

Všetkým záujemcom

Vec: Informačný systém obchodného registra a súvisiace služby – Vysvetlenie č. 10

Na základe žiadosti o vysvetlenie k zákazke „Informačný systém obchodného registra a súvisiace služby“, vyhlásenej verejným obstarávateľom Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, ktorá bola uverejnená vo Vestníku verejného obstarávania č. 145/2022 zo dňa 27.06.2022 pod číslom 30401 – MSS a v Úradnom vestníku zo dňa 24.06.2022 pod č. 2022/S 120-340381, Vám poskytujeme vysvetlenie:

Otázka č. 1:

Verejný obstarávateľ v Prílohe č. 1 súťažných podkladov PREDZMLUVNÉ POVINNOSTI v bode 2) uvádza: *“doručiť verejnému obstarávateľovi uzatvorené poistenie zodpovednosti za škodu v predmete zákazky v minimálnej výške 6 000 000,00 EUR, alebo ekvivalent v inej mene, počas celej doby trvania zmluvy, pričom v prípade, že táto poistná zmluva bude uzatvorená na dobu neurčitú, predloží na vyzvanie verejného obstarávateľa vždy aktuálne potvrdenie o zaplatení poistného.”*

Máme za to, že minimálna výška poistenia zodpovednosti za škodu v predmete zákazky je vzhľadom k predpokladanej hodnote ceny diela, ktorú verejný obstarávateľ stanovil na 3 317 800,00 EUR bez DPH neprímerane vysoká.

Taktiež upozorňujeme na fakt, že podmienka, ktorú verejný obstarávateľ určil ako predzmluvnú, svojou povahou a účelom zodpovedá podmienkam účasti finančného a ekonomického postavenia, konkrétne je zahrnutá v § 33 ods. 1 písm b) ZoVO.

V nadväznosti na vyššie uvedené dávame do pozornosti metodické usmernenie ÚVO č. 13681-5000/2021 zo dňa 2.12.2021, v ktorom Úrad pre verejné obstarávanie konštatuje, že *“V prípade podmienok účasti je uchádzač, resp. záujemca povinný predložiť potvrdenie o postení zodpovednosti za škodu len ak si verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ stanovil podmienku účasti podľa § 33 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.”*

Zdôrazňujeme, že neuvedením tejto požiadavky, ktorá svojou povahou a účelom jednoznačne zodpovedá podmienkam účasti finančného a ekonomického postavenia, v podmienkach účasti, verejný obstarávateľ vylúčil možnosť preukázať finančné a ekonomické postavenie využitím finančných zdrojov inej osoby, bez ohľadu na ich právny vzťah v čase podania ponuky.

Zníži verejný obstarávateľ minimálnu požadovanú výšku uzatvoreného poistenia za škodu v predmete zákazky tak, aby bola primeraná k predpokladanej hodnote diela?

Zahrnie verejný obstarávateľ predmetnú predzmluvnú podmienku medzi podmienky účasti finančného a ekonomického postavenia?

Odpoveď 1:

Verejný obstarávateľ trvá na požadovanej výške poistného krytia. Výška poistného krytia vo väzbe na rozsah zákazky a výšku predpokladanej hodnoty zákazky je stanovená primerane. Predpokladaná hodnota zákazky je 11 466 850,00 eur bez DPH. Z toho predpokladaná hodnota ceny diela predstavuje sumu 3 317 800,00 eur bez DPH a zbytok pripadá na služby podpory prevádzky na obdobie 5 rokov s možnosťou jej predĺženia až o 5 rokov .

Výsledkom procesu verejného obstarávania bude uzatvorenie 2 zmlúv a to zmluvy o dielo a zmluvy o poskytovaní systémovej a aplikačnej podpory Informačného systému Obchodný register. Počas trvania oboch zmlúv je vyžadované platné poistné krytie od zhotoviteľa/poskytovateľa v sume

6 000 000,00 eur. Z uvedeného je teda zrejmé, že toto poistné krytie sa nevzťahuje len na samotné dielo, ale aj na služby poskytované následne, čím teda nedochádza k prekročeniu požadovanej výšky poistného krytia k výške predpokladanej hodnoty zákazky.

Verejný obstarávateľ nezahŕňa predmetnú podmienku medzi podmienky účasti, nakoľko § 33 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „Zákon“) viaže možnosť vyžadovania danej podmienky účasti – potvrdenia o poistení zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone povolania alebo potvrdenia o poistení zodpovednosti za škodu podnikateľa, len v tom prípade, ak takéto poistenie vyžaduje osobitný predpis. Činnosti, ktoré sú predmetom zákazky nie sú takého charakteru, pre ktorý by osobitný predpis vyžadoval poistenie. Práve na túto skutočnosť poukazuje aj metodické usmernenie UVO č. 13681-5000/2021 zo dňa 2.12.2021, na ktoré poukazujete.

