



Mesto Trnava
Mestský úrad v Trnave
Útvar verejného obstarávania
Ulica Trhová 3, 917 71 Trnava

Elektronicky/JOSEPHINE

všetkým uchádzačom/záujemcom

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo

Vybavuje/linka

Trnava

ÚVO/34631-72763/19/Ggš

Mgr. Gregušová

31.05.2019

Vec

Podlimitná zákazka bez využitia elektronického trhu

„ZŠ s MŠ Atómová - rekonštrukcia kuchyne“

Oznámenie o zrušení verejného obstarávania

Verejný obstarávateľ predmetné verejné obstarávanie

RUŠÍ

podľa § 57 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene
a doplnení niektorých zákonov v platnom znení

na predmet zákazky „**ZŠ s MŠ Atómová - rekonštrukcia kuchyne**“, ktorá bola vyhlásená vo Vestníku
verejného obstarávania č. 75/2019 zo dňa 16.04.2019 pod č. 7777-WYP.

Odôvodnenie:

Podľa § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu zrušiť verejné obstarávanie alebo jeho časť aj vtedy, ak sa zmenili okolnosti, za ktorých sa vyhlásilo verejné obstarávanie, ak sa v priebehu postupu verejného obstarávania **vyskytli dôvody hodné osobitného zreteľa, pre ktoré nemožno od verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa požadovať, aby vo verejnom obstarávaní pokračovali**, najmä ak sa zistilo porušenie tohto zákona, ktoré má alebo by mohlo mať zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania, ak nebolo predložených viac ako dve ponuky alebo ak navrhované ceny v predložených ponukách sú vyššie ako predpokladaná hodnota.

Dňa 16.05.2019 o 13:00 sa konalo otváranie ponúk. Následne prebiehal proces vyhodnocovania ponúk komisiou na vyhodnotenie ponúk.

Komisia konštatovala, že do verejného obstarávania predložilo ponuku 7 hospodárskych subjektov. Komisia minimálne u dvoch hospodárskych subjektov identifikovala dôvod na vylúčenie uchádzača pre nesplnenie podmienok účasti. U piatich hospodárskych subjektov komisia na vyhodnotenie ponúk identifikovala v ponukách identické položky v technických listoch, resp. popise vybraných technologických zariadení a vybavenia kuchyne podľa prílohy č. 5 súťažných podkladov. Po ďalšom skúmaní sa zistili identické ceny vo výkaze výmer v časti „zariadenia kuchyne“. Následne komisia zistila v ponukách 5 hospodárskych subjektov identifikačné znaky a obchodné označenie označujúce



Mesto Trnava
Mestský úrad v Trnave
Útvar verejného obstarávania
Ulica Trhová 3, 917 71 Trnava

subdodávateľa projektanta, ktorý spracovával časť projektovej dokumentácie „zariadenia kuchyne“ pre verejného obstarávateľa.

Z metodického usmernenia Úradu pre verejné obstarávanie č. 6710-5000/2019 zo dňa 10. 04. 2019, kde úrad odpovedá na otázku: „Chceme sa spýtať, či je konflikt záujmov v zmysle § 23 zákona o verejnom obstarávaní a výkladového stanoviska č. 2/2016 z 15. 06. 2016, ak je uchádzačom verejného obstarávania: 1. spoločnosť, ktorá realizovala projektovú dokumentáciu a ktorá je súčasťou súťažných podkladov predmetného verejného obstarávania alebo 2. spoločnosť, ktorá by podmienky účasti - technickú alebo odbornú spôsobilosť podľa § 34 ods. 3 dokladovala využitím kapacít inej osoby a to práve spoločnosťou, ktorá realizovala projektovú dokumentáciu, ktorá je súčasťou súťažných podkladov predmetného verejného obstarávania“, vyplýva nasledovná odpoveď: „Vami opísaný prípad podľa nášho názoru súvisí s problematikou uplatňovania zásad verejného obstarávania (§ 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní). Podľa tohto ustanovenia musia verejný obstarávateľ a obstarávateľ pri zadávaní zákaziek dodržať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti. Zároveň sa príprava a zadávanie zákaziek nesmie realizovať so zámerom narušenia hospodárskej súťaže bezdôvodným zvýhodnením alebo znevýhodnením určitých hospodárskych subjektov. Vzhľadom na uvedené je verejný obstarávateľ (obstarávateľ) povinný zabezpečiť, aby úkonmi, ktoré sú ním uskutočňované vo všetkých fázach postupu zadávania zákazky, nedošlo k porušeniu týchto princípov verejného obstarávania.

