

Zdôvodnenie nezrušenia verejného obstarávania

Predmet zákazky: **Zber, preprava a zneškodnenie prípadne zhodnotenie komunálneho odpadu v meste Tlmače**

Číslo obstarávania: VVO ÚVO: 10753 – MSS;
EÚ vestník: 2020/S 042-099541

Oznámenie zverejnené: vo VVO ÚVO č. 50/2020 zo dňa 02.03.2020;
EÚ vestník: Ú. v. EÚ/S S42 zo dňa 28/02/2020

Postup VO: Nadlimitná zákazka podľa § 66 ods. 7 (reverzný postup)

Verejný obstarávateľ napriek skutočnosti, že v predmetnom verejnom obstarávaní bola predložená len 1 ponuka od spoločnosti Waste transport, a.s., Kukuričná 8, 831 03 Bratislava - MČ Nové Mesto, nezruší verejné obstarávanie z nasledovných dôvodov:

1. Zákazka bola riadne vyhlásená a verejne prístupná pre neobmedzený počet záujemcov

V zmysle § 43 ods. 1 zákona o VO „(1) *Verejný obstarávateľ a obstarávateľ uverejňujú dokumenty potrebné na vypracovanie ponuky, návrhu a na preukázanie splnenia podmienok účasti, okrem dokumentov podľa § 64 ods. 2, v profile a poskytujú k nim bezodplatne neobmedzený, úplný a priamy prístup prostredníctvom elektronických prostriedkov odo dňa uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, oznámenia použitého ako výzva na súťaž, oznámenia o vyhlásení súťaže návrhov alebo oznámenia o koncesii v európskom vestníku. V oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, v oznámení použitom ako výzva na súťaž, v oznámení o vyhlásení súťaže návrhov a v oznámení o koncesii verejný obstarávateľ a obstarávateľ uvedú internetovú adresu, na ktorej sú dokumenty a informácie podľa prvej vety prístupné.*”

V súlade s ustanovením § 64 ods. 4 zákona „**Verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu splniť povinnosť uverejniť dokumenty alebo informácie v profile aj uverejnením priameho odkazu na informáciu alebo dokument uverejnený na inej internetovej adrese; povinnosť zabezpečiť bezodplatne neobmedzený, úplný a priamy prístup prostredníctvom elektronických prostriedkov tým nie je dotknutá. ...**“

Verejný obstarávateľ zverejnil v systéme Josephine kompletné súťažné podklady dňom zverejnenia **oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v európskom vestníku**, t.j. 28.02.2020, a to všetkým rovnako a neobmedzene, v súlade s princípom transparentnosti, bez akéhokoľvek obmedzovania prístupu k ich obsahu, bez šifrovania alebo zaheslovania súboru, pričom **v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania** bol v bode 1.3) uvedený aj priamy odkaz na konkrétnu zákazku v systéme Josephine, v ktorom bola predmetná zákazka realizovaná: <https://josephine.proebiz.com/sk/tender/6694/summary>.

Dňa 01.03.2020 verejný obstarávateľ ešte duplicitne zverejnil vo svojom profile odkaz na zverejnenie súťažných podkladov k zákazke v systéme Josephine.

Verejný obstarávateľ tak umožnil priamy a neobmedzený prístup k súťažným podkladom prostredníctvom elektronických prostriedkov už odo dňa uverejnenia **oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v európskom vestníku** a v zmysle § 64 ods. 4 zákona zároveň splnil „povinnosť uverejniť dokumenty alebo informácie v profile aj uverejnením priameho odkazu na informáciu alebo dokument uverejnený na inej internetovej adrese“ odkazom definovaným v **oznámení o vyhlásení verejného obstarávania** v bode 1.3).

2. Lehota na predkladanie ponúk bola stanovená dostatočne dlho s ohľadom na povahu a predmet zákazky

Oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania bolo odoslané na zverejnenie v EÚ vestníku dňa 25/02/2020. Lehota tak bola stanovená na 37. deň odo dňa odoslania oznámenia na zverejnenie.

Verejný obstarávateľ následne predlžoval lehotu na predkladanie ponúk, a to korigendom zo dňa 26.03.2020, z pôvodnej lehoty 02.04.2020 10:00 na lehotu 24.04.2020 10:00, z dôvodu vtedy aktuálne platných opatrení núdzového stavu v súvislosti s Covid – 19. Následne bola predĺžená lehota korigendom zo dňa 22.04.2020,

z pôvodnej lehoty 24.04.2020 10:00 na lehotu 28.05.2020 09:00 z dôvodu, že verejný obstarávateľ nejednoznačne určil rozsah predmetu zákazky v časti B.1 súťažných podkladov.

