní, a úrad sa teda týmito v rámci tohto ex ante posúdenia nezaoberal.
- f. Úrad v súvislosti s povinnosťou používať informačné systémy, ktoré sú v súlade s § 20 zákona o verejnom obstarávaní a vyhláškou úradu č. 41/2019 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o technických a funkčných požiadavkách pre nástroje a zariadenia používané na elektronickú komunikáciu vo verejnom obstarávaní (ďalej len „vyhláška“) verejnému obstarávateľovi odporúča, aby súčasťou dokumentácie z verejného obstarávania boli aj relevantné dôkazy preukazujúce, že použitý informačný systém je v súlade s § 20 zákona o verejnom obstarávaní a vyhláškou, nakoľko úrad je v rámci dohľadovej činnosti oprávnený v prípade potreby ich dožiadať od verejného obstarávateľa.
- g. V súvislosti s riadnym stanovením lehôt v oznámení o vyhlásení predmetného postupu zadávania zákazky a v súťažných podkladoch odporúča úrad verejnému obstarávateľovi tieto

podľa potreby doplniť a aktualizovať v nadväznosti na odoslanie oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v Úradnom vestníku Európskej únie a vo Vestníku verejného obstarávania, ako aj v nadväznosti na príslušné ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní upravujúce dĺžku jednotlivých lehôt v procese verejného obstarávania.

Podľa § 63 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní kontrolovaný je povinný poslať úradu na požiadanie údaje alebo informácie týkajúce sa verejného obstarávania. V zmysle uvedeného **si Vás úrad dovoľuje požiadať, aby ste úradu bez zbytočného odkladu po vyhlásení verejného obstarávania**, ktoré bolo predmetom ex ante posúdenia, a ku ktorému bolo vydané toto oznámenie úradu o ex ante posúdení, **túto skutočnosť oznámili**, spolu s uvedením čísla Vestníka verejného obstarávania, dňa jeho zverejnenia a značky verejného obstarávania, ako aj uvedenia čísla a dňa jeho zverejnenia v Úradnom vestníku EÚ, prípadne iného identifikačného znaku, za účelom prehľadnosti, evidencie a správneho priradenia kuž vyhlásenému verejnemu obstarávaniu, ktoré bude úradu slúžiť pre prípadné rozhodovanie v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa zákona o verejnom obstarávaní.

Taktiež, v nadväznosti na povinnosť kontrolovaného uvedenú v § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní si kontrolovaného dovoľuje požiadať, aby v prípade výkonu posúdenia úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní informoval príslušný útvar úradu aj o vykonanom ex ante posúdení na predmetnú zákazku.

S pozdravom

Mgr. Tomáš Lepieš
riaditeľ odboru dohľadu