



Všetkým záujemcom

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo

Vybavuje
Mgr. Turčanová
+421 908 225 248

Žilina
21.1.2021
upr. 31.3.2021

VEC

Oznámenie o vysvetlení zverejnených súťažných podkladov a ich príloh – I. kolo – upravené 31.3.2021

Žilinský samosprávny kraj, ako verejný obstarávateľ podľa § 7 ods. 1 písm. c) zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) vyhlásil verejnú súťaž s názvom „**Obstaranie služieb prímestskej dopravy vo verejnom záujme pre ŽSK pre región Liptov a Orava**“ oznámením o vyhlásení verejného obstarávania, ktoré bolo uverejnené v Ú. vestníku EU pod č. 2020/S 242-598170 a vo Vestníku UVO č. 262/2020 zo dňa 14.12.2020 pod značkou 44859 – MSS. V lehote na predkladanie ponúk boli verejnému obstarávateľovi doručené otázky, ktorých cieľom je vysvetliť poskytnuté informácie potrebné k vypracovaniu cenovej ponuky.

Verejný obstarávateľ k doručeným otázkam poskytuje nasledovné odpovede:

1. Otázka:

Dovoľujeme si uviesť, že v súťažných podkladoch nesedí číslovanie jednotlivých bodov súťažných podkladov s obsahom súťažných podkladov, pričom chýbajú články 20, 22, 24, 26, 28, 31, 33, 35, 37, 39, 41, 43, 45. V obsahu súťažných podkladov sa uvádza 33 článkov, avšak samotné znenie súťažných podkladov sa končí článkom 46. **Týmto si Vás dovoľujeme požiadať o vysvetlenie, či sú súťažné podklady úplné a teda či ide iba o chybu v číslovaní alebo chýbajú aj nejaké body súťažných podkladov?**

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Verejný obstarávateľ ďakuje za upozornenie. Súbežne so zverejnením tohto vysvetlenia verejný obstarávateľ uverejňuje aj upravené súťažné podklady (oprava spočíva len v číslovaní, obsah súťažných podkladov sa nemenil).

2. Otázka:

Súčasťou súťažných podkladov sú aj cestovné poriadky, a to tak pre región Liptov ako aj pre región Orava. Poznámky v cestovných poriadkoch uvažujú s pojmom „voľné dni“ - značka 50, 51, 52. **Týmto si Vás dovoľujeme požiadať o vysvetlenie, čo sa rozumie pod pojmom „voľný deň“? Či je to deň pracovného pokoja, pracovného voľna alebo sviatok, a teda ktoré dni je možné považovať za „voľný deň“?**

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Za voľné dni sa pre tento účel považujú soboty, nedele, štátne sviatky a ostatné dni pracovného pokoja.

3. Otázka:

Súčasťou súťažných podkladov sú aj cestovné poriadky, a to tak pre región Liptov ako aj pre región Orava. V poznámkach v cestovných poriadkoch je uvedené nasledovné znenie: „Ďalšia úprava premávky v dňoch 24.12, 31.12 (skoršie ukončenie), 25.12 a 1.1. (neskorší začiatok) nad rámec tu uvedených CP". **Týmto si Vás dovoľujeme požiadať o vysvetlenie týchto poznámok, a teda čo konkrétne tieto poznámky znamenajú a ako si ich má dopravca interpretovať?**

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Cestovné poriadky, ktoré sú súčasťou podkladov predstavujú východiskové cestovné poriadky pre účely ocenenia služby. Rozsah objednaných služieb na základe týchto inverzných poznámok upravujúcich premávku v dňoch 24.12, 25.12, 31.12 a 1.1. bude objednávateľ objednávať podľa reálneho dopytu po zabezpečení dopravnej obslužnosti v dané dni, a to v súlade s bodom 5.4. návrhu Zmluvy pre región Liptov aj návrhu Zmluvy pre región Orava. Bude sa jednať o úpravu výkonov spočívajúcu v ukončení dennej premávky po 16. hodine dňa 24.12, po 20tej hodine dňa 31.12 a o začiatok premávky po 6. hodine v dňoch 25.12 a 1.1. Rozsah služby (výkonov), ktoré nebudú v uvedené 4 dni realizované nepresiahne 2% z celkového východiskového rozsahu služby stanoveného v návrhu Zmluvy pre región Liptov a návrhu Zmluvy pre región Orava.

