



MESTO LEVICE

Nám. hrdinov 1, 934 32 Levice

všetci známi uchádzači
vo verejnom obstarávaní

Váš list číslo / zo dňa

Naše číslo
7747/2020-OVP

Vybavuje
Ing. Szillerová, 036/6350285

Levice
09.09.2020

Vec: Odpoveď k žiadosti č. 3 o vysvetlenie súťažných podkladov

Na základe doručenej žiadosti o vysvetlenie súťažných podkladov na predmet zákazky „Poskytovanie verejnoprospešných služieb na úseku odpadového hospodárstva“ vyhlásenej uverejnením Oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v Úradnom vestníku EÚ dňa 30.7.2020 pod značkou 2020/S 146-359408 a vo Vestníku verejného obstarávania číslo 162/2020 dňa 31.7.2020 pod značkou 29069-MSS, Vám v zmysle zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) zasielame nasledujúce vysvetlenie.

Uchádzač v žiadosti o vysvetlenie zo dňa 28.08.2020 žiadal vysvetliť nasledovné:

Otázka č. 1:

V časti A.3 súťažných podkladov sa na strane 34 uvádza: „Uchádzač v rámci ponuky predloží verejnému obstarávateľovi nasledovné doklady: (1) Podľa bodu 1 - § 34 ods. 1 písm. a) zoznamom poskytnutých služieb a referenciami (ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa tohto zákona) musí uchádzač preukázať, že za vyššie uvedené obdobie poskytol služby rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, z toho minimálne 1 zákazka rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet tejto zákazky v min. objeme 1 000 000 euro s DPH spolu. Verejný obstarávateľ požaduje ku každej poskytnutej službe zahrnútej v zozname poskytnutých služieb uviesť aj cenu, lehotu poskytnutia služby, odberateľa a kontaktnú osobu odberateľa (meno, priezvisko, funkcia, telefón, e-mailová adresa), prípadne odkaz na Centrálny register zmlúv. Uchádzač v zozname uvedie cenu v zložení ako cena bez DPH, DPH a cena s DPH. Ak sa poskytnutie služby uvedenej v zozname viaže na viac rokov, presahujúcich požadované obdobie 36 mesiacov od vyhlásenia verejného obstarávania, uchádzač uvedie alikvotnú časť hodnoty zákazky za príslušné požadované obdobie. Ak je hodnota v zozname uvedená v inej mene ako v EUR, uchádzač uvedie hodnotu zákazky v pôvodnej mene a následne vykoná prepočet na menu EUR podľa všeobecných informácií pod písm. c).”

Žiadame o vysvetlenie vyššie-uviedeného znenia textu súťažných podkladov, nakoľko je pre nás nejasné a nezrozumiteľné, či minimálny objem 1 000 000 euro s DPH spolu sa musí týkať len jednej zákazky alebo zákaziek rovnakého resp. podobného charakteru ako je predmet tejto zákazky spolu. Žiadame teda o vysvetlenie zadefinovanej podmienky účasti v zmysle § 34 ods. 1 písm. a) ZVO a to povinnosť uchádzača preukázať poskytnutie služby rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky v min. objeme 1.000.000,00 EUR s DPH.

Verejný obstarávateľ/obstarávateľ je v zmysle zákona o verejnom obstarávaní oprávnený zadefinovať minimálne požiadavky pre preukázanie splnenia podmienok účasti. V prípade, ak sa Vami požadovaná hodnota v minimálnej výške 1. mil. EUR s DPH za požadované obdobie vzťahuje na preukázanie

poskytnutia len jednej zákazky, tak potom diskriminuje všetkých potenciálnych uchádzačov, ktorí sú technicky a odborne spôsobilí na poskytovanie služby, ktorá je predmetom zákazky, ale v rámci jednej zákazky nedosiahli Vami požadovanú minimálnu hodnotu. Vzhľadom na dlhodobé pôsobenie na trhu odpadového hospodárstva a vlastných skúseností v tejto oblasti, predpokladáme, že takouto „referenciou“ disponujú najmä veľké spoločnosti, čím touto požiadavkou dochádza k priamemu obmedzeniu hospodárskej súťaže, ktoré môže mať za následok „predraženie“ ceny za poskytovanie požadovanej služby, čo je v rozpore s princípmi zákona o verejnom obstarávaní a účelom verejného obstarávania ako takého. V takom prípade potom žiadame o vysvetlenie dôvodov stanovenia práve takejto podmienky účasti.

