

Podnik technických služieb mesta, s.r.o.

ul. Športovcov 890, 020 01 Púchov



Všetkým záujemcom

V Bratislave, 14.12.2020

VEC

Vysvetlenie zverejnených podkladov k zákazke s názvom „**Služby skládkovania komunálneho odpadu pre roky 2021-2022 pre mesto Púchov**“

Verejný obstarávateľ týmto odpovedá na doručené otázky k zákazke s názvom „**Služby skládkovania komunálneho odpadu pre roky 2021-2022 pre mesto Púchov**“, zverejnenej v Ú. vestníku EÚ dňa 20.11.2020 pod č. 2020/S 227-557876 a vo vestníku UVO č. 247/2020 - 23.11.2020 pod č. MSS - 43486.

Otázka č. 1

..... súčasťou súťažných podkladov na predmet zákazky „Služby skládkovania komunálneho odpadu pre roky 2021 – 2022“ vyhlásenej verejným obstarávateľom Podnik technických služieb mesta, s.r.o. (ďalej len „verejný obstarávateľ“) je aj dokument „Súhrnný zápis k prípravným trhovým konzultáciám“. Predmetom uvedeného dokumentu sú informácie o trhových konzultáciách, konkrétne účel a predmet a priebeh trhových konzultácií. V uvedenom dokumente verejný obstarávateľ uvádza nasledovné: „Komunikácia s hospodárskymi subjektami prebiehala formou emailu – riaditeľ Technických služieb mesta Puchov emailom odoslal žiadosť o poskytnutie informácií a dotazník na verejne dostupné emailové adresy poskytovateľov služieb skládkovania (ďalej „poskytovatelia“). Poskytovatelia zaslali na kontaktný email vyplnený a podpísaný dotazník. Poskytovatelia služieb nemali otázky k dotazníku a tak bližšia komunikácia neprebehla.“ **Verejný obstarávateľ v rámci dokumentu nikde neuviedol, ktoré boli oslovené hospodárske subjekty a zároveň ktorí poskytovatelia služieb zaslali na kontaktný email vyplnený a podpísaný dotazník. Žiadame verejného obstarávateľa o doplnenie vyššie uvedeného tak, aby postupoval v zmysle §25 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní (ďalej len „zákon“) a uviedol všetky informácie dôležité pre to, aby nebola narušená hospodárska súťaž, ani porušený princíp nediskriminácie a princíp transparentnosti.**

Odpoveď k otázke č. 1

Podľa § 25 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní (ďalej len “zákon o verejnom obstarávaní”) verejní obstarávatelia realizujúci prípravné trhovú konzultácie nie sú povinní v súťažných podkladoch identifikovať subjekty, ktoré sa zúčastnili prípravných trhových konzultácií. Práve naopak, § 55 ods.3 zákona o verejnom obstarávaní umožňuje verejným obstarávateľom nesprístupniť informácie, ktoré by mohli zmariť čestnú hospodársku súťaž. Verejný obstarávateľ je toho názoru, že zverejnením informácií, ktoré subjekty sa zapojili do prípravných trhových konzultácií, by mohlo dôjsť k ovplyvneniu čestnej hospodárskej súťaže.

Podľa 25 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní, verejný obstarávateľ uviedol všetky dôležité skutočnosti z prípravných trhových konzultácií do Súhrnného zápisu k prípravným trhovým konzultáciám, ktorý bol zverejnený v časti Dokumenty. Vnímajúc obavy záujemcu vo vzťahu k rozsahu poskytnutých informácií účastníkom prípravných trhových konzultácií, verejný obstarávateľ spolu s týmto vysvetlením zverejňuje aj

Banka: Československá obchodná banka, a.s.

IBAN: SK17 7500 0000 0040 2309 7341

IČO: 36321893

IČ DPH: SK2020110675

Spoločnosť zapísaná na Okresnom súde Trenčín, oddiel: Sro

tel: 042/463 11 24

e-mail: ptsmpu@ptsmpu.sk

Vložka číslo: 13040/R

Podnik technických služieb mesta, s.r.o.

ul. Športovcov 890, 020 01 Púchov



zaslaný dotazník a list (email), ktorým požiadal o vyplnenie dotazníka. Verejný obstarávateľ verí, že sprístupnením týchto informácií vyvráti všetky pochybnosti záujemcu.

