



Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje	Žilina
	3730/2022/OVO – 027	Mgr. Turčanová +421 908 225 248	9.3.2022

VEC

Oznámenie o vysvetlení zverejnených súťažných podkladov a ich príloh – IX. kolo

Žilinský samosprávny kraj, ako verejný obstarávateľ podľa § 7 ods. 1 písm. c) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) vyhlásil verejnú súťaž s názvom „**Obstaranie služieb prímestskej dopravy vo verejnom záujme pre ŽSK pre región Liptov a Orava**“ oznámením o vyhlásení verejného obstarávania, ktoré bolo uverejnené v Ú. vestníku EU pod č. 2020/S 242-598170 a vo Vestníku UVO č. 262/2020 zo dňa 14.12.2020 pod značkou 44859 – MSS.

V určenej lehote na predkladanie ponúk boli verejnému obstarávateľovi doručené otázky, na ktoré verejný obstarávateľ odpovedá týmto oznámením.

Otázka č. 1:

V predchádzajúcej žiadosti sme uviedli, že objednávateľ v Prílohe č. 4 Technické a prevádzkové štandardy ŽSK definuje v bode 2.10. Odbavovacie a predajné zariadenie kritéria pre odbavenie cestujúcich vo vozidlách verejnej osobnej dopravy. Medzi ne patrí aj bezhotovostný predaj – čítanie používaných akceptovaných čipových kariet a čítanie používaných akceptovaných bankových kariet za použitia čítačky, spĺňajúcej medzinárodné štandardy pre spracovanie kreditných a debetných transakcií na báze čipovej technológie (štandardy EMV) a bezpečnostné štandardy bankových kariet (PCI).

Ako záujemca sme žiadali o informáciu, akým spôsobom bude riešené finančné vyrovnanie poplatkov bankovým asociáciám, ktoré súvisia s umožnením platieb vyššie uvedeným spôsobom. Predovšetkým nás zaujímalo, či budú všetky poplatky súvisiace s vybavením bankových kariet hradené objednávateľom, alebo idú na ťarchu dopravcu a má si ich zahrnúť ako nákladovú položku. V prípade, že uvedené poplatky by išli na vrub dodávateľa, žiadali sme o poskytnutie informácie o výške tržieb aspoň za posledné 3 roky v štruktúre: rok, počet platieb jednorazového cestovného, celková suma platieb jednorazového cestovného, počet platieb dlhodobého časového cestovného a celková suma platieb dlhodobého časového cestovného. Nakoľko poplatky za vybrané transakcie môžu dosahovať výšku až 3%, tieto dáta sú nevyhnutné na vypracovanie ponuky.

V tejto veci ste poskytli vysvetlenie, ktoré je však nepostačujúce na vypracovanie ponuky. Z celkových tržieb nie je možné stanoviť výšku provízie. Preto sme požadovali konkrétnu štruktúru tržieb. Bankové

asociácie podmieniajú províziu aj minimálnou výškou obratu. Preto výška provízie za jednorazové cestovné bude pravdepodobne odlišná od výšky provízie za dlhodobé časové cestovné. Z tohto dôvodu je štruktúra tržieb nevyhnutná pre správne spracovanie ponuky.

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Ako sme uviedli v odpovedi na otázku č. 14 v **Oznámení o vysvetlení zverejnených súťažných podkladov a ich príloh – VII. kolo zo dňa 22.2.2022**, možnosť platby bankomatovou kartou v regiónoch Liptov a Orava ešte nie je zavedená. Minimálna výška obratu v zmluvách so súčasným poskytovateľom služby nie je zakomponovaná. Minimálna výška poplatku pri týchto zmluvách býva spravidla 100 EUR/mesiac. V súčasnosti ŽSK nemá časové cestovné, ale len jednorazové. Verejný obstarávateľ nepredpokladá, že využívanie možnosti platby bankovou kartou bude zo strany cestujúcej verejnosti využívané vo veľkej miere, pretože cestujúci majú v súčasnosti k dispozícii dopravnú kartu, ktorá slúži ako peňaženka a cestujúci pri jej používaní majú zvýhodnené cestovné. Verejný obstarávateľ nepredpokladá, že túto možnosť budú využívať pravidelní cestujúci.

Verejný obstarávateľ predkladá Vami požadované údaje, ktoré má k dispozícii.

