

MINISTERSTVO FINANCIÍ SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Sekcia verejného obstarávania
Odbor pre zadávanie nadlimitných zákaziek
Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava 15

Všetkým záujemcom

Vaše číslo/zo dňa

Naše číslo

MF/015391/2025-273
049682/2025

Vybavuje/tel.

Ing. Uhnáková/02-5958 4007

Bratislava

18. 12. 2025

Vec

Vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky – č. 3

Na základe doručenej žiadosti o vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky a v súlade s § 48 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) verejný obstarávateľ poskytuje vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky k verejnej súťaži na predmet zákazky „**Posilnenie informačnej a kybernetickej bezpečnosti MF SR**“, ktorá bola vyhlásená vo Vestníku EÚ č. 223/2025 dňa 19. 11. 2025 pod zn. 765368-2025 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 234/2025 dňa 20. 11. 2025 pod zn. 18386 - MSS.

Otázka č. 1:

Rozpor medzi DNR a požiadavkami na HW

Verejný obstarávateľ v Komponente č. 1 – Analýza a dizajn jednoznačne definuje Detailný návrh riešenia (DNR) ako kľúčový výstup, ktorého obsahom má byť „vysoko aj nízkoúrovňová sieťová, serverová a aplikačná architektúra pre celé riešenie SOC vrátane prístupových infraštruktúr“.

Zmyslom DNR je teda návrh cieľovej architektúry vrátane technických a kapacitných parametrov riešenia na základe vykonanej analýzy.

Zároveň však verejný obstarávateľ v ďalších častiach Opisu predmetu zákazky opakovane viaže konkrétne hardvérové a konfiguračné požiadavky priamo na DNR, a to spôsobom, ktorý predpokladá, že výsledky DNR sú známe ešte pred samotnou realizáciou analýzy.

Konkrétne:

- pri implementačných prácach na serveroch typ 1 verejný obstarávateľ uvádza, že „detailný návrh a potreby konfigurácie a konektivity bude vyplývať z DNR“
- identická formulácia sa používa aj pri serveroch typ 2 a typ 4, kde sa uvádza, že BIOS/UEFI nastavenia, konfigurácia a konektivita budú vyplývať z DNR
- pri serveroch typ 3 sa ďalej vyžadujú nastavenia (RAID, LUN, prepojenia), ktoré majú byť realizované „na základe DNR“
- pri virtualizačnej platforme je explicitne uvedené, že „príprava virtuálnych serverov“ má prebiehať „podľa požiadaviek vyplývajúcich z DNR“
- rovnako sa na DNR odvoláva aj návrh architektúry a konfigurácie systému prevádzkového monitoringu postaveného na ELK Stacku, kde sa požaduje, aby architektúra, zoznam zariadení a logsourceov vyplývali z DNR.

Z uvedeného je zjavné, že DNR má byť rozhodujúcim podkladom pre technické riešenie, konfigurácie aj dimenzovanie infraštruktúry. Napriek tomu verejný obstarávateľ už v samotnom opise predmetu zákazky fixne určuje počty serverov, ich rozdelenie do typov (server typ 1 – 4), ako aj povinnosť dodania konkrétnych hardvérových kategórií, ktoré sú následne len formálne „zosúlaďované“ s DNR.

Takto nastavený postup je metodicky rozporný, keďže:

- DNR má byť výsledkom analýzy infraštruktúry, use casov, záťaže, HA požiadaviek a architektúry,
- avšak tieto vstupy sú v oblasti hardvéru už vopred determinované,

- pričom uchádzač nemá v čase predloženia ponuky k dispozícii výstupy analýz, na základe ktorých má byť DNR spracovaný.

V dôsledku toho je uchádzač postavený do situácie, že musí navrhnúť hardvérové riešenie, ktoré má „vyplývať z DNR“, bez toho, aby DNR mohol objektívne spracovať na základe reálnych vstupov.

To fakticky znamená, že správne riešenie môže navrhnúť len subjekt, ktorý už presne pozná výsledný obsah DNR, vrátane cieľovej architektúry, kapacitných a konfiguračných požiadaviek.

Takýto postup popiera samotný účel fázy Analýza a dizajn a zároveň vytvára neodôvodnenú výhodu pre uchádzača, ktorý má výsledky DNR k dispozícii vopred, čím dochádza k narušeniu princípov rovnakého zaobchádzania a transparentnosti verejného obstarávania.

Žiadame o vysvetlenie, akým spôsobom má uchádzač navrhnúť hardvérové riešenie, ktoré má vyplývať z DNR ak DNR bude výsledkom analýzy a dizajnu.

Odpoveď na otázku č. 1

Verejný obstarávateľ po preskúmaní otázky uvádza, že otázka vychádza z nepochopenia štruktúry a logickej následnosti jednotlivých fáz, ako sú definované v Opise predmetu zákazky (Príloha č. 1 súťažných podkladov). Verejný obstarávateľ preto uvádza nasledovné vysvetlenia k existujúcemu opisu predmetu zákazky:

1. K pôvodu požiadaviek uvedených v opise predmetu zákazky:

Verejný obstarávateľ týmto jednoznačne uvádza, že všetky požiadavky, architektonické princípy, technické riešenia, rámcové hardvérové a softvérové parametre uvedené v opise predmetu zákazky sú výsledkom analýzy a dizajnu vykonaného internými personálnymi kapacitami verejného obstarávateľa.

