

- všetkým známym záujemcom



Váš list číslo/ zo dňa
/

Naše číslo
S10758-2019-OSI-26

Vybavuje/ linka
Ing. Kecskésová, kl. 488

Bratislava
22.10.2019

Vec

Vysvetlenie č. 8 - Komplexná príprava projektu novej Univerzitnej nemocnice Bratislava v lokalite Rázsochy

Verejný obstarávateľ **Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky, Limbová 2, 837 52 Bratislava-Nové Mesto** (ďalej len „**Verejný obstarávateľ**“) vyhlásil v súlade so zákonom č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v platnom znení (ďalej len „**Zákon**“) oznámením o vyhlásení verejného obstarávania uverejneným vo vestníku EÚ č. 2019/S 106-259070 zo dňa 04.06.2019 a vo vestníku verejného obstarávania ÚVO č. 111/2019 zo dňa 05.06.2019 pod značkou 13995 - MUS (obe oznámenia ďalej spoločne ako „**Oznámenie**“) užšiu súťaž na obstaranie nadlimitnej zákazky s názvom „**Komplexná príprava projektu novej Univerzitnej nemocnice Bratislava v lokalite Rázsochy**“ (ďalej len „**Užšia súťaž**“).

Verejnému obstarávateľovi bolo zo strany jedného zo záujemcov doručené podanie s obsahom uvedeným nižšie. V súlade ustanovením § 48 Zákona Verejný obstarávateľ poskytuje záujemcom nižšie uvedené vysvetlenie uvedené v tabuľke.

Žiadosť o vysvetlenie	
1.	<p>Znenie žiadosti (pozn. verejný obstarávateľ nižšie uvádza označenia X a Y ako anonymizované označenie namiesto názvov spoločností uvedených v žiadosti o vysvetlenie):</p> <p>„Dobrý deň, chceli by sme sa informovať o nasledovnom –</p> <p>Ako spoločnosť X sme sa "prihlásili" do Užšej súťaže na Komplexnú prípravu projektu novej Univerzitnej nemocnice Bratislava v lokalite Rázsochy.</p> <p>Do súťaže budeme vstupovať ako Skupina dodávateľov (v konzorciu).</p> <p>Členovia Skupiny dodávateľov (konzorcia) budú tri subjekty i) nadnárodná spoločnosť, ii) slovenská spoločnosť - ako vedúci člen Skupiny dodávateľov, a iii) spoločnosť Y (SPV - special purpose vehicle) – zástupcovia spoločnosti X</p> <p>Otázky:</p> <ul style="list-style-type: none"> • má zmena názvu spoločnosti X na spoločnosť Y vplyv na prihlásenie? Je potrebné vykonať nejaké zmeny? • nie je prekážka pre podanie žiadosti o účasť v mene konzorcia fakt, že vedúci člen skupiny dodávateľov bude iná spoločnosť ako spoločnosť X? • je možné meniť vedúceho člena skupiny dodávateľov počas súťaže resp. počas realizácie zákazky v prípade úspešného uchádzača? (napr. rotujúce vedenie konzorcia, ktoré si členovia skupiny dodávateľov dohodnú v Zmluve o konzorciu)“

Odpoveď:

Predpokladáme, že pod „prihlásením do Užšej súťaže“ má žiadateľ namysli registráciu v systéme JOSEPHINE k danej zákazke a prejavenie záujmu (napr. formou zakliknutia okna „zaujíma ma to“ alebo formou stiahnutia súťažných podkladov, či formou zaslania správy verejnému obstarávateľovi).

Vami popisovanému skutkovému stavu rozumieme tak, že Vaša spoločnosť X (pre účely tohto vysvetlenia budeme pôvodnú spoločnosť označovať ako „spoločnosť X“ a novú spoločnosť (SPV) ako „spoločnosť Y“) je registrovaná v systéme JOSEPHINE, avšak členom skupiny dodávateľov bude spoločnosť Y spolu s ostatnými dvomi ďalšími spoločnosťami.

