

ZÁPISNICA Z VYHODNOTENIA PONÚK A PODMIENOK ÚČASTI

Identifikácia verejného obstarávania:

Verejná súťaž s názvom: **Poskytovanie služieb prímestskej autobusovej dopravy vo verejnom záujme pre oblasť Horné Považie**

Zverejnená v: *Ú. vestníku EU dňa EÚ dňa 7.7.2021 pod značkou 2021/S 129-342796 a vo Vestníku UVO č. 156/2021 zo dňa 8.7.2021 pod značkou 31529 – MSS*

Členovia komisie:

s právom vyhodnocovať: predseda: Ing. Gabriela Tisoňová, PhD.
členovia: Ing. Zuzana Lokšová, PhD.
Ing. Miroslav Mikulčík

bez práva vyhodnocovať: JUDr. Jana Štulrajterová
Ing. Mgr. Martina Palušková
Mgr. Ing. Ondrej Buzala, MHA, MBA
Ing. Ladislav Hološ, člen Komisie dopravy Zastupiteľstva ŽSK
Michal Paška, člen Komisie dopravy Zastupiteľstva ŽSK
Ing. Veronika Kozarcová – domenaná dňa 8.7.2022
Mgr. Marcela Turčanová, LL.M.

Táto zápisnica predstavuje sumárnu zápisnicu z vyhodnotenia podmienok účasti a vyhodnotenia ponúk predložených do danej verejnej súťaže, pričom vyhodnocovanie ponúk prebiehalo podľa § 66 ods. 7 ZVO (tzv. superrevertzná verejná súťaž).

I. Skutočnosti vzťahujúce sa k zloženiu komisie menovanej na vyhodnotenie ponúk

Ing. Veronika Kozarcová bola domenaná do komisie dňa 8.7.2022 z dôvodu zefektívnenia administratívnych činností.

II. Identifikácia uchádzačov, ktorí predložili ponuky

Dňa 8. júla 2022 o 10:00 hod členovia komisie pristúpili k otváraniu ponúk, ktorého priebeh zachytáva osobitná zápisnica z otvárania ponúk.

Systémom pridelené poradové číslo	Systémom pridelené ID ponuky	Uchádzač	Systémom evidovaný okamih doručenia ponuky	Ponúknutá celková ročná cena za poskytovanie služby
1.	74180	Umbrella Coach & Buses s.r.o., Revoluční1082/8, Praha, ČR, (IČO: 02665824, CZ)	07.07.2022 22:23:26	10 563 645,7563 EUR
2.	74187	Slovenská autobusová doprava Žilina, akciová spoločnosť Košícká 2, Žilina 010 65, SR (IČO: 36407771, SK)	08.07.2022 07:10:55	10 500 664,1842 EUR

Tabuľka 1 Zoznam uchádzačov, ktorí predložili ponuky na zabezpečenie služieb PAD v regióne Horné Považie

III. Vyhodnotenie ponúk z pohľadu stanoveného kritéria

Komisia po otvorení ponúk pristúpila k zoradeniu ponúk na základe stanoveného kritéria.

Predbežné umiestnenie:	Uchádzač	Ponúknutá celková ročná cena za poskytovanie služby (kritérium)
1.	Slovenská autobusová doprava Žilina, akciová spoločnosť Košická 2, Žilina 010 65, SR (IČO: 36407771, SK	10 500 664,1842 EUR
2.	Skupina dodávateľov tvorená členmi: Umbrella Coach & Buses s.r.o., Revoluční1082/8, Praha, ČR (vedúci člen) a M-TRAVEL, s.r.o., Tomášikova 2179/22, 821 01 Bratislava - mestská časť Ružinov, SR (člen)	10 563 645,7563 EUR

IV. Vyhodnotenie ponúk a podmienok účasti

Na základe vyhodnotenia ponúk podľa stanoveného kritéria členovia komisie pristúpili k posúdeniu ponuky uchádzača predbežne umiestneného na 1. mieste – **spoločnosti Slovenská autobusová doprava Žilina, akciová spoločnosť** (ďalej len ako „Uchádzač“), pričom posúdenie jednotlivých aspektov ponuky vykonal odborné príslušní členovia komisie.

