

Lazaretská 26, 811 09 Bratislava 1

OZNÁMENIE O ZRUŠENÍ ZADÁVANIA ZÁKAZKY

podľa § 57 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní
a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon
o VO“) predložených do zadávania nadlimitnej zákazky na predmet zákazky

„Využívanie údajov pre kontrolu výskytu a šírenia baktérií“.

vyhláseného oznámením o vyhlásení VO zverejneným v Európskom vestníku č. 2021/S 146-
387724 zo dňa 30.07.2021 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 178/2021 z 02.08.2021
ozn. 38216 – MUS

Verejný obstarávateľ oznamuje všetkým záujemcom, že **ruší** zadávanie zákazky na vyššie
uvedený predmet zákazky.

Odôvodnenie:

V súlade s ust. § 57 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene
a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o VO“), cit.:
*„Verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu zrušiť verejné obstarávanie alebo jeho časť aj
vtedy, ak sa zmenili okolnosti, za ktorých sa vyhlásilo verejné obstarávanie, ak sa v priebehu
postupu verejného obstarávania vyskytli dôvody hodné osobitného zreteľa, pre ktoré nemožno
od verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa požadovať, aby vo verejnom obstarávaní
pokračovali, najmä ak sa zistilo porušenie tohto zákona, ktoré má alebo by mohlo mať zásadný
vplyv na výsledok verejného obstarávania, ak nebolo predložených viac ako dve ponuky alebo
ak navrhované ceny v predložených ponukách sú vyššie ako predpokladaná hodnota. Ak bola
predložená len jedna ponuka a verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ nezrušil verejné
obstarávanie alebo jeho časť, je povinný zverejniť v profile odôvodnenie, prečo verejné
obstarávanie nezrušil.“*

Ustanovenie § 57 ods. 2 Zákona o verejnom obstarávaní oprávňuje verejného obstarávateľa
zrušiť použitý postup zadávania zákazky, ak sa v priebehu postupu verejného obstarávania
vyskytli dôvody hodné osobitného zreteľa, pre ktoré nemožno od verejného obstarávateľa
požadovať, aby vo verejnom obstarávaní pokračoval. Postup viažuci sa k vzniku dôvodov
hodných osobitného zreteľa a smerujúci k zrušeniu použitého postupu zadávania zákazky má
byť ale odôvodnený a podporený určitými závažnými skutočnosťami takého významu a
intenzity, na základe ktorých nie je od verejného obstarávateľa možné rozumne očakávať, aby
vo verejnom obstarávaní pokračoval. Verejný obstarávateľ nižšie uvádza výpočet
najzávažnejších skutočností a porušení zákona o VO majúcich dopad na výsledok verejného
obstarávania.

Verejný obstarávateľ vykonal interný audit predmetného zadávania zákazky tak z procesného
ako aj odborného hľadiska a boli identifikované nasledovné zistenia:

Lazaretská 26, 811 09 Bratislava 1

- Odôvodnenie nerozdelenia predmetu zákazky na časti nie je dostatočné a nezahrňuje odôvodnenie neoddeliteľnosti všetkých súčastí predmetu zákazky.

Odôvodnenie neoddeliteľnosti predmetu zákazky sa nevzťahuje aj na zahrnutie nasledovných aktivít:

- „navrhnuť potrebné legislatívne úpravy“ resp. „realizovať zmenu legislatívy“ ako súčasť predmetu projektu/zákazky

Súčasť uvedených aktivít v rámci predmetu zákazky potvrdzuje aj rola „legislatívec“ v cenníku tvoriacom prílohu č. 10 SP

Keďže je predmetom zákazky (primárne) dodanie informačného systému, uvedená oblasť nie je štandardne pokrývaná a poskytovaná IT spoločnosťami a tieto nemajú štandardne ani potrebné znalosti (o. i. s tvorbou legislatívy) => táto požiadavka a jej neoddelenie do samostatnej časti je preto v rozpore so zákonom o VO (ako diskriminačné a obmedzujúce hospodársku súťaž).

