NÁRODNÁ DIAĽNIČNÁ SPOLOČNOSŤ

Národná diaľničná spoločnosť, a.s.
Dúbravská cesta 14
841 04 Bratislava
Slovenská republika

ROZDEĽOVNÍK

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje	Dátum
	10421/105866/10302/2026	Mgr. Lucia Nagyová	10.11.2026

VEC: Vysvetlenie informácií č.1

Na základe doručenej žiadosti o vysvetlenie informácií uverejnených v Súťažných podkladoch na predmet zákazky „**Nákup, dodanie a realizácia nových smerových stĺpikov**“, ktorej oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania bolo publikované v Úradnom vestníku Európskej únie pod číslom OJ S 211/2026 pod označením 753714-2026 dňa 30.10.2026 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 222/2026 Úradu pre verejné obstarávanie pod označením 15533 - MST dňa 02.11.2026 (ďalej len „Oznámenie“), Vám v súlade s § 48 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) poskytujeme nižšie uvedené vysvetlenie.

(Pozn.: Verejný obstarávateľ obsahovo ani významovo neupravoval otázku záujemcu.)

Otázka:

„***1. K výške požadovanej zábezpeky ponuky***
Aktuálny stav: *Verejný obstarávateľ požaduje zloženie zábezpeky ponuky vo výške 30 000 EUR.*
Odôvodnenie návrhu na úpravu: *Zábezpeka vo výške 30 000 EUR predstavuje pri PHZ 2 500 222 EUR len 1,2% z celkového objemu zákazky. Hlavným účelom inštitútu zábezpeky podľa zákona o verejnom obstarávaní je chrániť verejného obstarávateľa a odradiť od podávania ponúk subjekty bez reálnej schopnosti projekt zrealizovať. Pri stanovení takto nízkej zábezpeky sa vytvára priestor a priamo láka k účasti vo verejnej súťaži aj také subjekty, ktoré nie sú schopné zabezpečiť reálne plnenie zákazky. Tieto subjekty sa do obstarávania zapoja a podajú ponuku (často špekulatívnu alebo nereálne podhodnotenú) najmä preto, lebo v prípade ich zlyhania, neposkytnutia súčinnosti alebo odstúpenia od podpisu zmluvy pre ne riziko prepadnutia takto nízkej zábezpeky nepredstavuje zásadný finančný problém. Prepadnutá čiastka 30 000 EUR verejnému obstarávateľovi následne ani zďaleka nepokryje administratívne náklady, časové straty z omeškania projektu a prípadnú nutnosť súťaž opakovať. Navyše, pri zákazke za 2 500 222,00 EUR sa od úspešného dodávateľa očakáva vysoká miera finančnej stability. Zloženie adekvátnejšej zábezpeky je prvým filtrom, ktorý túto bonitu preukazuje.*
Návrh záujemcu: *Žiadame verejného obstarávateľa, aby prehodnotil výšku zábezpeky a upraví súťažné podklady tak, že výšku zábezpeky ponuky zvýši na úroveň štandardnú pre takto rozsiahle nadlimitné zákazky.“*

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Verejný obstarávateľ uvádza, že v zmysle § 46 zákona môže požadovať, aby uchádzač zabezpečil viazanosť svojej ponuky zábezpekou. Účelom inštitútu zábezpeky je ochrana verejného obstarávateľa pred konaním uchádzača, s ktorým zákon v § 46 ods. 6 písm. a) a b) spája prepadnutie zábezpeky v prospech verejného

obstarávateľa, konkrétne v prípade, ak uchádzač v lehote viazanosti ponúk odstúpi od svojej ponuky alebo neposkytne súčinnosť či odmietne uzavrieť zmluvu alebo rámcovú dohodu. Zábezpeka tak predstavuje nástroj na zabezpečenie viazanosti ponuky počas určenej lehoty a na minimalizáciu rizík spojených s uvedeným konaním uchádzača.

Pri stanovení výšky zábezpeky verejný obstarávateľ zohľadnil predpokladanú hodnotu zákazky, jej charakter a rozsah, ako aj potrebu zabezpečenia primeranej ochrany svojich oprávnených záujmov pri súčasnom zachovaní podmienok podporujúcich hospodársku súťaž.