a) Vyhodnotenie splnenia podmienok účasti:

Analýzou predložených dokumentov komisia zistila, že uchádzač preukazuje splnenie podmienok účasti vlastnými kapacitami, a to konkrétne:

- podmienky účasti podľa § 32 ods. 1 ZVO vzťahujúce sa na osobné postavenie preukazuje zápisom v zozname hospodárskych subjektov;
- podmienku účasti podľa § 33 ods. 1 písm. a) ZVO vzťahujúcu sa na ekonomické a finančné postavenie preukazuje predložením prehlásení od bánk, v ktorých má vedené účty;
- podmienku účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) ZVO vzťahujúcu sa na preukázanie predchádzajúcich skúseností v stanovenom rozsahu preukazuje poskytovaním služieb prímestskej autobusovej dopravy pre Žilinský samosprávny kraj;
- podmienku účasti podľa § 34 ods. 1 písm. g) ZVO preukazuje odbornosťou a praxou zamestnancom Ing. Ľubomíra Tašku.

Podrobné vyhodnotenie podmienok účasti je zachytené v hodnotiacom hárku, ktorý je prílohou tejto zápisnice.

b) Posúdenie formálnych náležitostí ponuky:

Uchádzač zložil zábezpeku ponuky formou bankovej zábezpeky v požadovanej výške a na požadovanú dobu. Uchádzač predložil originál bankovej zábezpeky v listinnej forme v lehote na predkladanie ponúk. Dňa 3.8.2022 bol uchádzač požiadaný o predloženie bankovej záruky s predĺženou platnosťou, nakoľko verejný obstarávateľ využil svoje právo a predĺžil lehotu viazanosti ponúk do 31.12.2022. Uchádzač v stanovenej lehote doručil (listinne dňa 12.8.2022) dodatok k bankovej záruke, ktorou predĺžil platnosť bankovej záruky.

Vo vzťahu k formálnemu posúdeniu ponúk členovia komisie identifikovali nedostatok – absenciu súhlasov so spracovaním osobných údajov od Ing. Šufliarskeho a Ing. Pobehu. Uchádzač bol preto požiadaný o predloženie týchto súhlasov (žiadosť o vysvetlenie zo dňa 22.8.2022). Uchádzač v stanovenej lehote doručil požadované súhlasy.

c) Posúdenie súhlasu so zmluvnými podmienkami:

Vo vzťahu k súhlasu so zmluvnými podmienkami komisia skonštatovala:

- Návrh zmluvy predložený v ponuke je zhodný s posledným návrhom zmluvy, ktorý bol dňa 21.06.2022 zverejnený. Uchádzač svojvoľne nezmenil v zmluve žiadne ustanovenie.

- Zmluvy o spolupráci pri prevádzke IDS, ktorú uchádzač predložil v ponuke je zhodná s poslednou verziou zmluvy zverejnenou verejným obstarávateľom. SAD Žilina nezmenila žiadne ustanovenia zmluvy.
- Komisia posúdila dokument predložený v ponuke ako príloha s názvom „Čestné vyhlásenie“ a vyhodnotila obsah tohto dokumentu ako informáciu o tom, že uchádzač je v prípade, ak dôjde k uzatvoreniu zmluvy o poskytovaní služieb prímestskej autobusovej dopravy vo verejnom záujme s týmto uchádzačom, pripravený upraviť podmienky tejto zmluvy prijatím dodatku k nej, na základe ktorého dôjde k úprave dňa splatnosti preddavkov úhrady za poskytované dopravné služby a zároveň k poskytnutiu zľavy z ceny služieb. Podľa názoru komisie sa touto informáciou komisia pri vyhodnocovaní ponúk však viac nemôže a ani nebude nijako zaoberať a nemôže a ani nebude na ňu pri vyhodnocovaní ponúk nijako prihliadať. V prípade vyhodnotenia tohto uchádzača ako víťazného uchádzača dôjde k podpisu zmluvy v takom znení, v akom vyplýva zo súťažných podkladov (a v akom ju uchádzač podpísal do súťaže predložil).

