

Elektronicky
Všetkým známym záujemcom

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje/linka	Banská Bystrica
		Martin Daniš 048/4325645	25.01.2021

Vec

Odpoveď na žiadosť o vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky.

Identifikácia verejného obstarávania.

Verejný obstarávateľ: Banskobystrický samosprávny kraj, Nám. SNP 23, 974 01 Banská Bystrica
Predmet zákazky: Rekonštrukcia cesty a mostov II/529 Brezno – Č. Balog a III/2724 Kokava n/Rimavicou - Utekáč
Vyhlásené: v Úradnom vestníku EÚ č. S 247 dňa 18.12.2020 pod značkou oznámenia 2020/S 247-609581

Na základe žiadostí o vysvetlenie k vyššie identifikovanému verejnému obstarávaniu, doručených verejnému obstarávateľovi elektronicky prostredníctvom komunikačného rozhrania systému JOSEPHINE postupne dňa 21.01.2021 a 22.01.2021 poskytuje verejný obstarávateľ všetkým známym záujemcom nasledovné vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky.

Otázka č. 1.

Vzhľadom na epidemickú situáciu na celom území Slovenska a z toho vyplývajúce výpadky zamestnancov naprieč stavebným sektorom a s ohľadom na uznesenie vlády Slovenskej republiky č. 808, ktorým sa obmedzuje sloboda pohybu a pobytu zákazom vychádzania od 1. januára 2021 do 24. januára 2021, ako aj s ohľadom na nové uznesenie vlády SR č. 30, ktorým sa upravujú a predlžujú obmedzenia pohybu od 27. januára 2021 do 07. februára 2021, čo uchádzačom signifikantne komplikuje prípravu komplexnej súťažnej ponuky (príprava dokladovej časti na splnenie podmienok účasti, príprava cenovej časti – najmä obchodné rokovania so subdodávateľmi, dodávateľmi materiálov a poskytovateľmi služieb), si týmto zdvorilo dovoľujeme požiadať obstarávateľa o zváženie predĺženia lehoty na predkladanie ponúk minimálne do ukončenia tejto mimoriadnej situácie. Vyššie uvedené komplikácie uchádzačov spôsobené mimoriadnou udalosťou môžu znamenať, že uchádzači nebudú mať rovnaké možnosti v procese prípravy ponuky a preto táto skutočnosť môže ohroziť dodržanie povinnosti verejného obstarávateľa pri zabezpečení princípu rovnakého zaobchádzania, princípu nediskriminácie hospodárskych subjektov, princípu transparentnosti, princípu proporcionality a princípu hospodárnosti a efektívnosti v súlade s § 10 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní.

Odpoveď č. 1.

Oznámenie o vyhlásení predmetného verejného obstarávania bolo odoslané na uverejnenie Úradu pre úradné publikácie Európskej únie (vestník EÚ) dňa 14.12.2020, pričom verejný obstarávateľ stanovil lehotu na predkladanie ponúk (medzičasom opravou predĺženú) na 01.02.2021, t.j. 48 celých kalendárnych dní, čiže o 18 dní dlhšiu ako je minimálna lehota stanovená ZVO (30 dní). Verejný obstarávateľ tak primerane zohľadnil nielen obdobie zvýšeného počtu dní pracovného pokoja, ale aj súčasnú pandemickú situáciu. Verejný obstarávateľ má za to, že prípravu serióznej ponuky vrátane záujemcom spomenutých činností je možné plnohodnotne realizovať aj zamestnancami vykonávajúcimi prácu v režime telepráce, tzv. home office. Z uvedených dôvodov nepovažuje za potrebné predlžovať lehotu na predkladanie ponúk.

Otázka č. 2.

