



Národné centrum
zdravotníckych informácií

Lazaretská 26, 811 09 Bratislava 1

OZNÁMENIE O ZRUŠENÍ ZADÁVANIA ZÁKAZKY

podľa § 57 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní
a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon
o VO“) predložených do zadávania nadlimitnej zákazky na predmet zákazky

„Zabezpečenie efektívneho používania služieb ePN“.

vyhláseného oznámením o vyhlásení VO zverejneným v Európskom vestníku č. 2021/S 146-
387725 zo dňa 30.07.2021 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 178/2021 z 02.08.2021
pod ozn. 38217 – MUS

Verejný obstarávateľ oznamuje všetkým záujemcom, že **ruší** zadávanie zákazky na vyššie
uvedený predmet zákazky.

Odôvodnenie:

V súlade s ust. § 57 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene
a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o VO“), cit.:
*„Verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu zrušiť verejné obstarávanie alebo jeho časť aj
vtedy, ak sa zmenili okolnosti, za ktorých sa vyhlásilo verejné obstarávanie, ak sa v priebehu
postupu verejného obstarávania vyskytli dôvody hodné osobitného zreteľa, pre ktoré nemožno
od verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa požadovať, aby vo verejnom obstarávaní
pokračovali, najmä ak sa zistilo porušenie tohto zákona, ktoré má alebo by mohlo mať zásadný
vplyv na výsledok verejného obstarávania, ak nebolo predložených viac ako dve ponuky alebo
ak navrhované ceny v predložených ponukách sú vyššie ako predpokladaná hodnota. Ak bola
predložená len jedna ponuka a verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ nezrušil verejné
obstarávanie alebo jeho časť, je povinný zverejniť v profile odôvodnenie, prečo verejné
obstarávanie nezrušil.“*

Ustanovenie § 57 ods. 2 Zákona o verejnom obstarávaní oprávňuje verejného obstarávateľa
zrušiť použitý postup zadávania zákazky, ak sa v priebehu postupu verejného obstarávania
vyskytli dôvody hodné osobitného zreteľa, pre ktoré nemožno od verejného obstarávateľa
požadovať, aby vo verejnom obstarávaní pokračoval. Postup viažuci sa k vzniku dôvodov
hodných osobitného zreteľa a smerujúci k zrušeniu použitého postupu zadávania zákazky má
byť ale odôvodnený a podporený určitými závažnými skutočnosťami takého významu a
intenzity, na základe ktorých nie je od verejného obstarávateľa možné rozumne očakávať, aby
vo verejnom obstarávaní pokračoval. Verejný obstarávateľ nižšie uvádza výpočet
najzávažnejších skutočností a porušení zákona o VO majúcich dopad na výsledok verejného
obstarávania.

Verejný obstarávateľ vykonal interný audit predmetného zadávania zákazky tak z procesného
ako aj odborného hľadiska a boli identifikované nasledovné zistenia:

Lazaretská 26, 811 09 Bratislava 1

- v súťažných podkladoch sa v zmysle bodu 36.5 vyžaduje poskytnutie súčinnosti spočívajúce v predložení zmluvy o poistení zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone povolania/za škodu podnikateľa/o poistení všeobecnej zodpovednosti za škodu na poistnú sumu **3.000.000,00 €** (poistná zmluva bude prílohou zmluvy);

Zároveň sa v bode 2.5 zmluvy o dielo vyžaduje pred uzatvorením zmluvy predloženie platnej a účinnej zmluvy na poistenie zodpovednosti za škodu spôsobenú v súvislosti s plnením podľa tejto zmluvy **na poistnú sumu v minimálnom rozsahu PHZ**, pričom toto poistné krytie má byť udržiavané počas celej doby trvania zmluvy (t.j. max 30.6.2023, max. 20 mesiacov).

V bode 2.5 zmluvy o podpore, prevádzke, údržbe a rozvoji softvérového diela (zmluva SLA) sa vyžaduje uzatvorenie poistnej zmluvy, ktorej predmetom je poistenie zodpovednosti za škodu spôsobenú konaním poskytovateľa na **poistnú sumu v min. rozsahu celkovej ceny podľa tejto zmluvy (t. j. max. 1.659.780,00€)**, pričom sa požaduje poistné krytie udržiavať počas celej doby trvania zmluvy (t. j. max. 20 + 60 + 60 mesiacov).