Vo vzťahu k ponúknutiu vozového parku členovia komisie identifikovali chýbajúce informácie (výkon motora, informácie o nízkopodlažnosti vozidla) k ponúknutým vozidlám, ktoré požiadali uchádzača doplniť (žiadosť o vysvetlenie zo dňa 22.8.2022). Uchádzač v stanovenej lehote doručil odpoveď, ktorou poskytol chýbajúce informácie. Na základe týchto doplnených informácií bolo možno skonštatovať preukázanie, že uchádzačom ponúknuté vozidlá spĺňajú stanoveného TPŠ.

Vo vzťahu k posúdeniu obehov a počtu vozidlového parku komisia skonštatovala, že sú v súlade so stanovenými cestovnými poriadkami a nemá pochybnosti voči ich odjazditeľnosti (aplikovaniu).

Uchádzač neplánuje na zabezpečenie služby využívať kapacity subdodávateľov.

Podrobnosti k posúdeniu náležitostí ponuky komisia uvádza v hodnotiacom hárku, ktorý je prílohou tejto zápisnice.

d) **Vyhodnotenie ponúkutej ceny:**

Vo vzťahu k cene sa komisia zaoberala tým, či celková cena a jej jednotlivé časti, ktoré uchádzač uviedol vo finančnom pláne, nevykazujú znaky mimoriadne nízkej ponuky, pričom komisia neidentifikovala také skutočnosti, ktoré by vzbudzovali dôvodné obavy o prítomnosti mimoriadne nízkej ponuky.

Pri hodnotení reálnosti a udržateľnosti ponukovej ceny uchádzača, ako aj jej jednotlivých zložiek v časti prevádzkových nákladov, komisia vychádzala z priemerných existujúcich prevádzkových nákladov roku 2021 v danom regióne. K tomuto porovnaniu komisia pristúpila aj z toho dôvodu, že uchádzači (v zmysle zmluvných podmienok a vysvetlení verejného obstarávateľa na otázky záujemcov na vysvetlenie súťažných podkladov) mali v ponuke predkladané v júli 2022 počítať s priemernými cenami za kalendárny rok 2021.

Pri posúdení ponuky komisia neidentifikovala rozpor ponuky a predloženého finančného plánu, nebol identifikovaný ani výrazný rozdiel medzi nákladmi uvedenými vo finančnom pláne a aktuálne známymi nákladmi (náklady na zabezpečenie služby podľa aktuálne platnej zmluvy). Z hľadiska overenia prítomnosti mimoriadne nízkej ponuky len z procesnej opatrnosti bolo vykonané porovnanie cien na 1 tkm (prepočítaná cena na 1 tkm s cenami z iných regiónov prepočítanými na 1 tkm (regióny Orava, Liptov, Turiec a Považie), pričom nebola identifikovaná podstatná odchýlka.

Ekonomické posúdenie ponuky uchádzača je z dôvodu ochrany obchodného tajomstva (uchádzač označil jeho cenotvorbu a údaje uvedené vo finančnom pláne ako obchodné tajomstvo) zachytené v osobitnej prílohe tejto zápisnice.

Na základe vyššie uvedených skutočností a najmä skutočností zaznamenaných v prílohe k zápisnici, komisia skonštatovala, že jednotlivé položky ceny v ponuke uchádzača nevykazujú znaky mimoriadne nízkej ponuky a zodpovedajú:

- štandardným prevádzkovým nákladom PHM
- štandardnej cene práce
- štandardným ostatným nákladom
- štandardným nákladom na kúpu / obstaranie vozidla daného typu
- štandardným nákladom na odbavovacie zariadenia
- primeranému zisku.

V. Záver z vyhodnotenia ponúk

Členovia komisie sa dňa 25.8.2022 stretli za účelom vzájomného informovania o zisteniach pri vyhodnocovaní / posúdení ponuky uchádzača SAD Žilina. Zo stretnutia sa ospravedlnil p. Michal Paška a p. Ing. Lokšová (svoje posúdenie a stanovisko k ponuke poslala emailom a tento email je súčasťou dokumentácie).