Verejný obstarávateľ stanovil výšku zábezpeky ponuky na sumu 30 000 EUR, ktorá pri predpokladanej hodnote zákazky 2 500 222,00 EUR predstavuje približne 1,2 % z predpokladanej hodnoty zákazky. Uvedená výška je v súlade s § 46 ods. 3 zákona, podľa ktorého výška zábezpeky nesmie presiahnuť 5 % z predpokladanej hodnoty zákazky a zároveň nesmie byť vyššia ako 500 000 EUR. Zákon o verejnom obstarávaní pritom nestanovuje minimálnu výšku zábezpeky.

Verejný obstarávateľ nepovažuje argument záujemcu, podľa ktorého nižšia výška zábezpeky vytvára priestor na účasť hospodárskych subjektov bez reálnej schopnosti realizovať predmet zákazky, za dôvod na jej navýšenie. Zábezpeka ponuky neslúži na preverovanie finančnej stability ani celkovej schopnosti uchádzača realizovať predmet zákazky. Uvedené skutočnosti sú predmetom posudzovania v rámci príslušných podmienok účasti a ďalších požiadaviek stanovených verejným obstarávateľom v súťažných podkladoch.
Verejný obstarávateľ zároveň uvádza, že účelom zábezpeky nie je kompenzácia všetkých prípadných nákladov alebo škôd, ktoré by mohli vzniknúť v dôsledku konania uchádzača, ale zabezpečenie viazanosti ponuky a vytvorenie primeranej finančnej motivácie uchádzača dodržať svoje povinnosti počas lehoty viazanosti ponúk.

Verejný obstarávateľ pri uplatňovaní inštitútu zábezpeky postupuje v súlade s § 46 zákona a prihliada aj na výkladové východiská Úradu pre verejné obstarávanie uvedené vo Všeobecnom metodickom usmernení č. 5/2026 k zábezpeke na zabezpečenie viazanosti ponuky a zmluvnej zábezpeke.

Na základe uvedených skutočností verejný obstarávateľ nepovažuje návrh záujemcu na zvýšenie zábezpeky ponuky za opodstatnený a požiadavku na zloženie zábezpeky vo výške 30 000 EUR ponecháva nezmenenú.

Otázka:
„2. K podmienke účasti – Technická a odborná spôsobilosť (Referencie) a špecifickému charakteru prostredia
Aktuálny stav: *Verejný obstarávateľ požaduje preukázanie zoznamu dodávok/služieb/stavebných prác za predchádzajúce 3 roky v minimálnej hodnote 50 000 EUR, bez bližšej špecifikácie typu pozemnej komunikácie, na ktorej boli práce realizované.*
Odôvodnenie návrhu na úpravu a doplnenie: *Stanovená celková výška referencií (50 000 EUR za 3 roky) predstavuje len 2 % z predpokladanej hodnoty zákazky. Sme presvedčení, že táto podmienka účasti je nastavená v rozpore so zásadou primeranosti. Podmienku vo výške 50 000 EUR za 3 roky dokážu bez akýchkoľvek problémov splniť aj veľmi malé firmy realizáciou drobných, lokálnych zákaziek napríklad na miestnych a účelových komunikáciách. Pre takéto subjekty však bude reálne plnenie nadlimitnej zákazky v hodnote 2 500 222 EUR mimoriadne problematické.*

NÁRODNÁ DIAĽNIČNÁ SPOLOČNOSŤ

Národná diaľničná spoločnosť, a.s.
Dúbravská cesta 14
841 04 Bratislava
Slovenská republika