Druh cestovného		Počet lístkov [ks] rok 2019	Počet lístkov [ks] rok 2020	Počet lístkov [ks] rok 2021
Jednosmerné obyčajné cestovné		3 862 736	2 831 471	2 525 912
Jednosmerné osobitné cestovné i.	deti od 6 roku veku do dovršenja 15. roku veku	659 177	364 683	434 260
	Žiaci a študenti do dovršenja 26. roku veku	3 476 725	1 521 126	1 651 316
	Držiteľia preukazov ŽZP	299 713	212 314	216 375
	Držiteľia preukazov ŽZP - S	483 179	299 403	225 812
	sprievodca držiteľa preukazu ŽZP-S	51 345	33 087	36 820
	Rodičia na návštevu detí zdravotne postihnutých	77 461	158	34
občania nad 70 rokov		434 389	268 222	427 695
občania vo veku 62 - 70 rokov		24 922	54 925	253 537
dieťa do dovršenja 6.roku veku		111 108	58 357	64 028
Bezplatná preprava			384	428
Zamestnanecké cestovné		25 255	16 093	15 769
Celkom		9 506 010	5 660 223	5 851 986
Pomer platieb v %	v hotovosti	37,58	40,21	35,37
	z dopravnej karty	62,42	59,79	64,63

Otázka č. 2:

Druhou otázkou požadujeme, aby ste vrátili späť indexáciu pred zahájením poskytovania služieb a pristúpili opäť ku kvartálnej indexácii PHM.

Odôvodnenie:

Zmenou súťažných podkladov sa zmenili referenčné ceny na rok 2021. Rovnako bola zrušená indexácia pri zahájení poskytovania služieb. Z tohto dôvodu musí uchádzač spracovať ponuku v odhadovaných cenách roku 2023, keďže najbližšia indexácia je až v roku 2024. V súčasnej spoločenskej a trhovej situácii je to však nemožné, keďže ceny rastú dvojciferným tempom. Rovnako ceny PHM sú schopné

prekročiť dvojciferné hodnoty inflácie zo dňa na deň podľa vývoja vojnového konfliktu na Ukrajine. Keďže exaktný deň zahájenia poskytovania služieb sa môže ešte operatívne meniť podľa dátumu podpisu zmluvy, je takmer nemožné stanoviť relevantnú ponuku pre verejného obstarávateľa. V prípade, že by došlo k posunutiu zahájenia napr. o jeden rok od predkladania ponuky, ceny by boli neaktuálne. Podmienky pre všetkých záujemcov by sa však zrovnali, ak by sa ponuka spracovávala s cenami ku dňu predkladania ponuky s možnosťou indexácie ku dňu zahájenia poskytovania služieb. Z týchto dôvodov je nevyhnutné, aby aj cena PHM bola indexovaná kvartálne, čo povedie k tomu, že verejný obstarávateľ dostane exaktnejšiu a ekonomicky výhodnejšiu ponuku bez toho, aby si záujemcovia a uchádzači do ceny zarátavali neprimerané náklady na možné riziká.

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Na základe otázky a jej odôvodnenia sa verejnému obstarávateľovi javí, že pravdepodobne došlo k neporozumeniu mechanizmu indexácie ceny za PHM. Verejný obstarávateľ preto považuje potrebné mechanizmus vysvetliť, čím aj odpovie na položenú otázku.

Z bodu 6.3.5 zmluvy vyplýva, že cena za PHM uvedená v ponuke uchádzača sa bude aktualizovať podľa vývoja cien PHM podľa Štatistického úradu SR pričom sa berie do úvahy zmena priemernej ceny za príslušný rok oproti referenčnej cene, ktorou je priemerná cena v kalendárnom roku, ktorý predchádzal roku v ktorom sa predložili ponuky. Už teraz je zrejmé, že referenčnou hodnotou bude priemerná cena za PHM za rok 2021, ktorá sa už teraz dá zo zverejnených údajov na Štatistickom úrade SR zistiť.