Otázka č. 2

Verejný obstarávateľ v bode 24.1 časti A súťažných podkladov k predmetnej zákazke stanovil náklady spojené s dopravou za 1 tonu odpadu na 0,321 €/km. Spôsob výpočtu stanovil verejný obstarávateľ ako „Uvedené koeficienty nákladov prepravy 1 ton na 1 km verejný obstarávateľ vypočítal ako súčet všetkých nákladov, ktoré má spojené s prepravou odpadu.“ Uvedený koeficient vstupuje do jediného kritéria, ktorým je **NAJNIŽŠIA CELKOVÁ CENA ZA SKLÁDKOVANIE 1 TONY ZMESOVÉHO KOMUNÁLNEHO ODPADU**, ktorá sa vypočíta ako: „Ponúknutá základná cena za skládokovanie 1 tony zmesového komunálneho odpadu + náklady spojené s dopravou za 1 tonu odpadu.“ Nakoľko uchádzač nemá možnosť uvedenú hodnotu žiadnym spôsobom ovplyvniť, **považujeme za nesmierne dôležité, aby verejný obstarávateľ predložil spôsob určenia nákladov spojených s dopravou za 1 tonu odpadu iným spôsobom ako formálnym zhodnotením z ktorého nie je možné určiť, či postupoval pri stanovení ceny správne alebo žiadame o zmenu spôsobu výpočtu jediného kritéria NAJNIŽŠIA CELKOVÁ CENA ZA SKLÁDKOVANIE 1 TONY ZMESOVÉHO KOMUNÁLNEHO ODPADU tak, aby doňho koeficient 0,321 €/km nevstupoval.** V zmysle §42 ods. 1 zákona „predmet zákazky musí verejný obstarávateľ a obstarávateľ opísať jednoznačne, úplne a nestranne“. V prípade, že v zmysle uvedeného nepostupuje, porušuje tým základné povinnosti verejného obstarávateľa, medzi ktoré patrí v zmysle §10 ods. 2 zákona „princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti.“

Odpoveď k otázke č. 2

Podľa § 45 zákona o verejnom obstarávaní sa ponuky uchádzačov vyhodnocujú na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky. Vzhľadom k tomu, že verejný obstarávateľ zabezpečuje dopravu odpadu na skládku vlastnými vozidlami, je pre neho dôležité do celkových nákladov spojených s likvidáciou komunálneho odpadu započítať aj náklady súvisiace s prepravou odpadu na skládku. V opačnom prípade by sa mohlo hypoteticky stať, že skládka, ktorá je najďalej vzdialená od sídla verejného obstarávateľa (a teda s dovozom odpadu na takúto skládku má verejný obstarávateľ najvyššie náklady spomedzi okolitých skládok) ponúkne najnižšiu cenu za skládokovanie a vyhrá zákazku, avšak celkové náklady verejného obstarávateľa vynaložené v súvislosti s likvidáciou odpadu na najvzdialenejšiu skládku budú vyššie ako keby vyhrala skládka vzdialená bližšie k sídlu verejného obstarávateľa s cenou za skládokovanie odpadu len o 1 € vyššou. Pre posúdenie celkových nákladov, ktoré verejný obstarávateľ musí vynaložiť s cieľom zabezpečiť likvidáciu komunálneho odpadu, je preto nevyhnutné zohľadniť aj náklady na dopravu.

Vo vzťahu k určeniu koeficientu nákladovosti dopravy verejný obstarávateľ uvádza odôvodnenie ako bol tento koeficient vypočítaný. Zároveň je dôležité uviesť, že koeficient nákladovosti je pre všetkých uchádzačov rovnaký. Matematicky preto nie je možné, aby zmenou koeficientu, ktorý je pre všetkých uchádzačov rovnaký a ktorým sa násobí fixná vzdialenosť skládky každého uchádzača od sídla verejného obstarávateľa, došlo k porušeniu princípu rovnosti zaobchádzania alebo transparentnosti pri výpočte nákladov za dopravu na 1 tonu odpadu.