- **špecifických aktivít a znalostí z odbornej oblasti (oblasť mikrobiológie a farmakológie)**

IT spoločnosti štandardne nedisponujú takýmito znalosťami a expertami (kľúčový expert č. 7 a 8) => táto požiadavka a jej neoddelenie do samostatnej časti je preto v rozpore so zákonom o VO (ako diskriminačné a obmedzujúce hospodársku súťaž).

- **vypracovanie bezpečnostného projektu pre spracovanie osobných údajov v oblasti zdravia (1 referencia + 2 experti v oblasti bezpečnosti)**

Ide o aktivitu, ktorú štandardne IT spoločnosti neposkytujú a nepatrí do ich portfólia služieb. V zmysle uvedeného je neoddelenie takejto požiadavky do samostatnej časti v rozpore so zákonom o VO ako diskriminačná a obmedzujúca hospodársku súťaž.

- z požiadaviek na obsah ponuky (26.1 SP) nie je zrejmé, čo má obsahovať dokument „Stručná sumarizácia navrhovaného riešenia vypracovaná v súlade s časťou B.1 Opis predmetu zákazky“, t. j. nie je zrejmé, čo má obsahovať a ako bude komisia na základe takéhoto dokumentu schopná vyhodnotiť splnenie požiadaviek na predmet zákazky.

Uvedené je tak v rozpore s princípmi verejného obstarávania, najmä princípom transparentnosti a necháva priestor pre svojvôľu verejného obstarávateľa pri vyhodnocovaní ponúk.

- z požiadaviek na obsah ponuky (26.1. časti A.1 súťažných podkladov) nie je jednoznačné, či má byť **Proof of Concept** súčasťou ponuky každého uchádzača (z umiestnenia tejto požiadavky v rámci súťažných podkladov to vyplýva) alebo má byť poskytnutý len úspešným uchádzačom (ako to vyplýva z textácie požiadavky) => **takáto požiadavka však nie je zahrnutá v požiadavkách na súčinnosť úspešného uchádzača pred podpisom zmluvy.**

Lazaretská 26, 811 09 Bratislava 1

Uvedené je tak v rozpore s princípmi verejného obstarávania, najmä princípom transparentnosti a necháva priestor pre svojvôľu verejného obstarávateľa pri vyhodnocovaní ponúk.

- v súťažných podkladoch sa v zmysle bodu 36.5 vyžaduje poskytnutie súčinnosti spočívajúce v predložení zmluvy o poistení zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone povolania/za škodu podnikateľa/o poistení všeobecnej zodpovednosti za škodu na poistnú sumu **3.000.000,00 €** (poistná zmluva bude prílohou zmluvy);

Zároveň sa v bode 2.5 zmluvy o dielo vyžaduje pred uzatvorením zmluvy predloženie platnej a účinnej zmluvy na poistenie zodpovednosti za škodu spôsobenú v súvislosti s plnením podľa tejto zmluvy **na poistnú sumu v minimálnom rozsahu PHZ (t. j. 9.886.000,00 €)**, pričom toto poistné krytie má byť udržiavané počas celej doby trvania zmluvy (t.j. max 30.6.2023, max. 20 mesiacov).

V bode 2.5 zmluvy o podpore, prevádzke, údržbe a rozvoji softvérového diela (zmluva SLA) sa vyžaduje uzatvorenie poistnej zmluvy, ktorej predmetom je poistenie zodpovednosti za škodu spôsobenú konaním poskytovateľa **na poistnú sumu v min. rozsahu celkovej ceny podľa tejto zmluvy**, pričom sa požaduje poistné krytie udržiavať počas celej doby trvania zmluvy (t. j. max. 20 + 60 + 60 mesiacov).