Domnievame sa preto, že v obdobne skutkovo vymedzených prípadoch je na mieste posúdiť, či v konkrétnom verejnom obstarávaní, napríklad nedochádza k zvýhodneniu určitého subjektu oproti iným hospodárskym subjektom, a teda či v danom prípade nedochádza k porušeniu základných princípov verejného obstarávania, s dôsledkami vylúčenia takéhoto uchádzača (záujemcu) z verejného obstarávania.

V danej súvislosti zdôrazňujeme, že verejný obstarávateľ/obstarávateľ nemôže zamietnuť žiadosť o účasť alebo ponuku hospodárskeho subjektu bez toho, aby ten mal možnosť preukázať, že za daných okolností nemohla uvedená situácia spôsobiť skreslenie súťaže. Zamietnuť žiadosť o účasť alebo ponuku možno takejto osobe len v prípade preukázania existencie neoprávnenej výhody. Vyššie uvedenej problematiky sa nepriamo týka aj rozsudok Súdneho dvora Európskej únie v spojených prípadoch C-21/03 a C-34/03 Fabricom SA proti Belgickému štátu zo dňa 3. marca 2005.

Predmetný rozsudok síce konštatuje, že osoba, ktorá sa zúčastnila na príprave verejného obstarávania, sa nevyhnutne nenachádza v rovnakej situácii, pokiaľ ide o účasť v predmetnom verejnom obstarávaní, ako osoba, ktorá takéto prípravné práce nevykonala; neuvádza však, ako konkrétne by sa malo voči takejto osobe postupovať. V tejto súvislosti je ale potrebné pripomenúť, že povinnosť dodržiavať zásadu rovnosti zaobchádzania zodpovedá samotnej podstate smerníc v oblasti verejného obstarávania, ktorých cieľom je predovšetkým podporiť rozvoj efektívnej hospodárskej súťaže v oblastiach ich pôsobnosti. Okrem toho podľa ustálenej judikatúry zásada rovnosti zaobchádzania vyžaduje, aby sa s uchádzačmi alebo záujemcami v porovnateľných situáciách nezaobchádzalo rozdielne a v rozdielnych situáciách rovnako, ibaže by takéto zaobchádzanie bolo objektívne odôvodnené.

S prihliadnutím na vyššie uvedené uvádzame, že ak verejný obstarávateľ (komisia na vyhodnotenie ponúk) po preskúmaní relevantných dokumentov dospeje k názoru, že v rámci procesu zadávania konkrétnej zákazky dochádza k porušeniu základných princípov verejného obstarávania, a v tej súvislosti zákona o verejnom obstarávaní, a dôjde k vylúčeniu uchádzača, je potrebné aby bolo takéto rozhodnutie náležite odôvodnené z dôvodu možnosti jeho následného preskúmania.



Mesto Trnava
Mestský úrad v Trnave
Útvar verejného obstarávania
Ulica Trhová 3, 917 71 Trnava

Verejný obstarávateľ konštatuje, že stav kedy 5 zo 7 hospodárskych subjektov v ponukách predloží identické doklady a nacení častí výkazu výmer takmer rovnakým spôsobom je pre verejného obstarávateľa neakceptovateľný, nakoľko takéto verejné obstarávanie javí znaky narušenia hospodárskej súťaže.

Podľa § 10 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní príprava a zadávanie zákaziek, koncesií a súťaže návrhov vrátane ich klasifikácie podľa § 5 ods. 1 sa nesmú realizovať so zámerom nedovoleného uplatnenia výnimky z tohto zákona alebo narušenia hospodárskej súťaže bezdôvodným zvýhodnením alebo znevýhodnením určitých hospodárskych subjektov.