Banka: Československá obchodná banka, a.s.

IBAN: SK17 7500 0000 0040 2309 7341

IČO: 36321893

IČ DPH: SK2020110675

Spoločnosť zapísaná na Okresnom súde Trenčín, oddiel: Sro

tel: 042/463 11 24

e-mail: ptsmpu@ptsmpu.sk

Vložka číslo: 13040/R

Podnik technických služieb mesta, s.r.o.

ul. Športovcov 890, 020 01 Púchov



Spôsob určenia ceny vychádza zo vzorca:

k = priemerné náklady na 1 km /priemerná váha vyvezeného odpadu.

pričom „ k “ predstavuje koeficient nákladovosti dopravy.

Keďže vývoz odpadu verejný obstarávateľ realizuje rôznymi typmi vozidiel s rôznymi užitočnými hmotnosťami, priemerné náklady na 1 km sa vypočítali ako podiel ceny na prepravu odpadu jednotlivými vozidlami a celkového počtu km najazdených jednotlivými vozidlami vyvážajúcimi odpad na skládku. Priemerná váha odpadu je vypočítaná ako podiel celkového množstva vyvezeného zmesového komunálneho odpadu a celkového počtu vývozov.

celkový počet odjazdených km v roku 2019	36 315 km
celkové množstvo odpadu vyvezeného odpadu v roku 2019:	4 283,93 ton
celková počet vývozov v roku 2019:	807
celkové náklady na prepravu odpadu v €:	61 965,45 EUR
celkový počet odjazdených km v roku 2019	36 315 km

Výpočet priemernej váhy odpadu v t na 1 vývoz: 5,308 ton

- vypočítané ako podiel celkového množstva vyvezeného odpadu a počtu výjazdov

výpočet priemerných nákladov v € na 1 km: 1,706

- vypočítané ako podiel celkového počtu odjazdených km a celkových nákladov na dopravu

Výpočet koeficientu: $k = 0,321436158$ (zaokrúhlene 0,321 EUR / 1km/1t)

- vypočítané ako priemerné náklady na 1 km /priemerná váha vyvezeného odpadu

Verejný obstarávateľ si vďaka položenej otázke uvedomil opomenutie úpravy popísania spôsobu vypočítania koeficientu nákladovosti uvedenému v súťažných podkladoch a v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania (omylom bolo v súťažných podkladoch ponechaný spôsob výpočtu koeficientu aplikovaný v pôvodnom postupe zadávania zákazky, ktorý bol zrušený). Verejný obstarávateľ preto v súlade s týmto vysvetlením upravuje aj tieto informácie uvedené v daných dokumentoch.

Banka: Československá obchodná banka, a.s.

IBAN: SK17 7500 0000 0040 2309 7341

IČO: 36321893

IČ DPH: SK2020110675

Spoločnosť zapísaná na Okresnom súde Trenčín, oddiel: Sro

tel: 042/463 11 24

e-mail: ptsmpu@ptsmpu.sk

Vložka číslo: 13040/R

Podnik technických služieb mesta, s.r.o.

ul. Športovcov 890, 020 01 Púchov



Otázka č. 3

Nakoľko prepravu si bude verejný obstarávateľ realizovať vo vlastnej réžii žiadame do súťažných podkladov pre zvýšenie transparentnosti doplniť nasledujúce informácie:

- Aké vozidlá bude verejný obstarávateľ využívať na vývoz odpadu. Na základe informácií uverejnených na webovom sídle verejného obstarávateľa (www.ptsmmpu.sk) disponuje spolu štyrmi nákladnými vozidlami na zber odpadu – Man, Avia, 2x Renault.
- Aké sú technické vlastnosti týchto vozidiel – najmä pohotovostná hmotnosť vozidla, prevádzková hmotnosť vozidla, úžitková hmotnosť vozidla, maximálna povolená hmotnosť vozidla, spotreba pohonných hmôt v litroch na 100 km, počet náprav a ďalšie dôležité informácie.

