



Bratislava, 27.10.2021

Všetkým záujemcom

Vysvetlenie súťažných podkladov č. 7 až 10

Vo verejnom obstarávaní na predmet zákazky „**Klimatizácia administratívnych priestorov v budove Nová radnica**“ vyhlásenom v Úradnom vestníku EÚ dňa 04.10.2021 pod značkou 2021/S 192-499219 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 225/2021 zo dňa 05.10.2021 pod značkou 44781 - MST, boli dňa 19.10.2021 a 25.10.2021 doručené nasledovné otázky:

Otázka č. 7:

Súťažné podklady, časť 8 - Lehota viazanosti ponúk: „Uchádzač je svojou ponukou viazaný nie dlhšie ako 12 mesiacov od uplynutia lehoty na predkladanie ponúk stanovenej v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania“.

Zmluva o dielo a servisná zmluva, článok 1:

Bod 3 - „...Práce uvedené v čiastkovej objednávke na SYSTÉME CH2 a v čiastkovej objednávke na SYSTÉME CH4 musia byť ukončené v oboch prípadoch najneskôr do XXXX dní od doručenia čiastkovej objednávky zhotoviteľovi, pričom platí, že SYSTÉM CH2 a SYSTEM CH4 musia byť objednávateľovi odovzdané do 12 mesiacov odo dňa účinnosti tejto zmluvy....“

Bod 4 - „Objednávateľ si vyhradzuje právo neobjednať jednotlivé časti predmetu zmluvy.“

Bod 7 - Stavebné práce musia byť realizované na základe objednávateľom a zhotoviteľom odsúhlaseného harmonogramu vykonávania diela. Objednávateľ požaduje, aby počas realizácie diela vykonávané práce žiadnym spôsobom nenarúšali prevádzku v budove, t.j. hlučné práce, odstávky elektriny a pod. je potrebné realizovať po pracovnej dobe po 16:00h, resp. dňoch pracovného pokoja. Zhotoviteľ je povinný harmonogram vykonania diela s konkrétnymi dátumami predložiť objednávateľovi na odsúhlasenie do 5 pracovných dní od doručenia čiastkovej objednávky.

Súťažné podklady, časť C, Kritériá na vyhodnotenie ponúk: „....Stanoveným kritériom K2 na vyhodnotenie ponúk je lehota dodania príslušnej časti predmetu zákazky: časti CH2 TRAKT A a časti: CH4 TRAKT B podľa podmienok...“.

V súčasnosti na základe súťažných podmienok uchádzač predloží cenovú ponuku s vybraným typom zariadenia, ktorý v čase predkladania ponúk má najvýhodnejší pomer ceny a lehoty dodania. Aby lehota dodania bola najvýhodnejšia, je priamo závislá od skladových zásob výrobcu zariadení. V súčasnosti je pre uchádzača náročné udržať cenu a lehotu dodania zariadení do vyhodnotenia verejného obstarávania, ktoré sa podľa zákona o verejnom obstarávaní môže pri vyhodnocovaní prípadne námietkach značne predĺžiť. Závažnejším faktom je, že je vybraný uchádzač závislý na čiastkových objednávkach, obzvlášť v prípade, kedy sa nemusí objednať celý predmet zmluvy, a teda si uchádzač v prípade výhry nemôže dané zariadenia okamžite naskladniť. Radi by sme sa preto opýtali:



- a) V súťažných podmienkach nie je možné predloženie variantných riešení. Čo však v prípade, ak by uchádzač vo výkaze výmer uviedol viac typov/výrobcov zariadení, ktoré spínajú zadané parametre, priložil katalógové listy ku všetkým výrobkom a v zmysle požiadaviek verejného obstarávania by predložil cenovú ponuku? T. j. za danú cenovú ponuku a uvedené lehoty dodávky by vedel predmetnú zákazku vykonať s niektorými z uvedených zariadení podľa aktuálnej dostupnosti na trhu.
- b) Je možná zámena typu zariadení pre výherného uchádzača počas plnenia predmetu zmluvy v prípade, že dodrží cenu aj lehotu dodávky zariadení?
- c) Je možné uchádzačom zaručiť, že v prípade výhry budú Objednávateľom objednané minimálne časti a) aj b) podľa článku I. bodu 2 Zmluvy o dielo a servisnej zmluvy?
- d) Je možné zváženie vypustenie kritéria číslo 2 — lehota dodania technologických zariadení?