Upozorňujeme, že v zmysle zákona o verejnom obstarávaní podmienka účasti musí byť primeraná predmetu zákazky, žiadame preto aj o vysvetlenie spôsobu výpočtu požadovanej minimálnej výšky 1. mil. EUR s DPH v prípade, ak sa Vami požadovaná hodnota v minimálnej výške 1. mil. EUR s DPH za požadované obdobie vzťahuje na preukázanie poskytnutia len jednej zákazky. V prípade, ak sa Vami požadovaná hodnota v minimálnej výške 1. mil. EUR s DPH za požadované obdobie vzťahuje na preukázanie poskytnutia len jednej zákazky, tak potom žiadame o vysvetlenie, prečo nezadefinovať požiadavku ako kumulatívnu výšku za požadované obdobie, nakoľko práve požiadavkou na predloženie zoznamu poskytnutých služieb s určením kumulatívnej výšky môže uchádzač preukázať svoju technickú spôsobilosť alebo odbornú spôsobilosť.

Odpoveď verejného obstarávateľa na otázku č. 1:

V súlade s § 38 ods. 5 zákona podmienky účasti, ktoré verejný obstarávateľ určí na preukázanie splnenia finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti, musia byť primerané a musia súvisieť s predmetom zákazky. Verejný obstarávateľ môže vyžadovať od uchádzačov alebo záujemcov minimálnu úroveň finančného a ekonomického postavenia alebo technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti.

Na preukázanie technickej alebo odbornej spôsobilosti uchádzača verejný obstarávateľ v súlade s § 34 ods. 1 písm. b) vyžadoval od uchádzačov zoznam dodávok tovaru alebo poskytnutých služieb za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov; dokladom je referencia, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa zákona o verejnom obstarávaní. Minimálnu požadovanú úroveň štandardov určil verejný obstarávateľ nasledovne: predloženie zoznamu poskytnutých služieb a referencií (ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa tohto zákona) musí uchádzač preukázať, že za vyššie uvedené obdobie poskytol služby rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, z toho minimálne 1 zákazka rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet tejto zákazky v min. objeme 1 000 000 euro s DPH spolu. Verejný obstarávateľ požaduje ku každej poskytnutej službe zahrnutej v zozname poskytnutých služieb uviesť aj cenu, lehotu poskytnutia služby, odberateľa a kontaktnú osobu odberateľa (meno, priezvisko, funkcia, telefón, e-mailová adresa), prípadne odkaz na Centrálny register zmlúv. Uchádzač v zozname uvedie cenu v zložení ako cena bez DPH, DPH a cena s DPH. Ak sa poskytnutie služby uvedenej v zozname viaže na viac rokov, presahujúcich požadované obdobie 36 mesiacov od vyhlásenia verejného obstarávania, uchádzač uvedie alikvotnú časť hodnoty zákazky za príslušné požadované obdobie. Ak je hodnota v zozname uvedená v inej mene ako v EUR, uchádzač uvedie hodnotu zákazky v pôvodnej mene a následne vykoná prepočet na menu EUR podľa všeobecných informácií pod písm. c).

Preukázať minimálnu požadovanú úroveň t.j. minimálne 1 zákazku v hodnote 1 000 000,- euro s DPH považuje verejný obstarávateľ vzhľadom k určenej predpokladanej hodnote zákazky (t.j. 6 210 650,50 euro bez DPH = 7 452 780,60 euro s DPH na obdobie 5 rokov) za primeranú, nakoľko minimálna požadovaná úroveň na 1 zákazku (t.j. 1 000 000,- euro s DPH) je menšia ako 1/5 predpokladanej hodnoty zákazky. (t.j. 1 490 556,12 euro s DPH za 1 rok). Na prípravu súťažných podkladov bola zriadená odborná komisia, ktorá vzhľadom k rozsahu predmetu tejto zákazky určila minimálnu požadovanú úroveň pre podmienku účasti podľa § 34 ods. 1 písm. b) tak, aby uchádzač preukázal, že poskytol služby rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky v rozsahu minimálne 1

zákazka v hodnote minimálne 1 000 000,- euro s DPH. Takúto podmienku komisia určila najmä s ohľadom na skutočnosť, aby bolo plnenie predmetu zákazky poskytované uchádzačom, ktorý má praktické skúsenosti s poskytovaním služieb rovnakého alebo podobného charakteru a to v rozsahu primeranom nami požadovanému predmetu zákazky.

Členovia komisie práve v snahe zabrániť diskriminácií hospodárskych subjektov, ktoré by sa chceli o danú zákazku uchádzať, neurčila ani súhrnnú hodnotu referencií, ktoré majú uchádzači predložiť v zozname referencií.