Odpoveď k otázke č. 3

Vozidlový park verejného obstarávateľa, ktorým je (a bude) vyvážaný odpad na skládku je zložený z vozidiel:

- vozidlo Man s lisovacou nadstavbou Rotopress,
 - o najväčšia prípustná celková hmotnosť : 27000 kg;
 - o prevádzková hmotnosť vozidla: 15930 kg
 - o úžitková hmotnosť vozidla: 11070 kg
 - o maximálna povolená hmotnosť vozidla: *je to isté ako najväčšia prípustná celková hmotnosť*
 - o spotreba pohonných hmôt v litroch na 100 km: v technickom preukaze sa tento údaj nenachádza a verejný obstarávateľ ho nevedie na úrovni vozidla
 - o počet náprav: 3
- vozidlo Man s lisovacou nadstavbou Rotopress,
 - o najväčšia prípustná celková hmotnosť 18300 kg;
 - o prevádzková hmotnosť vozidla: 10 885 kg
 - o úžitková hmotnosť vozidla: 7415 kg
 - o maximálna povolená hmotnosť vozidla: *je to isté ako najväčšia prípustná celková hmotnosť*
 - o spotreba pohonných hmôt v litroch na 100 km: v technickom preukaze sa tento údaj nenachádza a verejný obstarávateľ ho nevedie na úrovni vozidla
 - o počet náprav: 2
- vozidlo Renault hákový nosič kontajnerov,
 - o najväčšia prípustná celková hmotnosť 18 000 kg;
 - o prevádzková hmotnosť vozidla: v *Technickom preukaze neuvedené, skutočná Tara nenaloženého odpadu vozidla (podľa typu kontajnera) z váženík – 12 210 – 12 490 kg*
 - o úžitková hmotnosť vozidla: 5500 – 6000 kg
 - o maximálna povolená hmotnosť vozidla: *je to isté ako najväčšia prípustná celková hmotnosť*
 - o spotreba pohonných hmôt v litroch na 100 km: v technickom preukaze sa tento údaj nenachádza a verejný obstarávateľ ho nevedie na úrovni vozidla
 - o počet náprav: 2
- vozidlo Volvo reťazový nosič kontajnerov
 - o najväčšia prípustná celková hmotnosť 19500 kg

Banka: Československá obchodná banka, a.s.

IBAN: SK17 7500 0000 0040 2309 7341

IČO: 36321893

IČ DPH: SK2020110675

Spoločnosť zapísaná na Okresnom súde Trenčín, oddiel: Sro

tel: 042/463 11 24

e-mail: ptsmmpu@ptsmmpu.sk

Vložka číslo: 13040/R

Podnik technických služieb mesta, s.r.o.

ul. Športovcov 890, 020 01 Púchov



- prevádzková hmotnosť vozidla: 9920 kg
- úžitková hmotnosť vozidla: 9580 kg (vrátane váhy kontajnera)
- maximálna povolená hmotnosť vozidla: *je to isté ako najväčšia prípustná celková hmotnosť*
- spotreba pohonných hmôt v litroch na 100 km: v technickom preukaze sa tento údaj nenachádza a verejný obstarávateľ ho nevedie na úrovni vozidla
- počet náprav: 2

(Úžitkové hmotnosti vozidiel nie sú v technických preukazoch uvádzané. Verejný obstarávateľ ich vypočítal ako rozdiel medzi najväčšou prípustnou celkovou hmotnosťou vozidla a prevádzkovou hmotnosťou.)

Verejný obstarávateľ poskytoval záujemcovi požadované informácie, avšak dovoľí si upozorniť zájemcu, že tieto informácie priamo nevstupovali do výpočtu nákladovej ceny za prepravu. Ako verejný obstarávateľ vyššie uviedol, cenu za prepravu vypočítaval v závislosti od priemernej váhy vyvezeného odpadu v roku 2019 a nie od prevádzkových alebo úžitkových hmotností vozidiel.