Záujemcovia tak mali dostatočne dlhý čas na prípravu ponuky a zabezpečenie dokladov k preukázaniu splnenia podmienok účasti či zmluvných podmienok.

3. Uchádzač, ktorý predložil ponuku ako jediný, splnil podmienky účasti a všetky požiadavky verejného obstarávateľa na predmet zákazky ako aj náležitosti ponuky, definované v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v súťažných podkladoch.

4. Cena za predmet zákazky vo víťaznej ponuke neprekročila predpokladanú hodnotu zákazky, dokonca je výrazne nižšia ako je cena aktuálne na trhu za požadované služby, ponuka je teda ekonomicky výhodná pre verejného obstarávateľa.

Predpokladaná hodnota zákazky: 316.088,96 € bez DPH na obdobie 4 rokov
Suma úspešnej ponuky: 265.403,20 € bez DPH na obdobie 4 rokov

5. Podmienky účasti boli stanovené s ohľadom na rozsah predmetu zákazky a jeho povahu a charakter primerane, s cieľom získať zodpovedného uchádzača, ktorý bude chrániť životné prostredie, bude schopný plniť predmet zákazky riadne, a ktorý bude aj plne zodpovedný za jeho riadne plnenie v prípade akejkoľvek environmentálnej škody.

A) Finančné a ekonomické postavenie

Minimálna požadovaná úroveň štandardov:

1) Podľa bodu 1 § 33 ods. 1 písm. d) Uchádzač predloží formou čestného vyhlásenia prehľad o celkovom obrate za posledné tri hospodárske roky, za ktoré sú dostupné v závislosti od vzniku alebo začiatku prevádzkovania činnosti. Čestným vyhlásením o celkovom obrate za posledné tri hospodárske roky, za ktoré sú dostupné v závislosti od vzniku alebo začiatku prevádzkovania činnosti, musí uchádzač preukázať súhrnne objem celkového obratu minimálne vo výške: 470.000,00 Eur;

Odôvodnenie primeranosti:

Podmienka účasti vyplynula z dôvodu overenia skutočnosti, či uchádzači disponujú nielen odbornými skúsenosťami z oblasti predmetu zákazky, ale aj či vedia preukázať ekonomickú stabilitu a schopnosť bezproblémovo plniť požadovaný predmet zákazky. Zároveň si verejný obstarávateľ overuje finančné postavenie uchádzača na trhu.

2) Podľa bodu 2 § 33 ods. 1 písm. b) Uchádzač vypracuje vlastnú analýzu rizika, na základe ktorého zabezpečí finančné krytie, resp. prenesie toto riziko na poisťovňu cez poistenie environmentálnych škôd a verejnému obstarávateľovi predloží:

- a) Potvrdenie o poistení zodpovednosti za environmentálnu škodu, resp. finančné krytie svojej zodpovednosti za environmentálnu škodu vrátane predpokladaných nákladov na nápravnú činnosť a nápravné opatrenia na odstránenie environmentálnej škody, ktorá môže byť spôsobená pracovnou činnosťou uchádzača, a to nepretržite po celý čas prevádzkovania pracovnej činnosti uchádzača, v súlade v súlade s § 13 zákona č. 359/2007 Z. z. o prevencii a náprave environmentálnych škôd v znení neskorších predpisov **alebo**
- b) Za finančné krytie sa považujú aj iné formy finančného krytia ako je napr.: **banková záruka a účelovo viazaný účet.**

Odôvodnenie primeranosti:

Potvrdenie o poistení zodpovednosti za environmentálnu škodu, resp. finančné krytie svojej zodpovednosti za environmentálnu škodu vrátane predpokladaných nákladov na nápravnú činnosť a nápravné opatrenia na odstránenie environmentálnej škody, ktorá môže byť spôsobená pracovnou činnosťou uchádzača, a to nepretržite po celý čas prevádzkovania pracovnej činnosti uchádzača, v súlade v súlade s § 13 zákona č. 359/2007 Z. z. o prevencii a náprave environmentálnych škôd v znení neskorších predpisov, je nevyhnutnou

náležitostou pri realizácii predmetu zákazky v zadanom rozsahu. Predmetnou podmienkou sa verejný obstarávateľ snaží uplatňovať zelené verejné obstarávanie a zároveň preventívne chrániť životné prostredie.

