



LESY Slovenskej republiky, štátny podnik

generálne riaditeľstvo

Námestie SNP 8, 975 66 Banská Bystrica

16583/2020-220

Banská Bystrica, 18.05.2020

Vec

Oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu

Dňa 12.05.2020 bola verejnému obstarávateľovi LESY Slovenskej republiky, štátny podnik doručená žiadosť o nápravu proti podmienkam uvedeným v súťažných podkladoch, v koncesnej dokumentácii, v súťažných podmienkach alebo v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých verejným obstarávateľom na predmet zákazky „**Úžitkové automobily**“, vyhlásenej vo Vestníku verejného obstarávania č. 67/2020 zo dňa 25.03.2020 pod značkou 12009-MST.

Žiadosť o nápravu je podaná v súlade s § 164 ods. (1) písm. b) zákona 343/2015 Z. z. (ďalej len zákon o VO). Žiadosť obsahuje všetky náležitosti podľa § 164 ods. (2) a bola podaná v lehote podľa § 164, ods. (5) zákona o VO.

Podľa žiadateľa boli dôvodom na podanie žiadosti o nápravu nasledovné skutočnosti:

1. Požiadavka v kritériách u všetkých častí predmetu obstarávania:

Kombinovaná spotreba PHM

Emisie CO₂

Verejný obstarávateľ pri predmetnom kritériu nezohľadnil vplyv zmeny metodiky určovania spotreby paliva a emisií automobilov uvádzanú v COC (Certificate Of Conformity).

Od 1. septembra 2017 vstúpil do platnosti nový štandardizovaný testovací postup ľahkých vozidiel WLTP, ktorý postupne nahrádza skúšobný postup NEDC (New European Driving Cycle). NEDC je európsky skúšobný postup, ktorý bol doteraz používaný pre meranie spotreby paliva a emisií osobných a ľahkých úžitkových automobilov. Prvý európsky postup merania vstúpil do platnosti v roku 1970 a zodpovedal mestskej prevádzke. V roku 1992 boli pridané testy pre mimo mestskú prevádzku, a od roku 1997 NEDC posudzuje aj spotrebu paliva a emisie CO₂. Zloženie tohto postupu už ale nie je v súlade so súčasnými štýlmi jazdy a najjazdenými vzdialenosťami na rôznych typoch ciest. Priemerná rýchlosť v testoch NEDC je 34 km/h, zrýchlenie je nízke a maximálna rýchlosť dosahuje len 120 km/h.

Postup WLTP

WLTP je nový postup Worldwide Harmonised Light-duty vehicle Test Cycles (WLTC), ktorý meria spotrebu paliva, emisie CO₂ a ďalšie znečisťujúce látky u osobných a ľahkých

úžitkových vozidiel. Nový postup má za cieľ poskytnúť zákazníkom oveľa realistickejšie údaje, ktoré lepšie odrážajú každodenné používanie vozidla.

Nový postup WLTP sa vyznačuje dynamickejším jazdným profilom s výraznejším zrýchlením. Najvyššia rýchlosť sa zvýšila zo 120 na 131,3 km/h, priemerná rýchlosť vzrástla na 46,5 km/h a celkový cyklus s dĺžkou 30 minút je o 10 minút dlhší než u predchádzajúceho testu NEDC. Prejdená vzdialenosť sa zdvojnásobila z 11 na 23,25 kilometra. Test WLTP pozostáva zo štyroch častí podľa najvyššej rýchlosti: nízkej (až 56,5 km/h), strednej (až 76,6 km/h), vysokej (až 97,4 km/h) a extra vysokej (až 131,3 km/h). Tieto časti cyklu simulujú mestskú a prímestskú jazdu a jazdu na rýchlostných vozovkách a diaľniciach. Procedúra takisto počíta s voliteľnou výbavou vozidla, ktorá ovplyvňuje aerodynamiku, valivý odpor a hmotnosť vozidla. Výsledkom je hodnota CO₂, ktorá odráža vlastnosti a charakteristiky konkrétneho vozidla.