Otázka č. 4

Žiadame verejného obstarávateľa o vysvetlenie z akého dôvodu požaduje v bode 24.1 časti A súťažných podkladov, že „Maximálna akceptovateľná vzdialenosť skládky je 45 km od miesta sídla verejného obstarávateľa pre cestu tam a 45 km pre cestu späť (45km+45km). Skládka odpadov umiestnená vo väčšej vzdialenosti je pre verejného obstarávateľa neakceptovateľná z pohľadu časovej dostupnosti, finančných a ekologických dopadov.“ Jediným kritériom v predmetnom verejnom obstarávaní je celková cena, ktorú verejný obstarávateľ zaplatí, ktorá sa skladá z 3 zložiek – základná cena + poplatok za skládkovanie + doprava.

Odpoveď k otázke č. 4

Ako verejný obstarávateľ uviedol v súťažných podkladoch pre stanovenie obmedzenia vzdialenosti skládky sa rozhodol ž časových, ekonomický a ekologických dôvodov, a to konkrétne:

- časové dôvody – odvoz odpadu na vzdialenejšiu skládku predstavuje potrebu alokácia väčšieho množstva času na presun vozidla z výkonu zberu odpadu na skládku. Keďže zamestnanci verejného obstarávateľa vykonávajú pracovnú činnosť v rámci 8 hodinového pracovného času. V rámci tohto času musia príslušní zamestnanci (najmä vodič zberového vozidla) vykonať zber odpadu, odvoz odpadu na skládku, vykládka odpadu na skládke a návrat do sídla verejného obstarávateľa. Pri skládke vzdialenej 45 km trvá presun na skládku, vysypanie naloženého odpadu a návrat do sídla verejného obstarávateľa (kde vozidlá parkujú počas noci) približne 1,5 hod. Zber odpadu trvá 4,5 až 6 hod, v závislosti od užitočnej hmotnosti vozidla (malé vozidlá kratšie, veľké vozidlo zberá odpad aj viac ako 5 hod). Umiestnenie skládky vo vzdialenosti väčšej ako 45 km má priamy dopad na pracovný čas vodiča alebo dĺžku zberu odpadu v rajóne.
- s tým priamo súvisia ekonomické dôvody - z pohľadu celkového pracovného času šoféra by presun na vzdialenejšiu skládku predstavoval buď ukončenie zberu odpadu skôr (čo vyvolá potrebu zapojenia ďalšieho vozidla do zberu a s tým súvisiacich nákladov na presun odpadu ďalším vozidlom) alebo k

Banka: Československá obchodná banka, a.s.

IBAN: SK17 7500 0000 0040 2309 7341

IČO: 36321893

IČ DPH: SK2020110675

Spoločnosť zapísaná na Okresnom súde Trenčín, oddiel: Sro

tel: 042/463 11 24

e-mail: ptsmpu@ptsmpu.sk

Vložka číslo: 13040/R

Podnik technických služieb mesta, s.r.o.

ul. Športovcov 890, 020 01 Púchov



prekročení zákonom stanoveného pracovného času (čo vyvolá potrebu prijatia nových zamestnancov).

- verejný obstarávateľ starostlivo pristupuje aj k vnímaniu uhlíkovej stopy, ktorý prepravovaním odpadu vytvára. Aj z tohto dôvodu verejný obstarávateľ pristúpil v minulom roku k nákupu väčšieho vozidla, ktorého užitočná hmotnosť je 26 t, aby na jeden vývoz bol schopný odviezť čo najviac odpadu. Touto kúpou ponížil nasadenie druhého vozidla len na 2 dni v týždni (ostatné dni je vozidlo pristavené ako prevádzková záloha alebo pokrýva neplánovanú potrebu vývozu odpadu napr. z dôvodu organizácie kultúrnych podujatí), čím ponížil množstvo emisií vypúšťaných do vzduchu pri prevoze odpadu.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti a dôvody, ktoré verejný obstarávateľ považuje za objektívne preukázateľné a hodné osobitného zreteľa pre splnenie sledovaného cieľa, ktorým je efektívny likvidácia komunálneho odpadu, verejný obstarávateľ trvá na stanovenom obmedzení vzdialenosti. Ponuka, ktorá by predstavovala vývoz odpadu na skládku vzdialenú viac ako 45 km nebude považovaná za splňajúcu stanovené požiadavky na predmet zákazky.