B) Technická spôsobilosť alebo odborná spôsobilosť

Minimálna požadovaná úroveň štandardov:

(1) Podľa bodu 1 - § 34 ods. 1 písm. a) zoznamom poskytnutých služieb a referenciami (ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa tohto zákona) musí uchádzač preukázať poskytnuté služby rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky v min. objeme 79 tis. spolu za všetky požadované roky a všetky zákazky uvedené v zozname, predloženom uchádzačom.

Uchádzač v zozname uvedie cenu v zložení ako cena bez DPH, DPH a cena s DPH. Ak sa poskytnutie služby uvedenej v zozname viaže na viac rokov, presahujúcich požadované obdobie 36 mesiacov od vyhlásenia verejného obstarávania, uchádzač uvedie alikvotnú časť hodnoty zákazky za príslušné požadované obdobie. Ak je hodnota v zozname uvedená v inej mene ako v EUR, uchádzač uvedie hodnotu zákazky v pôvodnej mene a následne vykoná prepočet na menu EUR podľa všeobecných informácií pod písm. C).

Odôvodnenie primeranosti:

Účelom požiadavky na predloženie zoznamu dodaného predmetu zákazky v predchádzajúcom období, ako jednej z podmienok účasti týkajúcej sa technickej a odbornej spôsobilosti, ako aj minimálnej požadovanej úrovne štandardov, je najmä preukázanie skutočnosti, či je uchádzač spoľahlivý a technicky spôsobilý zrealizovať predmet zákazky. Vzhľadom ku komplexnému charakteru zákazky je potrebné, aby uchádzač preukázal dostatočné skúsenosti s dodaním predmetu zákazky podobného alebo rovnakého charakteru.

(2) Podľa bodu 2 - § 34 ods. 1 písm. d) v nadväznosti na § 35 Verejný obstarávateľ požaduje predloženie:

- **certifikátu Systému manažérstva kvality ISO 9001 v oblasti predmetu zákazky**, ktorým uchádzač potvrdí splnenie noriem zabezpečenia kvality v súlade s § 35 zákona o verejnom obstarávaní, vydaného nezávislou inštitúciou. Uchádzač môže využiť systémy zabezpečenia kvality vyplývajúce z právne záväzných aktov Európskej únie alebo medzinárodných noriem. Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ uzná ako rovnocenný certifikát systému manažérstva kvality vydaný príslušným orgánom členského štátu. Ak uchádzač alebo záujemca objektívne nemal možnosť získať príslušný certifikát v určených lehotách, verejný obstarávateľ a obstarávateľ musia prijať aj iné dôkazy o rovnocenných opatreniach na zabezpečenie kvality predložené uchádzačom alebo záujemcom, ktorými preukáže, že ním navrhované opatrenia na zabezpečenie kvality sú v súlade s požadovanými normami zabezpečenia kvality;

Odôvodnenie primeranosti:

Verejný obstarávateľ vyžaduje predloženie uvedených dokladov za účelom preverenia technickej a odbornej spôsobilosti uchádzača, oprávnenia uchádzača na realizovanie zákazky, potrebných skúseností a zabezpečenia kvality dodania tovaru, a tým zaistiť predpoklad bezproblémového a úspešného zvládnutia zákazky kvalifikovanými zamestnancami.

(3) Podľa bodu 3 - § 34 ods. 1 písm. h) v nadväznosti na § 36 Verejný obstarávateľ požaduje predložiť:

- **certifikát Systému environmentálneho manažérstva ISO 14001 v oblasti predmetu zákazky**, ktorým uchádzač potvrdí splnenie požiadaviek noriem na systém environmentálneho manažérstva uchádzačom alebo záujemcom. Uchádzač môže odkázať na schému Európskej únie pre environmentálne manažerstvo a audit alebo iný systém environmentálneho manažérstva podľa osobitného predpisu 49) alebo iný systém environmentálneho manažérstva založený na príslušných právne záväzných aktoch Európskej únie alebo medzinárodných normách, na ktorý vydal akreditovaný certifikačný orgán certifikát. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ uzná ako rovnocenný certifikát systému environmentálneho manažérstva vydaný príslušným orgánom členského štátu. Ak uchádzač alebo záujemca objektívne nemal možnosť získať príslušný certifikát v určených lehotách, verejný obstarávateľ a obstarávateľ musia prijať aj iné dôkazy o opatreniach v oblasti environmentálneho manažérstva predložené uchádzačom alebo záujemcom, ktorými preukáže, že ním navrhované opatrenia sú rovnocenné opatreniam požadovaným v rámci príslušného systému environmentálneho manažérstva alebo príslušnej normy environmentálneho manažérstva.