Po preštudovaní projektovej dokumentácie sme zistili , že projekt trvalého dopravného značenia je vypracovaný podľa dnes už neplatnej Vyhlášky 9/2009Z.z. Momentálne je platná nová Vyhláška 30/2020Z.z.. Ako má uchádzač postupovať pri naceňovaní , keď momentálne neplatí vyjadrenie ODI Lučenec a ODI Brezno k trvalému dopravnému značeniu ? Ako bude verejný obstarávateľ postupovať ?

Odpoveď č. 2.

Projekt trvalého dopravného značenia bude v zmysle aktuálne platných noriem aktualizovaný zhotoviteľom v rámci projektovej dokumentácie na vykonanie prác.

Otázka č. 3.

V technickej správe SO 102-01sa uvádza. „V miestach nedostatočne širokej nespevnenej krajnice budú stĺpiky zvodidla osadené v betónovom základe kruhového pôdorysu (DN=200mm).“

Vo výkaze výmer je však celá výmera. Znamená to , že krajnice sú v celej dĺžke nedostatočne široké ? Výrobcovia zvodidiel nás upozornili , že vo svojich TPV majú podmienku baranenia stĺpikov . Postup obetónovania v plastovej rep. oceľovej rúre sa nesmie použiť .

Môže verejný obstarávateľ jednoznačne určiť úseky , kde je krajnica je nedostatočne široká a prehodnotiť spôsob osadenia stĺpikov ?

Odpoveď č. 3.

Zmluva o dielo uzavretá postupom tohto verejného obstarávania má charakter tzv. "meraného" kontraktu, čiže uhradené budú iba skutočne vykonané práce. Pokiaľ výkaz výmer počíta pri danej položke s konkrétnou výmerou, táto má byť v ponuke ocenená.

Otázka č. 4.

Verejný obstarávateľ v predložennom návrhu zmluvy žiadnym spôsobom nerieši prípadné dopady pandémie na realizáciu Diela. Uchádzač považuje za vhodné v návrhu zmluvy zadefinovať niektoré kroky, ktoré zmluvné strany uskutočnia v prípade, ak by šírenie pandémie bez zavinenia potencionálneho zhotoviteľa spôsobovalo nemožnosť plnenia termínov stanovených zmluvou, keďže dodržiavanie termínov je sankcionované vysokými zmluvnými pokutami a to napríklad znením:

- zmluvné strany sa budú bez zbytočného odkladu vzájomne informovať o všetkých skutočnostiach, ktoré súvisia s nákazou koronavírus COVID – 19 (SARS CoV – 2) a krízovými opatreniami, ktoré priamo alebo nepriamo môžu do budúca akokoľvek ovplyvniť realizáciu diela a to predovšetkým formou zápisu v stavenom denníku (vždy), emailovou komunikáciou či písomnom korešpondenciou

- termín realizácie diela sa bez ďalšieho posúva o nevyhnutnú dobu prerušenia prác na diele objektívne spôsobenými šírením nákazy koronavírusu COVID – 19 (SARS CoV – 2) a dobou, ktorá je nevyhnutná pre zabezpečenie pokračovania v realizácii diela v rozsahu pred prerušením diela

- v prípade, ak dôjde k porušeniu tejto zmluvy z dôvodov šírenia nákazy koronavírusu COVID – 19 (SARS CoV – 2), nie je druhá zmluvná strana oprávnená uplatniť si voči porušujúcej zmluvnej strane žiadne sankcie, či zákonné sankcie, t.j. zmluvne pokuty, či úroky z omeškania a vzdáva sa práva na náhradu škody, ktorá jej z dôvodu porušenia zmluvy vznikne. Dôkazné bremeno o tom, že k porušeniu povinnosti došlo v dôsledku šírenia nákazy koronavírusu COVID – 19 (SARS CoV – 2) znáša zmluvná strana, ktorá zmluvu porušila

Môže verejný obstarávateľ doplniť tieto ustanovenie do návrhu ZOD?

Odpoveď č. 4.

