



Odôvodnenie použitia priameho rokovacieho konania.

Predmet zákazky: Sanácia mimoriadnej situácie II/531 Muráň – Muránska Huta.

Priame rokovacie konanie uskutočnené v zmysle § 81 písm. c) zákona č. 343/2015 z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZVO“).

Odôvodnenie.

Podľa bodu 50 preambuly smernice Európskeho parlamentu a Rady č. 2014/24/EÚ z 26. februára 2014 o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice č. 2004/18/ES (ďalej len „smernica č. 2014/24/EÚ“) vzhľadom na škodlivý vplyv na hospodársku súťaž by sa rokovacie konanie bez predchádzajúceho zverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania malo využívať len vo veľmi výnimočných prípadoch.

Podľa čl. 32 ods. 2 písm. c) smernice č. 2014/24/EÚ rokovacie konanie bez predchádzajúceho zverejnenia sa pri verejných zákazkách na uskutočnenie stavebných prác, verejných zákazkách na dodanie tovaru a verejných zákazkách na poskytnutie služieb môže použiť, pokiaľ je to nevyhnutne potrebné, ak z dôvodov mimoriadnej naliehavosti v dôsledku udalostí, ktoré verejný obstarávateľ nemohol predvídať, nie je možné dodržať lehoty verejnej súťaže alebo užšej súťaže alebo rokovacieho konania. Za okolnosti použité na odôvodnenie mimoriadne naliehavých prípadov nenesie v žiadnom prípade zodpovednosť verejný obstarávateľ.

Podľa § 81 písm. c) ZVO, priame rokovacie konanie môže verejný obstarávateľ použiť vtedy, ak zákazka na dodanie tovaru, na uskutočnenie stavebných prác alebo na poskytnutie služby sa zadáva z dôvodu mimoriadnej udalosti nespôsobenej verejným obstarávateľom, ktorú nemohol predvídať, a vzhľadom na vzniknutú časovú tieseň nemožno uskutočniť verejnú súťaž, užšiu súťaž ani rokovacie konanie so zverejnením.

Podľa § 3 ods. 2 zákona o civilnej ochrane obyvateľstva sa na účely tohto zákona mimoriadnou udalosťou rozumie živelná pohroma, havária, katastrofa, ohrozenie verejného zdravia II. stupňa alebo teroristický útok, pričom

- a) živelná pohroma je mimoriadna udalosť, pri ktorej dôjde k nežiaducemu uvoľneniu kumulovaných energií alebo hmôt v dôsledku nepriaznivého pôsobenia prírodných síl, pri ktorej môžu pôsobiť nebezpečné látky alebo pôsobia ničivé faktory, ktoré majú negatívny vplyv na život, zdravie alebo na majetok,
- b) havária je mimoriadna udalosť, ktorá spôsobí odchýlku od ustáleného prevádzkového stavu, v dôsledku čoho dôjde k úniku nebezpečných látok alebo k pôsobeniu iných ničivých faktorov, ktoré majú vplyv na život, zdravie alebo na majetok,
- c) katastrofa je mimoriadna udalosť, pri ktorej dôjde k narastaniu ničivých faktorov a ich následnej kumulácii v dôsledku živelnej pohromy a havárie.

Aplikácia priameho rokovacieho konania podľa § 81 písm. c) ZVO je v zmysle vyššie uvedeného možná len v prípade, keď sú naplnené všetky v ňom uvedené podmienky súčasne (nepostačuje splnenie len niektorej, resp. niektorých z nich), a teda, že zákazka na uskutočnenie stavebných prác sa zadáva z dôvodu mimoriadnej udalosti nespôsobenej verejným obstarávateľom, ktorú nemohol predvídať a



vzhľadom na vzniknutú časovú tieseň nemožno použiť súťažné postupy pre nadlimitné zákazky. V tejto súvislosti musia byť súčasne splnené nasledovné 3 podmienky:

- existencia mimoriadnej udalosti nespôsobenej verejným obstarávateľom,
- časová tieseň, kedy nie je možné dodržať časové limity stanovené pri iných súťažných postupoch verejného obstarávania a
- kauzálna väzba medzi nepredvídateľnou udalosťou a časovou tiesňou, ktorá z nej vyplýva.

Vychádzajúc pritom z dikcie ZVO, ako aj zo smernice 2014/24/EÚ, je nevyhnutné dospieť k záveru, že mimoriadna udalosť odôvodňujúca použitie priameho rokovacieho konania musí spĺňať dva základné atribúty: nepredvídateľnosť tejto udalosti verejným obstarávateľom a nespôsobenie tejto udalosti verejným obstarávateľom. Musí ísť teda v prvom rade o mimoriadnu (náhlu) udalosť, ktorú kontrolovaný nemohol predvídať.