Požiadavky na poistnú zmluvu definované v rôznych dokumentoch tvoriacich súčasť súťažných podkladov sú definované vo vzájomnom rozpore, resp. v rozpore s princípom transparentnosti ako aj princípom proporcionality. Verejný obstarávateľ má za to, že vyžadovanie neprimeraného a nejednoznačného poistného krytia mohlo odradiť hospodárske subjekty od účasti v zadávaní zákazky

- v zadávaní zákazky sa v rámci podmienok účasti vyžaduje predloženie referencie na 1 projekt so súhrnnou hodnotou minimálne 800 000 EUR bez DPH, ktorého predmetom bolo vytvorenie alebo rozšírenie informačného systému, ktorý slúži na evidenciu, konsolidáciu a spracovanie údajov od interných a externých používateľov v minimálnom počte 10.000 stotožnených/identifikovaných používateľov a slúži na podporu spracovania procesov zberu, a diseminácie údajov od externých subjektov a je riadená metadátami, pričom tento systém je navrhnutý ako vysoko dostupný a zvláda obslúžiť 10 000 súčasných používateľov v jednom okamihu s dobou odozvy do 3 sekúnd. **Dostupnosť informačného systému je potrebné preukázať výsledkami performance testov.**

Pre ust. § 34 zákona o VO, t. j. podmienky účasti týkajúce sa technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti sú uvedené taxatívnym výpočtom; t. j. verejný obstarávateľ tieto podmienky účasti nemôže meniť a/alebo dopĺňať.

V súlade s ust. § 34 ods. 1 písm. a) zákona o VO sa technická alebo odborná spôsobilosť preukazuje zoznamom dodávok tovaru alebo poskytnutých služieb za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov; dokladom je referencia, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa tohto zákona.

V zmysle vyššie uvedeného nie je možné vyžadovať v rámci podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) zákona o VO preukázanie splnenia dielčej požiadavky/podmienky účasti

Lazaretská 26, 811 09 Bratislava 1

výsledkami performance testov => predmetná podmienka účasti sa preukazuje buď zoznamom dodávok alebo referenciou.

Uvedená podmienka účasti je tak v rozpore s princípmi verejného obstarávania, ktorá mohla potenciálnych záujemcov odradiť od účasti vo verejnom obstarávaní a tak obmedziť hospodársku súťaž.

- v zadávaní zákazky sa v rámci podmienok účasti vyžaduje predloženie referencie na 1 projekt, ktorého predmetom bola integrácia systémov medzi organizáciami na úrovni výmeny údajov prostredníctvom integračnej platformy. Predmetom integrácie musia byť minimálne dve integrácie na referenčný register napr. (Zoznam referenčných registrov sa nachádza v centrálnom metainformačnom systéme verejnej správy a je prístupný na adrese <https://metais.vicepremier.gov.sk/refregisters/list?page=1&count=20>) alebo ekvivalentné referenčné registre; ekvivalentný register k referenčnému registru je definovaný v zmysle zákona č. 305/2013 Z. z.).

Predmetná podmienka účasti sa vzťahuje na referenčné registre alebo ekvivalentné, pričom tieto sú definované v zmysle zákona č. 305/2013 Z. z. Takto definovaná podmienka účasti vo svojej podstate obmedzuje podmienku účasti len na projekty realizované v prostredí SR a aj to len na projekty, ktoré zahrňovali integráciu na referenčný registre, pričom za obdobie predchádzajúcich 3 rokov bolo realizovaných takýchto projektov len obmedzený počet.

Takto definovaná podmienka účasti zároveň diskriminuje aj potenciálnych záujemcov mimo SR resp. využitie technickej a odbornej spôsobilosti získanej mimo SR.

Uvedená podmienka účasti je tak v rozpore s princípmi verejného obstarávania, ktorá mohla potenciálnych záujemcov odradiť od účasti vo verejnom obstarávaní a tak obmedziť hospodársku súťaž.

- v zadávaní zákazky sa v rámci podmienok účasti vyžaduje predloženie referencie na 1 projekt na IS nasadený vo vládnom cloude alebo v cloude poskytovateľov, ktorý sa nachádzajú v zozname poskytovateľov vládneho cloudu.

Predmetná podmienka účasti sa vzťahuje na dodávku IS nasadeného vo vládnom cloude alebo v cloude poskytovateľov nachádzajúcich sa v zozname poskytovateľov vládneho cloudu; pričom neumožňuje za účelom preukázania technickej alebo odbornej spôsobilosti využitie referencií – projektov dodávky IS nasadených v privátnom/hybridnom/komerčnom cloude. Takto definovaná podmienka účasti zároveň diskriminuje aj potenciálnych záujemcov mimo SR resp. využitie technickej a odbornej spôsobilosti získanej mimo SR, pričom s ohľadom na princíp proporcionality resp. za účelom preukázania technickej alebo odbornej spôsobilosti je rozhodujúca znalosť cloud technológií.

Uvedená podmienka účasti je tak v rozpore s princípmi verejného obstarávania, ktorá mohla potenciálnych záujemcov odradiť od účasti vo verejnom obstarávaní a tak obmedziť hospodársku súťaž.

