

ZÁKAZKA: Služby podpory prevádzky a rozvoja diela Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov

Vysvetlenie súťažných podkladov č. 6

Otázka č. 1

Verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch požaduje, aby ponuka obsahovala nasledovné dokumenty, doklady a informácie:

„18. OBSAH PONUKY

18.1 Ponuka musí byť predložená uchádzačom elektronickou formou / elektronickým spôsobom prostredníctvom funkcionality systému JOSEPHINE a musí obsahovať doklady, dokumenty a informácie podľa nižšie uvedených bodov vo forme vyplnených formulárov podľa príloh súťažných podkladov alebo v inej obdobnej forme, pri zachovaní požadovaného obsahu:

.....

18.1.16 vypracovaný návrh riešenia pre požiadavku RFC_001 a RFC_002 v zmysle Kapitoly B.1 Opisu predmetu zákazky, súťažných podkladov.“

Okrem iného, obstarávateľ od uchádzačov v bode 18.1.16 súťažných podkladov žiada predložiť návrh riešenia pre požiadavku RFC_001 a RFC_002. Pre správne vypracovanie návrhu riešenia obstarávateľ v časti II. Komunikácia a vysvetľovanie uvádza nasledovné:

„ČASŤ II. KOMUNIKÁCIA A VYSVETĽOVANIE

10. SPÔSOB DOROZUMIEVANIA / KOMUNIKÁCIA

.....

10.7 Všetky dokumenty potrebné na vypracovanie ponuky a na preukázanie splnenia podmienok účasti, vrátane ich doplnení a/alebo zmien, s výnimkou dokumentácie k IS Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov, analytických výstupov, príručiek, technickej a prevádzkovej dokumentácie, doménových modelov, zdrojových kódov, vrátane prístupu k testovaciemu prostrediu jednotlivých aplikácií (ďalej ako „dokumentácia k Registru a identifikátoru právnických osôb a podnikateľov“ v príslušnom gramatickom tvare), uverejní verejný obstarávateľ v prostredí systému JOSEPHINE a poskytne k týmto dokumentom bezodplatne neobmedzený, úplný a priamy prístup prostredníctvom elektronických prostriedkov. Verejný obstarávateľ zároveň v profile verejného obstarávateľa na webovej stránke Úradu pre verejné obstarávanie uverejní internetovú adresu - odkaz na prostredie systému JOSEPHINE, na ktorej sú dostupné dokumenty potrebné na vypracovanie ponuky a na preukázanie splnenia podmienok účasti, vrátane ich doplnení a/alebo zmien, s výnimkou dokumentácie informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov.

V súlade s ust. § 43 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ sprístupní záujemcom dokumentáciu k Registru a identifikátoru právnických osôb a podnikateľov, ktorá obsahuje dôverné informácie podľa § 22 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní, až po uzatvorení Dohody o ochrane dôverných informácií uzatvorenej podľa § 269 ods. 2 a § 271 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník

v znení neskorších predpisov (ďalej ako „Dohoda o ochrane dôverných informácií“ v príslušnom gramatickom tvare), ktorej znenie tvorí Prílohu č. 16 súťažných podkladov.

Záujemca doručí verejnému obstarávateľovi Dohodu o ochrane dôverných informácií ako elektronický dokument autorizovaný kvalifikovaným elektronickým podpisom alebo ako zaručene konvertovaný dokument v zmysle ust. § 35 a nasl. zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov, prostredníctvom funkcionality systému JOSEPHINE. V prípade, ak je záujemcom skupina dodávateľov, doručí verejnému obstarávateľovi Dohodu o ochrane dôverných informácií každý člen skupiny dodávateľov.

Verejný obstarávateľ bez zbytočného odkladu po doručení Dohody o ochrane dôverných informácií sprístupní záujemcovi dokumentáciu k Registru a identifikátoru právnických osôb a podnikateľov k nahliadnutiu na adrese sídla verejného obstarávateľa. Spolu s doručením Dohody o ochrane dôverných informácií prostredníctvom funkcionality systému JOSEPHINE záujemca navrhne verejnému obstarávateľovi minimálne dva (2) alternatívne termíny v pracovné dni v čase od 08:00 hod. SEČ do 16:00 hod. SEČ, počas ktorých bude mať záujemca záujem o sprístupnenie dokumentácie informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov. Verejný obstarávateľ bez zbytočného odkladu potvrdí záujemcovi termín sprístupnenia dokumentácie informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov k nahliadnutiu, pričom v odôvodnených prípadoch môže navrhnúť iný ako záujemcom navrhovaný termín.

