

Verejný obstarávateľ:	Mesto Nitra, Štefánikova trieda 60, 950 06 Nitra, IČO: 00 308 307
Názov zákazky:	„Preferencia vozidiel VOD podľa štandardov v meste Nitra“
Postup:	rokovacie konanie so zverejnením podľa § 70 a nasl. zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“ alebo „ZVO“)
Link na Súťažné podklady:	https://josephine.proebiz.com/sk/tender/79042/summary
Zákazka zverejnená v:	Ú. v. EÚ - oznámenie 465608-2026, OJ S 128/2026 zo 7. 7. 2026 (odoslané publikačnému úradu 3. 7. 2026), v znení korigenda 478770-2026, OJ S 131/2026; Vestník ÚVO č. 135/2026 z 8. 7. 2026 pod č. 9505 - MRT
Vec:	Odpoveď na Žiadosť o vysvetlenie č. 1
Žiadosť o vysvetlenie doručená:	22.07.2026
Odpoveď spracovaná dňa:	27.07.2026
Lehota na predkladanie žiadostí o účasť:	3. 8. 2026, 14:00 hod.

Otázka č. 1/1:

Žiadame o vysvetlenie primeranosti podmienky účasti podľa bodu 2 Prílohy č. 10 Súťažných podkladov, ktorou sa vyžaduje preukázanie ekonomického a finančného postavenia prostredníctvom ukazovateľa INDEX N05 s hodnotou vyššou ako 0,90 v každom z posledných troch ukončených hospodárskych rokov.

Zo súťažných podkladov nie je zrejmé, na základe akých odborných, ekonomických alebo trhových analýz verejný obstarávateľ dospel k záveru, že práve hodnota 0,90, posudzovaná samostatne za každý hospodársky rok, predstavuje primeranú minimálnu úroveň ekonomického a finančného postavenia vo vzťahu k predmetu zákazky.

Zároveň žiadame vysvetliť:

1. prečo verejný obstarávateľ považuje za nevyhnutné posudzovať splnenie stanovenej hranice samostatne za každý z posledných troch rokov a nepostačuje posúdenie vývoja alebo priemernej hodnoty ukazovateľa za celé sledované obdobie,
2. akým spôsobom bola vyhodnotená primeranosť predmetnej podmienky vo vzťahu k rozsahu hospodárskej súťaže na relevantnom trhu,
3. či verejný obstarávateľ disponuje analýzou, z ktorej vyplýva, koľko hospodárskych subjektov pôsobiach v oblasti dopravnej telematiky, CDS/SSZ, V2X komunikácie a systémov aktívnej preferencie vozidiel VOD/MHD je objektívne schopných splniť predmetnú podmienku účasti.

V súvislosti s uvedeným poukazujeme na skutočnosť, že predmet zákazky je vysoko špecializovaný a okruh relevantných hospodárskych subjektov na slovenskom trhu je veľmi obmedzený. Existuje preto dôvodná obava, že predmetná podmienka môže mať za následok významné obmedzenie hospodárskej súťaže a vylúčenie subjektov, ktoré disponujú potrebnými technickými kapacitami, odbornými skúsenosťami a referenciami na realizáciu porovnateľných alebo rozsiahlejších projektov.

Súčasne žiadame vysvetliť, akým spôsobom verejný obstarávateľ posúdil vplyv účtovných operácií nepeňažného charakteru na výslednú hodnotu ukazovateľa INDEX N05, najmä účtovných odpisov goodwillu vzniknutého v rámci podnikových akvizícií alebo reorganizácií medzinárodných skupín. Máme za to, že uvedený ukazovateľ môže v určitých prípadoch negatívne hodnotiť podniky, ktorých účtovný výsledok hospodárenia je ovplyvnený výlučne účtovnými operáciami bez priameho dopadu na ich likviditu, finančnú stabilitu, schopnosť financovať projekt alebo plniť zmluvné záväzky.

V tejto súvislosti si dovoľujeme požiadať verejného obstarávateľa o zváženie, či by účel sledovaný predmetnou podmienkou nemohol byť naplnený aj prostredníctvom iných štandardne používaných spôsobov preukazovania ekonomického a finančného postavenia podľa § 33 zákona o verejnom obstarávaní, prípadne kombináciou viacerých ekonomických ukazovateľov, ktoré komplexnejšie reflektujú skutočnú ekonomickú silu a finančnú stabilitu hospodárskeho subjektu.