Odôvodnenie:

Verejný obstarávateľ uvádza technické parametre zariadení, ktoré sú predmetom výberového konania. Z tohto dôvodu je na základe súťažných podkladov uchádzač povinný predložiť presný typ a technické listy navrhovaných zariadení. Tým je uchádzač viazaný dodaním ním presne vyšpecifikovaných zariadení, dodržaním ceny a dodržaním dodacích lehôt po dobu 12 mesiacov.

Na základe Zmluvy o dielo a servisnej zmluvy budú práce vykonávané na základe čiastkových faktúr. Ukončenie týchto prác nie je presne stanovené, t.j. v návrhu zmluvy je stanovené XXXX dní od doručenia čiastkovej faktúry. V návrhu Zmluvy o dielo a servisnej zmluvy je uvedená iba informácia o odovzdaní do 12 mesiacov. Zároveň si objednávatel' vyhradzuje právo neobjednať jednotlivé časti zmluvy. Neobjednaním všetkých častí predmetu zmluvy objednávatel' znemožňuje zhotoviteľovi okamžité naskladnenie zariadení po podpise zmluvy.

Nakoľko dodávka zariadení je z dvoch kritérií pre vyhodnotenie ponúk s celkovou váhou 20 bodov, nie je dané kritérium zanedbateľné pre uchádzačov pri zvažovaní konkrétneho návrhu. Zároveň by sme radi poukázali na výšku pokuty vo výške 2018 € za každý deň omeškania, ktorej výška je podľa nášho názoru za daných podmienok vysoká a núti výherného uchádzača sa rozhodovať medzi predpokladanou nižšou stratou, t.j. buď po podpise zmluvy naskladní všetky zariadenia, aby bol schopný ich následne po čiastkovej faktúre dodať v stanovenom termíne a neplatiť zmluvnú pokutu, alebo čakať do čiastkovej faktúry na konkrétnu časť predmetu zmluvy a riskovať tým pokutu v prípade nedostupnosti tovaru.

Máme za to, že z hľadiska aktuálnej situácie na trhu je za daných podmienok náročné garantovanie dodacích lehôt po dobu 12 mesiacov, hlavne z dôvodu viazanosti výherného uchádzača na čiastkové objednávky od objednávatel'a, a tým znemožňujúc naskladnenie daných zariadení znevýhodňuje pozíciu v zmluvnom vzťahu. Výherný uchádzač je preto nútený naskladniť všetky zariadenia po podpise Zmluvy o dielo a servisnej zmluvy s rizikom, že sa predmetné zariadenia neobjednajú. V prípade nemožnosti dodania navrhnutých typov zariadení však zároveň zmenou typov zariadení výherný uchádzač poruší podmienky zmluvy a verejnej súťaže.



Radi by sme navrhli zváženie kritéria dodacích lehôt zariadení alebo doplnenia možnosti následnej zmeny typu zariadení v prípade dodržania predloženej výhernej ceny a lehoty dodania v prípade, ak dané zariadenie splní všetky požadované parametre.

Odpoveď č. 7:

Dôvodom, pre ktorý si verejný obstarávateľ zachoval právo neobjednať jednotlivé časti predmetu zmluvy je, že v súčasnosti nemá ešte schválený rozpočet na budúci rok, kedy sa má táto investícia realizovať. Preto verejný obstarávateľ nepovažoval za zodpovedné uvádzať dané práce ako určité, keďže v prípade neschválenia danej položky v rozpočte by sa realizovať nemohli (aj keď tento scenár verejný obstarávateľ nepredpokladá). Schvaľovanie rozpočtu v zastupiteľstve sa predpokladá v decembri 2021. Po schválení tohto kapitálového výdavku v rozpočte už bude jasné, či a v akej miere sa bude daná investičná akcia realizovať.

Ešte kým verejný obstarávateľ pristúpi ku konkrétnym odpovediam, poukazuje na skutočnosť, že vo všeobecnosti nie je úlohou verejného obstarávateľa, aby zadával len také zákazky, ktoré dodávateľom dokážu za každých okolností garantovať rentabilitu, či prinajmenšom návratnosť nákladov. Samotné verejné obstarávanie je vo svojej podstate založené na súťažení hospodárskych subjektov, ktoré vychádza z vopred stanovených podmienok a princípov. Tak, ako sa od verejného obstarávateľa vyžaduje, aby postupoval s náležitou starostlivosťou, je dôvodné očakávať, že hospodárske subjekty pri koncipovaní svojich ponúk a ochote „bojovať“ o danú zákazku vychádzajú zo zásad ich obchodnej politiky, ktorá v sebe odzrkadľuje aj také faktory, akými sú manažment rizík, ako aj budovanie stabilných dodávateľských reťazcov. Je prirodzené, že aj verejné obstarávanie je vystavené rôznym ekonomickým cyklom (na niektoré segmenty pritom môže mať aj priamy vplyv), ako aj tzv. neviditeľnej ruke trhu (viď. Metodické usmernenie ÚVO č. 9408-5000/2021 zo dňa 14.9.2021).