Úvodom stretnutia Ing. Tisoňová predstavila prítomných a pripomenula nastavenie súťaže a kľúčové požiadavky. Následne Mgr. Turčanová informovala prítomných o posúdení dokladov preukazujúcich splnenie požadovaných podmienok účasti (v zmysle skutočností uvedených v hodnotiacom hárku). Prítomní krátko diskutovali o predloženej vyjadrení Tatra banky, a.s., v ktorom nie sú exaktne uvedené všetky požadované skutočnosti, avšak aj na základe právneho výkladu spojenia „Záväzky voči Tatra banke, a.s. si klient plní riadne a včas“, členkou komisie JUDr. Štulrajterovou, všetci prítomní členovia komisie sa zhodli, že nie je potrebné žiadať uchádzača o predloženie doplneného vyjadrenia banky, nakoľko ak Tatra banka, a.s. konštatovala, že si uchádzač plní všetky záväzky voči banke riadne a včas, potom nemôže byť v nepovolenom debete a musí dodržiavať splátkový kalendár, ak čerpá nejaký úver. Následne JUDr. Štulrajterová informovala prítomných o posúdení súhlasu uchádzača so stanovenými zmluvnými podmienkami (v zmysle zistení uvedených v hodnotiacom hárku). Potom Ing. Mikulčík informoval prítomných členov komisie o ekonomickom posúdení predloženej ponuky (v zmysle skutočností uvedených v osobitnej prílohe zápisnice). Prítomní členovia komisie doprava sa dopytovali na aplikovanie valorizácie (ktoré zložky ceny sa valorizujú) a či cenová ponuka už zohľadňuje aktuálne nárasty cien. P. Turčanová, p. Tisoňová a p. Mikulčík vysvetlili aplikovanie valorizácie a ocenenie nákladov na úrovni cien roku 2021 (pretože tento rok je východiskový pre aplikovanie valorizácie). Tiež vysvetlili mechanizmus tvorby rezervy a jej uvoľňovania. p. Tisoňová poukázala na predloženie finančného plánu, na základe ktorého sa posudzovala ponuka a z ktorého sa bude vychádzať aj pri kontrole. Zdôraznila, že na cenové výkyvy je práve táto rezerva, ktorá sa bude evidovať vo finančnom pláne. p. Mikulčík vysvetlil, že tá rezerva sa vytvorí len v prípade ak dopravca ušetrí oproti jeho plánom. Ak neušetrí (t.j. skutočné náklady budú vo výške max. ročnej ceny), potom nemá tú rezervu. p. Tisoňová záverom uviedla, že voči aktuálnym nákladom župy na PAD je predložená ponuka oveľa výhodnejšia, pričom je vyšší východiskový počet km. Pri porovnaní s aktuálnou zmluvou je jednotková cena na 1 km porovnateľná s cenou z roku 2019

Na záver prítomní členovia komisie na základe vykonaného posúdenia ponuky uchádzača SAD Žilina, a.s. skonštatovali, že ponuka tohto uchádzača spĺňa stanovené požiadavky na predmet zákazky, spĺňa stanovené podmienky účasti a nemajú pochybnosti o reálnosti a udržateľnosti ponúknutej ceny. Jednotlivé časti ceny v ponuke uchádzača nevykazujú indície mimoriadne nízkej ponuky. Ponúknutú cenu považujú za zodpovedajúcu:

- štandardným prevádzkovým nákladom PHM
- štandardnej cene práce
- štandardným ostatným nákladom
- štandardným nákladom na kúpu / obstaranie vozidla daného typu
- štandardným nákladom na odbavovacie zariadenia
- primeranému zisku.

Následne p. Turčanová požiadala členov komisie s právom hlasovať o jasné stanovisko, či majú za to, že na základe analýzy ponuky uchádzača SAD Žilina, je možné skonštatovať, že uchádzač SAD Žilina splnil stanovené podmienky účasti, čo preukázal požadovanými dokumentmi, splnil požiadavky na predmet zákazky, pretože ponúkol vozový park spĺňajúci stanovené technicko – prevádzkové požiadavky, súhlasil so stanovenými zmluvnými podmienkami a ponúkol najnižšiu ročnú cenu za poskytovanie služby v rozsahu východiskových cestovných poriadkov v maximálnej ročnej cene 10 500 664,1842 EUR bez DPH.