4. Otázka:

Súčasťou súťažných podkladov sú aj cestovné poriadky, a to tak pre región Liptov ako aj pre región Orava, ktoré obsahujú aj obehly. Mnohé z týchto obehov sú nereálne pre výkon, pričom tvorba obehov a optimalizácia výkonu, zodpovednosť za dodržiavanie sociálnej legislatívy, zákonníka práce, uzatvorených kolektívnych zmlúv je na dopravcov/zamestnávateľovi. Návrh zmluvy tak ako je koncipovaný v kombinácii s kritériom na vyhodnotenie ponúk (cena za tarifný km) vytvára viacero nepotrebných nákladov, čo môže spôsobiť buď vysokú cenu za 1 tarifný km alebo špekulácie pri uvedení mimoriadne nízkej ceny a následnom tlaku na zmenu zmluvy s cieľom zvýšiť cenu za 1 tarifný kilometer. Takto nastavené podmienky súťaže spôsobia tlak na zvýšenie počtu zamestnancov pri obrovskom nenaplnení fondu pracovného času a tým tlak na nízku mzdu týchto zamestnancov.

Týmto si Vás dovoľujeme požiadať o vysvetlenie, kto preberá zodpovednosť za nedostatky v predložených obehoch a či predložené obehly sú pre dopravcu záväzné.

Odpoveď verejného obstarávateľa: (upravená na základe vybavenia žiadosti o nápravu zo dňa 26.3.2021)

Poskytnuté obehly sú z pohľadu obehov konkrétnych vozidiel modelové. Verejný obstarávateľ preto za účelom určenia východiskového počtu výkonových kilometrov a optimálneho počtu vozidiel spracoval modelové obehly, ktoré však nie sú prílohou zmluvy, a preto nie sú pre dopravcu ani záväzné z pohľadu obehov konkrétnych vozidiel tak, ako sa záujemca pýta vo svojej otázke.

Doprovca je ten, kto zodpovedá za plnenie predmetu zákazky v súlade s požiadavkami právnych predpisov. Verejný obstarávateľ nepochybuje o tom, že každý skúsený dopravca bude s poskytnutými obehmi pracovať podľa svojich vedomostí a skúseností tak, aby zabezpečil požadovanú dopravnú obslužnosť za dodržania všeobecno – záväzných právnych predpisov. Uchádzači na základe svojich vedomostí a skúseností posúdia primeranú potrebu počtu vodičov a autobusov, pričom pri spracovaní vlastných obehov uchádzač **musí rešpektovať priradenie veľkostnej skupiny vozidla ku konkrétnemu spoju v období rannej a poobednej špičky, ktorá bola stanovená v zmysle spracovaného Plánu dopravnej obslužnosti územia ŽSK /t. j.ranná špička v čase od 5:00 do 7:59 (kritická časová poloha trvá od 6:00 do 7:30) a poobedná špička v čase od 12:00 do 16:29 (kritická časová poloha trvá od 13:00 do 15:00)/.**

V prípade ak sa záujemca rozhodne predložiť ponuku s iným počtom vozidiel, ako je uvedený v prílohe č. 2 (napr. z dôvodu spracovania optimálnejších obehov podľa jeho skúsenosti a know - how), musí byť súčasťou jeho ponuky detailný výpis ním spracovaných obehov pre každé vozidlo. V tomto kontexte **verejný obstarávateľ upraví bod 20.2. súťažných podkladov.**

Záverom si verejný obstarávateľ len z procesnej opatrnosti dovoľuje dať do pozornosti záujemcu Prílohu č. 1 návrhov Zmluvy, v ktorej je definovaný tzv. výkonový kilometer a nie tarifný kilometer. Verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch, v návrhov zmlúv a ich prílohách používa pojem výkonový kilometer v zmysle definície uvedenej v Prílohe č. 1 návrhov Zmlúv."

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Poskytnuté obehly sú modelové a ich cieľom je eliminovať výhodu aktuálneho dopravcu, ktorý má spracované obehly podľa aktuálneho cestovného poriadku v porovnaní s dopravcom, ktorý obehly začne spracovať len na základe zverejnených cestovných poriadkov a svojho záujmu o súťaž. Verejný obstarávateľ preto za účelom rýchlejšieho

~~spracovania obehov dopravcami nepôsobiacimi na danom území spracoval modelové obehly, ktoré však nie sú prílohou zmluvy, a preto nie sú pre dopravcu ani záväzné.~~

~~Dopravca je ten kto zodpovedá za plnenie predmetu zákazky v súlade s požiadavkami právnych predpisov. Verejný obstarávateľ nepochybuje o tom, že každý skúsený dopravca bude s poskytnutými obehmi pracovať podľa svojich vedomostí a skúseností tak, aby zabezpečil požadovanú dopravnú obslužnosť za dodržania všeobecno – záväzných právnych predpisov. Uchádzači na základe svojich vedomostí a skúseností posúdia primerané potrebu počtu vodičov a autobusov, pričom minimálny počet autobusov musí byť dodržaný, a to ako z pohľadu celkového počtu tak aj minimálnych počtov jednotlivých typov autobusov (uchádzač môže použiť viac autobusov, ale nie menej ako je stanovené).~~