Lazaretská 26, 811 09 Bratislava 1

- v zadávaní zákazky sa v rámci podmienok účasti vyžaduje preukázanie splnenia minimálnych požiadaviek na kľúčových expertov, o. i. kľúčový expert č. 4 Hlavný vývojár, pričom sa u neho vyžaduje predloženie získaného a platného certifikátu v oblasti vývoja informačných systémov pre technológiu, ktorú uchádzač navrhuje použiť pri realizácii riešenia napr.: Oracle Certified Professional Java SE 8 Programmer alebo ekvivalent.

Takto stanovená podmienka účasti zaväzuje potenciálnych záujemcov už v čase predloženia žiadosti o účasť predikovať technológiu riešenia, ktorú navrhuje pri realizácii (bez prípadnej možnosti zmeny pri predložení ponuky). Zároveň s ohľadom na skutočnosť, že ponuku predkladajú len vyzvaní záujemcovia spĺňajúci podmienky účasti, nie je možné zo strany verejného obstarávateľa v čase vyhodnotenia žiadostí o účasť (vyhodnotenia splnenia podmienok účasti) vyhodnotiť splnenie predmetnej podmienky účasti, nakoľko nie je v danom čase známa technológia, ktorú záujemca navrhuje použiť pri realizácii riešenia. Uvedené by mohlo viesť až k situácii, že na predloženie ponuky bol vyzvaný záujemca, ktorý nepreukázal splnenie podmienok účasti resp. predložil certifikát v oblasti vývoja informačných systémov pre inú technológiu, akú navrhol uchádzač použiť pri realizácii riešenia vo svojej ponuke.

Uvedená podmienka účasti je tak v rozpore s princípmi verejného obstarávania, a to najmä s princípom transparentnosti a zároveň mohla potenciálnych záujemcov odradiť od účasti vo verejnom obstarávaní a tak obmedziť hospodársku súťaž, keďže v čase predkladania žiadostí o účasť nemuseli mať jednoznačne stanovenú technológiu pre realizáciu riešenia.

- Opis predmetu zákazky (ďalej len „OPZ“) sa odkazuje na externé závislosti ako IS OPE, web aplikácia Moje zdravie, pričom nikde v OPZ nie sú uvedené podrobné detaily integrácie na tieto IS.
- V súlade s informáciami uvedenými v súťažných podkladoch, je dielo realizované v 2 fázach, pričom 1. fáza nie je predmetom obstarávania a realizuje ju NCZI internými kapacitami, pričom fáza 2 je úzko spätá a naviazaná na realizáciu fázy 1 projektu ePN, ale t. č. nie sú zrejmé výstupy a delivery fázy 1, vrátane časového harmonogramu a zapojenia/integrácie tretích strán (napr. silové zložky a pod).
- Realizácia projektu – predmetu zákazky je vo veľkej miere závislá od súčinnosti tretích strán (Sociálna poisťovňa, silové rezorty), pričom bolo identifikované, že zabezpečenie financovania pre tieto tretie strany môže spôsobovať problém, nakoľko podľa informácií NCZI silové zložky nemajú vyčlenené financovanie na zmenu IS, integráciu a prevádzku na svojej strane. Z uvedeného dôvodu môže byť ohrozená súčinnosť tretích strán a v konečnom dôsledku úspešná realizácia predmetu zákazky.
- Viaceré požiadavky v OPZ nie sú podľa zistení z auditu realizovateľné a je potrebné všetky požiadavky nanovo prehodnotiť podľa nastavenia scope fázy 1 a fázy 2, napr.:
 - o Strana 48 deklaruje - Riešenie musí byť nasaditeľné formou cloudovej aplikácie do privátnej časti vládneho cloudu



Národné centrum
zdravotníckych informácií

Lazaretská 26, 811 09 Bratislava 1

- Požiadavka F14 - Požiadavka na doplnenie PIX o agregované informácie o existencii záznamov v ePN registroch. Doplnenie bude realizované minimálne raz za deň, preferovaná je aktualizácia v režime online.
- podklady vo forme IM ezdravie nie sú publikované, služba PIX nie je nasadená v produkcii ezdravie - túto požiadavku nie je možné splniť.

Jednotlivé zistenia identifikované v rámci interného auditu predstavujú také porušenie zákona o VO, ktoré mali alebo by mohli mať zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania, ako aj financovanie predmetu zákazky z prostriedkov EŠIF v rámci Operačného programu Integrovaná infraštruktúra.

Po dôslednom posúdení všetkých okolností a auditných zistení verejný obstarávateľ prehodnotí a aktualizuje svoje požiadavky na predmet zákazky ako aj súvis s projektami a potrebami verejného obstarávateľa. Verejný obstarávateľ si vyhradzuje právo na základe interného posúdenia potrieb a nadväzujúcich projektov, ako aj v závislosti od možností financovania pristúpiť k opätovnému vyhláseniu zadávania zákazky na Zabezpečenie efektívneho používania služieb ePN niektorým zo súťažných postupov v zmysle zákona o VO s upravenými opisom predmetu zákazky a podmienkami účasti.