

MESTSKÉ HOSPODÁRSTVO A SPRÁVA LESOV, m.r.o., TRENČÍN
SOBLAHOVSKÁ 65
912 50 TRENČÍN

VÁŠ LIST ČÍSLO / ZO DŇA

NAŠE ČÍSLO

VYBAVUJE / LINKA

TRENČÍN

MHSL/2019/551

JUDr. Sokolíková,
0905 238 617

17.12.2019

Vec: Oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu

Mestskému hospodárstvu a správa lesov, m.r.o. Trenčín ako verejnému obstarávateľovi bola prostredníctvom systému Josephine doručená dňa 10.12.2019 Žiadosť o nápravu k nadlimitnej zákazke na poskytnutie služby: „**Strojné a ručné kosenie plôch verejnej zelene**“, ktorá bola vyhlásená vo vestníku EÚ pod č. 2019/S 221-542237 dňa 15.11.2019 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 235/2019 zo dňa 18.11.2019 pod sp. zn.: 33686-MSS .

Verejný obstarávateľ vybavil žiadosť o nápravu nasledovne:

I.

Opis rozhodujúcich skutočností uvedených v časti I. žiadosti o nápravu

Žiadateľ v tejto časti žiadosti o nápravu uvádza v opise rozhodujúcich skutočností a označenie dôkazov nasledovné:

„ 1. Verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch stanovil nasledovné podmienky týkajúce sa obsahu ponuky, vyhodnotenia ponúk a vyhodnotenia splnenia podmienok účasti uchádzačov:

1.1 V súťažných podkladoch v časti A1. POKYNY PRE UCHÁDZAČOV v bode 16.1.2 stanovil Verejný obstarávateľ požiadavku na predloženie „ vyhlásenia uchádzača o tom, že súhlasí so súťažnými podmienkami a podkladmi, a že súhlasí aj s návrhom obchodných podmienok dodania predmetu obstarávania(t- z. s návrhom Rámcovej dohody)“, ktoré má v ponuke nahradiť samotný návrh rámcovej dohody(ďalej len „ Návrh zmluvy“).

1.2 V súťažných podkladoch v časti A1. POKYNY PRE UCHÁDZAČOV v bode 30.3 Verejný obstarávateľ uvádza, že „ na základe ! 66 ods. 7 zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodol, že vyhodnotenie splnenia podmienok účasti podľa § 40 sa uskutoční po vyhodnotení ponúk podľa § 53“.

1.3 V súťažných podkladoch v časti A1. POKYNY PRE UCHÁDZAČOV v bode 31.1 je uvedené, že Verejný obstarávateľ rozhodol, že „že v tomto postupe zadávania zákazky bude vyhodnocovať splnenie podmienok účasti len u toho uchádzača, ktorý sa umiestnil na prvom mieste v poradí“. Verejný obstarávateľ v tomto bode tiež uvádza, že „Ak dôjde k vylúčeniu uchádzača alebo jeho ponuky, vyhodnotí sa následne splnenie podmienok účasti u ďalšieho uchádzača v poradí tak, aby uchádzač umiestnený na prvom mieste v novo zostavenom poradí spĺňal podmienky účasti“.



MESTSKÉ HOSPODÁRSTVO A SPRÁVA LESOV, m.r.o., TRENČÍN
SOBLAHOVSKÁ 65
912 50 TRENČÍN

„2. V súťažných podkladoch v časti B.3 OBCHODNÉ PODMIENKY POSKYTNUTIA SLUŽIEB – PREDMETU OSTARÁVANIA uvádza nasledovnú podmienku:

„ Uchádzač, ktorého ponuková cena (cena celkom za celú príslušnú časť zákazky) bola v momente skončenia el. aukcie najnižšia spomedzi platných a vyhodnocovaných ponúk pre túto príslušnú časť zákazky je povinný v lehote do 5 pracovných dní odo dňa ukončenia elektronickej aukcie doručiť verejnému obstarávateľovi MHSL, m.r.o., Trenčín päť vyhotovení návrhu zmluvy pre tú časť zákazky, na ktorú predložil ponuku a pre ktorú bola v momente ukončenia el. aukcie jeho cena najnižšia, ktoré budú vyhotovené v súlade s týmito podkladmi“.