Otázka č. 2

Verejný obstarávateľ v Prílohe č. 1 súťažných podkladov PREDZMLUVNÉ POVINNOSTI v bode 3) a v bode 4) uvádza:

“doručiť verejnému obstarávateľovi certifikát v oblasti zabezpečenia kvality podľa normy ISO 27001 v oblasti systému riadenia bezpečnosti informácií, alebo ekvivalent, resp. oblasť rovnocennú predmetu zákazky podľa požiadaviek na vystavenie príslušného certifikátu.

doručiť verejnému obstarávateľovi certifikát o zavedení systému manažérstva IT služieb, vydaný nezávislou inštitúciou, ktorým sa potvrdzuje splnenie podmienok vyplývajúcich z normy ISO 20000. Úspešný uchádzač môže využiť systémy manažérstva IT služieb vyplývajúce z európskych noriem. Verejný obstarávateľ uzná ako rovnocenné osvedčenia vydané príslušnými orgánmi členských štátov.”

Máme za to, že požiadavka na preukázanie certifikátov ISO 27001 a ISO 20000 v rámci predzmluvných podmienok je v rozpore s § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, a to princípom transparentnosti, nediskriminácie hospodárskych subjektov a rovnakého zaobchádzania. Zdôrazňujeme, že neuvedením tejto požiadavky, ktorá svojou povahou a účelom jednoznačne zodpovedá podmienkam účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti, v podmienkach účasti, verejný obstarávateľ vylúčil možnosť preukázať technickú alebo odbornú spôsobilosť využitím technických alebo odborných kapacít inej osoby, bez ohľadu na ich právny vzťah v čase podania ponuky.

Zahŕňa verejný obstarávateľ predmetné predzmluvné podmienky medzi podmienky účasti technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti?

Odpoveď 2:

Nie verejný obstarávateľ nezahŕňa predmetné predzmluvné podmienky medzi podmienky účasti technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti.

Ak by totiž verejný obstarávateľ predmetné doklady vyžadoval v podmienkach účasti, boli by ich uchádzači povinní predložiť vo svojich ponukách, t. j. v lehote na predkladanie ponúk, príp. by vo svojich ponukách museli predložiť jednotný európsky dokument, ktorým by tieto doklady predbežne nahradili, a v ktorom by súčasne vyhlásili, že tieto podmienky účasti spĺňajú či už vlastnými kapacitami alebo kapacitami iných osôb. Aj v prípade použitia jednotného európskeho dokumentu by však bol uchádzač, ktorý sa umiestnil na prvom mieste v poradí, najneskôr po vyhodnotení ponúk na základe kritérií na vyhodnotenie ponúk povinný predložiť doklady nahradené jednotným európskym dokumentom, a to v lehote, ktorá podľa § 55 ods. 1 posledná veta zákona nesmie byť kratšia ako päť pracovných dní. Až následne by tento uchádzač mohol byť určený za úspešného uchádzača a vyzvaný na poskytnutie súčinnosti na uzavretie zmluvy tak, aby zmluva mohla byť uzavretá do 10 pracovných dní odo dňa uplynutia lehoty podľa § 56 ods. 2 až 7 zákona o verejnom obstarávaní. V dôsledku toho, že verejný obstarávateľ požaduje predložiť predmetné doklady až v rámci súčinnosti na uzavretie zmluvy, sú potenciálni uchádzači už od momentu vyhlásenia verejného obstarávania informovaní o potrebe získať predmetné doklady. Týmto je poskytnutý na ich zadováženie dlhší časový priestor, ako stanovená lehota

na predkladanie ponúk a tiež dlhší ako je lehota na predloženie dokladov nahradených jednotným európskym dokumentom.

Zo znenia uvedenom v prílohe č. 1 „Úspešný uchádzač pred podpisom Zmluvy o dielo a Zmluvy o poskytovaní systémovej a aplikačnej podpory Informačného systému Obchodný register, ktoré budú výsledkom tohto VO, bude povinný“ nemožno dospieť k záveru, že úspešný uchádzač je povinný predložiť len doklady, ktoré boli vystavené priamo na „osobu“ uchádzača.

Otázka č. 3

Požiadavka č. 104 z katalógu požiadaviek hovorí „Požaduje sa implementácia funkcionality, aby používateľ mal možnosť svoju prácu na spracovaní podania dočasne prerušiť a následne sa k spracovávaniu podania v inom čase vrátiť a pokračovať v práci.“ Podľa zadania, príprava podania nie je súčasťou dodávky, ale portálu, takže v tomto prípade ani funkcie pre uloženie rozpracovaného zadania nemá zmysel implementovať v IS OR, ale v portáli. Môžete prosím túto požiadavku vyčiarknuť z katalógu požiadaviek, alebo vysvetliť, čo očakávate?

Odpoveď 3:

V požiadavke sa neuvádza, že sa vzťahuje na prípravu podania, ale je uvedené, že sa požiadavka vzťahuje na spracovanie podania. Požaduje sa, aby bola implementovaná taká funkcionality aby po prerušení práce s informačným systémom používateľ nemusel opakovane zadávať údaje, ktoré už raz do systému pred prerušením práce zadal

V Bratislave 24.01.2023