Vaše otázky sa potom viažu na to, či je možné aby za skupinu dodávateľov (spoločnosti Y + dve ostatné spoločnosti) žiadosť o účasť vo verejnom obstarávaní do systému JOSEPHINE podala spoločnosť X, k čomu smerujú prvé dve Vaše otázky.

Vo vzťahu k otázke č. 1:

Z pohľadu teoretického, zákon o verejnom obstarávaní neupravuje formálne podávanie žiadostí o účasť v systéme JOSEPHINE ani v inom elektronickom systéme. Pre účely procesu verejného obstarávania je podstatné, aby bolo jasne identifikované, kto podáva žiadosť o účasť a v prípade ak ju má v mene tretích osôb (napr. konzorcia) podať tretí subjekt, musí byť na to riadne oprávnený (splnomocnením) v súlade so všeobecnými ustanoveniami Občianskeho zákonníka o zastupovaní, pričom všetky plné moci musia byť súčasťou žiadosti o účasť, aby bolo možné riadne preveriť oprávnenie subjektu konať v mene spoločnosti, resp. spoločností, ktoré podávajú spoločnú ponuku ako skupina dodávateľov.

Zákon o verejnom obstarávaní teda nevylučuje konanie (podanie ponuky alebo žiadosti o účasť) v zastúpení na základe plnomocenstva.

Napriek vyššie uvedenému určite odporúčame, pokiaľ je to možné, aby ponuku do systému JOSEPHINE vkladala niektorá zo spoločností vystupujúcich ako člen konzorcia (t. j. vo Vašom prípade napr. spoločnosť Y). Uvedené odporúčame z dôvodu, že elektronické systémy pre verejné obstarávanie (vrátane systému JOSEPHINE) nie sú nastavené tak, že by poznali formu zastúpenia (vloženie ponuky / žiadosti o účasť za inú spoločnosť) a nevieme predpokladať, či to v procese verejného obstarávania z dôvodov na strane systému v budúcnosti nemôže vyvolať zbytočné administratívno-technické problémy. Systém JOSEPHINE totiž vždy bude viesť spoločnosť registrovanú v systéme, ktorá predkladá ponuku / žiadosť o účasť, ako „uchádzača“ a tak má nastavené aj komunikačné rozhranie, pojmológiu systému a protokolárne výstupy. Mohol by na príklad nastať problém, ak by sa v budúcnosti mala zmeniť osoba oprávnená konať za toto konzorcium, avšak v systéme by bolo technicky problematické (ak by to bolo vôbec možné) vniesť do zákazky po uplynutí lehoty na predkladanie žiadostí o účasť nový subjekt, ktorý by konal za dané konzorcium.

Teoreticky teda možné je aj vloženie, resp. podanie žiadosti o účasť tretím subjektom – spoločnosťou X, avšak v budúcnosti to môže vyvolať teraz nepredvídateľné problémy, najmä po technickej stránke s ohľadom na nastavenia elektronického systému JOSEPHINE. Z tohto dôvodu dôrazne odporúčame registráciu v systéme JOSEPHINE a podanie žiadosti o účasť v systéme JOSEPHINE niektorou zo spoločností konzorcia, teda napr. spoločnosťou Y.

Vo vzťahu k otázke č. 2:

Tak ako uvádzame vyššie, v teoretickej rovine žiaden zákon nebráni konaniu (vrátane podania žiadosti o účasť / ponuky) na základe plnomocenstva. V procese, kedy sa komunikácia viedla v listinnej podobe prakticky len splnomocnená spoločnosť podpisovala dokumenty za splnomocniteľa (jednotlivca, či skupinu dodávateľov) a uvedené nepredstavovalo praktický problém.

Ako však uvádzame, v prípade elektronickej komunikácie technické aspekty elektronických systémov môžu vytvoriť zbytočné technicko-administratívne prekážky, ktoré môže byť neskôr

potrebné operatívne riešiť pričom verejný obstarávateľ v tomto momente nedokáže odhadnúť úroveň zložitosti týchto potenciálnych problémov ani ich riešenie.