Odôvodnenie primeranosti:

Medzinárodná norma EN ISO 14001 špecifikuje požiadavky systému environmentálneho manažérstva tak, aby uchádzačovi umožnila pripraviť a implementovať environmentálnu politiku a dlhodobé ciele environmentu tak, že zohľadňuje právne požiadavky a iné požiadavky, ktoré sa uchádzač zaviazal plniť, a informácie o významných environmentálnych aspektoch, čo je pri danom predmete zákazky nevyhnutné s ohľadom na životné prostredie.

(4) Podľa bodu 4 - § 34 ods. 1 písm. j) Verejný obstarávateľ požaduje:

- a) aby vzdialenosť konečného miesta zneškodnenia odpadov skládkovaním – skládky odpadov, bola do 15 km od značky mesta označujúcej začiatok mesta vo všetkých smeroch, pričom vzdialenosť sa meria po vstupnú bránu zariadenia na zneškodňovanie alebo zhodnocovanie odpadov. **Uvedené uchádzač preukáže hodnoverným dokladom (ako napr. čestným vyhlásením, printscreenom z google maps a pod.);**
- b) aby mal uchádzač k dispozícii na poskytovanie služieb minimálne dve zberové vozidlá na vývoz zberných nádob na odpad (objem zberných nádob 110, 240 a 1100 litrov) s nadstavbou upravenou na zber zberných nádob, pričom všetky tieto vozidlá musia spĺňať emisnú triedu EURO 6, prípadne budú mať pohon na alternatívne palivá alebo hybridný pohon. **Uvedené uchádzač preukáže predložením osvedčenia o evidencii vozidla, príp. iným ekvivalentným spôsobom alebo ekvivalentným dokladom, z ktorého bude zrejmé splnenie emisnej triedy;**

Odôvodnenie primeranosti:

Verejný obstarávateľ stanovuje túto požiadavku v súlade so zásadou sebestačnosti a blízkosti v zmysle čl. 16 Rámcovej smernice 2008/98/ES o odpade, a rozsudku Európskeho súdneho dvora vo veci C-292/12, za účelom znižovania nepriaznivých vplyvov prepravy odpadov určených na zneškodnenie skládkovaním na životné prostredie.

Zhrnutie:

Na základe vyššie uvedených skutočností sa verejný obstarávateľ rozhodol nezrušiť predmet zákazky, pretože si splnil všetky povinnosti riadne zabezpečiť čestnú hospodársku súťaž, lehota na predkladanie ponúk bola stanovená dostatočne dlho s ohľadom na povahu a predmet zákazky, úspešný uchádzač (prvý v poradí) splnil tak podmienky účasti ako aj požiadavky na predmet zákazky a víťazná cena neprekročila určenú PHZ.

V zmysle uvedeného má verejný obstarávateľ za to, že pri zadávaní predmetnej zákazky postupoval v súlade s princípmi a ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní, zabezpečil čestnú hospodársku súťaž a umožnil každému záujemcovi predložiť ponuku v súlade s princípom transparentnosti a princípom rovnakého zaobchádzania. Keďže rozhodnutie o predložení cenovej ponuky je na slobodnom rozhodnutí záujemcov, verejný obstarávateľ nevie zaručiť predloženie viacerých ponúk aj keď postupuje v súlade so zákonom.

Po ukončení vyhodnotenia ponúk má verejný obstarávateľ za to, že prijal ponuku úspešného uchádzača, ktorý mu bude pri realizácii predmetu zákazky ekonomicky stabilným a technicky zdatným partnerom disponujúcim kvalifikovanými pracovnými silami, nakoľko spĺňa všetky podmienky účasti a požiadavky na predmet zákazky verejného obstarávateľa tak, aby bol schopný zrealizovať predmet zákazky podľa jeho požiadaviek. Verejný obstarávateľ nevidí dôvod na zrušenie použitého postupu zadávania zákazky, nakoľko ponuka, ktorú prijal, spĺňa všetky jeho požiadavky, neprekračuje predpokladanú hodnotu zákazky a bolo by ekonomicky neefektívne neprijať takú výhodnú ponuku.

Vypracoval: Mgr. Lucia Švecová

Schválil: Miroslav Kupči, primátor mesta