Verejný obstarávateľ konštatuje, že okolnosti vylučujúce zodpovednosť z dôvodu vyššej moci (vis maior) dostatočne upravuje zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v platnom znení, nepovažuje preto za potrebné precizovať ustanovenia s nimi súvisiace v zmluve o dielo.

Otázka č. 5.

Verejný obstarávateľ v návrhu zmluvy o dielo v čl. XI bod 1.20 uvádza: „za nedodržanie kvalitatívnych parametrov stanovených STN a/alebo požadovanými dokumentáciou a/alebo ktoré boli zmluvnými stranami dohodnuté a ktorých nedodržanie bolo preukázané skúškami realizovanými odborne spôsobilými osobami, vzniká objednávateľovi nárok voči zhotoviteľovi na zmluvnú pokutu vo výške 0,1% z ceny diela bez DPH za každé jednotlivé nesplnenie/porušenie povinnosti, a to aj opakovane.“

Zároveň v čl. XI bod 2 zmluvné sa uvádza: „Zmluvné strany prehlasujú, že považujú dohodnuté výšky zmluvných pokút uvedených v čl. XI. tejto Zmluvy za primerané, pretože pri rokovaniach o dohode o výške týchto zmluvných pokút prihliadali na hodnotu a význam týmito zmluvnými pokutami zabezpečovaných zmluvných povinností zhotoviteľa.“

Vzhľadom na výšku ceny diela stanovenú PHZ môže 0,1 % z ceny diela predstavovať výraznú čiastku, ktorá v množstve prípadov nebude reálne odzrkadľovať závažnosť nedostatkov, ktoré majú byť takouto pokutou riešené. Vzhľadom na znenie bodu 2 v čl. XI po podpise zmluvy nebude možné napádať neprimeranosť pokuty vzhľadom k nedostatku, za ktorý si objednávateľ chce túto pokutu uplatniť. Väčšina prípadných porušení zo strany zhotoviteľa sú sankcionované výškou pokuty 0,05 % z ceny diela. Takto upravenú výšku zmluvnej pokuty považujeme za dostačujúcu a primeranú.

Môže obstarávateľ zvážiť a zmeniť výšku predmetnej sankcie?

Odpoveď č. 5.

Verejný obstarávateľ v zmluve o dielo, ktorá je súčasťou súťažných podkladov, stanovil okrem povinností zhotoviteľa aj primerané zmluvné pokuty za ich porušenie resp. nedodržanie, pričom pri stanovení výšky zmluvných pokút prihliadal na závažnosť porušení povinností zhotoviteľa. Verejný obstarávateľ tak výšku tejto ani akejkoľvek inej zmluvnej pokuty meniť v zmysle jej znižovania nebude.

Otázka č. 6.

Vzhľadom k tomu, že verejný obstarávateľ okrem iného podmieňuje účinnosť ZOD aj podpisom zmluvy o NFP, môže verejný obstarávateľ potvrdiť, že zmluvu o NFP už má podpísanú. Túto informáciu považujeme za dôležitú pri stanovaní ponukovej ceny.

Odpoveď č. 6.

Verejný obstarávateľ danú skutočnosť potvrdiť nemôže, keďže zmluvu o poskytnutí NFP ešte podpísanú nemá.

Otázka č. 7.

V čl. IV, bode 1 návrhu zmluvy o dielo sa stanovujú termíny realizácie diela. Môže verejný obstarávateľ uviesť, či sa tieto termíny vzťahujú pre dielo ako také, t.j. spolu pre prvú a druhú etapu alebo pre plynú pre každú etapu samostatne?

Odpoveď č. 7.

Lehota zhotovenia diela je myslená na celé dielo, čiže prvú aj druhú etapu je potrebné zhotoviť do 9 mesiacov odo dňa prevzatia staveniska zhotoviteľom.

Otázka č. 8.