Na základe uvedeného Vám poskytujeme nasledovné odpovede na Vaše otázky.

K otázke uvedenej v písm. a)

Nie je možné v ponuke uviesť viacero produktov a katalógových listov a následne vyberať, ktoré produkty dodávateľ dodá. Ponuka uchádzača musí byť konkrétna a určitá, preto by si verejný obstarávateľ vyžiadal informáciu, ktorý produkt uchádzača má vyhodnotiť a dodanie tohto produktu by sa ako súčasť ponuky uchádzača stal aj zmluvnou povinnosťou neskoršieho dodávateľa.

K otázke uvedenej v písm. b)

Vami opísaná možnosť uzavretia dodatku sa vo verejnom obstarávaní využíva, a to napr. pri zámene kľúčových odborníkov. Stáva sa, že vo verejnom obstarávaní uchádzač ponúkne odborníka a počas plnenia dlhšie trvajúcej zmluvy sa vyskytne nevyhnutná potreba ho vymeniť. Táto zámena je možná za splnenia nasledovných podmienok: i) nemá to vplyv na cenu, ii) nemá to vplyv na lehotu dodania a iii) navrhovaný odborník spĺňa všetky požiadavky stanovené v pôvodnom verejnom obstarávaní (prípadne ich ešte prevyšuje).

Obdobná zmena by preto mohla prichádzať za rovnakých podmienok aj vo Vami opísanej situácii, avšak verejnému obstarávateľovi nie je známa metodická alebo rozhodovacia prax ÚVO, ktorá by uvedenú zámenu dovoľovala (alebo zakazovala). Preto Vám to verejný obstarávateľ nedokáže záväzne potvrdiť.



K otázke uvedenej v písm. c)

Ako bolo uvedené vyššie, realizácia tejto zákazky závisí od schválenia predmetnej položky v rozpočte, ktoré sa očakáva v decembri 2021. Po schválení rozpočtu bude jasné, či sa schválila jedna, obe alebo žiadna z plánovaných častí. Verejný obstarávateľ teda bude schopný po schválení rozpočtu úspešnému uchádzačovi podať informáciu, či sa bude realizovať nula, jedna alebo obe časti a dodávateľ tak bude mať možnosť objednať celú požadovanú technológiu naraz. Keďže obe časti sa plánujú realizovať po sebe, pre dodávateľa to môže de facto znamenať predĺženie dodacej lehoty pre druhú časť zákazky.

K otázke uvedenej v písm. d)

Verejný obstarávateľ neuvažuje o vypustení kritéria č. 2 zo súťažných podkladov. Po prvé, tak či onak by musela ostať určená maximálna prípustná lehota dodania, aby úspešný uchádzač nemal právo dodať predmet zákazky kedykoľvek. Vami uvádzaný problém by sa tým teda nevyriešil, keďže aj dnes má každý uchádzač možnosť ponúknuť aj maximálnu prípustnú lehodu dodania.

Navyše verejný obstarávateľ chce poskytnúť výhodu uchádzačovi, ktorý podstúpi vyššiu mieru rizika a zmluvne sa pod hrozbou relatívne vysokých sankcií zaviazhe dodať predmet zákazky skôr. Pre verejného obstarávateľa má skoršie dodanie zákazky viaceré benefity, spočívajúce najmä v zabezpečení čo najmenej rušivého prostredia pre svojich zamestnancov.

Záujemca ďalej uvádza, že ukončenie prác nie je presne stanovené, pričom sa odvoláva na návrh zmluvy, kde je uvedené „XXXX dní“ od doručenia čiastkovej objednávky. Podľa jeho názoru je v zmluve iba uvedená informácia o odovzdaní do 12 mesiacov.