Do popredia však vystupuje aj druhá, rovnako závažná skutočnosť. Predmetné práce budú podľa súťažných podkladov prebiehať na diaľniciach a rýchlostných cestách v správe NDS. Práca na cestách najvyšších kategórií a dopravných tepnách s vysokou intenzitou premávky si vyžaduje vysoko špecifický a odborný prístup. Realizácia na diaľniciach a rýchlostných cestách so sebou prináša radikálne odlišné nároky na logistiku strojov a materiálu, mimoriadne prísne bezpečnostné štandardy pre ochranu pracovníkov aj účastníkov cestnej premávky, rozsiahlu koordináciu s orgánmi polície a správcami sietí, ako aj zložité zabezpečovanie a riadenie dočasného dopravného značenia za plnej alebo čiastočne obmedzenej prevádzky.
Firma, ktorá sa uchádza o realizáciu zákazky v tomto prostredí, musí nevyhnutne disponovať relevantnými skúsenosťami s týmto špecifickým typom prác. Subjekt, ktorého najväčšou skúsenosťou je zákazka za 50-tisíc eur na cestách nižších tried alebo lokálnych komunikáciách s nízkou dopravnou záťažou, nepredstavuje pre verejného obstarávateľa žiadnu záruku bezpečného, včasného a odborného zvládnutia prác na diaľnici. Absenciou požiadavky na špecifickú skúsenosť sa obstarávateľ vystavuje priamemu riziku ohrozenia bezpečnosti plynulosti cestnej premávky, vzniku kolíznych situácií a celkového zlyhania realizácie projektu.
***Návrh záujemcu:** Žiadame verejného obstarávateľa o úpravu súťažných podkladov v časti týkajúcej sa technickej a odbornej spôsobilosti tak, aby reflektovali nielen finančný objem, ale aj odbornú náročnosť predmetu zákazky. Konkrétne navrhujeme:*

1. *Zvýšiť požadovanú výšku celkových referencií tak, aby reálne odrážala finančný objem zákazky.*
2. *Doplniť podmienku preukázania špecifických skúseností tak, že časť z celkovej požadovanej sumy referencií bude uchádzač povinný preukázať realizáciou obdobných prác priamo na diaľniciach a rýchlostných cestách.*

Nad rámec vyššie uvedených skutočností si dovoľujeme upriamiť pozornosť verejného obstarávateľa aj na jeho doterajšiu a zaužívanú prax pri zadávaní zákaziek s rovnakým alebo porovnateľným predmetom plnenia. V predchádzajúcich verejných súťažiach na rovnaký predmet zákazky boli požiadavky na zloženie zábezpeky ponuky, ako aj podmienky technickej a odbornej spôsobilosti (objem požadovaných referencií), štandardne a logicky nastavované v adekvátnej proporcii k aktuálnej predpokladanej hodnote zákazky. Takýto postup bol plne v súlade so zásadou primeranosti, reflektoval reálne nároky na kvalitu a zabezpečoval nevyhnutnú ochranu verejných prostriedkov pred zlyhaním neskúsených zhotoviteľov.
Náhle a v súťažných podkladoch nijako neodôvodnené zníženie týchto kvalifikačných a garančných požiadaviek na absolútne minimum pri takto finančne a odborne náročnom projekte predstavuje výrazný a neštandardný odklon od doterajšej osvedčenej praxe. Tento postup vyvoláva oprávnené pochybnosti o jeho účelnosti a hospodárnosti, nakoľko zjavne eliminuje ochranné mechanizmy, ktoré v minulosti pri podobných zákazkách spoľahlivo fungovali. Zároveň bez zjavného legitímneho dôvodu otvára súťaž pre subjekty, u ktorých miera rizika nedokončenia diela extrémne prevyšuje akýkoľvek prínos z formálne širšej hospodárskej súťaže.
Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti si dovoľujeme požiadať verejného obstarávateľa o prehodnotenie týchto neprimerane nízkych požiadaviek v nadväznosti na nami uvádzané riziká a zároveň si dovoľujeme navrhnúť úpravu súťažných podkladov v zmysle našich odporúčaní.“

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Verejný obstarávateľ uvádza, že podmienky účasti zamerané na overenie technickej a odbornej spôsobilosti uchádzačov na plnenie predmetu zákazky stanovil primerane a v dostatočnom rozsahu, s ohľadom na reálne potreby a požiadavky vyplývajúce z predmetu zákazky.

NÁRODNÁ DIAĽNIČNÁ SPOLOČNOSŤ

Národná diaľničná spoločnosť, a.s.
Dúbravská cesta 14
841 04 Bratislava
Slovenská republika

Pri stanovení požadovanej úrovne technickej a odbornej spôsobilosti verejný obstarávateľ zohľadnil skutočnosť, že časť prác bude realizovaná prostredníctvom vlastných realizačných tímov verejného obstarávateľa. Predpokladaný rozsah plnení, ktorých realizácia sa bude vyžadovať od dodávateľa, je tomuto modelu zabezpečenia prác prispôsobený. Z uvedeného dôvodu by navýšenie požadovanej finančnej hodnoty referencií nezodpovedalo reálnemu rozsahu plnenia, ktoré sa od dodávateľa v rámci predmetnej zákazky očakáva.