2.2. Verejný obstarávateľ v tomto bode tiež uvádza, že „ na predložennom návrhu zmluvy verejný obstarávateľ trvá a v prípade, ak ho uchádzač, ktorého ponuková cena (cena celkom za celú príslušnú časť zákazky) bola v momente skončenia el. aukcie najnižšia spomedzi platných a vyhodnocovaných ponúk pre túto časť zákazky nedodrží, bude to považované za odmietnutie uzavrieť zmluvu“.

2.3 V súťažných podkladoch v časti A.1 Pokyny pre uchádzačov v bode 32.6 Verejný obstarávateľ v poslednej odrážke uvádza, že ak „ úspešný uchádzač v lehote do 3 pracovných dní odo dňa ukončenia elektronickej aukcie nedoručí verejnému obstarávateľovi päť podpísaných vyhotovení návrhu zmluvy spolu s prílohami“ bude takéto konanie považovať za „odstúpenie uchádzača od zmluvy“.

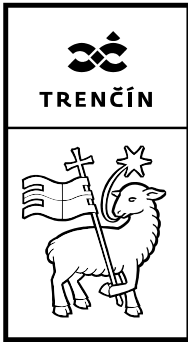
Žiadateľ bol v žiadosti toho názoru, že „ vyššie uvedené podmienky a požiadavky Verejného obstarávateľa robia proces vyhodnocovania ponúk v rámci Súťaže neprehľadným a takýto postup nielen že nie je v súlade so Zákonom, ale navzájom si odporujú aj jednotlivé časti Súťažných podkladov opisujúce postup Verejného obstarávateľa v procese verejného obstarávania po predložení ponúk. Kým v časti A.1 POKYNY PRE UCHÁDZAČOV v bodoch 23 až 32.5 Verejný obstarávateľ opisuje postup od otvárania ponúk až po podpis zmluvy s úspešným uchádzačom v zmysle Zákona, v časti B.3 OBCHODNÉ PODMIENKY POSKYTNUTIA SLUŽIEB _ PREDMETU OBSTARÁVANIA v bode 1.1 do toho procesu vkladá povinnosti uchádzača, ktoré do celého procesu vstupujú veľmi nejasne a v rozpore so zákonom.....“.

„Žiadateľ je toho názoru, že Verejný obstarávateľ pri stanovovaní predmetnej požiadavky opomenul veľkú časť hodnotenia ponúk v rámci Súťaže, ktoré sám opisuje v bodoch 23 až 32.5 časti A.1 POKYNY PRE UCHÁDZAČOV a tiež, že ním stanovený postup nasledujúci bezprostredne po skončení elektronickej aukcie je v rozpore so Zákonom.....“.

Žiadateľ žiada verejného obstarávateľa v žiadosti o nápravu o vykonanie nápravy v tejto časti nasledovne:

„Ad i: Opíše v súťažných podkladoch postup od otvárania až po podpis zmluvy s úspešným uchádzačom striktné podľa postupov stanovených najmä v prvej a druhej hlave Zákona a tieto postupy následne bude dodržiavať.

Ad ii: Odstráni časti súťažných podkladov, v ktorých si vymieňuje jednostranne možnosť rozhodnúť o odstúpení od ponuky uchádzačom na základe zlej interpretácie Zákona a bude používať iba inštitúty vyplývajúce z relevantných ustanovení Zákona“.



MESTSKÉ HOSPODÁRSTVO A SPRÁVA LESOV, m.r.o., TRENČÍN
SOBLAHOVSKÁ 65
912 50 TRENČÍN

Rozhodnutie verejného obstarávateľa k časti I.:

Verejný obstarávateľ vyhovuje žiadosti o nápravu v časti I.

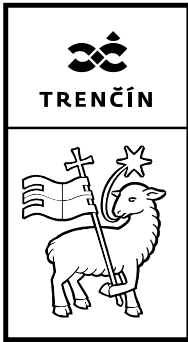
Úpravu súťažných podkladov v zmysle odôvodnenia k tejto časti žiadosti vykoná verejný obstarávateľ v lehote do 3 dní od doručenia Oznámenia o výsledku vybavenia žiadosti tak, že zverejní na svojom profile na UVO a v systéme Josephine k danej nadlimitnej zákazke na poskytnutie služby: „Strojné a ručné kosenie plôch verejnej zelene“, ktorá bola vyhlásená vo vestníku EÚ pod č. 2019/S 221-542237 dňa 15.11.2019 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 235/2019 zo dňa 18.11.2019 pod sp. zn.: 33686-MSS upravené súťažné podklady.