~~Záverom si verejný obstarávateľ len z procesnej opatrnosti dovoľuje dať do pozornosti záujemcu Prílohu č. 1 návrhov Zmluvy, v ktorej je definovaný tzv. výkonový kilometer a nie tarifný kilometer. Verejný obstarávateľ v súťažných podkladoch, v návrhov zmlúv a ich prílohách používa pojem výkonový kilometer v zmysle definície uvedenej v Prílohe č. 1 návrhov Zmlúv.~~

5. Otázka:

Z nami vykonanej analýzy opisu predmetu zákazky (predovšetkým jednotlivých cestovných poriadkov) a porovnania s aktuálne platnými cestovnými poriadkami vyplýva, že opis predmetu zákazky sa podstatne odchyľil od aktuálnych štandardov dopravnej obslužnosti územia Liptov a Orava. Z verejne dostupných údajov vyplýva, že Žilinský samosprávny kraj si nechal vypracovať nový plán dopravnej obslužnosti dotknutého územia. Rovnako z verejne dostupných údajov na enviroportáli vyplýva, že nový plán dopravnej obslužnosti je predmetom posudzovania vplyvov na životné prostredie (SEA), a to od 28.10.2020, pričom tento proces nebol ukončený. Nový plán dopravnej obslužnosti teda podľa dostupných údajov nepredstavuje k dnešnému dňu záväzný dokument. V tejto súvislosti predpokladáme s ohľadom na povinnosť postupovať v súlade so zákonom o cestnej doprave, že dopravná obslužnosť územia by mala reflektovať platný a záväzný plán dopravnej obslužnosti. **Z akého plánu dopravnej obslužnosti vychádza špecifikácia záväzkov vo verejnom záujme (opis predmetu zákazky)? Prosíme o doplnenie dokumentu zodpovedajúcemu danému plánu dopravnej obslužnosti, z ktorého vychádza opis predmetu zákazky, resp. uvedenia odkazu na webovú stránku, kde sa tento dokument nachádza.**

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Rozsah výkonov je dostatočne špecifikovaný priloženými cestovnými poriadkami. Súlad dopravnej obslužnosti vyplývajúcej z cestovných poriadkov a Plánu dopravnej obslužnosti, resp. iných koncepčných dokumentov upravujúcich dopravnú obslužnosť, je plne v kompetenciách ŽSK ako objednávateľa výkonov vo verejnom záujme, resp. IDŽK ako koordinátora verejnej dopravy.

Podľa § 20 ods. 1 zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave, „*Na zabezpečenie dopravnej obslužnosti územia objednávateľ zostavuje plán dopravnej obslužnosti a uzatvára s dopravcami zmluvy o službách.*“ Podľa § 20 ods. 5 je „*Plán dopravnej obslužnosti je podkladom na udeľovanie dopravných licencií, na uzatváranie zmlúv o službách a na zostavovanie cestovných poriadkov v pravidelnej doprave.*“

Verejný obstarávateľ v spolupráci s Integrovanou dopravou Žilinského samosprávneho kraja, s.r.o. v priebehu roka 2020 vypracovali nový Plán dopravnej obsluhy, ktorý bol prerokovaný Zastupiteľstvom ŽSK dňa 21. 09. 2020 Uznesením Zastupiteľstva ŽSK 35/20. Aktuálne prebieha proces dokončenia posudzovania vplyvov na životné prostredie (SEA). Súčasťou tohto procesu boli vznesené pripomienky k dokumentu vyhodnotenému a budú zapracované do jeho konečnej podoby. Uvedený proces však nijakým zásadným spôsobom neovplyvní jeho obsah a jeho podstatu ako strategického dokumentu, ktorý má a bude slúžiť pre objednávanie služieb vo verejnom záujme a úpravu cestovných poriadkov. Východiskové cestovné poriadky boli spracované podľa nového Plánu dopravnej obslužnosti, preto ukončením procesov SEA a schválením Plánu dopravnej obslužnosti (jeho uvedenie do platnosti) nespôsobí neplatnosť východiskových cestovných poriadkov ani si nevyžiada podstatné úpravy východiskových cestovných poriadkov.

Link na Plán dopravnej obsluhy, ktorý schvaľovalo Zastupiteľstvo ŽSK 21.9.2020:

- <https://www.zilinskazupa.sk/sk/aktuality/aktuality/sprava-plane-dopravnej-obslužnosti-zilinskeho-samospravneho-kraja-z.html>

Nakoľko poskytnutými odpoveďami nedochádza k podstatným zmenám informácií uvedených v súťažných podkladoch, verejný obstarávateľ na základe tohto vysvetlenia nebude predlžovať aktuálne stanovenú lehotu na predkladanie ponúk.

S úctou

JUDr. Elena Sivová
Riaditeľka
Odbor verejného obstarávania