V prípade, ak verejný obstarávateľ na základe predložených otázok a podnetov pristúpi k úprave podmienok účasti alebo k zmene spôsobu preukazovania ekonomického a finančného postavenia, **žiadame zároveň o primerané predĺženie lehoty na predkladanie žiadostí o účasť tak, aby všetci potenciálni záujemcovia mali dostatočný časový priestor na vyhodnotenie zmenených podmienok a prípravu kvalifikovanej žiadosti o účasť.**

Odpoveď na otázku č.1/1:

Zhrnutie stanoviska verejného obstarávateľa:

Podmienka účasti podľa bodu 2 Prílohy č. 10 súťažných podkladov (ďalej len „SP“), ktorou verejný obstarávateľ vyžaduje preukázanie ekonomického a finančného postavenia podľa § 33 ods. 1 písm. c) zákona prostredníctvom ukazovateľa finančného zdravia INDEX N05 s hodnotou vyššou ako 0,90 v každom z posledných troch ukončených hospodárskych rokov, resp. za roky, ktoré sú dostupné v závislosti od vzniku alebo začatia prevádzkovania činnosti (ďalej len „podmienka účasti“) je určená v súlade s § 33 ods. 1 písm. c) v spojení s § 38 ods. 1 písm. b), ods. 5 a ods. 9 zákona. Je transparentná, objektívna, nediskriminačná, primeraná a súvisí s predmetom zákazky.

Verejný obstarávateľ podmienku účasti **nemení**; poskytuje k nej nižšie uvedené podrobné odôvodnenie v členení podľa jednotlivých bodov žiadosti.

Keďže sa podmienky účasti ani iné informácie potrebné na vypracovanie žiadosti o účasť nemenia, dôvod na predĺženie lehoty podľa § 21 ods. 4 zákona nevzniká. Lehota na predloženie žiadostí o účasť zostáva 3. 8. 2026 o 14:00 hod.

Podrobné odôvodnenie stanoviska verejného obstarávateľa:

Podľa § 38 ods. 9 zákona „verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ môže určiť transparentné, objektívne a nediskriminačné metódy a kritériá, ktoré umožnia zohľadniť najmä pomer medzi aktívami a pasívami pri posudzovaní finančného a ekonomického postavenia. Metódy a kritériá podľa prvej vety verejný obstarávateľ a obstarávateľ uvedú v súťažných podkladoch alebo v koncesnej dokumentácii.“ Bonitný model INDEX N05 je presne takouto metódou: kombinuje päť pomerových ukazovateľov zo súvahy a výkazu ziskov a strát a verejný obstarávateľ v Prílohe č. 10 SP zverejnil úplný vzorec výpočtu.

Odôvodnenie primeranosti hodnoty INDEX N05 vyššej ako 0,9:

Hodnota 0,90 je prevzatá priamo z publikovanej kalibrácie samotného modelu. INDEX N05 je bonitno-bankrotný model zostavený autormi Inkou Neumaierovou a Ivanom Neumaierom (Index IN05, in: Evropské finanční systémy, Sborník příspěvků z mezinárodní vědecké konference, Masarykova univerzita v Brně, 2005) diskriminačnou analýzou na dátach súboru priemyselných podnikov. Model triedi podniky do troch pásiem, ktoré sú uvedené aj v Prílohe č. 10 SP: hodnota nad 1,6 - prosperujúca spoločnosť; 0,9 až 1,6 - stredné rozhranie (tzv. šedá zóna); pod 0,9 - neprosperujúca spoločnosť. Odborná literatúra k aplikácii modelu v slovenských podmienkach uvádza, že pri hodnote IN05 do 0,9

„s pravdepodobnosťou 77 % spejú podniky k bankrotu“, zatiaľ čo bonitný podnik s hodnotou nad 1,6 „s 83 % pravdepodobnosťou tvorí hodnotu“ (Diheneščíková, D. – Hičák, Š.: Index IN05 v priemyselných podnikoch na východnom Slovensku, Trendy v podnikaní č. 2/2011, Fakulta ekonomická ZČU v Plzni, s. 39). Tá istá literatúra potvrdzuje prednosti modelu, pre ktoré ho verejný obstarávateľ zvolil: „výpočet realizovaný pomocou daného indexu je jednoduchý, algoritmy týchto finančných ukazovateľov zastúpených v modeli sú transparentné“, pracuje sa „s verejne dostupnými finančnými údajmi za podnik“.

Požiadavka hodnoty vyššej ako 0,90 znamená, že verejný obstarávateľ nevyžaduje, aby záujemca bol „prosperujúcou spoločnosťou“ v zmysle modelu - vyžaduje iba, aby sa záujemca nenachádzal v pásme „neprosperujúca spoločnosť“, teda v pásme, v ktorom model s vysokou pravdepodobnosťou predikuje smerovanie k bankrotu. Nižšia prahová hodnota by znamenala akceptovať aj subjekt klasifikovaný modelom ako neprosperujúci, čím by podmienka prestala plniť svoj účel.