V čl. VI, bode 6 návrhu zmluvy o dielo sa uvádza: "Faktúry budú uhrádzané formou bezhotovostného platobného styku, a to na transparentný účet ktorý si zhotoviteľ zriadil za týmto účelom." Môže verejný obstarávateľ uviesť nejaké konkrétne požiadavky na tento účet, resp. má to uchádzač chápať tak, že nemôže využiť niektorý zo svojich bankových účtov, ale založiť nový výlučne pre potreby tohto zmluvného vzťahu?

Odpoveď č. 8.

Verejný obstarávateľ účel zriadenia transparentného účtu spomína priamo v súťažných podkladoch a zmluve o dielo. Transparentný účet je úspešný uchádzač povinný si zriadiť za účelom:

- a) prijímania platieb od verejného obstarávateľa (objednávateľa) za plnenie predmetu zmluvy,
- b) vyplácania svojich subdodávateľov.

Verejný obstarávateľ vo všeobecnosti narába s verejnými prostriedkami, či už z prostriedkami štátneho rozpočtu Slovenskej republiky alebo s prostriedkami rozpočtu Európskej únie. Je v záujme verejného obstarávateľa, aby sa s danými prostriedkami narábalo čo možno najtransparentnejšie, k čomu prispieva aj verejná kontrola finančných tokov po úroveň, ktorá je legislatívne prípustná. Keďže existuje množstvo prípadov, keď verejný obstarávateľ uhradil zhotoviteľovi svoje záväzky riadne a včas a zhotoviteľ následne neuhradil svoje záväzky voči svojim subdodávateľom, čím im spôsobil často neriešiteľné životné situácie, verejný obstarávateľ touto požiadavkou v spojení s čl. VI. ods. 6, 7 a 8 zmluvy o dielo chce práve takéto nekalé praktiky eliminovať. Verejný obstarávateľ sa nazdáva, že každý hospodársky subjekt prijímajúci verejné prostriedky musí strpieť istú mieru verejnej kontroly a zároveň je presvedčený, že pre seriózne hospodársky subjekt nemôže byť splnenie predmetnej požiadavky prekážkou, ktorá by mu bránila v predložení ponuky.

Čo sa týka požiadaviek na transparentný účet, podľa vedomostí verejného obstarávateľa ponúkajú zriadenie a vedenie transparentných účtov minimálne dve bankové inštitúcie podnikajúce na území Slovenskej republiky. Vo všeobecnosti platí, že transparentný účet je bežný bankový účet, ktorý je zverejnený na špeciálnej stránke pre nahliadnutie verejnosti. Verejnosť si dokáže na tejto stránke vyhľadať majiteľa účtu, aktuálny stav a pohyby na účte. Verejný obstarávateľ necháva na slobodnej vôli uchádzača, či si náklady na zriadenie a vedenie transparentného účtu (rádovo v desiatkach eur počas celého trvania zmluvného vzťahu) zohľadní vo svojej ponukovej cene.

Otázka č. 9.

V čl. X, bode 3 návrhu zmluvy o dielo sa uvádza: "Záručná doba diela je 60 mesiacov a začne plynúť po odstránení poslednej vady a nedorobku uvedenej v Protokole o odovzdaní a prevzatí diela." Môže verejný obstarávateľ uviesť, či podľa tohto ustanovenia má záručná doba plynúť až po odovzdaní diela ako celku alebo môže začať plynúť samostatne po ukončení príslušnej etapy a odstránení prípadných väd z preberacieho konania?

Odpoveď č. 9.

Pre každú etapu bude vyhotovený Protokol o odovzdaní a prevzatí diela a záručná doba začne plynúť po odstránení poslednej vady a nedorobku uvedenej v danom protokole. Z uvedeného vyplýva, že začatie plynutia záručnej doby závisí v prípade každej etapy odo dňa, kedy bude odstránená posledná vada, prípadne nedorobok, ktorý bude uvedený v danom protokole pre tú – ktorú etapu.

S úctou,

Martin Daniš
za verejného obstarávateľa