Z toho dôvodu odporúčame postupovať tak, ako je uvedené v odpovedi na otázku č. 1

Vo vzťahu k otázke č. 3:

Zákon o verejnom obstarávaní nepozná termín „hlavný člen skupiny dodávateľov“. V rámci súťažných podkladov a doplňujúcich informácií k oznámeniu sa jedná o termín, ktorý vznikol skôr praxou, pričom označuje člena skupiny dodávateľov, ktorý je oprávnený konať v mene všetkých členov skupiny dodávateľov tak, aby verejný obstarávateľ v procese a/alebo počas plnenia zmluvy, mohol všetku komunikáciu adresovať jednému subjektu a naopak, aby tento člen mohol viesť komunikáciu v mene všetkých členov skupiny dodávateľov voči verejnému obstarávateľovi.

Aj v rámci tejto užšej súťaže je postavenie „hlavného člena skupiny dodávateľov“ skôr len označením osoby, ktorá bude mať vyššie uvedené právomoci – vid' napr. bod 6.4a) Doplnujúcich informácií k oznámeniu alebo 7.6a) časti A. súťažných podkladov.

Uvedené vychádza z praktických skúseností, kedy je to väčšinou jedna osoba – jeden z členov skupiny dodávateľov – ktorému sú udelené dané oprávnenia.

Zákon o verejnom obstarávaní neupravuje udelenie oprávnenia konať za spoločnosť viacerým členom skupiny dodávateľov a neupravuje ani možnosť tieto oprávnenia v rámci konzorcia meniť. Zo zákona o verejnom obstarávaní jedine vyplýva, že počas procesu verejného obstarávania ani počas plnenia zmluvy nemôže dôjsť k rozšíreniu členov skupiny dodávateľov (konzorcia) (tým nie je dotknuté ustanovenie § 18 ods. 1 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní).

Verejný obstarávateľ zároveň upozorňuje, že vyššie uvedeným vysvetlením neposkytuje výklad k relevantným ustanoveniam zákona o verejnom obstarávaní (najmä tak k ustanoveniu § 37 zákona o verejnom obstarávaní pojednávajúcim o skupine dodávateľov), ktorý zostáva v kompetencii Úradu pre verejné obstarávanie. Doplní však, že vo vzťahu k možnosti predloženia žiadosti o účasť skupinou dodávateľov, znením súťažných podkladov ani znením doplňujúcich informácií k oznámeniu, neupravuje a nevymedzuje možnosť účasti v danej užšej súťaži inak, ako to upravuje zákon o verejnom obstarávaní.

Nad rámec vyššie uvedeného však opätovne upozorňujeme na možné administratívno-technické problémy, ktoré v súvislosti s tým môžu hypoteticky vyvstať v prípade elektronickej komunikácie prostredníctvom systému JOSEPHINE. Systém JOSEPHINE totiž po uplynutí lehoty na predloženie žiadostí o účasť uzavrie okruh registrovaných účastníkov (resp. registrované kontá týchto účastníkov) a ďalej bude viesť komunikáciu a do ďalšieho kola užšej súťaže pustí iba registrovaných účastníkov, ktorí predložili v systéme JOSEPHINE včas žiadosť o účasť. Po uplynutí lehoty na predkladanie žiadostí o účasť teda nebude technicky možné zmeniť registrovanú spoločnosť, ktorá by v rámci užšej súťaže (napr. pre druhé kolo užšej súťaže) viedla komunikáciu v rámci systému JOSEPHINE za ostatných členov konzorcia (resp. všeobecne za konzorcium, pokiaľ by registrovaná spoločnosť v systéme JOSEPHINE ani nemala byť členom konzorcia, za ktoré predkladá žiadosť o účasť / ponuku).

S pozdravom

Mgr. Michal Machánek,
riaditeľ Odboru strategických investícií
Ministerstvo Zdravotníctva Slovenskej republiky