Výsledok hlasovania: áno: 2 proti: 0 zdržal sa: 0

Áno, členovia komisie majú za to, že na základe analýzy ponuky uchádzača SAD Žilina je možné skonštatovať, že uchádzač SAD Žilina splnil stanovené podmienky účasti, čo preukázal požadovanými dokumentmi, splnil požiadavky na predmet zákazky, pretože ponúkol vozový park spĺňajúci stanovené technicko – prevádzkové požiadavky, súhlasil so stanovenými zmluvnými podmienkami a ponúkol najnižšiu maximálnu ročnú cenu za poskytovanie služby v rozsahu východiskových cestovných poriadkov v maximálnej ročnej cene 10 500 664,1842 EUR.

Ing. Lokšová sa nemohla z osobných dôvodov zúčastniť záverečného zasadnutia komisie, preto poslala vyjadrenie emailom, ktorý je súčasťou dokumentácie a ktorý preukazuje jej súhlas s prijatím ponuky uchádzača SAD Žilina.

Na základe výsledku hlasovania komisia predloží predsedníčke ŽSK, ako štatutárovi verejného obstarávateľa, svoje stanovisko, v zmysle ktorého má komisia za to, že uchádzač Slovenská autobusová doprava Žilina, akciová spoločnosť, splnil stanovené podmienky účasti, splnil požiadavky na predmet zákazky a ponúkol najnižšiu maximálnu ročnú cenu za poskytovanie služby v stanovenom rozsahu. S ohľadom na ustanovenie § 55 ods. 2 ZVO je komisia toho názoru, že ponuku uchádzača Slovenská autobusová doprava Žilina, akciová spoločnosť je možné označiť za úspešnú a prijať ju.

Konečné poradie po vyhodnotení ponúk:

Predbežné umiestnenie:	Uchádzač:	Ponúknutá celková ročná cena za poskytovanie služby (kritérium)
1.	Slovenská autobusová doprava Žilina, akciová spoločnosť Košická 2, Žilina 010 65, SR (IČO: 36407771, SK	10 500 664,1842 EUR
Ponuka sa nevyhodnocovala.	Skupina dodávateľov tvorená členmi: Umbrella Coach & Buses s.r.o., Revoluční1082/8, Praha, ČR (vedúci člen) a M-TRAVEL, s.r.o., Tomášikova 2179/22, 821 01 Bratislava - mestská časť Ružinov, SR (člen)	10 563 645,7563 EUR

Členovia komisie zároveň vyplnili dotazníky, ktorými verejný obstarávateľ overil prítomnosť možného konfliktu záujmov. Členovia komisie môžu konštatovať, že pri vyhodnocovaní nebol identifikovaný potencionalný konflikt záujmov.

Členovia komisie na vyhodnotenie ponúk vyhlasujú, že táto zápisnica z vyhodnotenia ponúk zodpovedá skutočnosti, čo potvrdzujú svojim podpisom.

Dôvody, pre ktoré člen komisie odmietol podpísať zápisnicu alebo podpísal zápisnicu s výhradou.

- Členovia komisie nemajú výhrady k zneniu zápisnice.

Prílohy zápisnice:

- hodnotiaci hárok z vyhodnotenia ponúk podľa § 53 ZVO
- hodnotiaci hárok z vyhodnotenia splnenia podmienok účasti podľa § 40 ZVO
- ekonomické zhodnotenie
- email Ing. Lokšovej k záverečnému zasadnutiu komisie

Zapísala: Mgr. Marcela Turčanová, LL.M

Súhlas zápisu so skutočnosťou potvrdzujú:

Ing. Gabriela Tisoňová, PhD.

Ing. Miroslav Mikulčík

Ing. Ing. Zuzana Lokšová, PhD.

Ing. Mgr. Martina Palušková

JUDr. Jana Štulrajterová

Mgr. Ing. Ondrej Buzala, MHA, MBA

Mgr. Marcela Turčanová, LL.M.

Ing. Veronika Kozárcová

Ing. Ladislav Hološ

Michal Paška