Záujemca môže požiadať o sprístupnenie dokumentácie informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov k nahliadnutiu aj opakovane, maximálne dva (2) krát, pričom každému zo záujemcov bude umožnený prístup k dokumentácii informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov v kumulatívnom trvaní maximálne osem (8) hodín. Maximálny počet osôb zúčastnených na jednotlivom sprístupnení dokumentácie informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov k nahliadnutiu je určený pre každého záujemcu na štyri (4) osoby.

Záujemca môže byť na sprístupnení dokumentácie informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov k nahliadnutiu zastúpený jeho štatutárnym orgánom alebo členom štatutárneho orgánu alebo inou osobou/osobami oprávnenými konať v danej veci za záujemcu. Záujemca (fyzická osoba), štatutárny orgán záujemcu alebo člen štatutárneho orgánu záujemcu sa preukáže preukazom totožnosti a výpisom z obchodného registra, živnostenského registra alebo iného registra ustanoveného osobitným predpisom. Iná osoba/osoby oprávnené konať v danej veci za záujemcu sa preukáže preukazom totožnosti a plnomocenstvom, z ktorého vyplýva právo tejto osobe/osobám zúčastniť sa na sprístupnení dokumentácie informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov k nahliadnutiu za záujemcu.

Počas sprístupnenia dokumentácie informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov k nahliadnutiu nebude záujemcovi umožnené vyhotovovanie akýchkoľvek obrazových a/alebo iných záznamov. Záujemcovi bude umožnené vyhotovovanie poznámok, s ktorými bude záujemca povinný nakladať v súlade s podmienkami uvedenými v Dohode o ochrane dôverných informácií.

Zo sprístupnenia dokumentácie informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov k nahliadnutiu bude vyhotovený písomný záznam, ktorý bude súčasťou dokumentácie verejnej súťaže.

Verejný obstarávateľ uvádza, že v rámci prípravy a predloženia kvalitných a porovnateľných ponúk, vrátane návrhu riešenia pre požiadavku RFC_001 a RFC_002 v zmysle Kapitoly B.1 Opisu predmetu zákazky súťažných podkladov, považuje za vhodné, aby sa hospodárske subjekty pred samotným preložením ponuky vo verejnej súťaži oboznámili so všetkými okolnosťami dôležitými pre prípravu ponuky, s dokumentáciou informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov nevynímajúc. Z uvedeného dôvodu, verejný obstarávateľ odporúča za účelom predloženia ponuky vo verejnej súťaži uzatvorenie Dohody o ochrane dôverných informácií a účasť hospodárskeho subjektu na sprístupnení dokumentácie informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov k nahliadnutiu. Verejný obstarávateľ uvádza, že s ohľadom na vhodnosť zohľadníť pri príprave ponuky informácie uvedené v dokumentácii informačného systému Register a identifikátor právnických osôb a podnikateľov, ak ponuka predložená uchádzačom nebude spĺňať požiadavky na predmet zákazky uvedené v súťažných podkladoch, bude to v zmysle ust. § 53 ods. 5 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní dôvodom na vylúčenie ponuky uchádzača z verejnej súťaže.

V zmysle inštrukcií obstarávateľa sa záujemca dňa 12.02.2025 o 13:00 zúčastnil sprístupnenia dokumentácie v sídle verejného obstarávateľa za účelom doplnenia podkladov na vypracovanie požadovaného návrhu riešenia v rozsahu potrebnom na oboznámenie sa s obsahom dokumentácie, ktorá je pre tento účel k dispozícii.