Verejný obstarávateľ pri nastavovaní podmienok účasti zároveň dôsledne prihliada na dodržiavanie princípov nediskriminácie, rovnakého zaobchádzania a podpory hospodárskej súťaže. Stanovená minimálna hodnota požadovaných referencií je podľa názoru verejného obstarávateľa primeraná a jej účelom je umožniť účasť čo najširšiemu okruhu kvalifikovaných záujemcov. Bezdôvodné zvýšenie požadovaného finančného limitu referencií by mohlo predstavovať neopodstatnenú bariéru vstupu na trh, a to najmä pre hospodárske subjekty s kratšou podnikateľskou históriou alebo menším rozsahom realizovaných zákaziek.

Skutočnosť, že verejný obstarávateľ v predchádzajúcich verejných obstarávaniach na rovnaký alebo obdobný predmet zákazky stanovil odlišnú úroveň požiadaviek na technickú a odbornú spôsobilosť, sama osebe neznamená, že rovnaké požiadavky je potrebné uplatniť aj v predmetnom verejnom obstarávaní. Každé verejné obstarávanie je potrebné posudzovať individuálne, s prihliadnutím na konkrétny predmet zákazky, rozsah požadovaného plnenia a podmienky jeho realizácie.

Pokiaľ ide o požiadavku záujemcu na preukázanie skúseností s realizáciou prác priamo na diaľniciach a rýchlostných cestách, verejný obstarávateľ uvádza, že predmetom zákazky je dodávanie smerových stĺpikov vrátane ich osádzania. Verejný obstarávateľ nepovažuje predchádzajúcu realizáciu uvedených činností výlučne na diaľniciach a rýchlostných cestách za nevyhnutný predpoklad na riadne plnenie predmetu zákazky. Samotná skutočnosť, že časť predmetných činností bude realizovaná na diaľniciach a rýchlostných cestách, podľa názoru verejného obstarávateľa neodôvodňuje obmedzenie požadovaných referencií výlučne na tento druh pozemných komunikácií.

Verejný obstarávateľ zároveň zastáva názor, že požiadavka na predchádzajúce skúsenosti s dodávaním a osádzaním smerových stĺpikov výlučne na diaľniciach a rýchlostných cestách by mohla predstavovať neprimerané obmedzenie hospodárskej súťaže, keďže by vylučovala hospodárske subjekty, ktoré disponujú relevantnými skúsenosťami s realizáciou rovnakých alebo obdobných činností na iných druhoch pozemných komunikácií, hoci môžu mať dostatočné odborné a technické predpoklady na riadne plnenie predmetu zákazky. Verejný obstarávateľ pritom trvá na tom, že dodávateľ bude pri realizácii predmetu zákazky povinný dodržiavať všetky príslušné právne, technické a bezpečnostné požiadavky vzťahujúce sa na vykonávané činnosti a konkrétne podmienky realizácie prác na dotknutých pozemných komunikáciách.

Verejný obstarávateľ zároveň zdôrazňuje, že samotné zvýšenie finančného objemu požadovaných referencií automaticky neznamená zvýšenie kvality budúceho plnenia. Samotná finančná hodnota predchádzajúcich zákaziek totiž nepredstavuje jediný ukazovateľ odbornej spôsobilosti hospodárskeho subjektu. Pri jej posudzovaní je potrebné prihliadať aj na vecný charakter a rozsah predchádzajúcich plnení a ich súvislosť s predmetom zákazky.

Na základe uvedených skutočností verejný obstarávateľ považuje stanovenú minimálnu hodnotu požadovaných referencií za primeranú a dostatočnú na overenie technickej a odbornej spôsobilosti

NÁRODNÁ DIAĽNIČNÁ SPOLOČNOSŤ

Národná diaľničná spoločnosť, a.s.
Dúbravská cesta 14
841 04 Bratislava
Slovenská republika

uchádzačov na riadne plnenie predmetu zákazky, a preto nepovažuje za potrebné upravovať požadované podmienky účasti v zmysle návrhu záujemcu.

Verejný obstarávateľ informuje, že nebude predlžovať stanovenú lehotu na predkladanie ponúk, keďže v súťažných podkladoch nevykonal žiadnu zmenu.

.....

Mgr. Zuzana Malček
vedúca odboru verejného obstarávania