Porovnanie: NEDC vs. WLTP

	NEDC	WLTP
Čas cyklu	20 minút	30 minút
Vzdialenosť	11 km	23,25 km
Najvyššia rýchlosť	120 km/h	131,3 km/h
Priemerná rýchlosť	34 km/h	46,5 km/h
Fáze jazdy	2 fáze	4 viac dynamickejšie fáze
Vplyv voliteľnej výbavy	Nezvažovaný	Zvažuje sa vplyv ďalších prvkov (ktoré sa môžu líšiť u každého vozidla)
Radenie prevodových stupňov	Pevné okamžiky preradenia	Rôzne okamihy preradenia u jednotlivých vozidiel
Zastávky	24%	12,5%

Pri osobných a ľahkých úžitkových vozidlách triedy I. sa nový postup WLTP vzťahuje na nové typy vozidiel schválené od 1. septembra 2017 a na všetky nové registrácie od 1. septembra 2018 a je povinný vo všetkých členských krajinách EÚ. U ľahkých úžitkových vozidiel triedy II. a III. sa nový postup vzťahuje na nové typy schválené od 1. septembra 2018 a na všetky registrácie od 1. septembra 2019.

V technických údajov cenníkov je preto uvádzaná hodnota pri kombinovanej spotrebe paliva a emisií OD – DO . Je to kvôli danému výpočtu, nakoľko je to hodnota od najnižšej výbavy vozidla po najvyššiu. Pri konkrétnom vyrobenom vozidle sa už udáva hodnota kombinovaná len jedna, nakoľko sa vychádza z reálneho vozidla.

Z vyššie uvedeného dôvodu nie je možné vystaviť dopredu COC (certifikát originality vozidla pre potvrdenie výšky spotreby paliva a emisií), nakoľko každé jedno vozidlo pridaním akejkolvek opcie môže zmeniť tieto údaje.

Požiadavka verejného obstarávateľa tak vytvára objektívne danú prekážku v plnení vzhľadom na jej nevykonateľnosť.

2. Ekonomický dopad pandémie sa prejavil a prejavuje aj v oblasti automobilovej výroby. V jednotlivých štátoch, kde sídlia výrobcovia vozidiel obstarávaných typov a modelov bola výroba prerušená a výrobné fabriky a logistické centrá sú momentálne takmer 2 mesiace uzatvorené. Napriek prvým zmiernujúcim opatreniam nie je možné v súčasnosti hovoriť o štandardnom výrobnom a dodávateľskom režime.

Z uvedeného dôvodu žiadame prehodnotiť pôvodne stanovenú dodaciu lehotu obstarávaných motorových vozidiel, nakoľko spomínaný výpadok výroby zapríčiňuje posun objednávok o minimálne 2 mesiace. Reálne je potrebné uvažovať s predĺžením lehoty dodania vozidiel o minimálne 60 dní.

3. Vzhľadom k zmenám motorizácií kvôli novým podmienkam splňania emisných noriem žiadame o zmenu technických parametrov súťažných podkladov v časti 3) Úžitkové automobily – veľké – parameter krútiaci moment na hodnotu „min. 380 Nm“.

4. Vzhľadom k zmenám motorizácií kvôli novým podmienkam splňania emisných noriem žiadame o zmenu technických parametrov súťažných podkladov v časti 3) Úžitkové automobily – veľké – TYP C) Úžitkový automobil trojmiestny -skriňový – bod 31: užitočné zaťaženie na hodnotu užitočného zaťaženia min. 910 kg.

Navrhovateľ na základe vyššie uvedeného konštatuje, že popísané skutočnosti, ktoré žiada riešiť cestou podania žiadosti o nápravu vytvárajú v predmetnom postupe zadávania zákazky prekážky, obmedzujúce a zužujúce priestor hospodárskej súťaže a ktoré sú v rozpore s uvádzanými základnými princípmi verejného obstarávania. Zmeny legislatívneho rámca v prostredí automobilovej výroby a ich praktické dopady na dodávateľsko-odberateľské reťazce je potrebné zohľadňovať aj v procesoch verejného obstarávania.

Návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti o nápravu

Žiadame verejného obstarávateľa, aby v predmetnom postupe zadávania zákazky zabezpečil dodržanie základných princípov, účelu a cieľov verejného obstarávania, nenarušal čestnú hospodársku súťaž a odstránil protiprávny stav.