Verejný obstarávateľ sa pokúsi vykonať kroky k tomu, aby sa uvedená situácia neopakovala. V tejto súvislosti verejný obstarávateľ v novovyhlásenom verejnom obstarávaní stanoví aj podmienku účasti podľa § 40 ods. 1 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní a v prípade, že situácia sa bude opakovať, bude stav hodnotiť ako indíciu možného protisúťažného konania hospodárskych subjektov alebo ich prípadných subdodávateľov.

Zároveň verejný obstarávateľ upozorňuje, že s účinnosťou od 01.01.2019 sú uchádzači povinní v ponukách uvádzať aj údaje podľa § 49 ods. 5 zákona o verejnom. Podľa tohto ustanovenia, ak uchádzač nevypracoval ponuku sám, uvedie v ponuke osobu, ktorej služby alebo podklady pri jej vypracovaní využil. Údaje podľa prvej vety uchádzač uvedie v rozsahu meno a priezvisko, obchodné meno alebo názov, adresa pobytu, sídlo alebo miesto podnikania a identifikačné číslo, ak bolo pridelené.

Podľa dôvodovej správy k predmetnému ustanoveniu zákona v praxi sa vyskytujú prípady, keď sa v tom istom verejnom obstarávaní objavia ponuky obsahujúce rovnaké chyby, formulácie, prípadne iné znaky, ktoré sa javia ako indície protisúťažného správania. V rámci prešetrovania možného protisúťažného konania sa následne zistí, že podklady pre uchádzačov pripravoval ten istý externý subjekt. Navrhuje sa preto zavedenie povinnosti uviesť údaje o takomto subjekte v ponuke.

Ak uchádzač neplní túto povinnosť dopúšťa sa spáchania správneho deliktu podľa § 182 ods. 3 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní za čo mu môže byť uložená sankcia do 5000 eur.

Na základe uvedeného má verejný obstarávateľ za to, že v predmetnom verejnom obstarávaní sa vyskytli dôvody hodné osobitného zreteľa, pre ktoré nemožno od verejného obstarávateľa požadovať, aby vo verejnom obstarávaní pokračoval. Pokračovanie verejného obstarávania by takmer z istotou viedlo k neúmernému predĺženiu procesu verejného obstarávania, kde by verejný obstarávateľ musel min. 5 uchádzačov žiadať o vysvetlenie ich ponúk a zdôvodnenie identity položiek a cien navrhovaného vybavenia kuchyne. Následne by bolo potrebné skúmať, či sa niektorý z hospodárskych subjektov nezvýhodnil voči inému. Takýto časový priestor a potrebu administratívnych kapacít na dokončenie tohto procesu verejný obstarávateľ nehodlá obetovať a v novovyhlásenom verejnom obstarávaní podnikne opatrenia, aby sa popisovaný stav nezopakoval. Jedným z opatrení bude stanovenie podmienky účasti umožňujúcej vylučovanie uchádzačov aj z dôvodných podozrení, ak z ponúk bude vyplývať akákoľvek koordinácia a marenie čestnej hospodárskej súťaže.

Podľa § 57 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní bezodkladne upovedomiť všetkých uchádzačov alebo záujemcov o zrušení použitého postupu zadávania zákazky, koncesie alebo jeho časti s uvedením dôvodu a oznámiť postup, ktorý použijú pri zadávaní zákazky na pôvodný predmet zákazky alebo pôvodný predmet koncesie.

O zrušení zákazky budú uchádzači ale aj záujemcovia informovaní prostredníctvom systému JOSEPHINE. Podľa § 57 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ v oznámení



Mesto Trnava
Mestský úrad v Trnave
Útvar verejného obstarávania
Ulica Trhová 3, 917 71 Trnava

o výsledku verejného obstarávania uvedú, či zadávanie zákazky alebo zadávanie koncesie bude predmetom opätovného uverejnenia.

Verejný obstarávateľ v oznámení o výsledku verejného obstarávania uvedie informáciu o tom, že verejné obstarávanie sa bude opakovať.

S pozdravom



JUDr. Peter Bročka, LL.M.
primátor mesta Trnava