Ak by dopravca nastúpil na poskytovanie služby 1.1.2023 (1.1. uvádzame kvôli zjednodušeniu, aby išlo o úplný rok t.j. 12 mesiacov), prvýkrát sa bude aktualizovať cena za PHM niekedy v prvom štvrtroku 2024. Cena za PHM z ponuky dopravcu sa bude aktualizovať o zmenu priemernej ceny za PHM v roku 2023 v porovnaní s referenčnou priemernou cenou z roku 2021. Ak je v roku 2021 priemerná cena nafty 1,3431 eur za liter a v roku 2023 bude priemerná cena 1,50 eur za liter, potom sa cena za PHM z ponuky dopravcu prenášobí koeficientom 1,1168 ($1,50/1,3431$). To znamená, že cena z ponuky dopravcu sa zvýši o 11,68%. S prihliadnutím na to, že záujemcom je známe aká je referenčná hodnota, pričom je racionálne na túto skutočnosť pri spracovaní časti ceny za PHM prihliadnuť.

Ak by sa verejný obstarávateľ vrátil k štvrtročnej referenčnej hodnote znamenalo by to tiež len to, že pri spracovaní ponuky je racionálne zohľadniť referenčnú hodnotu, ktorou by bola priemerná cena za mesiace február 2022, január 2022, december 2021, t.j. 1,3613 eur za liter. Ak by bola v roku 2023 priemerná cena nafty 1,50 eur potom sa cena za PHM z ponuky dopravcu prenášobí koeficientom 1,1019 ($1,50/1,3613$). To znamená, že cena z ponuky uchádzača sa zvýši o 10,19%. Rovnako tak by bolo racionálne prihliadnuť pri spracovaní ponuky na referenčnú hodnotu, ktorou by bola priemerná cena za tri mesiace predchádzajúce predloženiu ponúk.

Tiež je potrebné si uvedomiť, že indexácia ceny za PHM má význam len pre výpočet objektivizovanej maximálnej ceny služby, s ktorou sa po uplynutí príslušného roku budú porovnávať skutočné náklady dopravcu. Je potrebné abstrahovať nateraz od ostatných parametrov zo vzorca podľa bodu 6.2.4 a uvažovať len o aktualizácii ceny za PHM.

Dopravca v ponuke počítal s cenou na liter nafty na úrovni referenčnej hodnoty 1,3431 eur za liter. Po uplynutí roka 2023 by sa aktualizovala cena za PHM o 11,68% to znamená, že cena nafty vstupujúca do vzorca podľa bodu 6.2.4 by bola 1,50 eur. Skutočná cena, za ktorú by dopravca tankoval v roku 2023 by sa v priebehu roka nejak vyvíjala, ale jej priemer zákonite musí zodpovedať úrovni priemernej ceny roku 2023, t.j. 1,50 eur, ibaže by dopravca tankoval naftu drahšiu ako je priemer na trhu, čo sa nepredpokladá.

Tým chcel verejný obstarávateľ povedať, že to, či je referenčná hodnota cena určená ako priemer za rok 2021 alebo priemer za tri predchádzajúce mesiace od predloženia ponúk, nie je až také podstatné. Podstatné je, že referenčná hodnota je známa a je potrebné na ňu prihliadať pri spracovaní cenovej ponuky.

Čo však verejný obstarávateľ považuje za potrebné v súvislosti s indexáciou ceny za PHM upraviť je prvý a posledný rok, v prípade ktorých je viac ako pravdepodobné, že dopravca nebude poskytovať službu celých 12 mesiacov, a teda nebolo by správne pri indexácii zohľadňovať priemernú ročnú cenu

za príslušný rok. Verejný obstarávateľ preto do bodu 6.3.5 doplní, že v prípade prvého a posledného roka bude koeficient, ktorý sa bude porovnávať s referenčnou hodnotou, určený ako priemerná cena za mesiac, v ktorých dopravca dopravné služby poskytoval.

Otázka č. 3:

Verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch uvádza, že uchádzač má vyplniť ponukovú cenu tak, že do kolónky "Cena bez DPH" uvedie vlastný návrh a do kolónky "Sadzba DPH" uvedie "0".

a) Rozumieme správne, že verejný obstarávateľ nepovažuje dopravné služby, ktoré sú predmetom zákazky za podliehajúce režimu DPH?