Vzhľadom na to, že predmetné skutočnosti je možné dodatočne korigovať a upraviť kritériá na hodnotenie ponúk, požiadavky na navrhnuté technické parametre vypustením alebo stanovením nových hodnôt technických parametrov tak, aby boli požiadavky splniteľné a aby boli zachované princípy voľnej súťaže a umožnená účasť širokého spektra dodávateľov v predmetnom postupe zadávania zákazky, žiadame o úpravu parametrov postupu zadávania zákazky alebo predmetnú súťaž zrušiť, upraviť podmienky a proces zopakovať.

Verejnému obstarávateľovi bola dňa 15.5.2020 doručená žiadosť o vysvetlenie súťažných podkladov, v ktorej žiadateľ žiada:

5. - o vysvetlenie ako bude vyhodnocované hodnotiace kritérium spotreba a CO₂ pri všetkých častiach zákazky.

Nakoľko normovaná spotreba a CO₂ podľa normy WLTP sa prepočítava až v schvaľovacom procese po výrobe vozidla a po namontovaní kompletných zástavieb, t.j. nie je možné ju určiť vopred.

Kedže je to hodnotiace kritérium, máme za to, že by malo byť presné, a presný údaj nie je možné dodať vopred.

Žiadame teda o informáciu, aký údaj pre vyhodnocovanie kritérií žiadateľ žiada zadať. Žiaden dodávateľ nie je vopred schopný udať relevantný údaj CO₂ a spotrebu vozidiel.

Žiadosť o nápravu týkajúcu sa podmienok uvedených v súťažných podkladoch a v Oznámení o vyhlásení VO v predmetnej verejnej súťaži podľa jednotlivých bodov 1. až 4. a žiadosť o vysvetlenie súťažných podkladov podľa bodu 5. verejný obstarávateľ vzhľadom k tomu, aby umožnil účasť čo najširšiemu počtu uchádzačov vybavuje nasledovne:

1) a 5)

Verejný obstarávateľ pri stanovení kritérií na vyhodnotenie ponúk postupoval v zmysle § 45 zákona o VO, ktorý hovorí, že „Ak ide o nadlimitnú zákazku na dodanie motorových vozidiel kategórie M1, M2, M3, N1, N2 a N3, verejný obstarávateľ a obstarávateľ zohľadnia energetické a environmentálne vplyvy prevádzky motorových vozidiel počas ich životnosti podľa osobitného predpisu (Zákona č. 158/2011 Z. z. o podpore energeticky a environmentálne úsporných motorových vozidiel a o zmene a doplnení niektorých zákonov) v opise predmetu zákazky alebo v kritériách na vyhodnotenie ponúk.“

Verejný obstarávateľ použil energetické a ekologické charakteristiky (Kombinovaná spotreba PHM, Emisie CO₂) ako kritériá na vyhodnotenie ponúk a nie ako minimálne hodnoty v opise predmetu zákazky z dôvodu, aby umožnil účasť vo verejnej súťaži čo najširšiemu okruhu záujemcov, čím sa snažil zachovať princíp rovnakého zaobchádzania a princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov a tým zabezpečil rovnaký prístup pre všetkých záujemcov a umožnil čestnú hospodársku súťaž.

Verejný obstarávateľ stanovením ekologických a súčasne ekonomických charakteristík v kritériách na vyhodnotenie ponúk postupoval pri tvorbe súťažných podkladov z cieľom zabezpečiť hospodárnosť a ekonomickú efektívnosť nie len pri nákupe predmetu zákazky, ale aj počas prevádzkovania počas celej jeho životnosti.

Na základe vyššie uvedeného verejný obstarávateľ nesúhlasí s konštatovaním žiadateľa, že verejný obstarávateľ porušil ustanovenia § 10 ods. 2 zákona o VO tým, že určenie kritérií na vyhodnotenie ponúk – „kombinovaná spotreba PHM“ a „emisie CO₂“ sú v rozpore so základnými princípmi verejného obstarávania, predovšetkým s princípmi nediskriminácie, transparentnosti a rovnakého zaobchádzania.

Verejný obstarávateľ nepožadoval predložiť COC dokument. Verejný obstarávateľ na zabezpečenie splnenia technickej alebo odbornej spôsobilosti okrem iného požadoval predložiť doklad o spotrebe PHM a emisiách ponúkaných úžitkových automobilov v zmysle platného nariadenia Komisie EÚ, na základe ktorého bude možné overiť spotrebu ponúkaného automobilu v l/100km a emisie CO₂ v g/km.