Odôvodnenie primeranosti vo vzťahu k predmetu zákazky:

Primeranosť podmienky účasti verejný obstarávateľ posudzoval vo vzťahu ku konkrétnym parametrom zákazky:

- a) **hodnota a dĺžka plnenia** - predpokladaná hodnota zákazky je 4 574 305,55 eur bez DPH a plnenie zmluvy je koncipované na 60 mesiacov, vrátane poskytovania podpory, údržby a SLA služieb po nasadení systému. Verejný obstarávateľ teda vstupuje do dlhodobého záväzkového vzťahu, ktorého riadne plnenie závisí od nepretržitej ekonomickej existencie a solventnosti zhotoviteľa počas piatich rokov;
- b) **povaha predmetu** - predmetom je ucelený systém aktívnej preferencie vozidiel verejnej osobnej dopravy na 31 svetelne riadených križovatkách a priechodoch, t. j. zásah do bezpečnostne kritickej cestnej infraštruktúry (cestná dopravná signalizácia, radiče, dopravnoriadiaca centrála). Zlyhanie alebo insolvenca zhotoviteľa počas realizácie alebo v období podpory by znamenali nielen majetkovú škodu, ale aj riziko pre plynulosť a bezpečnosť cestnej premávky a prevádzkyschopnosť systému, ktorý má z povahy veci jediného integrátora;
- c) **spôsob financovania** - zákazka má byť spolufinancovaná z prostriedkov EÚ. Prípadné zlyhanie zhotoviteľa počas realizácie by ohrozilo čerpanie a udržateľnosť nenávratného finančného príspevku, teda by malo priamy dopad na verejné prostriedky. Práve ochrana verejných prostriedkov a princíp hospodárnosti a efektívnosti sú dôvodom, pre ktorý verejný obstarávateľ požaduje minimálnu, nie nadštandardnú úroveň finančného zdravia.

K bodu 1 žiadosti - prečo sa hodnota posudzuje samostatne za každý rok:

Posudzovanie hodnoty ukazovateľa samostatne za každý z posledných troch ukončených hospodárskych rokov vyplýva z konštrukcie a účelu použitého modelu, ktorý pracuje s údajmi, vyčísľovanými v časovom horizonte jedného roka, teda ide o vyjadrenie výkonnosti podniku za rok. Priemer maskuje vývoj a pripúšťa vstup subjektu nachádzajúceho sa aktuálne v bankrotovom pásme. Pri priemerovaní by podmienku splnil aj záujemca s hodnotami napr. $1,9 \rightarrow 0,9 \rightarrow 0,1$ (priemer $\approx 0,97$), teda subjekt, ktorý sa bezprostredne pred uzavretím 60-mesačnej zmluvy prepadol hlboko do pásma, v ktorom model predikuje smerovanie k bankrotu s pravdepodobnosťou 77 %.

K bodu 2 žiadosti - spôsob vyhodnotenia primeranosti vo vzťahu k rozsahu hospodárskej súťaže na relevantnom trhu:

Verejný obstarávateľ pri určení podmienky účasti vyhodnocoval jej dopad na hospodársku súťaž nasledovne:

- a) **Podmienka nekladie žiadnu dodatočnú odbornú ani kapacitnú bariéru.** INDEX N05 overuje výlučne finančné zdravie záujemcu. Podmienku preto spĺňa, bez dodatočného úsilia či nákladov, každý hospodársky subjekt, ktorý sa nenachádza v pásme predikovaného úpadku; záujemca, ktorého vlastné výkazy sú dotknuté osobitnými účtovnými operáciami, má popri tom k dispozícii preukázanie prostredníctvom finančných zdrojov inej osoby podľa § 33 ods. 2 zákona
- b) **Relevantný trh nie je obmedzený na Slovenskú republiku.** Ide o nadlimitnú zákazku vyhlásenú v Úradnom vestníku EÚ; žiadosti o účasť možno predkladať v slovenskom, českom aj anglickom jazyku; Príloha č. 10 SP výslovne upravuje preukazovanie ekvivalentnými dokladmi zahraničných subjektov (vrátane špecifikácie ekvivalentných výkazov) a výpočet

indexu je definovaný pre právnické osoby, mikro účtovné jednotky aj fyzické osoby - podnikateľov.