Táto interná analýza zahŕňala najmä definovanie cieľového stavu infraštruktúry SOC, určenie architektonického konceptu (centrálna lokalita + 3 lokality), požiadavky na HA, bezpečnosť, centralizovanú správu, rámcové dimenzovanie infraštruktúry a rozsah obstarávaných komponentov vyplývajúce z existujúceho stavu a skúseností s prevádzkou systému bezpečnostného monitoringu a z neho vyplývajúcich biznis procesov.

Opis predmetu zákazky preto nepredstavuje otvorenú analytickú úlohu, ale definuje rámec a rozsah riešenia, ktoré verejný obstarávateľ obstaráva.

2. K charakteru analýz požadovaných od úspešného uchádzača:

Analýzy a dizajnové činnosti požadované v rámci predmetu zákazky nenahrádzajú internú analýzu verejného obstarávateľa, na základe ktorej bol opis predmetu zákazky tvorený. Majú doplnkový a spresňujúci charakter a ich cieľom je analyzovať aktuálny stav existujúcej infraštruktúry (najmä labovej), identifikovať potrebné prekonfigurovania a rozpracovať už definovaný cieľový stav do konkrétnych technických a implementačných detailov.

Doplnkové analytické činnosti realizované úspešným uchádzačom sa obmedzujú na identifikáciu a spresnenie tých technických prvkov, ktorých konkrétne riešenie je závislé od lokálnych podmienok, pričom tieto úpravy nemajú vplyv na základnú architektúru ani rozsah riešenia určený verejným obstarávateľom.

3. K významu dokumentu Detailný návrh riešenia (DNR):

Dokument Detailný návrh riešenia (DNR) je v tomto verejnom obstarávaní chápaný ako detailná technická a konfiguračná dokumentácia implementácie cieľového stavu infraštruktúry SOC. Je to dokument, ktorý rozpracúva sieťovú, serverovú a aplikačnú architektúru do vysoko a nízkoúrovňovej podoby, špecifikuje konkrétne konfigurácie, prepojenia, HA mechanizmy, bezpečnostné nastavenia, obsahuje rack plán a technické podklady pre implementáciu.

DNR nie je dokumentom, ktorého cieľom by bolo nanovo navrhovať základnú architektúru alebo meniť rozsah infraštruktúry, keďže tieto sú už určené opisom predmetu zákazky. Úlohou je teda rozvinúť a sprecizovať návrh riešenia funkčných, nefunkčných a technických požiadaviek vychádzajúcich z rámca udaného opisom predmetu zákazky.

4. K formuláciám „vyplýva z DNR“ pri hardvérových komponentoch:

Formulácie, podľa ktorých majú konfigurácie serverov, virtualizačnej platformy, konektivity, RAID, LUN a podobne „vyplývať z DNR“, je potrebné chápať tak, že existencia a rozsah hardvérových komponentov sú dané opisom

predmetu zákazky. Zatiaľ čo konkrétne technické nastavenia, konfigurácie, prepojenia, dimenzovanie v rámci HA režimu sú spracované v DNR ako výsledok doplnkovej analýzy a dizajnu.

Tieto formulácie teda neznameniajú, že by uchádzač mal bez vstupov navrhovať hardvérové riešenie „od nuly“, ale že má technicky rozpracovať už rámcovo definované riešenie, nakoľko verejný obstarávateľ rozširuje už existujúce riešenie, ktoré je rozpísané v opise predmetu zákazky.

5. K rovnosti uchádzačov a transparentnosti:

Všetci uchádzači majú rovnaký prístup k opisu predmetu zákazky, rovnaký rozsah informácií o cieľovom stave infraštruktúry, rovnaký priestor na spracovanie DNR v rámci definovaných mantinelov.

Z tohto dôvodu verejný obstarávateľ zastáva názor, že nedochádza k informačnej asymetrii, ani k zvyhodneniu konkrétneho uchádzača a sú dodržané princípy rovnakého zaobchádzania a transparentnosti.

6. K možnosti predloženia technického a funkčného ekvivalentu

Verejný obstarávateľ zároveň pripomína, že opis predmetu zákazky výslovne umožňuje predloženie technického a funkčného ekvivalentu v súlade s § 42 ods. 3 zákona.

Uchádzač môže navrhnúť ekvivalentné riešenie, pokiaľ spĺňa všetky úžitkové, prevádzkové a funkčné charakteristiky potrebné na zabezpečenie účelu predmetu zákazky, je kompatibilné s cieľovou infraštruktúrou SOC a nevyvoláva neprimerané dodatočné náklady na strane verejného obstarávateľa.

Uvedené zároveň znamená, že opis predmetu zákazky určuje cieľový stav, základný rámec a požadované funkcionality riešenia, pričom verejný obstarávateľ pripúšťa aj také technické riešenia, ktoré sa môžu odlišovať od referenčne uvedených technológií alebo konfigurácií, ak preukázateľne zabezpečujú naplnenie definovaného cieľového stavu, zachovanie požadovaných funkčných a prevádzkových vlastností a sú ponúknuté za primeraných ekonomických podmienok. Takéto riešenia budú verejným obstarávateľom riadne posudzované v súlade s podmienkami verejného obstarávania.

S pozdravom

Ing. Dáša Lauková
generálna riaditeľka sekcie verejného obstarávania