Na základe vyššie uvedených skutočností má verejný obstarávateľ za to, že stanovením podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. b) s minimálnou požadovanou úrovňou v rozsahu tak, ako je uvedené vyššie, nepostupoval v rozpore so zákonom. Takýto postup verejného obstarávateľa pri stanovení minimálnej požadovanej úrovne podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. b) je v súlade s vyjadrením Úradu pre verejné obstarávanie, uvedenom v Metodickom usmernení ÚVO zo dňa 21.2.2019 pod značkou 4005-5000/2019, v ktorom ÚVO konštatuje: *“ Účelom podmienok účasti je zabezpečiť, aby bol uchádzač schopný plniť predmet zákazky v požadovanom rozsahu, nakoľko verejný obstarávateľ má stanovením podmienky účasti záujem preveriť, či potenciálny uchádzač plnil rovnaký alebo podobný predmet zákazky v približne rovnakom objeme. Po posúdení dostatočnej spôsobilosti uchádzačov nemusí byť rozhodujúce, koľkokrát v predchádzajúcom období rovnaké alebo obdobné stavebné práce uskutočnili, ale či majú skúsenosť s uskutočňovaním takého rozsahu stavebných prác (z hľadiska zložitosti) ako je predmet zákazky, t.j. či už v minulosti boli schopní uskutočniť obdobný rozsah stavebných prác riadne podľa požiadaviek verejného obstarávateľa.“*

Z uvedených dôvodov a v snahe zabrániť diskriminačnému určaniu podmienok účasti verejný obstarávateľ pri určení minimálnej požadovanej úrovne podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. b) nelimitoval počet zákaziek, ktoré má zoznam referencií obsahovať, nelimitoval ani súhrnnú hodnotu zákaziek, ktoré má zoznam referencií obsahovať. Verejný obstarávateľ stanovil iba požiadavku, že minimálne 1 zákazka uvedená v zozname referencií musí byť v hodnote minimálne 1 000 000,- euro s DPH čo považuje za primerané, aby si overil tú skutočnosť, že uchádzač má z minulého obdobia praktickú skúsenosť s poskytovaním služby rovnakého alebo podobného charakteru, ako je predmet tejto zákazky a v objeme približne zodpovedajúcom nami požadovanému rozsahu predmetu zákazky.

Na záver ešte podotýkame, že účelom stanovenia podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. b) nebolo overiť technické vybavenie uchádzača, alebo jeho odbornú kvalifikáciu. Pre tento účel je možné v súlade so zákonom využiť iné ustanovenia uvedené v § 34 zákona.

Otázka č. 2:

Žiadame o vysvetlenie prečo verejný obstarávateľ na strane 34 súťažných podkladov ako podmienku účasti požaduje strojové a technické vybavenie v podobe vozidiel na prepravu veľkoobjemových kontajnerov práve parametra 30-35 m³ a nie napr. parametra 25-27 m³, čo je pre cesty resp. komunikácie v meste priaznivejšie a aj optimálnejšie pre zber odpadu a dodržanie nápravových tlakov, a teda či túto podmienku účasti je možné splniť aj v podobe vozidiel na prepravu veľkoobjemových kontajnerov parametra 25-27 m³.

Odpoveď verejného obstarávateľa na otázku č. 2:

Sme toho názoru, že využitie kontajnerov s väčším objemom je pre uchádzača efektívnejšie, ale keďže sú ceny vzťahnuté na tony vyvezeného odpadu nemáme námietky ani voči použitiu kontajnerov o objeme 25, resp. 27 m³.

Otázka č. 3:

Žiadame o vysvetlenie rozporu medzi textom súťažných podkladov na strane 42 kde sa uvádza predpokladané množstvo odpadu kategórie nebezpečné zo ZD 100 t za 5 rokov na jednej strane a medzi tabuľkou výkazu položiek v prílohe č. 3a súťažných podkladov kde sa v p.č. 13 až 24 uvádza v súčte 40 t (t.j. nie 100 t). Ktorý údaj je teda správny a relevantný pre prípravu a predloženie ponuky?

Odpoveď verejného obstarávateľa na otázku č. 3:

Pre účely vypracovania ponuky je potrebné vychádzať z údajov uvedených v prílohe č. 3a k súťažným podkladom – výkaz položiek pri jednotlivých druhoch nebezpečných odpadov. Pre fakturáciu budú použité jednotkové ceny uvedené v ponuke uchádzača v tabuľke č. 3a.