Odôvodnenie obstarávateľa k časti I.:

Ad i: Verejný obstarávateľ k príprave súťažných podkladov pristupuje vždy zodpovedne a s plnou vážnosťou. Verejný obstarávateľ má za to, že postup od otvárania až po podpis zmluvy s úspešným uchádzačom je v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní a je napísaný zrozumiteľne. Verejný obstarávateľ požaduje predloženie päť vyhotovení návrhu zmlúv po elektronickej aukcii v lehote do 5 dní aj s prílohami z dôvodu, že pred vyhodnotením splnenia podmienok účasti, dokončí vyhodnotenie ponúk, resp. úspešného uchádzača po elektronickej aukcii a to najmä, či celková cena za predmet obstarávania za predpokladané množstvo kosení, ktorú uviedol v elektronickej aukcii je totožná s tou, ktorú uviedol v návrhoch zmlúv ako aj cenu kosenia/mulčovania za m², ktorá nie je v elektronickej aukcii vyčíslená a tak si chce verejný obstarávateľ pred vyhodnotením splnenia podmienok účasti vyhodnotiť aj ponuku po aukcii z hľadiska splnenia požiadaviek na predmet zákazky a zároveň vyhodnotiť, či cena kosenia/mulčovania za m² ako aj celková cena za predpokladané množstvo kosení nie je mimoriadne nízka v súlade s § 53 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní.

Napriek vyššie uvedenému, ako prejav dobrej vôle verejný obstarávateľ vašej žiadosti **v časti I. ad i vyhovuje** a upraví v súťažných podkladoch v bodoch 23 až 32.5 časti A.1 POKYNY PRE UCHÁDZAČOV postup od otvárania až po podpis zmluvy tak, že nebude žiadať o predloženie 5 vyhotovení návrhov v lehote do 5 dní od skončenia elektronickej aukcie.

Ad ii: Verejný obstarávateľ vzhľadom na uvedené odôvodnenie *k bodu i*, ktorý úzko súvisí s týmto bodom návrhu žiadateľa na vybavenie žiadosti uvádza, **že vyhovuje vašej žiadosti v časti I. ad ii** a odstráni časti súťažných podkladov (v bode 32.6 posledná odrážka, v časti B.3 OBCHODNÉ PODMIENKY v bode 1.1), v ktorých má právo odstúpiť od ponuky uchádzača, v prípade ak nepredloží v stanovenej lehote po elektronickej aukcii 5 vyhotovení návrhov zmlúv spolu s prílohami, z dôvodu, že je toto ustanovenie v súťažných podkladoch po úprave súťažných podkladov z vyššie uvedených dôvodov irelevantné.



MESTSKÉ HOSPODÁRSTVO A SPRÁVA LESOV, m.r.o., TRENČÍN
SOBLAHOVSKÁ 65
912 50 TRENČÍN

II.

Opis rozhodujúcich skutočností uvedených v časti II. žiadosti o nápravu

Žiadateľ v tejto časti žiadosti o nápravu uvádza v opise rozhodujúcich skutočností a označenie dôkazov nasledovné:

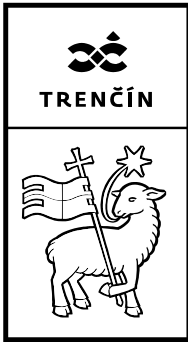
„Verejný obstarávateľ v časti B4 PODMIENKY ELEKTRONICKEJ AUKCIE súťažných podkladov v bode 20.18 stanovil nasledovný postup:

„Verejný obstarávateľ si vyhradzuje právo rozhodnúť o tom, že bude pokračovať v aukcii (a to tak, že uskutoční novú aukciu) v prípade, ak úspešný uchádzač na základe výsledkov elektronickej aukcie odstúpi od svojej ponuky, odmietne uzavrieť zmluvu s verejným obstarávateľom (viď bod 32 časti A.1 súťažných podkladov) alebo ak ponuka úspešného uchádzača bude mimoriadne nízka a verejný obstarávateľ tohto uchádzača vylúči podľa niektorého z ustanovení § 53 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní. V takomto prípade verejný obstarávateľ oznámi všetkým ostatným uchádzačom, ktorí sa prihlásili do elektronickej aukcie (t. z. vyplnili prihlášku do prvej - pôvodnej aukcie) jej pokračovanie za nezmenených podmienok. Vstupnými hodnotami aukcie budú hodnoty (v tomto prípade ceny), ktoré uviedli jednotliví uchádzači v momente ukončenia pôvodnej elektronickej aukcie ako svoje návrhy na plnenie kritérií na vyhodnotenie ponúk. Uchádzač, ktorý od svojej ponuky odstúpil, odmietol uzavrieť zmluvu s verejným obstarávateľom alebo bol vylúčený podľa niektorého z ustanovení § 53 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní však už nebude zaradený do pokračovania elektronickej aukcie (t. z. do tejto novej aukcie). Termín pokračovania (novej) elektronickej aukcie bude uchádzačom oznámený súčasne elektronickými prostriedkami a to najmenej dva pracovné dni pred začiatkom elektronickej aukcie. Verejný obstarávateľ však nie je povinný uskutočniť pokračovanie v el. aukcii (novú aukciu) podľa vyššie uvedeného (pokračovanie v el. aukcii, resp. novú aukciu podľa tohto ustanovenia by verejný obstarávateľ zväžil najmä v prípade, ak by rozdiel medzi ponukou uchádzača, ktorý odstúpil od ponuky, odmietol uzavrieť zmluvu s verejným obstarávateľom príp. bol vylúčený a ponukou uchádzača umiestneného po ukončení aukcie na ďalšom mieste v poradí bol vyšší ako 5%). Ak by verejný obstarávateľ rozhodol o tom, že aukciu nebude opakovať, bude sa postupovať podľa bodu 32.1 časti A.1 súťažných podkladov“.

Ďalej citujeme žiadateľa „Verejný obstarávateľ aj v tomto bode vnáša do procesu verejného obstarávania postupy, ktoré nie sú v súlade so Zákonom, nakoľko vylúčenie uchádzača, prípadne jeho odstúpenie od ponuky podľa Zákona nie je dôvodom na opätovné vyhodnocovanie riadne predložených ponúk podľa stanoveného kritéria na vyhodnotenie ponúk“.

Žiadateľ v žiadosti ďalej citoval § 54 ods. 2 Zákona o verejnom obstarávaní a k tomu uviedol, že“ z vyššie citovaných ustanovení zákona teda vyplýva, že poradie uchádzačov zostavené elektronickej aukciou je po jej uskutočnení zrejme a nie je dôvod ho zo strany Verejného obstarávateľa opätovne zostavovať, a to ani z dôvodu vylúčenia niektorého z uchádzačov v ďalších krokoch procesu verejného obstarávania. Žiadateľ je toho názoru, že ak uchádzači súťažia a znižujú svoje ponuky v rámci elektronickej aukcie, robia tak zodpovedne s cieľom ponúknuť takú cenu, za akú sú schopní predmet zákazky zodpovedne vykonať a vylúčenie niektorého z uchádzačov nezakladá dôvod na to, aby svoju cenovú ponuku dodatočne menili“.

Žiadateľ žiada verejného obstarávateľa v žiadosti o nápravu o vykonanie nápravy v tejto časti nasledovne:



MESTSKÉ HOSPODÁRSTVO A SPRÁVA LESOV, m.r.o., TRENČÍN
SOBLAHOVSKÁ 65
912 50 TRENČÍN

„Ad. ii: Odstráni požiadavku na opakovanie elektronickej aukcie uvedenú v bode 2.18 časti B4 PODMIENKY ELEKTRONICKEJ AUKCIE súťažných podkladov a bude dodržiavať postupy, ktoré v tejto fáze procesu obstarávania určuje Zákon.“

Rozhodnutie verejného obstarávateľa k časti II.:

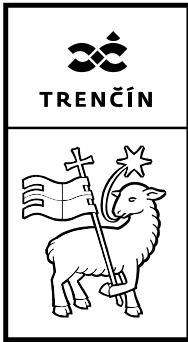
Verejný obstarávateľ vyhovuje žiadosti o nápravu v časti II.