Otázka č. 5

Uvedené považujeme za obmedzenie uchádzača, nakoľko uchádzač, ktorý má skládku vo vzdialenosti 60 km od miesta sídla verejného obstarávateľa môže predložiť cenovú ponuku, ktorá je celkovo výhodnejšia ako ponuka uchádzača, ktorý má skládku vo vzdialenosti do 45 km od miesta sídla verejného obstarávateľa.

Odpoveď k otázke č. 5

Verejný obstarávateľ si dovoľuje zdôrazniť hodnotu koeficientu dopravy, ktorá predstavuje 0,321 EUR / 1 km. V praxi to znamená, že každý záujemca si vie vypočítať akú hodnotu predstavuje nákladová cena za prepravu odpadu na jeho skládku. Po zohľadnení tejto informácie sa každý záujemca môže slobodne rozhodnúť akú cenu za skládkovanie 1 tony komunálneho odpadu ponúkne verejnému obstarávateľovi. Verejný obstarávateľ nepochybuje o tom, že primerane obozretný záujemca, znalý okolitého trhu, má dostatok informácií na to, aby vedel posúdiť konkurencieschopnosť predkladanej ponuky.

Verejný obstarávateľ zároveň, zohľadňujúc svoje finančné možnosti, ako aj finančné možnosti mesta Púchov v mene ktorého sa vykonáva zber a likvidácia komunálneho odpadu obyvateľov mesta Púchov, stanovil ako max. akceptovateľnú jednotkovú cenu za skládkovanie 1 t komunálneho odpadu vo výške 50 EUR/ 1 tona bez DPH.

Otázka č. 6

Zároveň žiadame verejného obstarávateľa o informáciu, či na základe vykonaných trhových konzultácií alebo inej prípravnej činnosti pred vyhlásením verejného obstarávania získal vedomosť o tom, koľko aktívnych skládok sa vo vzdialenosti do 45 km od miesta sídla verejného obstarávateľa nachádza a kto je ich prevádzkovateľom.

Banka: Československá obchodná banka, a.s.

IBAN: SK17 7500 0000 0040 2309 7341

IČO: 36321893

IČ DPH: SK2020110675

Spoločnosť zapísaná na Okresnom súde Trenčín, oddiel: Sro

tel: 042/463 11 24

e-mail: ptsmpu@ptsmpu.sk

Vložka číslo: 13040/R

Podnik technických služieb mesta, s.r.o.

ul. Športovcov 890, 020 01 Púchov



Odpoveď k otázke č. 6

Áno, verejný obstarávateľ na základe zrealizovaných prípravných trhových konzultácií získal informácie, či vo vzdialenosti 45 km bude zachovaná čestná hospodárska súťaž pre stanovený rozsah predmetu zákazky. Prípravné trhové konzultácie prebiehali adresne, na základe všeobecne a verejne známych informácií o prevádzkovateľoch skládok vo vzdialenosti 45 km od sídla verejného obstarávateľa. Informácia o tom, kto je prevádzkovateľom skládok, je pre verejného obstarávateľa bezpredmetná, nakoľko o víťazovi súťaže rozhodne stanovené kritérium a podmienky účasti podľa § 33 a § 34 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ nestanovil.

S úctou

V. r.

Marcela Turčanová

Osoba splnomocnená verejným obstarávateľom

Príloha:

1. zaslaný dotazník k PTK, aj email

Banka: Československá obchodná banka, a.s.

IBAN: SK17 7500 0000 0040 2309 7341

IČO: 36321893

IČ DPH: SK2020110675

Spoločnosť zapísaná na Okresnom súde Trenčín, oddiel: Sro

tel: 042/463 11 24

e-mail: ptsmpu@ptsmpu.sk

Vložka číslo: 13040/R