Požiadavky na poistnú zmluvu definované v rôznych dokumentoch tvoriacich súčasť súťažných podkladov sú definované vo vzájomnom rozpore, resp. v rozpore s princípom transparentnosti ako aj princípom proporcionality. Verejný obstarávateľ má za to, že vyžadovanie neprimeraného a nejednoznačného poistného krytia mohlo odradiť hospodárske subjekty od účasti v zadávaní zákazky

- v zadávaní zákazky sa v rámci podmienok účasti vyžaduje predloženie referencie **na min. 1 plnenie/zmluva, ktorej predmetom bol projekt monitorujúci výskyt a šírenie baktérií v zdravotníckych zariadeniach, ktorý je nasadený u poskytovateľa**, pričom celkový počet užívateľov toho istého produktu/riešenia je viac ako 100 v súčte pri jednej alebo viacerých inštaláciách,

Takto definovaná podmienka účasti v sebe zahŕňa prvky skrytej diskriminácie a potenciálny rozpor s princípom proporcionality – a to z dôvodu vyžadovania skúseností s projektom monitorujúcim výskyt a šírenie baktérií v zdravotníckych zariadeniach, t. j. veľmi úzko špecificky zameraný projekt realizovaný len na úzko špecializované vybrané zariadenia bez možnosti preukázania technickej/odbornej spôsobilosti projektom z technického pohľadu porovnateľným plnením.

Uvedená podmienka účasti je tak v rozpore s princípmi verejného obstarávania, ktorá mohla potenciálnych záujemcov odradiť od účasti vo verejnom obstarávaní a tak obmedziť hospodársku súťaž.

- v zadávaní zákazky sa v rámci podmienok účasti vyžaduje predloženie referencie na min. 1 plnenie/zmluvu, ktorej predmetom bolo vytvorenie komplexnej dokumentácie týkajúcej sa

Lazaretská 26, 811 09 Bratislava 1

ochrany osobných údajov, pre projekt/informačný systém, prostredníctvom ktorého sa spracúvajú osobné údaje týkajúce sa zdravia.

- Takto definovaná podmienka účasti v sebe zahŕňa prvky skrytej diskriminácie a potenciálny rozpor s princípom proporcionality – a to z dôvodu vyžadovania skúseností s plnením/zmluvou, ktorej predmetom bolo vytvorenie komplexnej dokumentácie pre IS, prostredníctvom ktorého sa spracúvajú špecifické dáta – osobné údaje týkajúce sa zdravia.

Uvedená podmienka účasti je tak v rozpore s princípmi verejného obstarávania, ktorá mohla potenciálnych záujemcov odradiť od účasti vo verejnom obstarávaní a tak obmedziť hospodársku súťaž a to aj z dôvodu, že takéto projekty/plnenia nie sú štandardne realizované poskytovateľom služieb v oblasti IT.

- v zadávaní zákazky sa v rámci podmienok účasti vyžaduje preukázanie splnenia minimálnych požiadaviek na kľúčových expertov, o. i. kľúčový expert č. 7 Špecialista na oblasť **vývoja mikrobiologických** systémov, pričom sa u neho vyžaduje o. i. **atestácia** v danom obore (mikrobiológia) a v zmysle poskytnutých vysvetlení za účelom preukázania tejto podmienky účasti nestačí preukázanie znalostí praxou a praktickými skúsenosťami, ktoré sú vyžadované v oblasti správy resp. vývoja mikrobiologického laboratórneho systému/mikrobiologických systémov.

Uvedená podmienka účasti je tak v rozpore s princípmi verejného obstarávania, ktorá mohla potenciálnych záujemcov odradiť od účasti vo verejnom obstarávaní a tak obmedziť hospodársku súťaž a to aj z dôvodu, že takýto expertne nie sú štandardne zamestnávané poskytovateľom služieb v oblasti IT.

- v zadávaní zákazky sa v rámci podmienok účasti vyžaduje preukázanie splnenia minimálnych požiadaviek na kľúčových expertov, o. i. kľúčový expert č. 8 Špecialista na oblasť vývoja farmakologických systémov, pričom sa u neho vyžaduje o. i. aj **atestácia v danom obore (klinická farmakológia)** a v zmysle poskytnutých vysvetlení za účelom preukázania tejto podmienky účasti nestačí preukázanie znalostí praxou a praktickými skúsenosťami, ktoré sú vyžadované v oblasti klinickej farmakológie.