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Áno, verejný obstarávateľ nepovažuje dopravné služby, ktoré obstaráva, za podliehajúce režimu DPH. Inak tomu ani nemôže byť, pretože nejde o poskytovanie služby v zmysle zákona o dani z pridanej hodnoty. Verejné obstarávanie síce znamená obstaranie služieb, avšak znamená to výlučne obstaranie služieb v zmysle zákona o verejnom obstarávaní. Ak sa v zmluve používa terminológia poskytovanie služby a cena služby, to ešte neznamená, že ide o poskytnutie služby, ktorá by mala byť predmetom dane podľa zákona o dani z pridanej hodnoty. Možno je máťúce to, že predmetom zmluvy je služba, za ktorú sa platí cena služby. V konečnom dôsledku však verejný obstarávateľ ako samosprávny kraj nebude platiť dopravcovi cenu za službu (i keď terminológia v zmluve je taká), ale príspevok v zmysle zákona o cestnej doprave. Za službu platia cestujúci a verejný obstarávateľ ako samosprávny kraj len dopláca dopravcovi príspevok, ktorý refunduje jeho časť nákladov, ktoré nemá pokryté tržbami z cestovného a ostatných výnosov, súvisiacich s realizáciou služby vo verejnom záujme. Vyplýva to z ročného zúčtovania, v ktorom sa od celkovej ceny služby odpočítajú tržby z cestovného a ostatné výnosy, súvisiace s realizáciou služby (zjednodušene povedané).

Pre vylúčenie pochybností platí, že služba pre cestujúcich bude samozrejme predmetom DPH.

b) V prípade, že dodatočne dôjde k uplatňovaniu režimu DPH na dopravné služby, ktoré sú predmetom zákazky, bude mať dopravca nárok na cenu navýšenú o zavedenú DPH?

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Verejný obstarávateľ nepredpokladá, že by sa zmenila legislatíva v tomto smere. Ak by to však nastalo, je samozrejmé, že dopravca bude mať nárok na zvýšenú „cenu“.

c) Mohol by verejný obstarávateľ pre odstránenie pochybností do obchodných podmienok prípadne doplniť ustanovenie, ktoré by tieto pravidlá riešilo, prípadne uviesť vo vysvetlení odkaz na relevantnú časť obchodných podmienok, ktorá podľa verejného obstarávateľa uvedené v dostatočnej miere reflektuje?

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Verejný obstarávateľ je toho názoru, že doplnenie nie je potrebné. Ak by sa zmenila legislatíva, bude sa postupovať podľa bodu 6.3.8.

Otázka č. 4:

Nie sme si istí, či správne rozumieme preplácaniu nákladov v prípade mimoriadnej situácie (mimoriadnych okolností), a to v súvislosti so znížením dopravných výkonov priamej nadväznosti na pandémii COVID – 19 alebo inú mimoriadnu okolnosť?

V prípade, že sa znížia dopravné výkony (napr. v súvislosti s obmedzením pohybu za účelom zamedzenia šírenia ochorenia), niektorí zamestnanci dopravcu nebudú nasadení na výkon a zároveň nie všetky vozidlá budú využité, atď.

Rozumieme správne, že všetky náklady vrátane osobných nákladov na takýchto zamestnancov ako i odpisy vozidiel a iného hmotného majetku budú oprávnený náklad, ktorý verejný obstarávateľ preplatí?

Budú tieto náklady preplatené verejným obstarávateľom ako tzv. účtovnou evidenciou preukázané jednorazovo vyvolané naviacnáklady, ktoré vznikli dopravcovi ako priamy dôsledok zníženia rozsahu služby v príslušnom roku? (bod 6.2.7. podbod vii. zmluvy)?

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Naviacnáklady, ktoré vzniknú v dôsledku mimoriadnych udalostí ako napríklad pandémie budú dopravcovi po preukázaní a uznaní preplatené. Ak pôjde o náklady, ktoré vzniknú ako priamy dôsledok zníženia rozsahu služby v dôsledku mimoriadnej udalosti, takéto náklady sa budú uhrádzať v zmysle bodu 6.2.7 zmluvy. Ostatné naviacnáklady, ktoré nebudú priamym dôsledkom zníženia rozsahu služby, ale vzniknú dopravcovi v dôsledku mimoriadnej udalosti budú preplatené v zmysle bodu 6.2.5 zmluvy.

V kontexte poskytnutých odpovedí a zverejnenia upraveného návrhu zmluvy (pre oba regióny), verejný obstarávateľ predlžuje lehotu o 7 kalendárnych dní.

S úctou

v. r.

JUDr. Elena Sivová

Riaditeľka

Odbor verejného obstarávania