Otázka č. 4:

Žiadame o vysvetlenie, či verejný obstarávateľ resp. jeho zberný dvor a prekládková stanica disponuje povolením na požadovanú činnosť podľa bodu E súťažných podkladov na strane 42.

Odpoveď verejného obstarávateľa na otázku č. 4:

Povolenia v súlade so Zákonom o odpadoch bude musieť mať úspešný uchádzač. Pri podaní ponuky postačuje čestné prehlásenie, že do doby začatia poskytovania služby bude potrebnými oprávneniami disponovať.

Otázka č. 5:

Žiadame o vysvetlenie, prečo verejný obstarávateľ v návrhu zmluvy v jej bode 1.8. požaduje všetky zozbierané zložky triedeného odpadu priebežne odovzdávať výlučne prevádzkovateľovi TL resp. triediacej linky odpadu vo vlastníctve súkromnej spoločnosti Waste transport, a.s. ktorej jediným akcionárom je Marius Pedersen, a.s., a teda neumožňuje využívanie aj inej triediacej linky odpadu, a aké budú za jej využívanie účtované náklady a kto tieto náklady bude platiť a či ide o verejnou súťažou vybratého dodávateľa a verejnou súťažou stanovené náklady resp. cena za využívanie takejto triediacej linky odpadu vo vlastníctve súkromnej spoločnosti Waste transport, a.s., ktorá nie je súťažiteľom v tejto verejnej súťaži. Je potrebné uviesť Waste transport, a.s. ako subdodávateľa v tejto súťaži?

Odpoveď verejného obstarávateľa na otázku č. 5:

Dôvodom odovzdávania vytriedených zložiek odpadu do vyššie uvedenej triediacej linky je ten, že mesto má v súčasnej dobe uzatvorený dlhodobý zmluvný vzťah na bezplatné dotriedenie vyseparovaných zložiek odpadu a je spoluvlastníkom technologického zariadenia v dotriedovacej linke.

Otázka č. 6:

Žiadame o vysvetlenie, prečo verejný obstarávateľ v návrhu zmluvy v jej bode 6.7. požaduje výšku cien ako pevnú bez možnosti premietnutia vývoja inflácie alebo deflácie počas obdobia piatich rokov. Súčasne žiadame o vysvetlenie, či cenu bude možné zvýšiť s ohľadom na zmenu legislatívy o odpadoch najmä s prihliadnutím na už platnú novelu zákona o odpadoch účinnú až od 01.01.2021, ktorá požaduje kvalifikovanejšiu úpravu odpadu pred skládkovaním ako doteraz, čo znamená zvýšenie nákladov na takúto činnosť od 01.01.2021, resp. či verejný obstarávateľ tieto skutočnosti reflektuje v návrhu zmluva a ak áno tak ako a kde.

Odpoveď verejného obstarávateľa na otázku č. 6:

Vzhľadom k tomu, že je plne v právomoci verejného obstarávateľa, aby zdefinoval predmet zákazky a zmluvné podmienky poskytovania predmetu zákazky, zriadil verejný obstarávateľ pre tento účel komisiu na prípravu súťažných podkladov z radov odborníkov k predmetu zákazky. Verejný obstarávateľ určil predpokladané objemy služieb, ktoré sú predmetom tejto zákazky. V súťažných podkladoch v časti B.3 spôsob určenia ceny uviedol, že cena za poskytnutie celého predmetu zákazky bude tvorená súčtom všetkých medzisúčtov súčinov predpokladaných množstiev výkonov a jednotkových cien uvedených vo výkaze položiek v príloha č. 3a) k súťažným podkladom.

Takto predložené jednotkové ceny za jednotlivé položky predmetu zákazky budú platné počas celej doby platnosti zmluvy, t.j. na obdobie do 31.12.2025. Je preto na uchádzačovi, aby si odhad možného vývoja cien po dobu trvania zmluvy započítal do jednotkových cien, ktoré bude v rámci ponuky tejto zákazky predkladať.

Otázka č. 7:

Žiadame o vysvetlenie, akou konkrétnou úpravou prejde odpad na zbernom dvore po 01.01.2021 a či táto úprava odpadu bude v súlade s legislatívou účinnou od 01.01.2021.

Odpoveď verejného obstarávateľa na otázku č. 7:

K tejto otázke už bolo podané vysvetlenie v odpovediach na žiadosť o vysvetlenie súťažných podkladov č. 1 a 2 poskytnutých v rámci tejto zákazky.

S pozdravom

RNDr. Ján Krtík
primátor mesta