Zároveň sa u tohto kľúčového experta vyžaduje aj praktická skúsenosť v oblasti vývoja farmakologického systému **monitorujúceho výskyt a šírenie baktérií v zdravotníckych zariadeniach** bez možnosti dokladovania skúseností experta s iným/ekvivalentným farmakologickým systémom (s iným zameraním).

Uvedená podmienka účasti je tak v rozpore s princípmi verejného obstarávania, ktorá mohla potenciálnych záujemcov odradiť od účasti vo verejnom obstarávaní a tak obmedziť hospodársku súťaž a to aj z dôvodu, že takýto expertne nie sú štandardne zamestnávané poskytovateľom služieb v oblasti IT.

- v zadávaní zákazky sa v rámci podmienok účasti vyžaduje preukázanie splnenia minimálnych požiadaviek na kľúčových expertov, o. i. kľúčový expert č. 9 Špecialista na oblasť GDPR.

Lazaretská 26, 811 09 Bratislava 1

Uvedená podmienka účasti je tak v rozpore s princípmi verejného obstarávania, ktorá mohla potenciálnych záujemcov odradiť od účasti vo verejnom obstarávaní a tak obmedziť hospodársku súťaž a to aj z dôvodu, že takýto expertne nie sú štandardne zamestnávané poskytovatelia služieb v oblasti IT.

- V opise predmetu zákazky (ďalej len „OPZ“) boli oproti štúdii uskutočniteľnosti (ďalej aj „ŠU“) zovšeobecnené požiadavky na adopciu MKCH11 a LOINC, preto nie je známy rozsah, čo presne sa požaduje od uchádzača dodať.

Z uvedeného vyplýva riziko korekcie z dôvodu, že dopytová výzva je postavená na vytvorení a budovaní nových registrov, adopcie rozsahu položiek vrátane ich prekladov (ak sa jedná o adopciu nadnárodných registrov, vedených v inom jazyku ako slovenskom).

- V opise predmetu zákazky nie je definovaný očakávaný harmonogram dodávky diela z pohľadu hraničných termínov, samotná štruktúra uvedeného harmonogramu nekorešponduje s aktivitami v zmysle ŠU.
- Opis predmetu zákazky požaduje využívanie IS OPE - závislosť na realizácii projektu OPE, pričom v štúdii uskutočniteľnosti boli plánované úpravy IS OPE z rozpočtu projektu AMR - keďže pre IS OPE sa verejné obstarávanie realizuje paralelne, nie je možné stihnúť naviazanie sa na IS OPE do 6/2023. Presmerovanie požiadavky na JRÚZ by znamenalo, rozšírenie JRÚZ o nové komponenty plánované v IS OPE.

Opis predmetu zákazky tak nebol vypracovaný v súlade s ust. § 42 zákona o VO jednoznačne a úplne, nakoľko neobsahoval podrobné vymedzenie predmetu zákazky ako ani všetky okolnosti, ktoré budú dôležité na plnenie zmluvy a na vypracovanie ponuky.

Jednotlivé zistenia identifikované v rámci interného auditu predstavujú také porušenie zákona o VO, ktoré mali alebo by mohli mať zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania, ako aj financovanie predmetu zákazky z prostriedkov EŠIF v rámci Operačného programu Integrovaná infraštruktúra.

Po dôslednom posúdení všetkých okolností a auditných zistení verejný obstarávateľ prehodnotí a aktualizuje svoje požiadavky na predmet zákazky ako aj súvis s projektami a potrebami verejného obstarávateľa. Verejný obstarávateľ si vyhradzuje právo na základe interného posúdenia potrieb a nadväzujúcich projektov, ako aj v závislosti od možností financovania pristúpiť k opätovnému vyhláseniu zadávania zákazky na Využívanie údajov pre kontrolu výskytu a šírenia baktérií niektorým zo súťažných postupov v zmysle zákona o VO s upravenými opisom predmetu zákazky a podmienkami účasti.