V súťažných podkladoch obstarávateľ v časti, ktorá definuje kvalitatívnu stránku požadovaného návrhu riešenia (povinnej súčasti ponuky) – Kapitola B.1 Opis predmetu zákazky – verejný obstarávateľ vyžaduje nasledovné:

(VII) ĎALŠIE POŽIADAVKY VEREJNÉHO OBSTARÁVATEĽA V SÚVISLOSTI S PLNENÍM ZMLUVY O POSKYTOVANÍ SLUŽIEB PODPORY PREVÁDZKY, ÚDRŽBY A ROZVOJA INFORMAČNÝCH SYSTÉMOV

Verejný obstarávateľ požaduje vypracovanie požadovaného návrhu riešenia pre nasledovné požiadavky RFC_001 a RFC_002, ktorý bude v zmysle Vyhlášky Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky č. 401/2023 Z. z o riadení projektov a zmenových požiadaviek v prevádzke informačných technológií verejnej správy obsahovať opis navrhovaného riešenia, architektúru riešenia projektu na úrovni biznis vrstvy, aplikačnej vrstvy, dátovej vrstvy, technologickej vrstvy, infraštruktúry navrhovaného riešenia, bezpečnostnej architektúry, špecifikáciu údajov spracovaných v projekte, čistenie údajov, prevádzku a údržbu výstupov projektu, prevádzkové požiadavky, požiadavky na zdrojové kódy, dodávané riešenie musí byť v súlade so zákonom, zároveň opisuje aj implementáciu projektu a preberanie výstupov projektu.“

Po preštudovaní podkladov podľa inštrukcií verejného obstarávateľa záujemca dospel k názoru, že vzhľadom na rozsah sprístupneného materiálu, t. j. výrazne viac ako 1 000 strán materiálu, nie je objektívne možné pre iných záujemcom alebo potenciálnych uchádzačov vypracovať požadovaný návrh riešenia pre nasledovné požiadavky RFC_001 a RFC_002 v takom rozsahu, resp. v miere detailu ako súčasný poskytovateľ obstarávaných služieb (alebo jeho dodávateľia), ktorý má s predmetným informačným systémom dlhodobé skúsenosti.

V opačnom prípade nie je zabezpečený rovnaký prístup pre všetkých záujemcov alebo potenciálnych uchádzačov a zabezpečená hospodárska súťaž zhmotnené vo všetkých princípoch verejného obstarávania podľa § 10 ods. 2 ZVO.

Cieľom právnej úpravy verejného obstarávania, tak na vnútroštátnej ako aj európskej úrovni, je najmä zabezpečiť voľnú súťaž dodávateľov o zákazky financované z verejných rozpočtov, založenú na princípoch efektívnej konkurencie a tiež samozrejme záujem na účelnom vynakladaní verejných prostriedkov. Dosiahnutiu týchto cieľov slúži aj stanovenie základných zásad verejného obstarávania, ktorých základom je predovšetkým nediskriminačné transparentné zaobchádzanie so všetkými konkurujúcimi uchádzačmi či záujemcami, pričom tieto zásady sa ďalej premietajú do konkrétnych ustanovení zákona regulujúcich najmä postup verejného obstarávateľa. Pokiaľ sa má postupom verejného obstarávateľa zabezpečiť čestná hospodárska súťaž, nie je prípustné, aby sa umožnilo akékoľvek nepreskúmateľné, či nekontrolovateľné konanie verejného obstarávateľa, ktoré môže ovplyvniť výsledok verejného obstarávania. (napr. na rozsudok Krajského súdu v Bratislave sp. zn. 2S 123/11-136).

Zásada rovnakého zaobchádzania je pritom určitou špecifikáciou všeobecnejšej zásady nediskriminácie. Podstatou tejto zásady je pravidlo, že žiadny z dodávateľov, záujemcov alebo uchádzačov nesmie byť priamo alebo nepriamo, vedome alebo nevedome zvýhodnený alebo nezvýhodnený oproti iným subjektom v rovnakom postavení. V priamo aplikovateľnom predpise, konkrétne článku 102 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ďalej len „ZFEÚ“), je za diskrimináciu označované konanie spočívajúce v uplatňovaní rozdielných podmienok voči jednotlivým účastníkom trhu pri zhodnom (porovnateľnom) plnení, čím dochádza k ich znevýhodňovaniu v hospodárskej súťaži. Aj keď čl. 102 ZFEÚ nedopadá expressis verbis na oblasť verejných zákaziek, možno ho pre účely interpretácie pojmu diskriminácia per analogiam použiť i pre túto oblasť. Ide totiž o princíp aplikovateľný pre celú oblasť súťažného práva (Např. rozhodnutia Krajského súdu v Bratislave sp. zn. 2S 145/2013, 4S/146/2012).