Zo správy Slovenského hydrometeorologického ústavu vyberáme (SHMÚ):

„Po viacerých intenzívnych búrkach z cesty na Muráni v okolí Prednej hory veľa neostalo. Za prebiehajúce leto (teda od začiatku júna) tam totiž spadlo už takmer 500 mm zrážok (jún takmer 350 mm, júl už takmer 150 mm), čo je už o cca 200 mm viac v porovnaní s dlhodobým priemerom letného úhrnu zrážok v oblasti, z toho tri dni priniesli skoro polovicu z tohto úhrnu - 26.6., 28.6. a 11.7. Tri búrky mali vysokú intenzitu zrážok, ktorá presiahla 20 mm/20 minút, 28.6. takmer 30 mm za desať minút (vyskytli sa tu dve takéto "desaťminútovky"), pričom pri tejto búrke spadlo za hodinu mimoriadnych 108 mm. Tak veľké množstvo zrážkovej vody v horskom teréne nutne spôsobuje veľké škody.“

Skutočnosť, že ide o mimoriadnu situáciu, preukazuje aj ďalší analytický článok SHMÚ zo dňa 20.09.2020 s názvom *„Návrat k intenzívnemu lejaku na Prednej Hore zo dňa 28.6.2020“*, z ktorého citujeme záver:

„Článok analyzuje zrážkové udalosti s vysokou krátkodobou intenzitou zrážok v období od 1.6. do 31.7.2020 na území Slovenska. Detailnejšie sa zaoberá príčinou vysokého úhrnu zrážok nameraného na stanici Predná Hora dňa 28.6.2020 a sumarizuje hlásenia škôd, ktoré v tejto súvislosti v danej oblasti vznikli (pod obrázkami nižšie). Na základe analýzy minútových zrážkových intenzít z automatickej stanice na Prednej Hore a porovnaním denného úhrnu zrážok zo dňa 28.6.2020 s dostupnými údajmi z dotknutej oblasti zo začiatku 20. st., môžeme povedať, že išlo v tejto oblasti o mimoriadnu zrážkovú udalosť, ktorej dôsledkom boli tiež veľké škody na dvoch cestných komunikáciách. Na Prednej Hore spadlo podľa automatickej stanice za 24 hodín 132 mm zrážok. V danej lokalite je ešte jeden zrážkomer, odčítavaný pozorovateľom, ktorý uviedol do výkazu hodnotu 129,1 mm. Tak či onak, ide o najvyšší denný úhrn zrážok nameraný na tejto stanici od začiatku 20. storočia.“

Celý odkaz:

<http://www.shmu.sk/sk/?page=2049&id=1073>

Verejný obstarávateľ zároveň uvádza, že v rokoch 2018 a 2019 prebehla na dotknutom úseku cesty II/531 rekonštrukcia krytu vozovky vrátane prečistenia rigolov, priepustov a osadenia bezpečnostných prvkov (zvodidiel).

Ďalšou podmienkou pre použitie priameho rokovacieho konania je existencia časovej tiesne, v dôsledku ktorej nemožno zvoliť súťažný postup pre nadlimitnú zákazku. Verejný obstarávateľ v tejto



veci uvádza, že dotknutý úsek cesty je momentálne neprejazdný a obchádzková trasa vedie po lesnej cestnej komunikácii, ktorá prechádza Národným parkom Muránska Planina. Túto obchádzkovú komunikáciu je možné využívať do začiatku zimnej sezóny, a to najmä z toho dôvodu, že na predmetnej komunikácii nie je možné vykonávať zimnú údržbu. Ďalšou skutočnosťou je, že sa jedna o úzku (jednosmernú) cestu, na ktorej je v súčasnosti premávka riadená svetelnou signalizáciou v polhodinovom resp. hodinovom takte. Už tieto skutočnosti spôsobujú obyvateľom danej oblasti značné ľudské a ekonomické škody. V prípade, ak by nedošlo k sprejazdneniu poškodenej cesty živelnou pohromou do začiatku zimnej sezóny, obchádzková trasa by činila približne 100 kilometrov a opísané ujmy by exponenciálne narastali.

Verejný obstarávateľ v júli 2020 (bezodkladne po vzniku mimoriadnej situácie) zadal zákazku na poskytnutie služieb vypracovania technického podkladu ako podkladu pre zadanie zákazky na uskutočnenie stavebných prác – sanácie mimoriadnej situácie na predmetnom úseku. Technický podklad mu bol doručený dňa 14.09.2020.

Verejný obstarávateľ na základe technického podkladu posúdil možnosti zadania zákazky a vzhľadom na termín realizácie 1. etapy, ktorou sa má zabezpečiť prejazdnosť cesty II/531 do konca roka 2020 rozhodol, že v tomto prípade nemôže aplikovať postupy otvorenej hospodárskej súťaže, keďže už pri použití postupu užšej súťaže so skrátenými lehotami ako najrýchlejšieho postupu by mohlo dôjsť k podpisu zmluvy s úspešným uchádzačom najskôr 37. deň odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania Publikačnému úradu, čím by sa sprejazdnenie poškodenej komunikácie do začiatku zimnej sezóny stalo nereálnym.

Z vyššie uvedených skutočností tak vyplýva, že verejný obstarávateľ v tomto prípade nezanedbal svoje povinnosti pri správe svojho majetku a zároveň došlo k živeľnej pohrome, ktorú predvídať nemohol a z dôvodu časovej tiesne nemôže použiť iné postupy verejného obstarávania pre nadlimitné zákazky, a teda došlo k naplneniu podmienok na uskutočnenie priameho rokovacieho konania v zmysle § 81 písm. c) ZVO.