V tejto súvislosti poukazujeme na časť C. „Kritériá na vyhodnotenie ponúk“ súťažných podkladov, kde: *„Uchádzač v Návrhu na plnenie kritérií uvedie jednu lehotu dodania a tá bude záväzná pre dodanie každej z oboch častí (CH2 TRAKT A a CH4 TRAKT B). Lehota dodania začne plynúť od doručenia čiastkovej objednávky na realizáciu požadovanej časti predmetu zákazky. (...) Uchádzačom uvedená lehota dodania bude transponovaná do zmluvy a bude záväzná. V prípade, ak úspešný uchádzač nedodrží lehotu dodania uvedenú v návrhu na plnenie kritérií, za každý deň omeškania je povinný verejnému obstarávateľovi zaplatiť pokutu vo výške 2018 EUR.“*

Z uvedeného vyplýva, že zhotoviteľ sa zaviazhe vykonať príslušnú časť systému v lehote, ktorú uvedie v návrhu na plnenie kritérií. Táto lehota dodania bude záväzná, bude transponovaná (doplnená) do zmluvy pri jej podpise oboma zmluvnými stranami (aktuálne v zmluve označené ako „do XXXX dní“) a začne plynúť od doručenia čiastkovej objednávky na realizáciu požadovanej časti predmetu zákazky. Zároveň platí, že objednávateľ postupne vystaví čiastkové objednávky tak, aby dodávka predmetu zmluvy podľa čl. I bod 2 písm. a) a b) bola zhotoviteľom objednávateľovi odovzdaná do 12 mesiacov od účinnosti zmluvy.

Podľa bodu 2. čl. VIII návrhu zmluvy o dielo a servisnej zmluvy: *„Zmluvné strany sa zaväzujú bez zbytočného odkladu navzájom si oznamovať všetky informácie, ktoré by mohli mať vplyv na riadne plnenie tejto zmluvy.“*



Čo sa výšky zmluvnej pokuty za omeškanie týka, tá je vypočítaná tak, aby matematicky presne zohľadňovala peňažnú výhodu, ktorú uchádzač v súťaži získal ponúknutím kratšej lehoty dodania, ako bola reálna. Podmienky návrhu na plnenie kritéria, ktorým je lehota dodania príslušného systému majú zároveň garantovať, že požadovaný systém bude dodaný v takom časovom horizonte, ktorý nebude pre zamestnancov verejného obstarávateľa neprímerane zaťažujúci z pohľadu zabezpečenia nerušenej prevádzky v budove.

Otázka č. 8:

Z hľadiska momentálnej epidemiologickej situácie by sme radi do návrhu Zmluvy o dielo a servisnej zmluvy zakomponovali odstavec zohľadňujúci vyššiu moc, ktorý hovorí o tom, že zmluvné strany nezodpovedajú za škodu vzniknutú v dôsledku porušenia ich zmluvných záväzkov, ak ktorákoľvek zo Zmluvných strán nemohla plniť svoje zmluvné povinnosti z dôvodu mimoriadnej, nepredvídateľnej, neodvratiteľnej a nezavinenej udalosti —vyššej moci, ktorá nastala po uzatvorení Zmluvy. Vyššia moc zahŕňa udalosti alebo okolnosti, ktoré sú najmä (i) akýkoľvek podstatný vplyv prírodných udalostí (živelných pohrôm); (ii) letecké nehody, vykoľajenia vlaku alebo iné veľké poruchy alebo zastavenia prepravy; (iii) chemickú alebo rádioaktívnu kontamináciu; (iv) epidémie alebo pandémie; (v) vojnové alebo ozbrojené konflikty, povstania, civilné nepokoje, teroristické činy, núdzový stav, vojenské cvičenia alebo prevrat; a pod.

Odôvodnenie:

V pretrvávajúcej situácii na celom svete je momentálne celospoločenský problém nielen garantovania ceny tovarov z hľadiska stúpajúcej ceny materiálov a stúpajúcej ceny prepravy, ale aj garancia dodania tovarov zapríčinená nepredvídateľnými odstávkami výroby, či výpadkami dodávky materiálov. Máme za to, že z hľadiska momentálnej pretrvávajúcej epidemiologickej situácie zakomponovanie vyššej moci do zmluvného vzťahu je opodstatnené. Výherný uchádzač nemôže garantovať dodanie zariadení v prípade politických rozhodnutí okolitých štátov, uzatvorenia hraníc alebo výpadku výroby z hľadiska vypuknutia pandémie.