- c) **Nastavenie ostatných podmienok účasti súťaž rozširuje, nie zužuje.** Rozhodné obdobie referencií podľa § 34 zákona verejný obstarávateľ určil v dĺžke 15 rokov, zodpovedajúcej dlhým investičným a obnovovacím cyklom infraštruktúry cestnej dopravnej signalizácie, práve s cieľom umožniť účasť čo najširšiemu okruhu subjektov s relevantnou skúsenosťou. Oznámenie o vyhlásení výslovne uvádza, že verejné obstarávanie je vhodné aj pre malé a stredné podniky, INDEX N05 je pomerový ukazovateľ nezávislý od veľkosti podniku, takže finančne zdravý malý alebo stredný podnik ho spĺňa rovnako ako veľká spoločnosť.
- d) **Záujemca môže podmienku preukázať finančnými zdrojmi inej osoby** podľa § 33 ods. 2 zákona (možnosť je výslovne upravená v Prílohe č. 10 SP vrátane režimu spoločnej zodpovednosti podľa § 33 ods. 3 zákona), účasťou v skupine dodávateľov podľa § 37 zákona a doklady možno predbežne nahradiť jednotným európskym dokumentom podľa § 39 zákona;

K bodu 3 žiadosti — analýza počtu hospodárskych subjektov schopných splniť podmienku:

Zákon neukladá verejnému obstarávateľovi povinnosť vypracovať alebo zverejniť kvantitatívnu analýzu počtu hospodárskych subjektov schopných splniť podmienku účasti. Verejný obstarávateľ pri úvahe o dopade podmienky na okruh potenciálnych záujemcov, vychádzal z nasledovných skutočností:

- a) prah 0,90 je najnižšia kalibrovaná hranica modelu, vylučuje výlučne podniky klasifikované modelom ako „neprosperujúca spoločnosť“
- b) splnenie podmienky je overiteľné z verejne dostupných údajov (Register účtovných závierok SR, analytické portály, napr. finstat.sk), každý hospodársky subjekt si vie svoje postavenie bezplatne a okamžite overiť ešte pred predložením žiadosti o účasť, a verejný obstarávateľ pri tuzemských právnických osobách so zverejnenými závierkami nevyžaduje predloženie žiadneho dokladu;
- c) relevantný trh je celoeurópsky; podmienku môže záujemca splniť aj prostredníctvom zdrojov inej osoby alebo v skupine dodávateľov.

K tvrdeniu o vysoko špecializovanom predmete a obmedzenom okruhu subjektov:

Verejný obstarávateľ si je vedomý, že predmet zákazky je odborne špecializovaný, práve preto je koncipovaný ako jeden funkčný celok s jediným integrátorom a zadávaný rokovacím konaním so zverejnením. Špecializácia trhu však nemá žiadnu logickú súvislosť s finančným zdravím: podmienka účasti nevyžaduje od záujemcu nič iné, než aby sa nenachádzal vo finančnej tiesni. Naopak, čím užší a špecializovanejší je okruh dodávateľov kritickej infraštruktúry, tým vyšší je verejný záujem na tom, aby vybraný zmluvný partner bol finančne stabilný, pretože jeho prípadné zlyhanie počas 60-mesačného plnenia by bolo pri obmedzenom počte alternatívnych dodávateľov o to ťažšie nahraditeľné.

K vplyvu účtovných operácií nepeňažného charakteru (odpisy goodwillu) na hodnotu ukazovateľa:

Každé kritérium vychádzajúce z účtovnej závierky nevyhnutne odráža účtovné operácie, zvolený model ich však meria u všetkých záujemcov rovnako, podľa vopred zverejneného vzorca, čím je zachovaný princíp rovnakého zaobchádzania. Súdny dvor EÚ v rozsudku C-218/11 (Édukövizig a Hochtief Construction) posudzoval minimálnu úroveň ekonomického postavenia viazanú na položku účtovnej závierky v situácii, keď hodnotu tejto položky ovplyvňovali rozdiely účtovných predpisov členských štátov a skupinové účtovné politiky (prevody zisku v rámci skupiny podnikov). Minimálna úroveň je podľa Súdneho dvora prípustná, ak je zvolená položka objektívne spôsobilá vypovedať o finančnom postavení a úroveň je prispôbená významu zákazky; riešením situácie záujemcu, ktorého vlastné výkazy sú skupinovými operáciami dotknuté, je možnosť preukázať postavenie prostredníctvom zdrojov inej osoby, napríklad materskej spoločnosti so záväzkom poskytnúť potrebné zdroje. Túto možnosť zakotvuje § 33 ods. 2 zákona a Príloha č. 10 SP ju výslovne pripúšťa

K podnetu na použitie iných spôsobov preukazovania podľa § 33 zákona, resp. kombinácie viacerých ukazovateľov

Verejný obstarávateľ uvádza, že požiadavke na kombináciu viacerých ekonomických ukazovateľov, ktoré komplexnejšie reflektujú skutočnú ekonomickú silu a finančnú stabilitu hospodárskeho subjektu,

zvolená podmienka účasti už vyhovuje: INDEX N05 je práve kombináciou piatich ukazovateľov. Izolovaný jednotlivý ukazovateľ (napríklad samotná likvidita alebo samotný obrat) by poskytoval užší a menej vyvážený obraz, než poskytuje zvolený kompozitný model.

S pozdravom

Mgr. Marcela Turčanová, LL.M., v.r.
APUEN AKADÉMIA s.r.o.
Splnomocnená právnická osoba