Žiadateľ upriamuje pozornosť aj na rozsudok Krajského súdu v Bratislave sp. zn. 2S 188/2011, kde krajský súd k výkladu základných zásad na str. 8 rozsudku uvádza, cit.: „.....Základnou povinnosťou obstarávateľa je pri zadávaní zákaziek uplatňovať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie uchádzačov alebo záujemcov, princíp transparentnosti a princíp hospodárnosti a efektívnosti, ktoré musí obstarávateľ dodržiavať pri všetkej svojej činnosti v rámci verejného obstarávania. Ustanovenie § 9 ods. 4 Zo VO (v súčasnom znení ZVO sa jedná o ustanovenie § 10 ods. 2 ZVO) je kľúčové pre postup obstarávateľa podľa zákona ako aj z hľadiska výkladu jednotlivých ustanovení ZVO. Tieto zásady (princípy) majú zabezpečiť voľnú a efektívnu súťaž dodávateľov o zákazky, ktoré sú financované z verejných zdrojov, t.j. prvotný je záujem na efektívnej konkurencii s tým, že záujem na účelnom vynakladaní verejných prostriedkov pristupuje až následne, keď tento cieľ má byť dosiahnutý práve prostredníctvom zabezpečenia nediskriminačného a transparentného zaobchádzania so všetkými dodávateľmi, ktorí sú vzájomnými konkurentmi.....“

V prípade, že sa postupu verejného obstarávania zúčastní ako uchádzač aktuálny poskytovateľ služby alebo jeho dodávateľ, diskrepancia v množstve informácií a skúseností s predmetným informačným systémom, ktoré majú k dispozícii, zakladá stav, ktorý je v príkrom rozpore s vyššie vymenovanými princípmi, keďže tým dochádza k jeho/ich neodôvodnenému

zvýhodneniu oproti iným hospodárskym subjektom (záujemcom, resp. potenciálnym uchádzačom), ktorí sú spôsobilí realizovať obstarávané služby v požadovanej kvalite, ale ktorí nemajú prístup a skúsenosti s predmetným informačným systémom, a teda objektívne nie sú schopní predložiť v ponuke taký návrh riešenia

Z tohto titulu súčasný poskytovateľ obstarávaných služieb disponuje dlhodobo získanými informáciami o predmetnom informačnom systéme, ktoré ostatné hospodárske subjekty k dispozícii nemajú.

Takýmto konaním nie je zabezpečená efektívna hospodárska súťaž, ktorá je hlavným cieľom verejného obstarávania.

Žiadateľ si preto dovoľuje položiť otázku, či skutočným účelom sprístupnenia dokumentácie v sídle verejného obstarávateľa nie je umožnenie skutočne poskytnúť čo najširší opis predmetu zákazky, ale len identifikácia potenciálnych uchádzačov.

Kedže Žiadateľ má za to, že výsledkom takéhoto konania verejného obstarávateľa je neodôvodnené zvýhodnenie súčasného poskytovateľa obstarávaných služieb (a jeho dodávateľov) a súčasne znevýhodnenie ostatných záujemcov a potenciálnych uchádzačov, ktorí tak môžu byť odradení od predloženia ponuky v tomto verejnom obstarávaní, žiada verejného obstarávateľa o jednu z nasledovných reakcií:

1. Vypustenie požiadavky bodu 18.1.16 časti A. súťažných podkladov na návrh riešenia ako povinnej súčasť ponuky.
2. Potvrdenie, že bude uznaný návrh riešenia, ktorý bude vypracovaný len na základe dokumentácie, ktorá je voľne dostupná vo väzbe na obmedzený časový priestor, ktorý verejný obstarávateľ poskytol záujemcom na sprístupnenie dokumentácie v jeho sídle.

Odpoveď č. 1

Verejný obstarávateľ vypúšťa z celých súťažných podkladov požiadavky týkajúce sa požiadavky RFC_001 a RFC_002.