Odpoveď č. 8:

Verejný obstarávateľ dopĺňa článok V návrhu zmluvy o dielo a servisnej zmluvy o odsek 4., ktorý znie nasledovne: „Zmluvné strany nie sú v omeškaní s plnením svojho záväzku v prípade, ak bolo omeškanie spôsobené vyššou mocou, tzn. bolo spôsobené nepredvídateľnou a neodvratiteľnou zmluvnými stranami nezavinenu udalosťou nezávislou od vôle zmluvných strán.“

Verejný obstarávateľ upravuje znenie odseku 9. článku VIII návrhu zmluvy o dielo a servisnej zmluvy nasledovne: (...) *Zhotoviteľ je zodpovedný za to, že práceneschopnosť, dovolenky a iná absencia pracovníkov neovplyvnia plnenie povinností zhotoviteľa podľa tejto zmluvy, pokiaľ nepôjde o zásah vyššej moci (vis maior) podľa článku V ods. 4 tejto Zmluvy.*

Verejný obstarávateľ tiež upravil záhlavie a podpisovú stranu zmluvy na strane objednávateľa v súlade s aktuálnym podpisovým poriadkom verejného obstarávateľa.

Všetky vyššie uvedené úpravy sú v návrhu zmluvy o dielo a servisnej zmluvy vyznačené farebne.



Otázka č. 9:

V prílohe "súťažné podklady" na strane č. 12 je vzorec na výpočet lehoty dodania. Z ktorej maximálnej lehoty dodania vychádza tento vzorec, ak je pod ním tabuľka vid' nižšie.

K2	počet bodov, ktoré uchádzač získa za dané kritérium
Maximálna lehota dodania	60 kalendárnych dní odo dňa doručenia čiastkovej objednávky
Ponúkaná lehota dodania	Počet kalendárnych dní odo dňa doručenia čiastkovej objednávky
Minimálna lehota dodania	20 kalendárnych dní odo dňa doručenia čiastkovej objednávky

Odpoveď č. 9:

Maximálna lehota dodania použitá vo vzorci je 60 kalendárnych dní.

Dodávka systému CH2 a CH4 sa bude realizovať na základe 2 čiastkových objednávok. Uchádzač navrhne lehotu dodania (ponúkaná lehota dodania), ktorá bude záväzná rovnako pre dodanie oboch častí systému. Maximálna lehota dodania je 60 kalendárnych dní, minimálna 20 kalendárnych dní. To znamená, že uchádzač je oprávnený ponúknuť lehotu dodania od 20 kalendárnych dní do 60 kalendárnych dní.

Ak uchádzač ponúkne napríklad lehotu dodania 40 kalendárnych dní a stane sa úspešným uchádzačom, po uzavretí zmluvy a nadobudnutí jej účinnosti objednávateľ vystaví čiastkovú objednávku na dodanie napr. systému CH2 s lehotou dodania do 40 kalendárnych dní od doručenia tejto objednávky. Po dodaní uvedeného systému verejný obstarávateľ vystaví čiastkovú objednávku na dodanie systému CH4 s lehotou dodania do 40 kalendárnych dní. Obe tieto objednávky budú vystavené tak, aby plnenia na základe nich boli zrealizované do 12 mesiacov od účinnosti zmluvy.

Otázka č. 10:

Pripájacie rozvody k vnútorným klimatizačným jednotkám v chladených priestoroch majú byť vedené v plastových žľaboch alebo zadrážkované do muriva (ak to dovoľí situácia vzhľadom na stavebnú konštrukciu resp. elektorozvody)? Výkaz obsahuje aj drážkovanie aj PVC lišty.

Odpoveď č. 10:

Zadrážkovanie do muriva je potrebné urobiť pre všetky rozvody, ktoré budú pod hranicou sadrokartónového opláštenia.

Oznámenie o predĺžení lehoty na predkladanie ponúk a o zmene miesta otvárania ponúk

Verejný obstarávateľ oznamuje záujemcom predĺženie lehoty na predkladanie ponúk na **11.11.2021**. Čas predkladania a otvárania ponúk ostáva nezmenený.

Verejný obstarávateľ zároveň oznamuje zmenu miesta otvárania ponúk, a to z dôvodu vyťaženia priestorových kapacít verejného obstarávateľa.

Bod 17.1 časti A. „Pokyny pre záujemcov“ súťažných podkladov sa mení nasledovne:



„Otváranie ponúk sa uskutoční v čase uvedenom v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, a v priestoroch zasadacej miestnosti č. 101 magistrátu Hlavného mesta SR Bratislavy, Primaciálne nám. 1, Bratislava, Slovenská republika.

Zmena miesta otvárania ponúk je v súťažných podkladoch vyznačená červenou. Vyššie uvedené zmeny týkajúce sa predĺženej lehoty a miesta predkladania ponúk budú vykonané aj prostredníctvom korigenda oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania.

S pozdravom

Mgr. Michal Garaj, v. r.
vedúci oddelenia verejného obstarávania