Verejný obstarávateľ jednoznačne zdefinoval predmet zákazky v súťažných podkladoch v časti B.1 Opis predmetu zákazky vrátane jeho nadstavby a výbavy, t.z. že uchádzač vie presne ponúknuť verejnému obstarávateľovi konkrétny reálny automobil (pre každý jednotlivý typ A až H) vrátane jeho štandardnej a požadovanej doplnkovej výbavy a vrátane požadovaných nadstavieb. Pre takto jednoznačne zdefinovaný reálny automobil by mal viesť uchádzač predložiť konkrétny jeden údaj o kombinovanej spotrebe PHM a emisiách CO₂.

Dokladom na preukázanie spotreby PHM a emisií môže byť potvrdenie výrobcu, resp. zástupcu výrobcu, importéra, kde budú uvedené údaje o kombinovanej spotrebe a emisiách CO₂ pre daný typ automobilu A až H.

V prípade, že uchádzač nevie poskytnúť jeden takýto konkrétny údaj od výrobcu, resp. zástupcu výrobcu, verejný obstarávateľ bude akceptovať prospektový materiál príp. cenník, kde sú uvedené tieto údaje v rozpätí hodnôt OD – DO pre automobil podľa jeho zadania (najmä čo sa týka účelu využitia a veľkosti: napr. skriňová dodávka L1 H2, skriňová dodávka L4H3, valník s jednoduchou kabínou, valník s dvojkabínou, dodávka na prepravu osôb - mikrobús, atď ...).

V prípade, ak uchádzač predloží prospektový materiál príp. cenník ako doklad o kombinovanej spotrebe a emisiách CO₂ v rozpätí hodnôt OD – DO (v závislosti od stupňa výbavy) stanovené v súlade s novým testovacím postupom WLTP, uchádzač zadá do systému JOSEPHINE ako vyhodnocovacie kritériá (údaje o kombinovanej spotrebe a emisiách CO₂) **aritmetický priemer hodnôt (OD- DO) zaokrúhlený pri spotrebe na jedno desatinné miesto a pri emisiách CO₂ zaokrúhlené na celé jednotky tak, ako sú bežne uvádzané v cenníkoch, alebo katalógoch jednotlivých značiek automobilov.**

- 2) Verejný obstarávateľ návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti **prijíma** a z tohto dôvodu upravuje dĺžku trvania zákazky na 270 dní v odseku II.2.7) Oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania a súťažné podklady v časti B.3 Obchodné podmienky dodania predmetu zákazky, t.j návrhy zmlúv na jednotlivé časti zákazky v čl. IV Dodacie podmienky v ods. 1. nasledovne:

”

Čl. IV

Dodacie podmienky

1. Predmet zmluvy uvedený v čl. I. bode 1. bude dodaný na základe preberacieho - odovzdávacieho protokolu. Termín dodávky je stanovený **najneskoršie doxy..... (uviesť maximálne 270) kalendárnych dní odo dňa účinnosti tejto kúpnej zmluvy . “**

- 3) Verejný obstarávateľ návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti **prijíma** a z tohto dôvodu upravuje parameter krútiaci moment v časti B.1 Opis predmetu zákazky súťažných podkladov v časti zákazky 3) Úžitkové automobily - veľké vo všetkých typoch úžitkových automobilov C, D, E, F a G nasledovne:

3. Krútiaci moment min. ~~390~~ **380 Nm**

- 4) Verejný obstarávateľ návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti **prijíma** a z tohto dôvodu upravuje parameter užitočné zaťaženie v časti B.1 Opis predmetu zákazky súťažných podkladov v časti zákazky 3) Úžitkové automobily – veľké, C. Úžitkový automobil trojmiestny - skriňový nasledovne.

31. Užitočné zaťaženie min. 940 **910 kg**

Vzhľadom na úpravu opisu predmetu zákazky v súťažných podkladoch a Oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, **verejný obstarávateľ predlžuje:**

- Lehotu na predkladanie ponúk **do 26.05.2020, do 9:00 hod.**
- Elektronické otváranie ponúk na **26.05.2020 o 10:00 hod.**

S pozdravom

LESY Slovenskej republiky
štátny podnik

97

Ing. Mátaj Vigoda
poverený generálny riaditeľ