Úpravu súťažných podkladov k tejto časti žiadosti v súlade s odôvodnením k tejto časti vykoná verejný obstarávateľ v lehote do 3 dní od doručenia Oznámenia o výsledku vybavenia žiadosti tak, že zverejní na svojom profile na UVO a v systéme Josephine k danej nadlimitnej zákazke na poskytnutie služby: „Strojné a ručné kosenie plôch verejnej zelene“, ktorá bola vyhlásená vo vestníku EÚ pod č. 2019/S 221-542237 dňa 15.11.2019 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 235/2019 zo dňa 18.11.2019 pod sp. zn.: 33686-MSS upravené súťažné podklady.

Odôvodnenie obstarávateľa k časti II.:

Ad iii: Verejný obstarávateľ pri koncipovaní tejto podmienky vychádzal najmä z aplikačnej praxe, kedy sa mu reálne stala niekoľkokrát situácia, že počas elektronickej aukcie uchádzač napriek tomu, že ho systém upozornil, znížil aj neúmyselne svoju ponukovú cenu neúmerne, napr. sa pomýlil v desatinnej čiarky a potom ostatní uchádzači, ktorí boli aktívni v elektronickej aukcii viac svoje ponuky neznižovali, nepochopili v danej situácii, že uchádzač sa pomýlil a aukcia skončila. Samozrejme prvý uchádzač po elektronickej aukcii odstúpil od svojej ponuky, alebo neodpovedal na výzvu na vysvetlenie mimoriadne nízkej ponuky. Vtedy by mal verejný obstarávateľ osloviť podľa vášho názoru druhého uchádzača. Avšak ponuka druhého uchádzača vôbec nemusí korešpondovať s prejavom jeho vôle, nakoľko ak by nevznikla chyba pri aukcii v znižovaní ceny u prvého uchádzača, v dôsledku predčasného ukončenia aukcie kvôli chybe prvého uchádzača, svoju ponukovú cenu by ešte ponížil, lebo bola stále vysoká oproti tej akú mal druhý uchádzač v úmysle predložiť počas aukcie. To znamená, že verejný obstarávateľ by obstaral danú zákazku za cenu, ktorá naozaj prislúcha danej zákazke. Všetci dobre vieme (verejný obstarávateľia aj uchádzači), že ak je v zákazke elektronickej aukcia, tak uchádzači do ponuky pred elektronickej aukciou predkladajú nadhodnotené ponuky z dôvodu, že počítajú s tým, že budú v aukcii svoju ponukovú cenu znižovať.

Verejný obstarávateľ dodržiava zákon o verejnom obstarávaní v zmysle § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní a chce odstrániť akékoľvek pochybnosti záujemcov/uchádzačov o čistých úmysloch verejného obstarávateľa pri obstarávaní. Z tohto dôvodu verejný obstarávateľ konzultoval s hotline podporou systému proebiz, cez ktorý prebieha elektronickej aukcia v tejto zákazke možnosti ako predísť takejto situácii ako sme opisovali vyššie. Po uvedených konzultáciách verejný obstarávateľ dospel k rozhodnutiu, že **vyhovie žiadosti o nápravu v tejto časti** a odstráni požiadavku na opakovanie elektronickej aukcie uvedenú v bode 2.18 časti B4 PODMIENKY ELEKTRONICKEJ AUKCIE súťažných podkladov a zároveň zmení ustanovenie v bode 2.9 časti B4 PODMIENKY ELEKTRONICKEJ AUKCIE súťažných podkladov, ktoré má zabrániť chybám počas el. aukcie a teda našou snahou je predísť vzniku tejto situácie a nie je preto potrebné riešiť jej následky. Verejný obstarávateľ v bode 2.9 časti B4 PODMIENKY



MESTSKÉ HOSPODÁRSTVO A SPRÁVA LESOV, m.r.o., TRENČÍN
SOBLAHOVSKÁ 65
912 50 TRENČÍN

ELEKTRONICKEJ AUKCIE súťažných podkladov určí maximálny krok zníženia ceny pre každú časť zákazky na 20% z ponukovej ceny danej časti zákazky.

.....
Ing. Roman Jaroš
riaditeľ MHSL, m. r. o., Trenčín